

让乡村群众日子越过越好

——宁夏回族自治区人大常委会以高质量履职助力乡村全面振兴

■ 本报通讯员 梁晓丽

民族要复兴,乡村必振兴。实施乡村振兴战略是贯穿全面建设社会主义现代化国家全过程的长期历史任务。“十四五”期间,宁夏回族自治区人大常委会深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和重要指示精神,聚焦建设产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的新时代鱼米之乡,依法开展涉农立法、监督、代表工作等,助力绘就塞上乡村全面振兴美丽画卷。

质效齐升 厚植乡村振兴良法沃土

“法者,治之端也。”2021年,《中华人民共和国乡村振兴促进法》颁布实施。宁夏回族自治区人大常委会深刻认识到,突出宁夏特色和做法,把党中央关于乡村振兴的重大决策部署和宁夏实际紧密结合,把乡村振兴促进法确定的重要原则和制度要求细化为可操作、能考核、能落地的制度措施,制定一部在宁夏“三农”领域发挥基础性、综合性作用的法规,具有重要意义。以百姓之心为心,以发展之心为要。2022年,自治区人大常委会将制定《宁夏回族自治区乡村振兴促进条例》列入立法调研项目。常委会先后6次深入区内5市13个县(市、区),广泛听取基层干部和农民的意见,收集各级人大代表、村党支部书记、村委会主任的建议,吸收采纳意见建议800余条,努力把群众的“心中法”变为“现实法”。2023年9月23日,乡村振兴促进条

例经自治区十三届人大常委会第五次会议通过,自2023年11月1日起施行。作为一部综合性、基础性的地方性法规,条例明确了各方职责、规划引领、产业发展、人才支撑、文化繁荣、生态保护、乡村治理、保障措施等内容,构建了宁夏乡村振兴法规制度的“四梁八柱”,为全区乡村振兴工作提供了全面的法治保障。在乡村振兴的大棋盘里,产业振兴是重中之重。聚焦“特色”,宁夏大力发展葡萄酒、枸杞、牛奶、肉牛、滩羊、冷凉蔬菜“六特”产业。自治区人大常委会充分发挥立法引领、推动和保障作用,先后出台《宁夏回族自治区奶产业发展条例》《宁夏回族自治区贺兰山东麓葡萄酒产区保护条例》《宁夏回族自治区枸杞产业促进条例》,用法治力量精心呵护特色产业发

展。但是,随着特色产业的不断发展,这些条例已经滞后于产业发展需求。自治区人大常委会发挥立法主导作用,启动涉及特色产业发展地方性法规的修订工作。这三部法规的修订,是自治区人大常委会以法治方式推动特色产业提档升级、高质量发展。“十四五”期间,自治区人大常委会助推乡村振兴的立法工作不仅于此,还制定自治区土壤污染防治条例、修订土地管理条例、修订地方储备粮管理条例……一件件高质量的地方性法规贯穿田垄、渗透果园、涌流车间,以精准滴灌的姿态为乡村振兴注入持续动能。如今,放眼黄河两岸,一个个宜居生态村庄跃入眼帘,一个个承载着希望与幸福的“绿色梦想”在山水间延伸,一个个带动农民增收致富的特色产业落地生根……一幅充满生机与活力的乡村振兴

图景,正在塞上大地缓缓展开。

精准监督 助力乡村振兴有力有效

良法善治,重在实施。自治区人大常委会既注重法治领域的高质量供给,也注重法律法规的高质量落实。“枸杞、滩羊等特色产业虽具品牌优势,但普遍存在初级产品占比过高、精深加工能力薄弱的问题。”“要大力发展‘葡萄酒+文旅’等融合模式,开发文化体验、康养服务等增值环节。”“酒香也怕巷子深,要通过举办线下培训班、送教下乡等方式,普及农村电商、短视频制作、直播带货等数字应用的操作技能。”……2023年12月,自治区十三届人大常委会第六次会议分组审议现场,气氛热烈,常委会组成人员和列席代表聚焦推进乡村全面振兴踊跃发言。会后,自治区人大常委会针对调研中发现的问题和审议意见建立台账,明确责任单位和整改时限,加强跟踪督办,一抓到底。这种“监督一落实一再监督”的闭环模式,切实将立法成果转化

为地方治理效能,护航乡村振兴行稳致远。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,关键是要促进脱贫群众持续增收。2024年,自治区人大常委会组建5个调研组,深入109个行政村、900多户低收入家庭、16个村集体经济组织和农业企业,深入了解全区脱贫地区低收入人群收入等情况。调研组采取“三级人大联动、五级人大代表参与”的方式,636名人大代表参加专题调研活动,近万名人大代表参与意见征集,共收到意见建议720多条。(下转第二版)

学习贯彻党的二十届四中全会精神 中央宣讲团在全国人大机关宣讲

新华社北京电 中央宣讲团成员、中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长李鸿忠11月6日在全国人大机关宣讲党的二十届四中全会精神。

