

衡阳人大以“聚、提、建”彰显新作为

■ 本报通讯员 朱丽娜

塔吊林立,机械轰鸣,一片热火朝天的施工景象。湖南衡阳华菱钢管有限公司特大口径无缝钢管连轧技术开发及产业应用项目建设势头“正酣”。

“建设过程中,我们把审批的问题反馈给人大代表联络站,由人大代表督办,很快就把手续办好了。此外,针对衡钢周边交通拥堵问题,人大代表还对交警、城管等部门,优化交通信号灯配时,提升货车通行效率,并针对企业融资难等问题,协调相关部门开辟贷款绿色通道,帮助我们申请各类资金支持。”项目负责人说。

作为衡阳市首个驻镇人大代表联络站,10名驻站代表定期到产业链企业开展调研,提交代表建议,并跟踪督办。这是衡阳市人大常委会充分发挥人大职能作用,以“小站点撬动大产业”,助力产业发展跑出“加速度”的生动实践。

聚共识 为人大工作注入“新动能”

“过去只知道按部就班开展工作,现在每月该干什么、怎么干工作清单列得清清楚楚,工作效率提高了很多。”工作清单全面汇集衡阳市各级人大工作任务,为全市人大工作注入“新动能”。

为把工作清单机制落到实处,衡阳市人大常委会协同市委督查室建立了联动督导机制,按要求开展点穴式督导、电话抽查,通过多形式、多层次、全覆盖的方式,引导人大代表和人大代表在深学笃行中履职尽责。

“基层人大是人民代表大会制度的‘神经末梢’,是践行全过程人民民主的前沿阵地。”衡阳市人大常委会有关负责人表示,必须真正解决基层人大重制度轻执行、行使职权重形式轻内容、承担职能重副业轻主业的问题,才能有效展现基层人大的“一线作为”。

为了更细致、更明确地指导乡镇、街道人大工作,市人大常委会建立市、县两级人大常委会班子“联学联片、重点指导”工作机制,累计走访91个乡镇、街道,现场宣讲精神、答疑解惑,推动解决具体问题186个。

在市人大常委会的指导下,全市各级人大紧扣“六好一融入”要求,进一步优化细化“两个任务清单”“两规则四办法”,探索建立工作月提示清单、季小结清单、问题整改清单、综合评价清单“四个清单”,进一步提升了基层人大工作制度

化、规范化和科学化水平。

提质效 开通社情民意“直通车”

“现在校门口的人行道平整宽敞,红绿灯、路灯一应俱全,过马路再也不用提心吊胆了。”清晨,在衡南县云集街道旺华路沿线学校门口,一位家长感慨地说。这条“放心路”的诞生,源于人大代表对群众呼声的快速响应,也是“代表建议+检察建议”双向转化机制的具体实践。

“群众的需求在哪里,人大的工作就跟进到哪里。”衡阳市人大常委会始终把解决群众急难愁盼作为践行全过程人民民主的落脚点,察民情、解民忧,推动民生实事办理从“群众期盼”变为“群众满意”。

为打通为民服务的“最后一公里”,市人大常委会将1318个代表联络站整合成249个“固定站”,并与基层立法联系点功能集成、融合发展;将“流动站”延伸至智能衡器计量、先进钢铁、新能源、盐卤化工4个产业链,推动“站点建在链上、代表干在链上、问题解决在链上、产业强在链上”,助力解决企业周边交通拥堵、退休留用人员工伤保险办理等35个实际问题;推动“码上找代表”平台与12345热线深度融合,打造“云端履职阵地”,累计受理工单超4000个,问题办结率持续稳定在95%以上。

此外,市人大常委会在“一届管总、逐年交账、持续跟踪、届内清零”代表建议办理机制基础上,开拓创新,采取会商联办的新方式,将本届尚未办结的362件代表建议进行逐一梳理,筛选出校园周边环境整治、公交线路和站台优化、道路挖掘施工管理、平安村社区建设、规范城市养犬行为等8类33个重点督办建议,组织政府职能部门和人大代表见面磋商,凝聚各方共识,汇聚各方力量,让办理工作更富有效,让人大代表真正满意。

