

从“展台”到“蓝天”，低空经济如何“飞”得更好？



中央网信办和国家发展改革委印发《政务领域人工智能大模型部署应用指引》

本报消息 中央网信办、国家发展改革委近日联合印发《政务领域人工智能大模型部署应用指引》，从应用场景、规范部署、运行管理等方面，为各级政务部门提供人工智能大模型部署应用的工作导向和基本参照。

指引提出，政务部门可围绕政务服务、社会治理、机关办公和辅助决策等工作中的共性、高频需求，因地制宜、结合实际，选择典型场景进行人工智能大模型探索应用。应探索构建“一地建设、多地多部门复用”的集约化部署模式，统筹推进政务大模型部署应用，防止形成“模型孤岛”。

指引明确，政务部门应统筹减负和赋能，避免盲目追求技术领先、概念创新，切实防范“数字形式主义”。应建立健全全周期管理体系，明确应用方式和边界，落实人工智能大模型“辅助型”定位，防范模型“幻觉”等风险。

指引指出，要开展监测评估，构建政务领域人工智能大模型部署应用全流程监测评估体系，持续迭代优化。

市场监管总局 整治私域直播乱象成效显著

本报消息 针对私域直播领域存在的突出问题，市场监管总局日前召开“整治私域直播虚假宣传违法行为”专题新闻发布会，介绍相关治理成效。

针对虚假宣传违法行为向私域直播领域蔓延发展、规避监管的趋势，市场监管总局近期部署全国市场监管系统开展专项整治，对涉嫌虚假宣传的私域直播间、私域直播平台、相关产品生产企业、销售企业等违法主体实施全链条打击。

目前，全国市场监管部门共对私域直播虚假宣传违法行为立案30件，其中私域直播平台6件、直播商家24件，已处罚金额293万元、拟处罚金额约663万元。

市场监管总局提示广大经营主体，对照法律规定检视自身经营行为，公平参与竞争；提示平台内经营者，避免利用技术之能、挑战竞争秩序边界，借“私域”之名，从事损害人民群众利益的违法行为。

贵州 25项措施赋能数据产业发展

本报消息 近日，贵州省大数据局正式印发《贵州省大数据发展专项资金支持数据产业重点发展项目(2025年版)》(以下简称《方向》)，为构建公开、透明、可预期的营商环境，吸引全国优质数据企业向贵州集聚，推进数据产业高质量发展注入强劲动力。

《方向》提出，要充分发挥大数据发展专项资金的引导作用，并推出25项支持措施。这些措施覆盖特色产业培育、人才队伍建设、高质量数据供给、产品技术标准创新、拓展数据场景应用、使用普惠易用算力、产业园建设等领域。

《方向》将通过“免申即享”“即申即享”等方式支持数据企业发展，为贵州数据产业发展提供资金、政策、场景等多重保障，让政策红利精准高效地惠及经营主体，持续强化“做标注、到贵州”的品牌效应，为贵州在实施数字经济战略上抢新机、做强做优数字经济提供坚实支撑。

青海 深化生态保护补偿制度改革

本报消息 近日，青海省财政厅印发《青海省进一步深化生态保护补偿制度改革实施方案》，建立健全分类分级的生态保护补偿机制。

实施方案建立完善以生态保护要素为主的分类保护补偿机制，健全以转移支付为主的纵向补偿制度，建立以资金整体效益为核心的综合补偿，深化以国家公园为主的自然保护地补偿，健全完善以维护生态系统长期稳定为根本、以改善群众生产生活条件为目的、以激发全社会生态文明建设内生动力为核心的生态保护补偿机制。

聚焦公平合理，实施方案立足省情实际，深化跨界流域横向补偿机制建设，完善省内重点流域横向补偿机制，积极探索拓展补偿领域，实现生态保护地区和受益地区良性互动，不断提高生态保护整体质效。此外，实施方案进一步明确各部门生态保护权责，细化工作举措，制定责任清单，提高针对性和可操作性。

