

地方人大践行全过程人民民主路径思考

■ 刘安庆（内蒙古）

党的二十大要求以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴,明确发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求之一,并从加强人民当家作主制度保障、全面发展协商民主、积极发展基层民主等方面提出具体要求。深入分析地方人大践行全过程人民民主重大理念实践路径现状、制度机制建设、工作平台发展等内容,对推动全过程人民民主形成生动实践具有重要现实意义。

深刻理解“两个结合” 筑牢民主根基

党的二十大报告明确指出:“全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性,是最广泛、最真实、最管用的民主。”全过程人民民主能够实现过程民主与成果民主、程序民主与实质民主、直接民主与间接民主、人民民主与国家意志相统一,其优越性不仅体现在价值意蕴之中,更彰显于现实生活的生动实践之中。“全过程人民民主”这一重大理论的提出,深刻阐明了中国式民主的鲜明特色和显著优势,为新时代发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明提供了指引和遵循,是中国式现代化的政治支撑,集中体现出社会主义民主政治的制度优势与治理效能。真正的民主绝非某一领域的“独角戏”,而是全方位覆盖、充满活力的存在,其生命力源于人民群众的真实参与。因此,民主不仅是制度安排,也是每个真实个体的生活方式与实践形式。

“民主不是装饰品,不是用来做摆设的,而是要用来解决人民需要解决的问题的。”以解决人民急难愁盼为导向,

既是中国式民主建设的基本方法、鲜明特色,也是中国式现代化的本质要求,更是全面建设社会主义现代化国家的应有之义。在全面建设社会主义现代化国家的征程上,发展全过程人民民主既是其目标任务,也是其重要保障。而全过程人民民主之所以成为中国式现代化的理论成果,为科学理解民主与现代化的关系提供了关键理论依据。另一方面根植于中华优秀传统文化,中华优秀传统文化博大精深,已浸润于每个中国人的志气、骨气、底气之中,成为潜移默化化的价值观,而民主是其中一个重要部分。民主在中华文化传统中主要含有“以民为主”和“为民作主”之意,隐含着中华民族世代传承与发展的经世济民之道。全过程人民民主立足于中华大地,具有鲜明的中国特色,是“两个结合”的产物,是一个开放的系统,是充满生机活力不断生成的过程。

深化人大制度认知 夯实民主载体

人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体,承载了党和人民追求民主的初心使命,在制度设计上坚持贯彻“国家一切权力属于人民”的宪法理念,始终把人民当家作主这一民主的本质贯穿于各领域、各方面、各环节。

一是坚持以人民为中心为出发点,坚定践行全过程人民民主的立场。全过程人民民主最广泛、最深厚的基础在人民。在行使地方立法权、监督权、决定权、任免权时,要牢牢把握人民当家

作主这个民主政治的本质和核心,坚持全过程人民民主,尊重人民主体地位,不断拓宽民主协商、民主决策、民主管理、民主监督的方式与方法,倾听人民呼声,回应人民关切。二是以解决社会主要矛盾为立足点,丰富践行全过程人民民主的方法。新时代新发展要求地方人大通过全方位探索全过程人民民主路径和方式加强人民当家作主制度保障、全面发展协商民主、积极发展基层民主、巩固和发展最广泛的爱国统一战线,实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益,紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题,深入群众、深入基层,解决好人民群众急难愁盼问题,以全过程人民民主基层实践助推人大工作高质量发展。三是以发挥好人民代表大会制度优势为落脚点,拓宽全过程人民民主的实践路径。积极发展全过程人民民主,必须发挥好人民代表大会制度的优势功效。地方人大工作在新时代迈向高质量发展新阶段,必须深刻理解人民代表大会制度承载的党和人民追求民主的初心和使命,在职能定位上保障人民依法享有的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面全过程,确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。在实践路径上,必须支持和保障人民群众通过人民代表大会制度行使国家权力,保证人民群众通过法定渠道、方式、程序全过程参与人大工作,让全过程人民民主看得见、摸得着、说得清、听得懂。