“市人大常委会推出的二次交办、会商联办两个新措施已取得积极效果,代表建议办理的问题解决率、代表满意率比过去都有新提高。”衡阳市人大常委会代工委主任刘国荣说,“目前,所有代表建议均已办结,首次测评满意率达90%。”

建品牌 架起为民履职“连心桥”

一花独放不是春,百花齐放春满园。衡阳市人大常委会创新工作方式方法,将人大品牌

创建作为深入践行全过程人民民主的重要抓手,守正创新、开拓奋进,以绣花功夫挖掘品牌内涵、树立品牌特色,打造各具辨识度的“一县一品牌”,以品牌效应着力推进人大工作出新、出彩。

衡南县人大常委会坚持以屋场为基本单元,以代表小组活动为具体形式,将人大代表编成490个代表小组,按照1个代表小组联系若干个屋场原则,实现代表小组联系屋场全覆盖,全县2053个屋场都有代表小组开展活动。截至目前,已累计召开“屋场恳谈会+代表小组活动”6360场次,通过代表建言促进问题解决3072个,代表与群众联系更密切,代表作用发挥更充分。

衡南县人大常委会指导创建10个“人大代表引领乡村振兴实践基地”,以“代表+乡村振兴”带动村民增收致富。三角塘镇人大代表创建“共享菜园”,探索农旅融合发展新模式;柏坊镇人大代表打造“荷花里”,点燃乡村旅游热潮;洋泉镇人大代表发展蔬菜基地,让“农闲田”变为“效益田”;罗桥镇人大代表探索发展“后山院子”“猫叔的院子”等特色庭院经济,探索集体经济发展新模式。

珠晖区人大常委会按照选区划分,结合产业布局和人密度,科学设置“代表哨卡”。每个选区依托人大代表联络站(联系点)、乡镇(街道)便民服务中心、村(社区)党群服务中心设立1个哨卡,由居住地的人大代表担任哨卡员,每月至少开展1次巡查,与应急管理部门建立数据共享平台,实现隐患线索“一键上报、智能分办、实时跟踪”,形成“步行15分钟监督圈”。

“一县一品牌”激活了衡阳市人大工作的“一池春水”。衡阳县“助力乡村振兴工程”、衡山县“营商环境联系点”、衡东县“代访带访”、祁东县“双联双促”、耒阳市“代表+湾村明白人”、南岳区“争当三员三表率”、雁峰区“全过程人民民主实践点”、石鼓区“代表+议事会”、蒸湘区“代表履职报告月”等一批代表工作品牌形成特色、取得实效。

从“大抓落实”到“生动实践”,衡阳市人大常委会对照“5+26”代表履职清单,建立完善代表履职评价细则,分级分类培训1.43万名五级人大代表,上下联动开展“法治护航三年行动”等系列活动,有效推动解决一批热点难点问题,让群众真切感受到民意有人代表、民愿有人倾听、民生有人关注。

勇往直前 推动中国式现代化行稳致远

南海之滨,风动潮涌。2025年12月18日,海南自由贸易港将迎来一个重要的历史时刻——全岛封关运作。

1978年12月18日,党的十一届三中全会开启了改革开放和社会主义现代化建设历史新时期。选择这一天启动封关运作,向世界进一步宣示中国坚定不移深化改革开放的决心和信心。

“十五五”,在中华民族伟大复兴的历史进程中,在世界百年未有之大变局加速演进的时代图景里,将是一个怎样的五年?