职业技术学院与天津海特飞机工程有限公司将共同筹建航空航天制造与服务行业产教融合共同体，联合开展人才培养与技术攻关。

新挑战：协力护航低空未来

低空经济如何才能从“展台”真正飞向“蓝天”？受访专家表示，需要全行业共同努力，形成安全可靠的外部发展条件和完整的风险治理体系，有效应对低空经济发展带来的新挑战。

“要建立完善的行政管理体系标准和完备的装备监管体系支撑，为通航产业发展保驾护航。”国家消防救援局原助理总監自鹏建议，加大对低空安全技术研发的投入，鼓励企业和科研机构开展关键技术攻关。

天津已率先开展了相关探索。据悉，天津低空经济投资发展有限公司打造的省级飞行服务平台，能整合全市空域数据，实现飞行活动实时调度与风险预警。该平台现已完成测试，预计年内正式上线。

多位专家呼吁，加快制定低空经济安全管理法规，明确飞行准入、安全标准等细则；完善《无人驾驶航空器飞行管理暂行条例》等配套措施，构建民航、军航、公安等部门协同监管体系。

业内人士还建议，进一步推动研发制造、服务运营、基础设施建设等协同发展，让低空经济蕴含的潜能早日转化为更多现实生产力。

“下一步应加快构建有人机加无人机的协同任务体系，在应急救援等复杂任务中实现效能倍增。积极拓展医疗救护、娱乐飞行、包机等市场，降低使用门槛，不断繁荣低空经济市场。”中国飞龙通用航空有限公司总经理龚全说。



10月16日，第七届中国天津国际直升机博览会在天津空港经济区开幕，集中展示全球直升机、无人机等通用航空和低空经济领域的新技术、新产品、新成果。图为10月16日，观众在天津直博会直升机馆内参观。

境飞行训练。”北京赛四达科技股份有限公司工作人员刘正晨说。

天津市滨海新区是我国首批民用无人驾驶航空试验区之一。位于试验区内的天津港保税区，依托政策创新与产业链优势，已成为京津冀地区低空经济快速发展的重要载体。这里的无人机试验空域不断扩大，为企业提供真实试验场景，吸引50多家相关企业和科研院所落户，其中逾八成涉及无人机及低空经济领域。

首次设立低空经济馆，意味着低空经济正从单一装备展示迈向系统化生态呈现的新阶段。

低空经济展馆覆盖了产业链上下游各环节，包括整机、复合材料、电机、螺旋桨、发动机等核心部件供应商。专注于低空测绘的深圳飞马机器人股份有限公司副总裁张世杰说，直博会作为专业平台，为企业提供了很好的交流和展示机会。

“低空+旅游”“低空+交通”“低空+海洋”……低空经济正从单点突破转向多元应用发展，期盼更多产教融合落地。

开幕当日，21个覆盖研发设计、装备制造、航空培训等领域的航空产业合作项目集中签约，中国民航大学、天津机电

田墨池

“以前办证，得停船靠岸跑几十公里去市里的政务服务中心，现在在运河边的‘苏交速办’政务服务便民点就能搞定，真是省时省力省心！”近日，刚在江苏省苏州市吴江区政务服务中心顺利办完内河船员培训合格证书的“湖之恋”客船船员赵冬良欣喜地说道。

作为船民“就近办”服务的先行试点，苏州已在区及京杭运河等航运主干线沿线的执法站点和水上服务区设

经营、内河船舶、内河船员的所有交通政务服务事项整合，实现“统一受理”。推动文书电子化改革，电子书与纸质文书享有同等法律效力，进一步提升办事便利性和监管效率。与交通运输部海事系统实现数据共享后，系统将自动比对关键信息，对符合省内普通货物运输船舶营运证换证条件的船舶，提供“免申即享”服务。

模式革新，让“就近办”覆盖“最后一公里”。开展“区县受理、市局审批、区县发证”模式改革，申请人办理船舶

江苏推动高效办成服务船民“一件事”

立7个“苏交速办”政务服务便民点，船民路过时上岸即可办理，让“上岸办事难”的老问题有了新解法。

这份便捷正沿着运河航道延伸——在江苏的黄金水道上一场以“高效办成一件事”为核心的政务服务革新，正从苏州、淮安、扬州、泰州等试点区域向全省铺展。

日前，江苏省交通运输厅在苏州召开新闻通气会。会上发布《江苏省交通运输厅高效办成服务船民“一件事”实施方案》，聚焦船民生产生活中的“急难愁盼”，将高效办成“一件事”向“一类事”集成，发布涵盖政务服务、过闸服务、行政执法、基础设施建设等12项改革措施。