推进地方创新实践 保障民主见效

全过程人民民主承载着实现什么

样的民主、如何实现民主的重大命题,在政治道路、根本立场、现代化治理等问题上,既体现了目标定位,又彰显了价值追求,为把握中国特色社会主义民主政治提供了多方视角。从运行机制上看,全过程人民民主是具有体制机制保障的完整的参与实践。全过程人民民主在实践中,不仅能实现广泛参与和畅通表达,更能保障各项民主权利落到实处。一是在立法工作中推崇民主。立法程序是贯彻落实全过程人民民主重大理念的具体运行方式,而过程中能否做到“倾听人大代表意见、倾听人民群众呼声”成为检验民主是否得到体现的重要评判标准。二是在监督工作中延伸民主。人大监督是全过程人民民主的一个重要环节,在监督中健全民主制度、拓宽民主渠道是地方人大常委会履职路上的必修课题。始终将人民至上作为人大监督的根本立场和最高原则,围绕监督什么、如何监督、怎样确保监督效果三个具体问题,保障每一个监督事项的确定都充分听取人民群众和有关方面的意见建议,每一次监督工作的开展,都深入基层、深入群众,努力使人大监督工作更具针对性、实效性、人民性。三是在代表工作中拓展民主。人大代表是全过程人民民主的主力军。新时代人大代表工作应紧紧围绕发展全过程人民民主的目标,通过不断完善民主民意表达平台和载体,健全吸纳民意、汇集民智工作机制,扩大人民群众有序的政治参与,以丰富的全过程人民民主实践,毫不动摇地坚持、与时俱进地完善人民代表大会制度,不断开创新时代人大工作新局面,丰富全过程人民民主的参与路径,拓展民主参与的广度和深度。

奋力答好人大工作“四张考卷”

■ 蒲仪明（陕西）

党的十八大以来,习近平总书记提出许多新思想、新观点、新论断,深刻回答了事关党和国家发展的重大问题。2025年7月30日,《习近平谈治国理政》第五卷出版,它是习近平新时代中国特色社会主义思想的最新成果,记录了党中央推动全面建设社会主义现代化国家的实践。陕西省宝鸡市凤翔区人大常委会积极把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来,统一到全市“一四五十”战略和全区“一二五五”思路目标上来,发挥人大制度优势,奋力为全区经济社会高质量发展贡献人大力量。

答好“政治卷” 铸牢忠诚之基

始终把《习近平谈治国理政》作为

一个整体,读原著、学原文、悟原理、知原义,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,更加自觉地做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者和忠实实践者;把学习贯彻《习近平谈治国理政》作为一项重大政治任务,在区镇人大常委会深入开展多形式、分层次、全覆盖的学习宣传活动,带头先学、多学、深学、勤学,推动党的创新理论落地生根、开花结果。自觉将人大工作置于区委领导之下,凡区人大常委会研究决定重点工作和重要会议、重大活动,坚持向区委请示报告,确保区委工作部署在哪里,人大工作就跟进到哪里,力量就汇聚到哪里,作用就发挥到哪里。

答好“发展卷” 打造工作样板

将紧紧围绕全区“十五五”规划编制、凤香型白酒产业发展、宝鸡(凤翔)机场建设、大秦雍城博物馆等党委关切、发展亟需、群众关心的重大问题,深入开展监督工作,找准问题症结,持续

把脉开方,既重过程更重结果,推动相关领域问题的整改、工作的落实。民生实事票决制是体现人大工作以人民为中心的重要抓手。以陕西省票决制试点区县为契机,不断完善一套机制、双向征集、三会审议、四项制度、五有监督的“12345”票决制“凤翔路径”,对年初在凤翔区人代会上票决产生的“十大民生实事项目”进行常态化督查问效,年末进行满意度测评,让民生实事真正实现“人民说了算”,为省、市票决制工作持续打造“凤翔样板”。

