

重庆市奉节县人大常委会以“建议+监督+服务”工作模式,推动代表履职助力特色产业集群崛起——

打造西部眼镜产业“金名片”

■ 本报通讯员 黄秋彬

在长江三峡库区腹心的重庆市奉节县生态工业园区,机械轰鸣声与工人忙碌的身影交织成一幅热气腾腾的发展图景。这里集聚了70余家眼镜企业,从镜架冲压、镜片打磨到蓝牙智能眼镜组装,一条覆盖研发、生产、销售的完整产业链正加速成型,2024年园区眼镜产业综合产值达30.2亿元。

当地眼镜产业由弱到强、集聚成群,与人大代表的努力推动密不可分。2022年以来,在奉节县人大常委会“建议+监督+服务”全方位跟踪推动下,全县300余名人大代表持续三年接力履职,推动奉节眼镜产业集群拔节生长。

如何破解发展困境? 代表建议提出转型之策

从“挖煤烧炭”到“架镜观世”,奉节这座曾因资源依赖陷入转型困境的渝东北小城,正以人大力量为引擎,书写着特色产业突围的生动篇章。

奉节县地处三峡库区腹心,有“中华诗城”美誉。这里曾经因煤而兴,是全国产煤百强县,煤炭产业贡献了全县3/5的财政收入。但过度开采带来的生态破坏,让“千年诗城渐失诗意”。2016年,按照国家去产能政策,奉节全面关闭年产9万吨以下煤矿,随后又陆续退出所有煤矿。矿井封停的那天,不少老矿工蹲在井口抽闷烟:“没了煤矿,咱们的饭碗咋办?”在转型时期,奉节县一度面临产业空虚、3500余名矿工失业、工业产值断崖式下跌等问题,急需寻找绿色发展新出路。

转机,源于一位返乡创业的务工人员开设的眼镜店。眼镜产业低能耗、低污染、劳动密集的特性,与奉节人均耕地不足1亩、劳动力富余的状况高度契合。同时,东部沿海因土地、人力成本攀升,正加速推动眼镜产业向西部转移。奉节县敏锐地捕捉到这一发展机遇,加大招商力度,引进更多企业进驻县生态工业园区。但是,企业在发展过程中面临原材料缺乏、核心配件不足等诸多挑战,如何让眼镜产业实现可持续发展?奉节县人大代表龙仕凤开展了深入调研,他的笔记本上密密麻麻记录着调研心得:“当时园区有30多家眼镜企业,但多是做镜框冲压、镜片切割的‘配角’,原材料要从江苏运,成品要发到深圳卖,利润的大头都被上下游赚走了。”龙仕凤说,他走访了12家企业,发现“两头在外”的产业模式导致抗风险能力弱、附加值低。

2022年1月,奉节县十八届人大一次会议期间,龙仕凤提出建议:“把眼镜产业作为转型突破口,重点招引原材料供应、核心配件生产、品牌运营等关键环节企业,补链强链!”

这件带着企业发展诉求的代表建议,引起奉节县人大常委会的高度重视。此后三年,奉节县人大常委会构建“建议提出—交办督办—效果评估”闭环管理机制,组织全县300余名各级人大代表开展“眼镜产业培育”专项履职。

如何保障产业要素? 聚力一线尽显代表担当

奉节县人大常委会积极动员各级人大代表在招商引资方面出谋划策,特别聚焦原材料、零配件、生产制造、贸易销售等上下游环节。在县人大常委会推动下,当地成立了两个眼镜产业招商引驻驻外办。“招商引资不是‘捡到篮里都是菜’,

必须盯着产业链缺口补。”奉节县人大代表、粤港澳驻外招商办主任袁曼说,他记得刚接手任务时,招商手册还是空白——没有产业图谱,没有目标企业清单。“我们带着问题跑企业、访协会。”袁曼和驻外办成员扎进广东眼镜行业,梳理出镜片基片生产、金属镜架表面处理、高档镜架制造等10个关键环节缺口。紧接着,驻外办又赴浙江、福建等地,与17家有外迁意向的企业面对面沟通。