数据赋能，让“纸上文书”变“指尖服务”。此次改革将涉及内河水路运输

登记、船舶检验、船员证书等业务，可就近选择各县(市、区)交通运输政务服务窗口受理、发证，苏州地区先行先试，年内全省实现“就近办理”。

过闸优化，让“水上堵点”成“畅通支点”。“过闸焦虑”曾是船民的“心头堵”。如今，统一使用新版“船讯通”App，提供水位、待闸明细、放行计划等信息查询，支持一键办理延时申请(恢复)、过号恢复、登记删除、船舶退费等业务。京杭运河苏北段试点推出“过闸时刻表”，智能预测船舶本次申报所有船舶的过闸总时长和各船舶的过闸时长。而长三角区域船舶过闸系统的互联互通，正让“一次申报、系统通过”从愿景变为实景——2026年，船舶将可通过跨三省一市的97座交通船闸，实现长三角船舶过闸“一键通达”。

河普通货物运输经营者、2.2万艘内河普通货物运输船舶以及10余万船民，常年有安徽、山东、湖北、重庆、浙江、江西等省市2万余艘船舶在省内外水域航行作业。

据悉，2024年以来，江苏交通运输系统在交通运输领域已高效办成运输企业“一件事”、大件运输“一件事”等多个事项，陆续推出优化道路货物运输市场环境十条改革举措等，全面助力优化营商环境。江苏省交通运输厅副厅长侯建宇表示，下一步，力争推动“环苏”地区海事政务服务、信用监管、执法结果等互通互认，以“高效办成一件事”推动水路运输服务整体效能提升，让船民行得更顺畅、过得更舒心，也把“苏交速办”品牌擦得更亮。

(据《新华日报》)

河南焦作着力构建“12345”柔性执法体系

让法治有力度 民生有温度

张萌萌

“本以为少不了一顿罚，没想到执法人员不仅没开罚单，还帮我们梳理了设备维护的注意事项。省下的罚款，我们全部投入污水处理工艺升级改造中，现在处理能力比以前提高了不少，真是帮我们解了燃眉之急。”近日，河南省焦作市某城市污水处理有限公司负责人手持《不予处罚决定书》向焦作市生态环境局的执法人员连连道谢。

这温暖的一幕，既是焦作市柔性执法的生动缩影，更成为当地法治政府建设的鲜活注脚。

自全面推进柔性执法以来，焦作市以《法治政府建设实施纲要(2021—2025年)》为指引，围绕“严格规范公正文明执法”的要求，创新打造“12345”柔性执法体系，不断提升执法质效，让曾经“冷冰冰”的执法变成了“暖人心”的服务。

从“罚字当头”到“服务为先” 执法逻辑换到新赛道

“以前总听说‘案子结了，企业垮了’，其实不是执法人员不想做好，而是老办法跟不上新要求。”焦作市司法局副局长全长林回忆过去的执法场景，仍有感慨。过去，刚性执法手段单一，遇到问题常以“处罚”收尾，不仅容易引发群众

和企业的抵触情绪，还可能让小问题变成大矛盾。

为啥要改？从理论上讲，现在的治理讲究“多元共治”，政府不再是唯一的“管理者”，而是要和企业、群众一起“想办法”；从实际需求来说，企业经营不易，要是因为一点轻微违法就“一罚了之”，既不利于经济发展，也容易拉远和群众的距离。

2024年5月，焦作市委要求，市司法局拿出推动柔性执法的具体办法；7月，该市1800多名执法人员齐聚动员会，一场覆盖行政、司法两大领域的执法“变革”，就此拉开序幕。

“12345”体系落地 执法有了“说明书”

“1个目标、2大领域、3项制度、4张清单、5项机制”是焦作执法创新的关键框架，这套“12345”柔性执法工作体系，就像一本清晰的“说明书”，让执法人员知道该“怎么干”，也让企业群众明白“有保障”。