答好“民生卷” 增强幸福指数

持续加强人大代表对宪法、组织法、监督法、代表法和人大履职业务的学习培训,强化代表意识、增强履职本领。开展人大“五联五促”活动,依托12个人大代表中心联络站和34个村居联络站,指导各镇开展代表视察检查活动,鼓励引导代表更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。紧盯凤翔区一届四次人代会上提出意见建议的“办单率”和“满意率”,严格程序,问责问效,让代表

建议办理工作实现由“被满意”向“真满意”、由“答复满意”向“结果满意”转变。加强区镇联动,坚持每季度召开镇人大主席联席会,交流工作经验,凝聚工作合力,上下同心同力,助推风翔发展。

答好“作风卷” 建强人大机关

全面对标习近平总书记对于人大常委会提出的“四个机关”建设要求,始终坚持学习制度,强化理论武装,邀请专家学者开展专题培训,倾力打造党委放心、人民满意、崇尚法治、勤勉尽责的人民队伍。持续加强调研宣传,开展大走访、大调研、大讨论活动,多角度、多层次讲述凤翔民主故事和代表履职故事;推动深入贯彻中央八项规定精神学习教育常态化、长效化,深入开展“五联五促”活动,持续做好联络镇村大、联企帮扶等工作,展现新时代新征程人大工作的新气象新作为,以人大工作高质量发展谱写全过程人民民主的风翔新篇章。

(作者系陕西省宝鸡市凤翔区人大常委会主任)

■ 林庆国（广西）

2025年以来,广西壮族自治区百色市德保县人大常委会紧扣“四个机关”定位,坚持系统观念,以县带乡、乡带村的形式,组织和引导全县人大系统干部、人大代表“学思想、学业务、学方法”,不断提高人大工作队伍综合素质和水平,为全县人大工作高质量发展提供坚实的组织保障和人才支撑。

坚持学思想 凝聚先锋力量

坚持党的全面领导是人大工作的最高政治原则,是做好新时代人大工作的根本保证。德保县人大常委会通过“党组先学、支部跟学、书记领学、党员自学”的“四学联动”学习机制,利用“第一议题”制度、党组理论中心组集中学习、“三会一课”等载体,深入学习领会习近平总书记关于加强党的作风建设的论述、习近平总书记关于广西工作论述的重要要求等内容,不断用党的创新理论成果武装头脑、指导实践、推动工作,全面提升党员干部的政治理论素养。

扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,主动把学习教育同贯彻落实党委重大决策部署、推动人大工作高质量发展结合起来,高质量举办读书班、集中研讨、专题党课等系列活动,将学习教育融入日常、抓在经常。对照违反中央八项规定及其实施细则精神问题清单,结合“五个进一步”要求、“涉重金属”问题及“畜禽养殖”领域突出问题,逐个分析,举一反三,梳理形成问题清单,集中力量开展整治整改,推动健全作风建设常态化、长效化制度机制。积极运用作风及腐案例加强警示教育,锻炼和提升全县人大党员干部的党性修养、思想境界、担当意识,推动形成风清气正、实干担当的良好干事创业氛围。

加强学业务 锤炼工作本领

加强学习人大业务知识,是依法做好人大工作的重要保障。县人大常委会坚持“干什么学什么、缺什么补什么”原则,通过“走出去”和“请进来”的方式,有针对性地开展形式多样的学习培训活动,着力锻造新时代高素质人大工作队伍。今年以来,德保县人大常委会围绕党建、监督、代表工作等方面的薄弱环节,以小分队形式、组织县、乡(镇)人大干部到江苏、浙江等先进地区考察学习

坚持队伍联建 以“三学”锻造人大干部本领

工作经验和做法,并在考察结束后撰写学习心得、召开考察学习交流会,提升考察学习实效。围绕县级以上人大常委会经济监督工作水平不够高的问题,举办加强经济监督工作专题培训班,全面提升经济监督工作专业化水平,聚力推动经济运行稳健向好。围绕提高全县人大系统干部、人大代表整体素质,举办履职培训研讨班,实现县、乡(镇)、村三级人大工作者学习培训全覆盖。

