

关于提升基层人大监督质效的思考

■ 杨福新（云南）

人大监督作为国家权力机关的监督，是党和国家监督体系中的重要组成部分，是代表国家和人民进行的具有法律效力的监督。下面笔者就进一步提升人大监督工作质效谈几点认识。

精选议题是人大监督的切入点

精心选择议题是基层人大常委会增强监督实效的前提和保证，选好监督议题要重点把握好以下几个环节。一是坚持讲政治顾大局的选题方向。要围绕党委的工作思路和目标要求，科学合理选择关系地方经济社会发展需要的监督议题，做到与党委工作要求合拍，与“一府一委两院”重点工作合力，确保议题围绕中心、服务大局，突出重点、关注民生。二是建立全方位多层次的选题机制。要拓宽选题渠道，充分利用报刊、网站、微信公众号等载体，多渠道征集、认真梳理、反复推敲，充分吸纳群众呼声和愿望；要精准完善议题，适时走访人大代表征求意见建议，听取常委会主任会议成员、人大各专委会、常委会有关机构的工作思路，与党委、政府进行密切沟通，广泛听取各方面对监督议题的意见建议，形成年度监督计划；要规范审批程序，由主任会议讨论完善后，提请人大常委会会议审议通过，报经党委批准执行，确保监督议题符合党委的决策部署，有力推动“一府一委两院”工作落地见效。三是突出科学合理连贯的选题原则。除法律规定外，每届任期一般不安排重复的议题，不涉及同一个部门，力求做到任

期内监督全覆盖，但对群众反映强烈且在一定时期内又没有解决好的热点难点问题，要适时采取专题视察、专题询问或者质询等方式连续开展跟踪监督，直至问题得到有效落实，做到党委工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，人大职能作用就发挥到哪里，推进新时代人大工作与俱进。

调查研究是人大监督的关键点

调查研究是谋事之基、成事之道，只有深入调查研究，才能提出有针对性的意见建议，使监督工作有的放矢。一是坚持实事求是原则。要切实转变作风，规范调研流程，精心组织调研，全面了解社情民意，精准掌握情况，提出具有普遍性、指导性的意见建议。二是创新调查研究方式。采取明察与暗访相结合、集中调查与个别走访相结合、听取汇报与实地察看相结合、查阅资料与走访群众相结合的方式，真正沉下去，俯身倾听真实民意，拓展调研深度和广度，为监督提供事实依据和法律依据。三是客观公正作出评价。综合分析视察、调研取得的信息，力求评价工作实事求是，恰如其分，指出问题有理有据、切中要害，提出建议要突出重点、科学可行，为人大常委会行使监督权、决定权提供参考，增强监督实效。

会议审议是人大监督的着力点

会议审议是做好人大监督工作的重要着力点。调研是为了认清问题，会议审议是为了探索解决方案。一是制定会议制度。根据地方组织法和监督法

的有关规定，制定完善人大常委会、常委会会议、主任会议议事规则，对会议的准备、举行、审议、表决等环节作出具体规定，进一步规范议事程序，提高审议质量和效率。二是制定会议请假制度。人大及其常委会主要通过举行会议集体行使职权，涉及人员较多，为进一步严肃会议纪律，建立会议请假制度，对出席和列席人员提出明确要求，不断规范履职活动，保障人大监督顺利开展。三是建立审议发言制度。创新常委会会议审议模式，实行中心发言与补充发言相结合，在发言提纲的准备和发言的重点、次数、时间等方面提出具体要求。针对常委会组成人员特长和工作实际，实行分组审议轮流主持会议制度，充分调动组成人员积极性。四是要突出审议重点。按照“紧扣主题、就事论事”的审议要求，以解决问题、推动工作为目标，把影响工作的核心问题、关键问题和有利于解决问题推动工作的意见建议作为审议重点，引导常委会组成人员充分发表意见。五是建立会议表决系统。要加强人大及其常委会自身建设，健全会议电子化表决系统，推进信息化建设，实现会议表决无纸化。在审议和表决时，要敢于投反对票，适时向社会公开监督事项，确保监督更加高效透明。

