

档案里的民主接力

——探寻基层人大民主发展“密码”

■ 赵寿益（山东）

作为山东省寿光市化龙镇人大的“新人”，面对人大工作的具体流程和历史脉络，我总感到有些“摸不着头绪”——不明白这份工作在基层发展中究竟扮演着怎样的角色，也不清楚前辈们是如何一步步将民主实践落到实处的。

同事察觉到我的困惑，笑着指向办公楼里的档案室：“想弄清楚人大工作，不妨去翻翻那些老档案，里面藏着化龙镇民主发展的‘密码’。”于是，我带着好奇推开了档案室的门。层层泛黄的会议记录、代表议案、选民登记表、代表履职记录映入眼帘，从字迹工整的手写档案到条理清晰的电子台账，四十余年的资料井然有序地陈列着。指尖轻抚纸页上的斑驳印记，一段关于基层全过程人民民主落地生根、迭代升级的历史，也缓缓在我眼前展开……

20世纪80年代——

从“唤醒意识”到“制度起步” 与产业发展同频共振

1988年2月，寿光市丰城乡第十一届人民代表大会第二次会议上的这份政府工作报告，是将20世纪80年代基层民主与经济发展的深度融合具象化呈现。报告明确记载，当时丰城乡（2001年并入化龙镇）“农业生产有了较大增长，乡村工业发展较快，以公有制为主体的多种所有制经济全面发展，市场调节范围不断扩大，全乡加快了由封闭半封闭型向开放型转变。”

这内容背后，正是人大代表围绕经济发展关键议题积极履职的成果。报告记载，为推动农业增长，当时人大代表深入田间地头收集农户关于良种推广、农技培训的需求，形成多份建议提交乡政府，全乡粮食亩产达到700千克；针对乡村工业发展，人大代表走访早期乡镇企业，提出“优化营商环境、简化审批流程”等意见，助力乡办机械、化工、食品、建材、盐业等企业扩大生产规模，全乡工业企业发展到125家，总产值1025万元。

20世纪80年代的化龙镇（含原丰城乡）人大工作，始终以“建立制度、唤醒民主意识”为核心，且民主实践始终与经济社会发展需求同频。彼时，人大代表主要通过走访农户、田间座谈、企业调研等方式收集民意，议案既聚焦农业生产、基础设施等急难愁盼，也紧密围绕经济转型关键问题。

20世纪90年代——

从“解决问题”到“规范流程” 担当履职更加规范有序

进入20世纪90年代，随着化龙镇工业经济的兴起与县城发展节奏的加快，人大民主实践不仅聚焦城镇“小事”，更主动对接县域发展“大事”，从“零散式”响应民意转向“系统性”监督推动。档案室中一份《寿光县人大常委会

会办公室关于驻寿光省、市人大代表视察工作的安排建议》，清晰呈现了当时人大代表履职的广度与深度——1991年，驻寿光县的省、市人大代表围绕“寿光县国民经济和社会发展规划、财政预算执行情况”“第二个五年法制宣传教育的决议执行情况”“国营大中型企业增强活力和工业生产情况”“农业情况”及“当前人民群众普遍关心的问题”五大核心方向开展专项视察，化龙镇作为重要视察点，全程参与并承接相关意见落实。

这份视察安排建议，成为当时民主实践“规范化、精准化”的有力佐证。在县域经济计划与财政预算执行视察中，化龙镇人大积极配合，组织镇人大代表与驻寿光的省、市人大代表联动，深入镇办企业、村集体核算单位，核查工业产值、农业税收等数据。20世纪90年代的人大工作，既通过上级视察对接发展大局，又以制度化建设解决基层难题，为全过程人民民主积累了“上下联动、规范高效”的制度经验。