此外,常委会还高度重视人大宣传业务能力建设工作,连续三年举办人大宣传通讯员培训班,邀请自治区、市相关专家到德保县现场授课,为各县(市、区)人大常委会讲好人大故事、民主故事、代表履职故事提供有效助力。今年以来,县乡两级人大常委会被各级媒体发表宣传稿件170余篇,其中被《人民日报》《广西人大》杂志等媒体采用47篇,对联系群众密切、履职成效明显的16名典型代表进行专题报道,全方位展现了全过程人民民主在德保的丰富实践。

注重学方法 增强履职实效

围绕以学赋能、以学促干,常委会主动引进行动学习,积极探索将行动学习融入到推动解决人大工作的薄弱环节和堵点难点的具体实践中,走出一条推动干部成长与人大工作高质量发展的新路径。

为提高运用行动学习的能力,常委会主要领导带队到自治区人大常委会学习“机关党建+行动学习”经验做法,邀请广西行动学习研究会专家到德保县举办专题培训课,现场讲授行动学习基本理念和项目操作办法,并围绕工作内容进行实操演练,为推广运用行动学习法夯实基础。在推进运用行动学习项目化过程中,常委会围绕查找出的“实现党建工作与人大工作互融互促”“助力人大代表依法高效履职”“破解就业难题助力乡村振兴工作提质增效”三个攻坚课题,逐一组建攻坚团队,并把攻坚团队成员范围悬挂延伸到自治区、市、县三级人大常委会挂点联系村的第一书记、部分乡镇人大主席和代表联络站站长,利用自治区、市两级干部视野、理念等优势,带动县、乡(镇)干部(社区)三级人大工作者集体学习、集体研究、集体攻关,实现在推动工作中锻炼提升,在锻炼提升中推动工作,助力新时代德保人大工作高质量发展。

践行“五百”工作法 提升基层人大工作质效

■ 喻 磊 常朋娜（新疆）

近年来,新疆克拉玛依市克拉玛依区银河路街道人大工委深入贯彻落实全过程人民民主重大理念,紧扣自治区人大常委会工作部署,创新建立“进百家门、知百家情、管百家事、解百家难、暖百家心”的“五百”工作机制,通过规范化、标准化、数字化建设全面赋能代表履职,形成可复制、可推广的基层人大工作模式,持续擦亮“赢(银)民心·合(合)民意”工作品牌。

进百家门：代表进网格 双线集民意

街道人大工委按照“就近就便、全面覆盖”原则,将51名各级人大代表精准嵌入12个社区的47个网格,推动代表化身“网格民情观察员”,深入楼栋、商铺、企业开展“家常式”走访。每个网格明确代表职责清单,走访频次和反馈机制,确保联系群众制度化、常态化。同时,数字化建设有效延伸了走访触角,各社区广泛张贴“民意收集”二维码,居民可随时扫码反映问题,实现“线上+线下”民意收集双轨并行,形成全天候、全覆盖的民意感知网络,让群众声音“随时能提、随处可提”,为履职服务筑牢信息基础。

知百家情：站点搭平台 活动汇民声

在标准化建设的支撑下,街道人大工委及所辖12家社区均设立人大代表联络站点,统一规范联络站标识、工作制度、接待流程,配备若干兼职联络员,保障站点规范运行。除常规的代表联络站接待,街道人大工委鼓励代表积极参与社区的各类邻里活动,倾听居民对社区建设、公共服务、政策落实等方面的意见建议。这种“固定动作”与“自选动作”相结合的模式,使代表活动更具吸引力和实效性。街道人大工委通过数字联络站平台将代表收集的民情信息进行归类分析,自动生成相关数据,帮助代表从海量信息中精准把握民生焦点,使代表履职更加系统、高效。