为打动一家温州镜片龙头企业,袁曼和驻外办工作人员带着奉节产业规划、要素成本对比表,7次往返温州,终于用“配套企业已有3家落地”“标准厂房3个月交付”的诚意,让企业签下投资协议。这样的故事每天都在发生。三年来,在人大代表的协调下,奉节县招商引驻驻外办累计招引落地眼镜企业40余家。

2023年年初,奉节县人大代表姜运东在走访中发现,生态工业园区3家眼镜企业因厂房不足被迫推迟投产,另有5个项目在等土地指标。“产业要集群,要素保障必须跟上!”姜运在当年的县人代会期间提交《关于加快拓展工业发展空间的建议》,破解眼镜产业发展中的土地瓶颈问题。

奉节县人大常委会将此建议列为年度重点督办件,由常委会副主任牵头,督促县规资局、园区管委会成立专项工作组,开工建设标准厂房及配套用房。在县人大常委会随后组织的专题视察中,县人大代表们发现园区部分标准厂房建设滞后,当场进行质询。紧接着,奉节县人大常委会启动清单督办。最终,厂房提前45天交付,6家企业得以在春节前投产。

通过奉节县人大常委会的监督推动,政府部门持续“筑巢引凤”,不断完善生态工业园区配套能力建设。目前,奉节生态工业园区投用标准厂房84.9万平方米、职工周转房1026套、安置房536套,建成眼镜产品质量检测中心和眼镜展示中心。园区内,仓储物流中心、污水处理厂等配套设施均已投用。

如何实现长远发展? 人大监督护航产业提质

产业要行稳致远,监督必须贯穿始

终。奉节县人大常委会创新“调研+视察+质询”监督组合拳,推动问题在一线解决,成效在一线显现。

2022年,奉节县人大财经委牵头调研当地产业发展,调研报告中一系列数据令人触目惊心:县生态工业园区内70%的眼镜企业生产塑料眼镜、老花眼镜等低端产品;13家眼镜相关企业亩均税收不足5万元。报告列出“产品附加值低”“研发投入不足”“品牌意识薄弱”三大痛点,并提出“必须推动产业从‘量’到‘质’的跃升”“引进品牌代工企业”“建设检测中心”“加强人才培养”等建议。

随后,在县人大常委会的督促下,县政府组织专家开展专题论证,推动出台《奉节县眼镜产业高质量发展三年行动计划》,明确每年安排专项产业扶持资金,重点支持技术研发、品牌建设和人才引进。

为保障对沿海地区迁入奉节的眼镜企业长期稳定发展,自2022年代表提出相关建议后,县人大常委会形成督办制度:每年县人代会前组织一场针对眼镜产业的专题视察,由分管副县长现场解说并答复代表提问。

“我在代表联络站调研时,多家企业提到人才流失严重,制约了长远发展。”一次视察中,县人大代表刘修权的发言道出了企业心声。

其他代表也发现同样的问题:部分企业反映“熟练技工短缺”,尤其是智能眼镜调试、光学设计等高端岗位。

产业升级,人才是核心。代表们随即建议,要加强人才培养,联合职业院校开设“眼镜相关专业”,定向培养技术工人。

奉节县人大常委会迅速开展督办工作,推动县人社局保局成立眼镜产业用

图①:2022年9月,奉节县人大常委会组织召开眼镜企业发展调研座谈会。

图②:2025年2月,奉节县人大常委会组织人大代表视察眼镜企业发展情况。

图③:2025年6月,奉节县人大代表与眼镜企业工作人员交流,了解企业生产情况。

图④:奉节县生态工业园区全景图。

工专班,深入企业摸排岗位需求,组织草堂、汾河等10多个乡镇的剩余劳动力集中参观生态工业园区,并不定期举办专场招聘会。

此后,县政府还通过“以赛促训”的模式,每年培育300余名眼镜制作专业技术人才;在3所中职院校专门开设眼镜制造专业,建立稳定的“人才后备资源库”。

“以前在广东打工,过年回家发现园区企业多了,岗位也合适,现在既能在家门口就业,又能照顾老人和孩子。”草堂镇欧营村村民刘大姐说。

2024年,奉节县人大常委会开展优化营商环境专项评议,县市场监管局因“证照办理多头跑”问题得分垫底。评议结果公开后,县人大常委会督促该局推出帮办代办服务,实现开办企业“一网通办”“一窗通办”“一日办结”,全年新发展市场主体7342户。“以前办证要跑4个楼层,现在一杯咖啡的时间就搞定了。”一家眼镜企业工作人员感慨道。