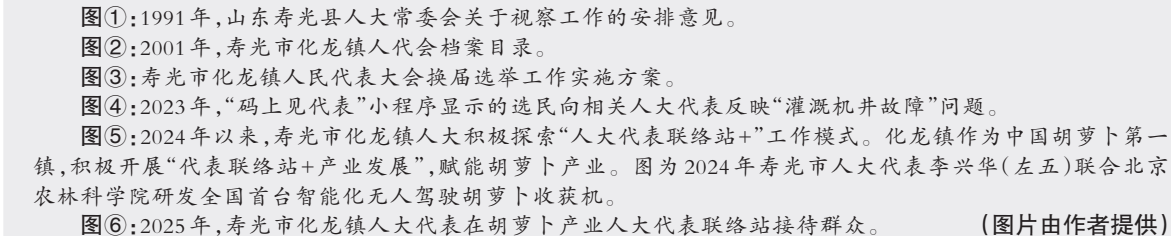
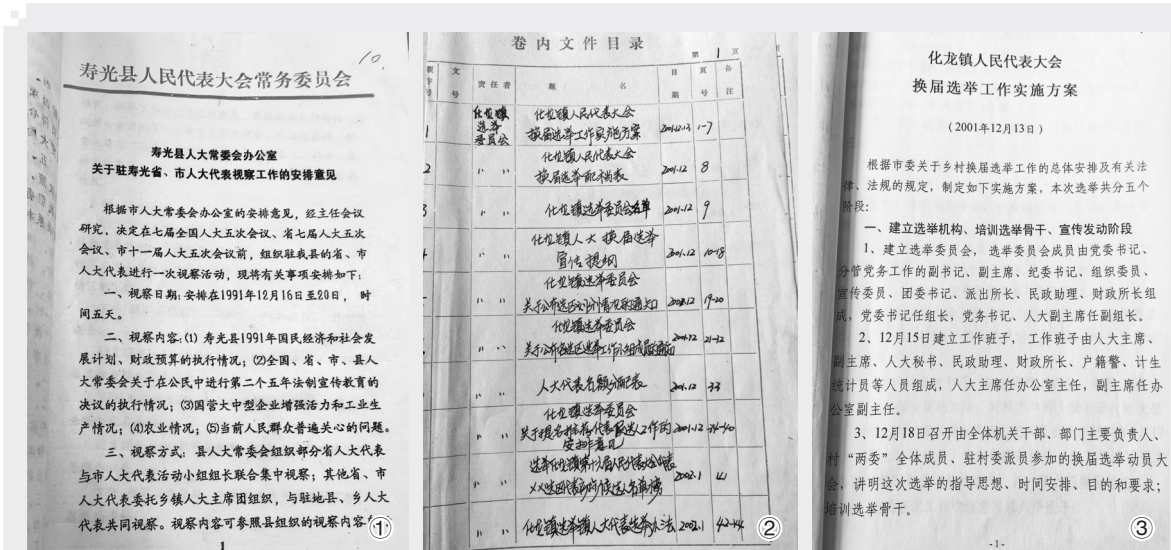
2000年后——

从“多元拓展”到“体系构建” 工作机制持续完善

2000年以后，化龙镇人大民主实践进入“多元拓展”与“体系构建”并行的关键阶段，既在民主选举这一“源头环节”实现规范化突破，又以自身建设为抓手深化履职效能，通过制度设计与实践落地的双向发力，为全过程人民民主在基层的扎根筑牢根基，两份留存于档案室的重要文件清晰记录了这一阶段的民主发展轨迹。

2001年4月《化龙镇人大主席团工作报告》，以“加强自身建设、拓展联系渠道”为核心，为民主实践向“深度联系群众”转型提供了明确指引。报告中明确提出：“镇人大不断加强自身建设，努力适应新形势的需要。要进一步密切与代表和人民群众的关系，不断加强基层民主政治建设。要进一步拓展联系渠道，积极有效地组织代表开展活动。”这份表述并非抽象的方向倡议，而是迅速转化为可操作的履职举措，真正让“密切联系群众”从报告文字转化为群众可感可知的实际成效，让民主实践更具“民生温度”。

而2001年《化龙镇人民代表大会换届选举实施方案》则以全流程的细致设计，推动民主选举实现“规范化、透明化”突破，筑牢全过程人民民主的“源头根基”。方案结合全镇人口分布、行政区划及产业特点，将全镇科学划分为55个选区，确保“每一名选民都能就近参与选举”，有效解决了偏远村庄选民参与不便的问题；在候选人提名环节，方案作出刚性规范：明确候选人提名需通过“选民10人以上联名推荐”与“政党团体推荐”两种路径，且两种方式提名的候选人待遇完全同等，严禁差异化对待，充分保障了选民的提名权；为使选