李鸿忠围绕学习领会习近平总书记重要讲话精神和全会审议通过的《建议》,从深刻认识全会重大意义,准确把握“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中的重要地位,深刻领会“十五五”时期经济社会发展的指导

方针和主要目标,全面理解“十五五”时期经济社会发展的战略任务和重大举措,坚持和加强党的全面领导等方面,对四中全会精神进行系统宣讲和深入阐释。

李鸿忠强调,全会取得的重大成果、作出的重大部署,充分体现了以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章、奋力开创中国式现代化建设新局面的历史主

动,必将对党和国家事业发展产生重大而深远的影响。要深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。对《建议》提出的人大工作任务举措逐项认真研究,结合实际抓好落实,推动人大工作高质量发展。全国人大机关党组成员,各专门委员会、工作委员会委员有关负责同志和机关党员干部参加报告会。

解决急难愁盼不能“撒胡椒面”

■ 潘令麒

民生是人民幸福之基、社会和谐之本。习近平总书记指出:“坚持以人民为中心的发展思想,着力保障和改善民生,着力解决人民急难愁盼问题,让中国式现代化建设成果更多更公平地惠及全体人民。”解决好人民群众急难愁盼问题,是践行以人民为中心的发展思想的必然要求和重要目标。当前,有的地方和部门在民生工作中存在“撒胡椒面”现象,既导致资源浪费,又难以真正解决实际问题。习近平总书记指出:“坚决反对大而化之、撒胡椒面,坚决反对搞不符合实际的‘面子工程’,坚决反对形式主义、官僚主义,把一切工作都落实到为贫困群众解决实际问题上。”民生工作千头万绪,涉及千家万户,必须精准施策、精准发力,把好事用在刀刃上,把实事做到人民群众心坎里,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

推动民生建设更加公平、均衡、普惠、可及,并不意味着要“撒胡椒面”。“撒胡椒面”看似面面俱到,实则是分不清主次、抓不住重点,既无法满足人民群众差异化需求,又可能造成资源浪费、延误问题解决。现实中,“撒胡椒面”或表现为“雨露均沾”式的平均主义,忽视差异化需求,导致有限的资源被简单平均;或表现为“大水漫灌”式的粗放投入,缺乏精准识别和有效靶向,造成资源浪费与供给不足并存;或表现为“一投了之”的懒政思维,重资金项目下达、轻后续管理服务和效果

评估,导致投入不少、动静不小,但群众的获得感、幸福感、安全感却没有同步增强,甚至可能滋生新的矛盾和问题。

精准是新时代做好民生工作、增进民生福祉的关键所在。它要求找准问题的症结,明确发力的方向,实现民生资源与群众需求的最佳匹配,就像治病救人需先精准号脉,再对症下药,方可药到病除。比如,在脱贫攻坚战中,我们党实施精准扶贫方略,通过精准识别贫困人口、逐户分析致贫原因、具体制定帮扶措施,避免了“大水漫灌”,实现了“精准滴灌”。又如,在建设现代化人民城市过程中,各地推进城镇老旧小区改造,不是简单刷墙铺路,而是针对不同小区的实际情况和居民差异化需求,有的侧重加装电梯,有的侧重增建车位,有的侧重通过适老化改造提升居住品质等。这些实践充分说明,只有精准对接群众需求,找准问题的关键所在,才能把好事办好、实事办实,让群众感受到真真切切的变化。

精准的前提是知情。在民生诉求日益多样、民生问题日趋复杂的今天,民生工作“面”更广、“点”更多。广大党员干部必须沉到基层,才能摸清“真需求”。要大兴调查研究之风,扑下身子、沉到一线,走进社区村落、深入厂矿企业,与群众面对面交流,听真话、察实情。既要关注“大多数”,也要关心“极少数”;既要看“门面”和“窗口”,也要看“后院”和“角落”。通过扎实调研,真正搞清楚群众急在哪里、难在何处、愁为何事、盼为何解,为精准决策提供可靠依据。避免“一刀

切”的工作方式,多做“解剖麻雀”式的典型分析,通过深入剖析个别案例,发现共性问题,把握深层规律,为精准施策奠定坚实基础。

坚持精准施策,核心在于处理好“普惠”与“特惠”、“量力”与“尽力”的关系。一方面,注重基本公共服务的普惠性,保基本、均等化方向,筑牢民生底线;另一方面,针对特殊困难群体、特定领域短板,采取更有针对性、更加倾斜的政策措施,实现“特惠”与“普惠”的有机结合。同时,既要根据实际情况循序渐进,避免吊高胃口、不可持续;又要尽力而为,集中力量抓好最突出、最紧迫的民生问题,确保干一件成一件。对于共性需求,要善于从体制机制层面寻求根本解决之道,推动从“解决一件事”到“解决一类事”;对于个性化难题,要探索建立“点对点”帮扶机制,提供定制化服务。