跟踪督办是人大监督的落脚点

人大依法对各种监督意见建议开展跟踪督办工作，有利于增强“一府一委两院”履行职责、主动接受监督的意识和提高依法行政、公正司法的水平。一

发挥代表主体作用 助力地方经济社会高质量发展

■ 洪 涛（广东）

人大代表来自社会各行各业，密切切近群众，对促进经济社会高质量发展有着重要作用。地方人大及其常委会应加强代表工作能力建设，充分发挥代表主体作用，为地方经济社会高质量发展贡献代表力量。

发挥代表主体作用助力高质量发展的现实意义

实现经济社会高质量发展需各方协同努力，人大代表作为国家权力机关的组成人员，代表人民行使管理国家和社会事务的权力。激发代表履职的主动性和积极性，凝聚起发展合力，对实现地方经济社会高质量发展意义重大。为经济社会高质量发展建言献策。人大代表是党和国家联系群众的桥梁纽带，可以依托人大代表联络站等履职平台，走进产业园区、农村社区，深入开展调查研究，准确全面掌握实情，有针对性地提出意见建议，把基层最关心、最迫切的愿望呼声反映上来，为现代化产业体系建设、乡村振兴、文旅融合发展等各项工作献计出力。为经济社会高质量发展凝心聚力。人大代表是各行各业的先锋模范，其中企业家代表专业知识扎实、实践经验丰富，能在工作岗位上率先垂范，通过参与招商引资、招才引智等，促进企业发展壮大，助力中国式现代化建设，增强地方经

发挥代表主体作用助力高质量发展的现状分析

随着全过程人民民主的推进，人民对代表履职期望更高，但审视当前代表服务经济社会高质量发展的履职现状，仍存在一些值得重视的问题与亟待完善之处。履职意识缺乏主动。部分代表对人民代表大会制度的性质、地位和作用认识不深，对代表职务的重要性认识不够，将代表身份更多地视为个人荣誉，未能认真履行代表职责，影响了代表在服务经济社会高质量发展中作用的发挥。履职能力有待增强。部分人大代表在视察、调研活动中缺乏调查分析能力，不能立足本地实际为民解忧。在审议发言时表述含糊，抓不住问题核心，缺乏辅助解决问题的能力，难以有效助力经济社会高质量发展。履职监督还需完善。代表履职缺乏具体标准和量化指标，难以衡量其履职情况，助力经济社会高质量发展称职与否难以界定。同时，代表激励机制不完善，影响了代表履职的积极性。

发挥代表主体作用助力高质量发展的几点建议

要强化履职意识，筑牢思想根基。认识引领行动，要充分发挥代表主体作用，需澄清模糊认识、消除障碍。一方

面，要增强代表意识。组织代表学习宪法、代表法等法律，使其认清法定责任，认识到人大常委会及闭会期间均需依法履职，做到“人民选我当代表，我当代表为人民”。另一方面，要紧扣推动经济社会高质量发展主题，开展“高质量发展，代表在行动”活动。围绕全面建设社会主义现代化具体举措，统一思想认识，提高政治站位，认识推动经济社会高质量发展的重大意义，将思想和行动统一到各级党委决策部署上，凝聚智慧和力量到人大活动要求上，推动形成“代表有作为、经济有发展”的局面。要加强学习培训，提升履职能力。代表自身素质是有效履职、发挥主体作用的重要因素。要加大代表理论培训和业务培训力度，开展新任培训、能力提升培训和专题培训，系统学习政治理论、人大制度、法律法规和履职知识，增强代表的政治意识、法治意识和履职能力。利用远程在线学习平台和人大制度宣讲团等，组织代表参加学习交流活，汲取新知识，将学习贯穿履职全过程，提高调查研究、语言表达能力，为地方经济社会高质量发展出谋划策。同时，代表要按自我完善要求，深入学习习近平总书记关于推动高质量发展重要论述，强化行动指引，投身经济社会高质量发展实践。要依法正确履职，展现担当作为。代表要胸怀“国之大者”，紧扣高质量发展这一首要任务，立足岗位各尽所能，各展所长，发挥好参加决策、监督推动、桥