图①：1991年，山东寿光县人大常委会关于视察工作的安排意见。
图②：2001年，寿光市化龙镇人民代表大会档案目录。
图③：寿光市化龙镇人民代表大会换届选举工作实施方案。
图④：2023年，“码上见代表”小程序显示的选民向相关人大代表反映“灌溉机井故障”问题。
图⑤：2024年以来，寿光市化龙镇人大积极探索“人大代表联络站+”工作模式。化龙镇作为中国萝卜第一镇，积极开展“代表联络站+产业发展”，赋能胡萝卜产业。图为2024年寿光市人大代表李兴华（左五）联合北京农林科学院研发全国首台智能化无人驾驶萝卜收获机。

图⑥：2025年，寿光市化龙镇人大代表在胡萝卜产业人大代表联络站接待群众。

民全面了解候选人，方案还要求各选区通过“选民座谈会”“村务公开栏公示”“候选人现场宣讲”等多种形式，详细介绍候选人的工作经历、个人特长及当选后的履职设想，让选民“知其人、知其能、知其志”。

“那时候村里专门开了候选人介绍会，台上的候选人当场承诺要帮我们修通田间路、解决灌溉难题，我们投票的时候心里特别有底，知道选的是谁、能为我们办什么事。”2001年选举的亲历者丰一村村民王茂桐，仍清晰记得当时参与选举的真切感受，话语间满是对人大代表的认可。

这一时期，化龙镇人大的民主实践并未止步于选举与联系机制的优化，更逐步推动履职走向“规范化、常态化、实效化”。以选举的“规范化”夯实民主根基，以联系的“常态化”畅通民意渠道，以履职的“实效化”回应群众期待，从“单点突破”走向“系统构建”，为全过程人民民主在基层的后续发展奠定了坚实的制度与实践基础。

进入新时代——

从“智慧赋能”到“精准服务” 全链条实践彰显民生温度

2012年后，中国特色社会主义进入新时代，全过程人民民主重大理念在基层实践中不断深化，化龙镇人大紧扣时代要求，以智慧化建设为突破口，推动民主实践从“线下为主”向“线上线下融合”跨越，同时将精准服务贯穿履职全过程，让基层民主既具科技赋能的“便捷性”，又有贴近群众的“实效性”。

我接到在档案盒里的代表履职档案上清晰地记载着，近几年在智慧化履职体系构建上，镇人大紧跟数字化浪潮，利用“线上见代表”小程序与人大代表联络站为抓手，打造“选民随时提、代表及时办、结果公开评”的闭环机制。这款小程序充分考虑基层群众使用习惯，无需复杂注册流程，选民通过手机号验证即可提交诉求，代表收

到诉求后需在24小时内在线响应，能即时解答的政策疑问当场回复，需实地处理的约定时间调研，涉及多部门的则牵头组建“代表+政府部门”联动小组，明确办理时限与责任分工，真正让民主监督不走过场。其中针对2023年丰二村选民反映的“灌溉机井故障”问题，人大代表田有忠通过小程序联动相关职能部门，24小时内便协调维修人员上门解决，让“隔空履职”成为新时代基层民主的常态。

2012年后的化龙镇人大实践，既是对新时代全过程人民民主重大理念的生动践行，也是对过往民主实践的深化升级，从智慧化平台的便捷响应，到精准服务的暖心落地，每一项举措都紧扣群众需求，让基层民主既有制度保障的“硬度”，又有科技赋能的“亮度”，更有民生温度的“厚度”。

合上这些跨越四十载的档案，指尖仿佛还留存着纸张的温度，眼前的电子屏幕闪着微光。从前辈们一笔一画书写的报告、建议，到如今指尖轻点就能传递

的民意；从解决村庄灌溉的单个难题，到构建覆盖“选举、决策、管理、监督”的全链条民主体系，我终于明白，基层人大工作的根基从不是抽象的流程，而是一届届人大工作者和人大代表“把群众的事放在心上”的坚守。

这些档案里藏着的，不仅是化龙镇的发展记忆，更是全过程人民民主在基层最生动的实践答案——它不是遥远的概念，而是农户粮囤里的增产、企业车间的轰鸣，是困难学生手中的书包、选民投票时的坚定，是每一个普通人的心声被听见、被回应的温暖过程。作为一名人大工作中的新人，这份档案给予我的不仅是工作的脉络，更是前行的力量：未来的日子里，我也要接过这份“民主接力棒”，在新时代的履职路上，继续把民意写进实践，让民主的种子在基层土壤里结出更多幸福的果实。