新的五年,改革之路将越走越宽。2024年7月18日,党的二十届三中全会审议通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,新时代新征程进一步全面深化改革的冲锋号角响彻神州大地。

“到二〇二九年中华人民共和国成立八十周年时,完成本决定提出的改革任务”——300多项改革举措将在“十五五”规划期内全部完成,为中国式现代化建设持续增强发展动力和社会活力。

中国现代化是在改革开放中不断推进的,也必将在改革开放中开辟广阔前景。2025年7月1日,习近平总书记主持召开中央财经委员会第六次会议,研究纵深推进全国统一大市场建设,提出“统一、开放”的基本要求:

统一市场基础制度,统一市场基础设施,统一政府行为尺度,统一市场监管执法,统一要素资源市场,持续扩大对内对外开放。

每一条基本要求,都指向更好处理政府和市场关系,都将撬动更深层次的改革,持续培育激发超大规模市场的优势和潜力,筑起新征程上应对变局、开拓新局面的坚实依托。

“实践证明,中长期发展规划既能充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,又能更好发挥

从立法联系到产业赋能,从社区议事到企业服务——上海市金山区人大常委会打造有特色的基层实践站

■ 本报通讯员 朱理

在上海市西南杭州湾畔的金山区,从立法联系到产业赋能,从社区议事到企业服务,全过程人民民主正通过一个个基层实践站在街镇、园区深深扎根、枝繁叶茂。

“立法参与”是人大践行全过程人民民主朱泾镇基层实践站的底色。走进焕然一新的朱泾镇基层实践站,立法征询的“烟火气”在这里升腾,墙上展示的立法纪实和意见建议风采格外引人注目。“看,制定这些条例,我们也出了一份力呢。”来访居民的自豪感溢于言表。这里不仅成了宣传民主法治的新阵地,更是在立法参与中生动演绎了全过程人民民主的基层实践。在《上海市爱国卫生与健康促进条例(草案)》公开征求意见座谈会上,社区居民、律师、教师、医务工作者围坐一堂,逐条研讨条例草案,大家讨论得热烈而深入。A区居民区主任陈女士关于“完善家庭医生签约服务,加强老年慢性病健康指导”的建

议被条例直接采纳,这让她获得感满满:“我们普通人的声音真的被听见了。”

“科创”是上海湾区基层实践站的亮色。在上海湾区科创城这片创新热土上,聚集着253家科创数字企业和395家制造业企业。山阳镇人大根据科创城企业密集、职工聚集的趋势特点,聚焦区域主导产业和重大发展方向,搭建“线上+线下”双平台,重点打造功能聚焦型基层实践站。上海湾区基层实践站因地制宜建立以市、区、镇三级人大代表组成的驻站专业小组,来自产业发展各专业领域的10名人大代表进驻开展联系和服务,精准对接科创城需求,成为园区驱动发展的“智慧引擎”。

“联动”是上海化学工业区基层实践站的特色。实践站紧紧围绕“宣传站、民间窗、连心桥、监督岗、大课堂”五大功能,创新实践市、区两级人大联动机制,为人大代表履职提供机制保障。代表们深入生产一线了解企业发展的核心痛点,组织区域联动协调会议,邀请金山区政府职能部门现场联合办公,为区内重大项目有序推进保驾护航。



近日,陕西省千阳县人大常委会对全县学习运用“千万工程”经验推进乡村全面振兴工作情况开展专题调研。图为调研组在八角镇视察天缘醋产业。 穆俊芳 王利强摄

(上接第一版)

把五年规划目标任务滚动纳入年度计划,各类宏观政策协同发力,动态监测、中期评估、总结预观……“十四五”规划承载五年乃至十五年的国家发展导向、战略重点、政策举措,要确保落实阶段性目标任务。

五年间,聚焦区域发展战略多次召开专题座谈会,战略指向一以贯之,政策部署与时俱进;坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位,聚焦高水平科技自立自强持久发力;坚定不移全面深化改革开放,广度和深度不断拓展……看准了就要抓住不放,一抓到底,抓出成效。

外媒刊文指出,中国五年前制定的“十四五”规划和2035年远景目标纲要各项主要指标中,多项指标进展符合甚至超过预期。

这是在风雨挑战中应变局开新局的五年。加强稀土相关物项出口管制,对超硬材料等相关物项实施出口管制,对美船舶收取船舶特别港务费……近期,针对美方施压,中国出台一系列措施。