梁纽带、模范带头作用，推动各级党委决策部署落地见效。参与走访调研，集中视察等活动，了解群众对高质量发展的诉求，提供有益建议。深化“双联系”制度落实，加强代表与基层群众联系，开展代表“亮身份”活动，推动代表联系基层群众、经济实体、农村社区、乡镇人大，更好察民情、聚民智、惠民生，为经济高质量发展讲真话、道实情、出实招。要健全管理制度，提高履职质量。完善的制度体系是增强代表履职效果的重要基础。要探索建立量化管理办法，健全代表履职管理和考核体系，采用履职登记和积分制管理相结合的方式，针对代表参加活动、学习培训、联系选民、提出议案建议等情况实施量化管理，促进代表认真履职、主动作为。强化代表履职考评，定期组织区、镇两级人大代表进驻代表联络站，向选民报告履职情况，接受评议和监督。推进代表议案建议“按评价质量和办理高质量”，健全办前沟通、办中协调、办后跟踪的面商制度，探索组织代表对议案建议办理情况开展满意度测评，确保件件有着落、事事有回应。（作者系广东省阳江市阳东区人大常委会主任）

是严把提出关。人大及其常委会作出决议决定，提出审议意见必须讲政治顾大局，善于抓大事把重点，找准问题，对症下药，力戒泛泛而谈、空洞无物，要集思广益，力求形成有具体问题，有针对性、操作性和创新性的审议意见，督促“一府一委两院”办理落实。二是严把程序关。健全完善督办制度，对落实审议意见办理方式、办理时限、办理报告、办理评价等作出具体规定，规范督办程序，使人大监督从“前半篇”延伸到“后半篇”，推进监督落地见效。三是严把落实关。建立督办闭环机制，实行监督事项派单制，采取督办委室下清单、承办部门落实清单、主任会议审议清单的有效监督机制。适时对监督事项进行逐项查摆核实是否落实，对没有落实或落实不力的，要认真分析原因，对一些因客观条件制约、法律实施难以到位的问题，要求作出合法合理的解释；对于一些因认识不到位、没有依法办事或违法行政的问题，必须抓住不放、跟踪监督，实现督办工作程序化、制度化，确保监督从“纸面”落实到“地面”。四是严把评价关。加强与“一府一委两院”的沟通联系，完善监督评价机制，建立重大问题和重点工作监督由常委会领导领衔督办制度，适时听取办理落实情况报告，开展满意度测评。办理效果不明显或测评不满意的，适时开展督办“回头看”，大胆启动专题询问、质询或特定问题调查等监督程序，将跟踪监督进行到底，对跟踪监督中发现的问题线索，及时移交纪委监委，维护监督的严肃性，增强监督的刚性。

要健全管理制度，提高履职质量。完善的制度体系是增强代表履职效果的重要基础。要探索建立量化管理办法，健全代表履职管理和考核体系，采用履职登记和积分制管理相结合的方式，针对代表参加活动、学习培训、联系选民、提出议案建议等情况实施量化管理，促进代表认真履职、主动作为。强化代表履职考评，定期组织区、镇两级人大代表进驻代表联络站，向选民报告履职情况，接受评议和监督。推进代表议案建议“按评价质量和办理高质量”，健全办前沟通、办中协调、办后跟踪的面商制度，探索组织代表对议案建议办理情况开展满意度测评，确保件件有着落、事事有回应。（作者系广东省阳江市阳东区人大常委会主任）



交出监督工作“高分卷”

“监督一整改一问责一长效”一体推进，确保问题不解决不松手、整改不到位不罢休。建立闭环管理机制，推动问题真改实改。为确保监督实效落地，对监督中发现的问题实行“清单式管理、销号抓落实”全流程管控，并严格落实问题根源不查清不放过、整改措施不具体不放过、群众不满意不放过的要求。以安全生产“一法一案例”执法检查为例，州人大常委会创新采用工委联动督查、分组专题研讨、问题清单销号、整改满意度测评等组合式监督手段，累计梳理出企业主体责任落实不力、监管机制存在盲区等6大类23项突出问题，实现了安全生产监督从被动应对到主动作为的根本性转变。注重制度建设，实现长效治理。从监督发现的共性问题入手，推动健全制度机制，防止问题反弹。针对“农牧区垃圾处理难”问题，督促政府出台《甘孜州城镇生活污水和城乡生活垃圾处理设施建设三年推进实施方案》，实行“户分类、村收集、乡转运、县处理”的生活垃圾常态化管理模式，农牧区生活垃圾收转运处置体系覆盖率为83.6%，农牧区环境面貌显著改善。践行全过程人民民主，让群众共享监督成果。坚持把群众满意作为检验监督成效的“第一标准”，通过“代表评议+群众测评”方式，邀请人大代表、群众代表组成评议组，对整改情况进行量化打分。例如，在“老旧小区改造”监督中，组织200余名人大代表和群众对整个改造项目进行现场评议，满意度达92%，切实把监督成果转化为群众的获得感。