为良法善治尽责 让法治浸润人心

■ 董王超（河南）

2023年1月，我当选河南省十四届人大代表、河南省人大常委会委员，从当选的那一刻起，崇高的荣誉感、责任感和使命感便时时充满心中。我一直在基层政法一线工作，亲历和见证着新时代基层民主和法治建设的发展进程，弘扬社会主义法治精神是我义不容辞的责任和担当。为此，我暗暗下定决心，为良法善治尽责，让法治浸润人心。

从内心深处坚定法治信仰

法治是中国式现代化的重要保障，良法是善治的前提，善治是法治的目标。参与立法工作是一项神圣职责，它关系到民生福祉，社会公平正义。

茶叶产业发展、城市居民二次供水等我们身边的问题，就是我关注的对象。“要加强‘信阳毛尖’品牌的知识产权保护”“城市居民二次供水要确保供水水压和水质”，2023年7月，作为罗山县司法局党组书记，我主持召开罗山县政府立法工作座谈会，先后对《信阳市信阳毛尖茶保护条例（草案）》《信阳市城市居民二次供水管理办法（草案）》征求意见稿进行研讨和会商，有针对性地提出了10余条修改意见和建议。会后，我又走访部分茶农、茶企，征询群众的意见，提出“生产经营者优先‘信阳毛尖’地理标志商标时，应当维护商标信

誉，不得损害商标合法权益”的建议，最终被采纳。

2023年4月，罗山县十六届人大常委会第八次会议听取和审议了县政府关于社区矫正工作的报告，获得通过。常委会组成人员审议时，对社区矫正调查评估程序科学规范、日常监管把控严格、风险研判机制健全等给予充分肯定，但也提出要加强执法队伍建设，注重与其他部门之间衔接配合等意见。这让我充分认识到要履行好人大代表职责，不仅要严格贯彻落实法律，抛弃经验主义，还要立足岗位履职尽责接受监督，从内心深处增强对法治信仰的认同感。

这次经历，让我对每一件人大议案的审议更加用心，对每一项报告和法规草案的讨论更加从基层群众的角度来考虑。

用实际行动推进良法善治

当选省人大法制委员会委员后的一年多时间里，我先后参与审议了80余条省本级法规和设区的市法规。在每一次审议中，我都坚持反映来自基层的声音。法律的生命力在于实施，而所有的法律实施总结起来就是要实现良法善治，作为人大代表，积极投身法治建设实践就是在为良法善治尽责。

罗山县的“罗”字，意为结网捕鸟，当地自古就山清水秀，生态良好，生物多样性极为丰富。为将生物多样性保护纳入法治轨道，经过多方调研和论证，我主持申报全国法治政府建设示范项目：创新法治护航机制打造生物多样性保护新高地。同时也向省人大递交了建立生态环境修复专项基金的建议。

我多方呼吁协调，在全县范围内持续开展生物多样性保护专题普法宣传，组织滥伐林木、非法捕捞等破坏环境资源案件的违法行为人及志愿者，在司法保护宣传教育基地开展补植复绿、增殖放流等修复生态的司法实践活动，持续擦亮生态文明建设法治底色。

法治建设的重点在基层。在推行“一支队伍管执法”改革中，我结合工作职责加大对乡镇（街道）综合行政执法的指导和监督力度，促进基层治理法治化水平不断提升。

抓示范引领锻造法治队伍

人大代表履职时间，不仅筑牢了我的法治信仰，更让我坚定了锻造法治事业钢铁队伍的决心。我深知一个人的力量终究有限，人大代表更不能坐而论道，要深入一线去服务群众、去调查研究、去为群众发声。

2020年起，有更多志同道合的同志加入罗山司法行政队伍，我挑选部分业务素质较好的人员组建县委、县政府法律顾问团，全面参与处理和化解各类涉警事件。团队的年轻同志在干中学，在学中干，相互交流研讨，在基层法治建设一线实战和实践中迅速得到锤炼，很快成长为中坚骨干力量。

奉法者强则国强，作为一名人大代表，职责在肩、初心如磐，我要向七十多年来历届全国人大代表学习，用初心使命践行好从群众中来到群众中去中的信仰。征途漫漫唯有奋斗，作为基层法治队伍成长起来的人大代表，我要用实干讲好人大代表故事，用实干传播法治精神，用实干回应人民群众新期盼。

13年：与群众更近，与人大更近

■ 陈 严（福建）

2012年7月，我进入福建省邵武市人大常委会机关工作。时光飞逝，一晃13年过去了，十三载春秋如驹过隙，我也从青涩走向从容，从萌新蜕变为老兵，经受过磨砺、经历过挑战，让我认识了人大、了解了人大，更走近了人大。