谈,大门敞开;打,奉陪到底。有观察人士指出,中国更加沉稳坚韧的应对,展现出更坚实的底气和更强大的力量。

关键时刻必有关键抉择。五年间,直面各种风险挑战和不确定性,以习近平同志为核心的党中央一次次在紧要关头把舵领航,引领中国号巨轮穿越惊涛骇浪。

面对突如其来世纪的世纪疫情,因时因势、科学决策,充分发挥社会主义集中力量办大事的制度优势,有效统筹疫情防控和经济社会发展;

面对不断升级的外部打压遏制,集中力量办好自己的事,坚持把国家和民族发展放在自己力量基点上;

面对民营经济遇到的困难困惑,习近平同志出席民营企业座谈会并发表重要讲话,深刻阐明事关民营经济发展的一系列根本性、方向性、问题;

针对返贫致贫风险,毫不松懈巩固拓展脱贫攻坚成果,长久守牢不发生规模性返贫致贫底线……

2024年二、三季度,我国主要经济指标增速回落,市场预期走弱,海内外忧虑情绪有所蔓延。当年9月26日,中共中央政治局会议部署一揽子增量政策,被誉为“宏观调控的一次里程碑式出手”。

今年以来,宏观政策持续发力,适时加力,打好政策“组合拳”;大力提振消费,提高投资效益,全方位扩大国内需求;纵深推进全国统一大市场建设,综合整治“内卷式”竞争……中国经济上半年同比增长5.3%,延续了稳中向好态势。

回望“十四五”,面对一次次重大挑战,中国顶住了压力、经受住了考验,中国式现代化向前迈出了一大步。

乘势而上 科学谋划“十五五”经济社会发展

首次跻身全球创新指数前十名!深圳—香港—广州跃居全球创新集群榜首!

世界知识产权组织近期发布的《2025年全球创新指数报告》,给中国打出一个亮眼的“分数”。“这一进步体现了中国科技战略投资、科学研发和创业生态系统的结合正在各个领域取得具体的成果。”外媒如此评价。

“构建新发展格局最本质的特征是实现高水平的自立自强”“我们必须把这个问题放在能不能生存和发展的高度加以认识,全面加强科技创新的部署”。2021年1月,习近平总书记在省

在接续奋斗中谱写中国式现代化新篇章

(上接第一版)

发展是解决我国一切问题的基础和关键,高质量发展是体现新发展理念的发展。“十五五”时期,必须坚持把发展立足点放在高质量发展上,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置,以科技创新为引领,以实体经济为根基,坚持全面推进传统产业转型升级,积极发展新质产业、超前布局未来产业并举,加快建设现代化产业体系,推动经济持续健康发展和社会全面进步。

推动“十五五”时期经济社会高质量发展,必须坚持人民至上,坚持以人民为中心的发展思想。为了人民而发展,发展才有意义;依靠人民而发展,发展才有动力。要把改善人民生活、增进民生福祉作为发展的出发点和落脚点,切实解决人民群众急难愁盼问题,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。中国式现代化是全体人民共同富裕的社会主义现代化。要始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,尊重人民主体地位,把人民群众中蕴藏的无穷智慧和力量充分激发出来,调动起来,为推进中国式现代化注入源源不竭的澎湃动能。

推动“十五五”时期经济社会高质量发展,要用好改革开放这个重要法宝。围绕党的中心任务谋划和部署改革,是我们党领导改革开放的成功经验。当前,推动高质量发展还存在卡点瓶颈,推进中国式现代化的新征程上还有不少硬骨头要啃,还有不少难题要破,更加需要我们通过深化改革,扩大开放不断破解深层次矛盾和问题,持续增强发展动力和社会活力。把进一步全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力,以更大力度统筹推进深层次改革和高水平开放,不断开掘新动能、拓展新空间、增创新优势,我们定能牢牢把握发展主动权,打开事业发展新天地。

发展和安全是一体之两翼、驱动之双轮。推动“十五五”时期经济社会高质量发展,必须坚持统筹发展和安全。当今世界,百年变局加速演进,国际形势变幻交织。我们的前进道路上必定会有艰难险阻,可能遇到风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验,必须做好应对一系列新的风险挑战的准备。要强化底线思维,坚持发展和安全并重,坚持把国家安全同经济社会发展一同谋划、一起部署,有效防范化解各类风险挑战,努力推动高质量发展和高水平安全良性互动,以新安全格局保障新发展格局。