推动代表参与基层治理 让全过程人民民主落地生根

■ 申海宽 崔新娟（河南）

近年来，河南省温县人大常委会深入践行全过程人民民主重大理念，锚定“两高四着力”，围绕“四个聚焦”，紧扣“两城三区”发展目标，聚焦代表作用发挥，创新搭建平台，健全运行机制、推动成果转化，让人大代表成为基层治理的“常驻力量”，让民主从“会场”走向“现场”，从“纸面”落到“地面”。

建强阵地 让民声有处可诉

温县人大常委会畅通民意表达渠道，着力构建起“11+N”的四级人大代表联络网络，建立11个乡镇（街道）联络站、12个特色产业联络站、58个村居（社区）联络点。创建武德镇“老马评理”工作室、张羌街道“大渠河议事厅”、北冷乡“民情话室”等特色载体，把群众诉求收集在发展前沿。推行“一周一进站、一月一例会、一季一吹哨、一年一述职”的“四个一”履职体系，完善工作制度，设立矛盾化解、法律服务等专项岗位，确保代表真进站、真履职、真解难。3年来，各级人大代表进站2300余次，召开例会30场，解决群众急难愁盼问题32个，真正实现了服务零距离、沟通无阻碍。

创新机制 让代表有为有位

温县人大常委会以机制创新为抓手，激发代表履职内生动力，推动代表从“旁观者”变为“参与者”，从“建言者”转为“行动者”。“三亮三做”树形象。代表亮身份、亮承诺、亮成效，在推进乡村振兴中争当优秀代表、群众表率。开展接待走访6000余人次，收集意见建议187条，化解矛盾纠纷200余起，让代表成为群众信得过、靠得住的贴心人。“吹哨报到”破难题。“群众反映—代表研究—站点统筹—部门报到”，一条闭环链条打通了基层治理“最后一堵墙”。苏庄危桥改造、祥云

激发代表履职活力 深入践行全过程人民民主

■ 姬莹辉（河北）

人民代表大会制度是我国的根本政治制度，是实现全过程人民民主的重要制度载体。近年来，河北省滦州市人大常委会激发代表履职活力，提升代表履职成效，在基层书写践行全过程人民民主生动画卷。

明晰代表履职脉络 推行“112445”代表活动

人大代表是人大工作的主体的，代表履职的成效直接关系到人大常委会的工作质效。近年来，滦州市人大常委会在全市范围内推行“112445”代表活动，即每名代表每年需完成“1次专题调研、1次执法检查参与、2次专项工作评议、4次集中视察、4次集中学习、5次以上走访联系选民。覆盖两级人大、四级人大代表，通过量化履职指标、丰富活动形式，搭建起“标准化+特色化”的代表履职实践框架。实践过程中，坚持不下指标、不定任务，实事求是、因地制宜开展工作。

科学决策，赋予能动性。在开展代表活动时，一方面，结合代表专业特长、职业特点精准匹配履职内容。例如，在2023年优化营商环境专题调研中，组织企业相关人大代表深入开发区20家重点企业，围绕“政策落实、行政审批、要素保障”等问题开展调研，推动市政府出台《滦州市支持中小企业发展十项措施》，解决企业诉求17件。另一方面，结合中心和重点工作，在代表所属地集中开展活动。例如，在农业镇小马庄镇开展《河北省乡村振兴促进条例》执法检查，发现并推动解决“农村垃圾清运不及时、高标准农田建设、灌溉设施老化”等问题32个。加强学习，激发主动性。坚持把学习教育和代表履职培训深入结合起来，依托常委会会议、赴外集中学习等形式，先后开展学习31次，实现了四级人大代表全覆盖，在谈感悟、谈履职中激发代表“我当代表为人民”的担当情怀，增强履职内生动力。在学有所得、学有所获中代表履职能力得到显著提升。严格管理，加强规范性。建立起“履职档案+成果转化+跟踪联络”机制。一方面，为每名人大代表建立履职档案，实时记录调研报告、检查意见等履职内容，每年年底由选民代表对人大代表履职情况进行评议；另一方面，对人大代表提出的意见建议实行“清单式管理、台账式推进”，明确承办单位与办理时限，由人大常委会代表工委跟踪督办。