管百家事：议事有标准 督办全透明

以“三议六步”工作机制为核心,构建“群众提议、代表审议、民主决议”的标准化议事体系,明确从议题收集到效果评估的六大步骤,推动民生“小事”纳入

解百家难：议政建渠道 流程保实效

通过建立规范化的街道议政代表会制度,民主推选50名议政代表,每年召开2次全体会议。会上对于居民反映集中、涉及面广、解决难度较大的“百家难”问题开展协商并票选年度民生实事项目。在标准化流程保障下,每件议题均经过调研、论证、督办、评估等环节,确保“解百家难”过程民主、结果务实。截至目前,街道议政代表会累计开展协商事件近百件,解决率达90%;票选出的50余件民生实事项目均高质量完成,实现“群众点单、代表议单、街道办单”的精准破难。

暖百家心：代表献爱心 服务传温情

街道人大工委重点围绕“一老一小一弱”群体,组织开展“代表爱心接力”行动,明确服务内容 and 资源对接,确保暖心服务持续有效。代表利用自身资源积极整合社会力量,为向阳社区筹款修建停车场,为克拉玛依市第十小学打造心理活动室、安装户外健身器材,常态化为辖区居民开展义诊活动。这一系列举措不仅解决了部分居民的实际困难,更传递了党和政府的关怀以及人大代表的温情,用点滴善举让群众感受到人大温度。

通过“五百”机制与“三化”建设的深度融合,街道人大工委不仅实现了代表履职的规范化管理、标准化运行和数字化赋能,更形成了“民情实时感知、问题高效解决、服务精准送达”的基层治理新格局。截至目前,街道人大工委累计通过“民意收集”二维码收集到民生诉求300余条,办结率达94%;依托议政代表会制度票选实施的民生实事项目全部落地办结,真正以实效回应群众期盼,让全过程人民民主在基层焕发蓬勃生机。

三维协同破局：新时代人大新闻宣传工作探析

■ 袁恒瑾（山西）

习近平总书记指出,“要加强对中国特色社会主义民主、对人民代表大会制度的研究宣传工作,讲清楚我国政治制度的特点和优势,讲好中国民主故事。”这一重要论述为新时代人大新闻宣传工作提供了根本遵循。作为展现人民代表大会制度优势的重要载体,人大新闻宣传工作承担着记录全过程人民民主实践、传播民主法治建设成就的重要使命。随着媒体融合向纵深发展和人民群众民主法治意识不断提升,人大新闻宣传工作面临着新的机遇与挑战。在分众化、互动化的传播新生态下,如何增强吸引力、影响力、引导力的瓶颈,实现从单向传播到双向互动、从工作宣传到价值传播的转型,已成为亟待破解的重要课题。本文将从内容、形式、机制三个维度,系统探讨新时代人大新闻宣传工作的优化路径。

现实审视:人大新闻宣传工作面临的挑战与短板

当前,人大新闻宣传工作在适应新形势、满足新时期要求,正面临内容、形式、机制上的多重考验,亟待突破固有模式、寻求提质增效之道。

从内容供给来看,深度不足与同质化问题削弱传播吸引力。当前人大新闻宣传在内容上虽能触及人大行使法定职权的关键环节,但普遍存在“有广度、缺深度”的问题。一方面,对于立法、监督、决定、任免等各项职权的报道,往往“重结果、轻过程”,多停留于条文转载或结果公示,对立法背景、利益博弈、政策考量及监督发现的问题细节、整改措施等解读深度不足,使公众

难以感知其与自身利益的关联。另一方面,代表履职报道模式化、同质化现象突出,缺乏对代表深入调研、联系选民、推动问题解决等鲜活细节的挖掘,导致代表形象扁平,人民当家作主的制度优势难以通过具体可感的故事有效传递,制约了宣传的感染力和认同度。

从形式表达来看,融合不深与互动缺失制约传播影响力。各级人大常委会虽已普遍搭建网站、微信公众号等新媒体平台,但运营思维仍多停留在“新瓶装旧酒”阶段。形式上,以文字稿配图为王,缺乏适应不同内容特性的短视频、直播、图解等多元化融媒产品;功能上,以单向信息发布为主,未能有效利用互动工具与公众形成“双向对话”。这种“融”而不“合”的状态,使得传播效果大打折扣,难以在信息过载的舆论场中形成有效影响力。