“中华民族伟大复兴势不可挡!人类和平与发展的崇高事业必将胜利!”习近平总书记的庄严宣示,鉴往知来,催人奋进。从第一个五年计划到第十四个五年规划,一以贯之的主题是把我国建设成为社会主义现代化国家。在党的坚强领导下,一代代人不懈奋斗,中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程,中国式现代化已经展开壮美画卷并呈现出无比光明灿烂的前景。站在新的历史起点上,让我们更加紧密地团结在习近平总书记为核心的党中央周围,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,激发只争朝夕、永不懈怠的奋斗精神,凝聚戮力同心、勇往直前的磅礴力量,一张蓝图绘到底,一茬接着一茬干,奋力谱写中国式现代化更加绚丽的新篇章,不断把强国建设、民族复兴伟业推向前进。

政府作用。”习近平总书记高度重视五年规划在更好处理政府和市场关系中的作用。

通过编制实施“十五五”规划,我国将更好发挥有效市场和有为政府作用,以有效市场提高资源配置效率,以有为政府弥补市场失灵。

新的五年,创新之力将势不可挡。准确把握新发展阶段,深入贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展——一条主线深刻塑造中国经济发展的全过程、各领域。

今年7月7日,习近平总书记来到山西阳泉阀门股份有限公司考察调研。生产车间里,总书记不时驻足察看,详细了解产品生产和销售情况,并深刻指出:“实体经济不能丢,实体经济里边的传统产业不能丢,要通过科技创新实现转型升级。”

“摆在更加突出的战略位置”,习近平总书记对因地制宜发展新质生产力的高度重视,彰显新时代的领航者对高质量发展的深刻思考,对发展大势和时代潮流的准确把握。

五年奋进,中国拥有了自主研发的高性能芯片和操作系统、赋能千行百业的人工智能大模型、大幅提高生产效率的机器人,新能源汽车年产量突破1000万辆,无人机、高铁、量子科技等发展全球领先……

“以科技创新为引领,以实体经济为根基”“瞄准世界科技前沿,在加强基础研究、提高原始创新能力上持续用力,在突破关键核心技术、前沿技术上抓紧攻关”“统筹推进教育科技人才一体化发展”……

积势、蓄势、谋势,面向“十五五”,把因地制宜发展新质生产力作为抓手,将牵引带动产业升级和体制改革,为高质量发展注入澎湃动能。

新的五年,民生之本将持续夯实。2025年1月1日起,我国对符合法律法规规定生育的3周岁以下婴幼儿发放补贴,育儿补贴按年发放,直至年满3周岁。

这是新中国成立以来首次大范围、普惠式、直接性向群众发放的民生保障现金补贴,背后是“投资于人民”的深层考量,是“人民至上”的价值旨归。发展的新篇章,书写在物阜民丰、万家灯火中。

五年前,党的全会文件中首次对“全体人民共同富裕”提出重要要求;“十四五”规划主要指标中,民生福祉类超过三分之一……

怎样有效补齐公共服务短板?解决人民群众急难愁盼问题如何落到实处?怎样稳步推动共同富裕?

谋划“十五五”的发展,现代化建设成果将更多更公平惠及全体人民。

新的五年,信心之基将愈发坚定。百年变局加速演进,机遇和挑战之大都前所未有,高风险挑战在国家、行业、企业、区域、群体、个体等方面不同程度存在,做好我国发展面临的重大战略任务,必须坚定信心,保持战略定力,增强斗争本领,迎难而上,全面发力、多点发力、协同发力,以新安全格局保障新发展格局……

我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变,中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。

中国式现代化有目标、有规划、有战略,一定会实现。

征程万里阔,蓝图再铺展。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,亿万人民焕发出前所未有的历史主动精神、历史创造精神,凝心聚力、团结奋进,必将谱写中国式现代化更加绚丽的篇章。(新华社北京10月19日电 记者赵超、安蓓、谢希瑶、魏玉坤、王雨萧)