深化车站功能建设 打造代表履职基层阵地

代表车站是人大代表联系群众的“一线哨所”，也是全过程人民民主在基层的“实践窗口”。滦州市人大常委会始终坚持“建管用”并重，将14个“人大代表之家”、34个代表联络站打造成“民意收集站、矛盾调解站、法治宣传站、服务便民站”四位一体的综合平台。拓展功能，注重因地制宜。茨榆坨镇企业多，劳动纠纷相对较多。芦苇庄村人大代表联络站针对农村部分群众“法律知识薄弱、维权渠道不畅”的问题，联合县人民法院设立唐山市首个“人民法官工作室”，明确每周四为“法官固定接待日”，每季度开展1次“法律赶大集”活动，成立以来，累计接待群众咨询180余人次，调解民事矛盾38件，开展法律宣传6场，惠及群众500余人。创新形式，提升履职实效。滦河街道作为主城区所在地，直接关系着人民群众的幸福指数。为此，滦河街道代表之家打造“蓝马甲·双岗行”服务品牌，以“蓝马甲”为民生服务具象标识，以“双岗建功”为代表履职标识，依托网格化治理机制，实现“民意快响应、难题实解决、服务暖民心”，今年累计解决居民诉求1100余件，社区层面问题解决率达94%。推行“固定+流动”结合模式。明确每个“人大代表之家”每月8日为“选民接待日”，每个联络站每周日和周四为“选民接待日”，由2名至3名代表轮流坐班。流动指的是组织代表开展“敲门行动”，上门收集偏远村及行动不便群众的意见。今年，全市代表家站共接待选民8000余人次，收集诉求560余件，其中23件重点诉求被纳入市政府民生实事项目。

始终坚持以“建管用”并重，将14个“人大代表之家”、34个代表联络站打造成“民意收集站、矛盾调解站、法治宣传站、服务便民站”四位一体的综合平台。

镇污水管网铺设、陈家沟占道经营等“老大难”问题，在代表协调下迎刃而解，彰显了人大监督的刚性温度。“考评激励”促担当。每月进行履职清单公示、自评互评、“代表之星”评选，让履职看得见、比得出、评得准。今年以来，代表开展调研800余人次，提出建议93条，解决发展难题63个，成为推动高质量发展的“智囊团”。“例会观摩”激活力。开展8次联络站站长例会，推广温泉街道“代表约访”、岳村街道“一二三”工作机制，同时撤销3个“空壳”联络点，确保站点建设实打实、不走过场。

聚力实干 让成果惠及于民

民主不是装饰品，关键看实效。温县人大常委会坚持把群众获得感作为检验工作的标尺，推动代表履职成果转化成为实实在在的发展成效和民生福祉。民生实事由民作主。全面推行民生实事项目人大代表票决制，2024年街道议事会票选20件民生实事，2025年全县票决40件民生实事，实现县、乡两级全覆盖，从“为民作主”到“由民作主”，决策更贴民心、更合民意。代表全程督导22次，确保项目落地见效。特色产业因智而兴。围绕小种麦产业，四大怀药，组织代表调研献策，助力“社企双绑”机制落地；为打造“速食调味料之都”，人大代表联合相关部门走进企业助力突破技术瓶颈，使代表专业智慧加速转化为产业动能。重大项目一线护航。聚焦“三十工程”“630”工程，举办专题培训、召开座谈会16场，组织代表视察调研20余次，代表化身“监督员”“参谋员”，推动解决西霞院征地补贴、工程占地影响生产等问题10余个，为重大项目建设清障提速。从听民声的“小站点”到促发展的“大舞台”，温县人大常委会以扎实举措丰富了全过程人民民主的基层实践。

一以贯之答好“三道题” 交出监督工作“高分卷”