“政府相关部门的办事效率同样令人赞叹——我们从洽谈签约到装修投产仅用了58天,这让人充分感受到奉节发展绿色产业的坚定信心。”重庆目奢克光

学科技有限公司董事长马培勇说。之前,马培勇在对市场进行综合评估后,决定进一步扩大在奉节的投资。如今,目奢克光学科技的年产值达5000万元以上。

如何打造产业集群? 全产业链优势加速释放

要发展就要补全产业链短板。2024年,总投资1.82亿元的电镀产业园正式开工建设,年处理眼镜能力达3000万副,彻底打通表面处理这一“卡脖子”环节。至此,奉节眼镜从模具开发到成品组装的150余道工序实现全本土化,综合成本直接降低25%。

2025年年初,在奉节县十八届人大六次会议期间,多名代表联名提出《关于推动眼镜等特色产业全产业链发展的建议》,建议从“补齐链条、出台政策、优化结构、树立品牌、完善配套”五方面发力,推动眼镜产业延链和本土化,迈向“制造+品牌”发展道路。

“从‘建链’到‘强链’,需要制度保障。”奉节县人大城环委主任委员罗青海介绍,在建议转化过程中,常委会组织代

表参与论证会12场,征求企业、行业协会意见37条,最终推动“建立产业链供需对接平台”“设立产业发展基金”等举措写入政府工作报告方案。

如今的奉节眼镜产业链更完整,正释放出强大的“乘数效应”——从上游的树脂单体、光学材料,到中游的镜架制造、镜片加工,再到下游的品牌运营、电商销售,越来越多的企业看中奉节眼镜产业的全产业链优势,慕名前来。目前,奉节县生态工业园区已签约眼镜企业159家、投产79家,带动就业超5000人,成功创建“重庆市眼镜产业示范基地”“重庆市中小企业特色产业集群”。

汇聚人大力量,奉节正锁定“视城”这一全新目标发力冲刺:将当地眼镜产业集群打造为西部眼镜产业“名片”,力争2030年实现百亿元产值。

“从‘煤城’到‘视城’,奉节的转型之路,是人大力量推动产业振兴的生动注脚。正如奉节县人大常委会主任向益平所说:“人大代表不仅是民意代言人,更是发展助推器。他们用脚步丈量民情,用建议破解难题,用监督压实责任,让特色产业从‘纸上蓝图’变成‘地上实景’。”

“小探头”守护“大平安”

——云南省祥云县人大代表关于农村监控摄像头安装全覆盖的建议办理纪事

■ 本报通讯员 刘雪燕

在云南省大理白族自治州祥云县的各个乡村,一个个“电子保安”24小时值守,织成了一张守护平安、赋能治理的“智慧网”。沙龙镇谢官营村党支部书记夏紫阳介绍:“自从装上这些摄像头,村里不仅治安案件零发生,村民安全感和满意度也大幅提升,乡村治理轻松多了!”这背后,源于一位县人大代表“让乡亲们睡个安稳觉”的朴素心愿。

祥云县人大代表章敏在日常调研中发现,农村监控盲区多,成为基层治理短板。“村里一旦发生车辆刮蹭、财物丢失甚至盗窃案件,由于缺乏监控录像,取证难、破案慢,群众安全感大打折扣。”2025年年初,章敏在县人代会上提交了《关于在全县各村推广安装监控视频摄像头的建议》,旨在通过全天候、无死角的智能监控,照亮乡村“盲区”,守住万家安宁。