初识人大：怀揣忐忑与期待

在办公桌前，翻开同事给我的宪法、代表法、组织法、监督法等法律法规和人大业务知识书籍，只有一个感觉，我好像只知其字面意思，却不知其用法，是一个妥妥的“门外汉”。彼时我就下定决心，要尽快进入角色、进入岗位。在工作中遇到不懂的就向领导和同事们请教，翻阅档案文件，在网上搜索文献资料，领导和同事们用他们的耐心和包容给予我帮助，档案文件用它们的详实和客观给予我指导，文献资料用它们的深度和内涵给予我力量。

每一次的学习，都让我向前迈进一步。通过参加各种会议和视察调研监督活动，在实践中，我渐渐地读懂了人大的法律法规，体会到了人民代表大会制度的强大生命力和显著优越性。县级人大常委会机关承担着保证宪法法律实施、监督“一府一委两院”、决定重大事项、选举任免等法定职责，具有很强的政治性、法律性和程序性，必须始终坚持党的领导，依法履职尽责。手握“金钢钻”、敢揽“瓷器活”，在这日新月异的新时代，作为一名人大工作者，需要紧跟时代步伐，不断更新自己的知识库，只有练就过硬本领，才能扛起应尽之责。

渐入人大：有挑战更有信心

2017年岁末，邵武市人民代表大会正如如火如荼地筹备着，领导走过来和我说了“小陈，今年人大常委会工作报告由你来主笔。”听到这项安排的刹那，我心里既紧张又激动。紧张的是怕自己完成不好这样重要的任务，激动的是终于有机会一展身手。领导提出了具体的指导建议，我多次与各委室充分沟通，仔细梳理各项工作内容，认真揣摩、反复斟酌，力求报告内容严谨充实，经过一番努力，我交出了一份还算合格的“答卷”，起草的报告得到了领导和同事们的认可。

经此一役，我接过了常委会机关综合文字材料工作的交接棒，承担起了这份责任，翻开了我进入人大后的崭新一页。

从那以后，工作报告、调研报告、主持词、工作通讯、代表风采的起草和撰写成为我工作的重要内容。

一路走来，也有许多的惊喜和收获，由我主笔撰写的《关于农村集体产权制度改革工作的调查与思考》《关于运用工作评议增强监督实效的思考》入选福建省人大常委会课题调研文集，《探索建立“代表日志”，加强代表闭会期间管理的实践与思考》文章获评福建省各级人大发挥代表作用优秀案例，《评改结合深化站所工作评议》入选福建省人大常委会创新案例，两次被福建省人大常委会人民政协杂志社评为优秀通讯员。

梦虽遥，追则能达；愿虽艰，持则可圆。作为一名人大工作者，就要敢于承担责任，勇于直面困难，随时做好准备，只有迎接挑战、奋勇拼搏、久久为功，才

能走向成功的彼岸，迎来更美好的明天。

展望人大：满怀崇敬与热忱

2021年10月，首次召开的中央人大工作会议上，习近平总书记对全过程人民民主重大理念和实践要求作出系统精辟的阐述。2022年10月，党的二十大报告把发展全过程人民民主确定为中国式现代化本质要求的一项重要内容。皆在体现人民二字重千钧。宪法中规定，国家一切权力属于人民，人民通过人民代表大会行使国家权力。我在人大工作的这13年，也见证着、参与着邵武市人大常委会始终如一的为民履职之路，无论是教育强市建设、医疗水平提升、养老服务体系优化、生态环境改善、饮用水源地建设、老旧小区改造等等，都有着人大的监督与参与、助力与推动。

一次次的视察调研、专题审议和执法检查，一件件代表建议得到办理落实，一个个群众问题得到有效解决，都让我深深感受到人大的智慧和力量。民惟邦本，本固邦宁，作为一名人大工作者，更应该始终坚持人民至上，站稳人民立场，把群众的“心上事”当作自己的“上心事”，用心用情用力去解决群众的急难愁盼问题，真正做到民有所呼、我有所应。

走进人大的这13年，我学习着、思考着、感悟着、实践着、收获着，也还将前进着。未来的道路上我将坚定信念、脚踏实地，一步一个脚印向前迈进，这样才能与群众更近、与人大更近。