从机制运行来看,协同不足与被动性影响传播引导力。当前工作思维仍存在对传统“官宣”模式的路径依赖,主动性、互动性不足。议题设置上,习惯于“等米下锅”,缺乏主动策划围绕公众关切系列报道的前瞻性;沟通姿态上,满足于“单向发布”,对发布后的舆论反馈和公众疑问缺乏有效的跟踪回应机制;话语体系上,存在“内部循环”倾向,未能充分将工作语言“翻译”成社会公众易于理解、乐于接受的生动表达,拉大了与公众的距离,影响了舆论引导和共识凝聚的效果。

实践路径:以“三维协同”推动人大新闻宣传工作提质增效

面对挑战,应从内容、形式、机制三个核心维度协同发力,系统推进创新实践,从而开创人大新闻宣传工作新局面。

在内容创新上,需深耕“价值叙事”,增强报道思想性与感染力。深挖过程富矿,展现人大工作的深度与活力,改变聚焦结果的惯性,将视角延伸至履职全过程。追踪立法全过程,通过系列报道展现立法背景、调研论证、意见吸纳和条款演变,变“条款宣示”为“共识凝聚”,让公众理解立法的必要性;呈现监督实景,不仅发布执法检查报告,更跟随监督脚步记录现场,并持续追踪“问题清单”如何转化为“整改清单”与“成效清单”,彰显人大监督的权威与实效。

聚焦代表故事,诠释“人民当家作主”的生动实践。通过细腻刻画人大代表联系选民、调研协调、推动问题解决的具体场景和感人细节,变“事迹简介”为“人格共鸣”,塑造有血有肉、可亲可敬的代表形象。围绕高质量议案建议从产生到落地的全过程进行故事化讲述,展现民意如何通过制度渠道被倾听、被尊重、被实现,变“程序履职”为“价值实现”,让公众真切感受到中国特色社会主义民主政治的优越性。

在形式创新上,需拓展“融媒表达”,提升传播亲和力与覆盖面。强化视觉传播,降低认知门槛。积极运用短视频、直播、图解、动漫等可视化形式,对专业内容进行形象化解读。例如,通过“代表履职Vlog”增强现场感;利用信息长图、数据图表将复杂报告转化为“一图读懂”;开发H5互动页面、动漫视頻等,以更生动、直观的方式传递核心信息,提升传播的亲合力与到达率。

拓展互动模式,促进双向交流。改变单向灌输,构建开放互动的传播生态。围绕立法规划、监督议题等设置网络话题,广泛征集民意;建立意见建议的反

馈公示机制,形成“征集—吸纳—反馈”的完整闭环,让公众在参与中增强对人大工作的认同感,实现从“单向宣传”到“融媒对话”的转变。

在机制创新上,需优化“系统协同”,夯实工作基础与效能保障。建立全过程跟踪报道机制。改变重点会议期间集中报道、闭会期间零星报道的节奏,将宣传视角贯穿于人大履职全周期。保持对立法调研、执法检查、代表履职等工作的常态化关注与跟进,从动态过程中发现新闻线索、挖掘鲜活故事,实现从“事后结论通报”向“事前事中事后全过程呈现”的转变。

构建融媒协同生产机制。打破平台分隔,建立统一指挥、协同作战的“中央厨房”式生产模式。针对重要议题,组建涵盖策划、采访、编辑、视觉、技术的融合团队,基于核心信源进行一体化部署,同步生产、定制化加工出适合报纸、网站、电视、客户端、社交媒体等不同渠道的新闻产品,实现“一次采集、多元生成、多平台分发”,提升整体传播效能。

新时代背景下,人大新闻宣传工作需通过打造有价值的内容叙事、采用多元的融媒体形式、建立高效的协同机制、三位一体共同发力,让人大制度更加可知、可感、可信。未来,应以更开放的态度拥抱变革,持续探索适应时代发展的传播路径,让人大新闻宣传工作为彰显人民代表大会制度的强大生命力和巨大优越性注入新的时代活力。

周末观察 HOU MO GUAN CHA