祥云县人大常委会高度重视代表建议,将该

建议列为年度重点督办件,由常委会副主任张林军领衔督办。在县人大常委会的跟踪协调下,建议交办不到一个月,县委政法委、县公安局、县工业信息和科技局及中国移动祥云分公司便组成联合工作组,主动上门与章敏面对面沟通,认真听取她的具体设想和建议初衷。

承办单位没有简单地就建议办建议,而是将代表“金点子”与全县正谋划推进的“雪亮工程”进行深度融合,联合工作组向章敏详细介绍初步实施方案,并选择沙龙镇谢官营村作为安装摄像头的先行试点,探索可行路径。这种“开门办案”主动联系代表的做法,确保了建议办理不走过场、直击要害。

试点初期,不少村民对安装摄像头有顾虑:“会不会侵犯隐私?”“增加的电费谁来承担?”夏紫阳配合县、镇工作组先动员村里的党员家庭带头安装,并推出“以奖代补”创新模式——村民自愿将摄像头接入村级综治中心平台,每月可获1元电费补贴,还能通过手机随时查看村

内公共区域实况。

村民谢开周常年在外务工,家中仅有老人和小孩。安装摄像头没几天,他通过手机发现老母亲在院中摔倒,急忙联系邻居帮忙送医。“没有这个‘电子保安’,真不敢想象后果!”他由衷感慨。口碑相传之下,村民态度从“要我装”转变为“我要装”。五个月内,全村500多户农户中有300多户主动接入村级综治平台,农贸市场和偏僻村道的50余个公共摄像头也全部联网,实现村内监控全覆盖。

截至今年8月,沙龙镇探索出“政府主导搭框架、企业支持强技术、村民参与享便利”的治理新路径,已有4093户农户安装摄像头,覆盖率达49.02%,主干道和村巷道视频监控覆盖率达79%。在镇综治中心,工作人员轻点鼠标,全镇公共区域的实时画面清晰呈现,从集镇主干道到偏远村道,从居民区到田间地头,一览无余。

据介绍,“雪亮工程”不仅实现“被动记录”,更具备“主动预警”功能。监控系统支持人脸抓

拍、车牌识别、异常行为预警等,一旦发现可疑情况或突发事件,立即将信息推送至综治中心。祥云县各乡镇安装监控摄像头的农户越来越多,“全县已完成3.1万余个摄像头安装,1万多户居民接入县、镇、村三级综治中心平台,实现重点区域、路段全覆盖。”8月19日,祥云县人大常委会开展专题督办活动,县工业信息和科技局副局长黎建祥向县人大常委会副主任张林军、建议提出代表章敏等人介绍道。此次专题督办活动,正是县人大常委会跟踪问效,确保建议落地生根的常态化举措之一。

通过“部门牵头、政法统筹、企业支持、镇村发动、群众参与”五级协同,这些摄像头深度融入网格化治理。系统自动捕捉乱倒垃圾、车辆违停等行为,及时推送至镇、村干部手机端;视频证据助力邻里纠纷快速化解;部分农户还通过监控平台实现果园、养殖场远程管护。祥云县委政法委副书记杨光秀说:“‘雪亮工程’不仅提升了治安防控能力,为突发事件处置提供现

场支持,还赋能社区管理、纠纷调解等基层事务,有效遏制随意违停、小偷小摸等违法犯罪现象,解决了群众身边的揪心事、烦心事。”

“从前代表建议办结,往往是收到一纸答复。但这次,从建议被列为重点督办件,到承办单位主动上门沟通,再到多次受邀参与调研和督办活动,我见证了建议从‘纸面’落到‘地面’的全过程。乡亲们获得了实实在在的安全感,我对建议办理的成效非常满意。”近日,章敏站在谢官营村的监控大屏前,画面中村巷安宁,老人们坐在树下闲谈,孩子们追逐嬉戏——一幅新时代乡村的平安图景,正通过万千“小探头”缓缓绘就。

Y 议案建议故事
IANJIAN YIGUSHI