一个目标把准方向——“建设人民满意的法治政府”，就是执法不仅要合规，更要让老百姓点头认可。

两大领域全面覆盖——行政、司法部门同步推进，避免“你管你的、我管我的”，让柔性执法不打折扣。

三项制度从源头“防风险”，让企业少走弯路。按照行政相对人法律风险防控制度，执法人员主动帮企业梳理生产中可能违法的“坑”，2024年帮助200多家企业排查了隐患；市场监管部门实行行政指导融入行政执法全过程制度，帮助指导新开的餐饮店装修，一次通过了许可审核，老板们纷纷表示“省了来回跑的功夫”；行政调解告知引导制度，帮助化解了1800多起纠纷，成功率高达92%，不少矛盾刚冒头就被“化解”。

四张清单划清“边界”，让执法有“弹性”。焦作市专门编了本《行政执法“四张清单”汇编》，包括265项不予处罚、385项从轻处罚、76项减轻处罚、38项不予行政强制，涵盖了市场监管、生态环境等19个领域。“清单一摆，啥情况能免罚、啥情况要轻罚，一目了然。”该市市场监管局执法人员说，他们已依据清单对36起轻微违法不予处罚，通过批评教育、签承诺书的方式达到了规范效果。

五项机制保驾护航，防止柔性执法“走样”。“七严”措施提醒装在执法证里，严禁随意顶格处罚；证照到期前，电话、短信、微信公众号会轮番提醒，没人再因为“忘了换证”耽误事；48家企业联系点、48名联络员定期提意见，问题全部整改；每年评案卷，互相学习借鉴先进经验，及时整改存在问题；选案例，推广创新执

法方式，以案警示，执法质量越来越高。

一次不予处罚 换来“三方共赢”

“当时看到监测数据超标，心里咯噔一下，想着这下完了。”回忆起之前发生的一起超标事件，该污水处理公司负责人仍心有余悸。当时公司废水总排口氨氮、总氮超标，按规定将面临罚款，但企业相关负责人提出申辩：“是上游水管水质出了问题，我们发现后第一时间报告，还自筹资金调整工艺，真不是故意的。”

焦作市生态环境局执法人员没有着急下结论，而是立刻复核。对照新修订的《生态环境行政处罚办法》“无主观过错不予处罚”的规定，再结合不予处罚清单中“污染治理企业应支持”的条款，经集体讨论后，决定不予处罚，转而开展重大行政指导。

在执法过程中，从下达《重大行政指导通知书》到企业签署《不予处罚承诺书》，再到执法人员出具《指导意见书》，整个过程既守住了生态底线，又给企业保留了发展空间。企业把节省的费用投入工艺升级、污水处理能力方面，环境好了，企业活了，群众满意了，实现了“三方共赢”。

2024年以来，焦作市对127起轻微违法不予处罚，对235起案件从轻、减轻处罚，企业和群众对执法的满意度比前

一年提高了12个百分点。

四条路径发力 让柔性执法走得更远

“柔性执法不是‘松执法’，而是在依法的前提下，用更贴心的方式解决问题。”焦作市司法局局长孙小献表示，焦作市将持续发力，让柔性执法走得更深、更实。

统筹协调要更顺，焦作市委全面依法治市委员会办公室建立“每月调度、季度通报、年度考核”机制，遇到堵点及时解决，让法治化营商环境越来越好；刚柔并济要更准，轻微违法优先用柔性方式，但若有人故意违法、影响恶劣，坚决“重拳出击”，同时发布更多典型案例，为基层执法工作提供参考；监督把关要更严，常态化评案卷、搞专项监督，逐步扩大检查覆盖面；科技赋能要更强，计划借助“四电”系统打造柔性执法平台，实现“证照到期提醒”“无感取证”，用大数据让执法更精准、服务更贴心。

从简单的“一纸罚单”转变为精准的“主动帮忙”，从政企“对赌”转变为双方“一起干”，焦作市通过柔性执法的切实转变，在法治政府建设中体现了鲜明的服务温度，并将坚定走在力度与温度并重的法治道路上。

(据《河南日报》)