■ 张晋鑫（四川）

近年来，四川省甘孜藏族自治州人大常委会始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕“四个机关”定位要求，坚持正确监督、有效监督、依法监督，在实践中探索形成了“精准选题、系统解题、有效破题”的工作闭环，为甘孜长治久安贡献了大量力量。

精准选题 确保监督方向不偏航

选题是监督工作的“第一道关口”，决定着监督的针对性和实效性。甘孜藏族自治州人大常委会始终坚持立足州情、社情、民情，确保监督选题既紧密贴合党中央决策部署和省委、州委工作要求，又能精准回应群众的所思所盼，更与甘孜实际高度契合。聚焦“州之要事”，服务发展大局。聚力打造“文旅之州”，围绕《甘孜州加快文化旅游产业高质量发展激励措施》实施情况开展专题调研，紧盯文旅深度融合发展关键环节，从景区提质、线路优化、服务升级、环境整治、文化赋能等方面精准献策，为建设国际生态文化旅游目的地提供有力支撑。聚力打造“有机之州”，综合运用交叉视察、执法检查、专题询问等多种监督方式，督促政府细化落实牦牛、青稞、雪菊等高原特色产业扶持政策，推动建成一批标准化特色产业基地，带动数万农牧民稳定增收。聚焦“民之关切”，回应急难愁盼。紧盯“病有所医、医有所保”的民生期盼，

对医疗保障体系建设、组团式医疗人才帮扶成效等开展全方位“把脉问诊”，通过监督督促政府深化三医协同改革，切实破解基层“看病难、看病贵”的痛点堵点。聚焦“一老一小”民生底线，扎实开展未成年人保护“一法一条例”执法检查，确保未成年人合法权益得到有效保障；专题调研全州养老服务体系建设情况，推动养老养老服务设施完善、服务质量提升，以人大监督之力绘就“朝夕美好”新画卷。围绕“上好学、就好业”的民生目标，将职业教育法、就业促进法等实施情况纳入重点监督范畴，通过刚性监督推动职业教育提质增效，促进就业服务体系不断完善，助力群众提升就业创业能力。

系统解题 确保监督过程走深走实

解题是监督工作的“关键环节”，直接检验人大监督的能力与水平。甘孜藏族自治州人大常委会着力打好“监督组合拳”，构建“联动监督网”，推动监督从“程序性监督”向“实质性监督”深度转变。用活“法律巡视”，强化执法检查刚性。创新执法检查形式，聚焦基层法律法规实施中的“温差”“偏差”等问题，组建由常委会领导带队、法律专家深度参与、职能部门协同配合的“执法检查专班”，严格落实“四不两直”方式，深入田间地头、牧区草场等地，精准排查法律实施“最后一公里”的堵点难点。健全全链条整改机制，实行“问题清单+整改台账”动态管理，针对执法检查发现的具体问题，逐一明确责任单位、细化整改措施、

限定完成时限，形成“发现问题、督促整改、回头看验”的闭环流程，切实解决“有法不依、执法不严”的顽瘴痼疾，有效提升法律实施的统一性与权威性。

构建“三级联动”，凝聚监督合力。建立乡村振兴年检制度，制定出台《关于规范州县乡人民代表大会审议乡村振兴工作报告的指导意见》，配套细化产业、人才、文化、生态、组织“五大振兴”专项“体检清单”，确保政策落地无死角。织密全域联动监督网络，在执法检查、专项调研等工作中打破地域壁垒，整合州、县、乡三级人大监督力量开展协同行动，既强化对共性问题的系统攻坚，又精准解决基层个性化难题。创新推行“片区+交叉”视察调研模式，先后7次组织全国、省、州三级人大代表“跨界”监督，有效破解“熟人社会”监督难题，提升监督的客观性与实效性。

深化“数字赋能”，提升监督效能。做实平台建设，提速推进预算联网监督系统迭代升级，构建起“人大主导、政府协同、部门联动、州县贯通”的工作格局，实现对全州“四本预算”的全口径、全过程智能监督。做细债务监督，以联网数据库为依托，以信用评级体系为重点，以常委会会议审议意见办理和整改问责为重要抓手，建立国有资产监督系统，督促政府和国企“清家底”“明账簿”。

有效破题 确保监督成果落地生根

破题是监督工作的“最终目标”，体现着人大监督的价值和成效。州人大常委会坚持