解决急难愁盼不能“撒胡椒面”,而要用心用情、精准施策。既要抓住重点、把握关键,解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题,也要坚持具体问题具体分析,一把钥匙开一把锁,防止走过场和形式主义,持续促进宝贵的民生资源优化配置,不断增强民生工作的针对性、实效性、可持续性,真正让发展成果更多更公平惠及全体人民。



内蒙古辽宁吉林黑龙江四地人大常委会传达学习党的二十届四中全会精神 聚焦关键问题 依法履职担当

本报讯 连日来,内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江四地人大常委会分别召开党组扩大会议,传达学习党的二十届四中全会精神,研究贯彻落实工作。

内蒙古自治区人大常委会党组扩大会议强调,要充分认识“十四五”时期所取得的重大成就和“十五五”时期所处的历史方位,自觉把思想和行动统一到党的二十届四中全会精神上来,结合深入学习贯彻习近平总书记对内蒙古的系列重要讲话指示精神,一体抓好贯彻落实,全力推动党中央决策部署和自治区党委工作要求落实落地。

辽宁省人大常委会党组扩大会议强调,要把学习好贯彻好党的二十届四中全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务,以实际行动拥护“两个确立”、做到“两个维护”,保证党中央决策及省委安排部署在人大工作中得到全面贯彻落实。要准确把握“十五五”时期经济社会发展目标,立足人大职能,统筹推进立法、监督、代表等工作。要认真落实省委部署要求,聚焦法治化营商环境建设、推动高质量发展、扩大高水平对外开放、加快科技创新与产业创新深度融合

等关系振兴发展大局的关键问题,统筹安排“十五五”开局之年辽宁人大工作,以时不我待、奋发有为的精神状态,为奋力谱写中国式现代化辽宁篇章贡献大力量。

吉林省人大常委会党组扩大会议强调,要深入学习领会习近平总书记重要讲话精神和党的二十届四中全会精神,深刻认识“十四五”时期我国发展取得的重大成就,准确把握“十五五”时期经济社会发展总体要求、战略任务和重大举措,自觉把思想和行动统一到党中央决策部署上来。要把学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神作为重大政治任务,组织人大机关干部、人大代表开展专题学习,领悟精神实质、把握实践要求。要锚定中国式现代化发展新目标,紧扣推动高质量发展这一鲜明主题,更好发挥人大职能作用,助力吉林“十五五”规划编制和实施,聚焦建设现代化产业体系、发展新质生产力、保障和改善民生、

完善社会治理体系等统筹谋划人大工作,以高质量立法供给保障改革发展,以有力有效监督推动工作落实,以践行全过程人民民主凝聚强大合力,以党建引领建强干部队伍,确保党的二十届四中全会精神和省委部署要求落地见效。

黑龙江省人大常委会党组扩大会议强调,要把学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务,认真落实省委常委会会议部署要求,迅速掀起学习宣传贯彻热潮。要深刻领会全会的重大意义,切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来,增强贯彻落实全会精神的政治自觉、思想自觉和行动自觉。要围绕中心、服务大局,立足人大职能定位,科学谋划立法、监督等各项工作,推动全会决策部署落地见效。要扎实做好当前工作,完成好各项年度工作任务,为实现“十四五”圆满收官、“十五五”良好开局贡献人大力量。(本报综合)

学习贯彻党的二十届四中全会精神

■ 本报通讯员 肖达钰莎

“人民选我当代表,我当代表为人民。”2025年是“十四五”规划收官之年,也是为实现“十五五”良好开局打牢坚实基础的一年。今年以来,贵州省贵阳市人大常委会深入贯彻落实习近平总书记在贵州考察时的重要讲话精神,全面贯彻落新修改的代表法,以“高质量发展”为核心主题,以“双岗建功”为载体,在活动开展、建议办理、联络站建设等方面精准发力,鼓励引导6000余名五级人大代表立足岗位主动作为,为贵阳贵安经济社会高质量发展注入强劲人大动能。

聚焦双岗建功精准发力 激活履职担当“源头活水”

人大代表既是人民群众的“代言人”,也是推动发展的“生力军”。今年,贵阳市人大常委会将“高质量发展,代表在行动”作为核心工作载体,构建起“常委会抓总、专工委落实、上下联动”的工作格局,推动活动从“广泛参与”向“精准发力”深度转变。活动始终聚焦中心大局,紧紧围绕坚定不移走高质量发展之路、着力优化营商环境、推动兴业强县富民一体发展、加强文化建设和文明新风培育等重大决

策部署和全市中心工作,聚焦“抓产业、抓项目、抓招商”“推进贵阳贵安现代化产业体系”等中心任务,组织人大代表开展专题调研、集中视察,同时动员引导全市各级人大代表结合自身专业背景、行业特点,立足本职工作岗位,在高质量发展中勇当建言者、实干家、宣传员。

在产业发展一线,代表们立足专业优势各展所长。贵州省人大代表戚玉峰扎根数据产业赛道,深入企业车间摸清技术瓶颈,走进园区载体倾听产业诉求。从数据要素流通到产业链协同创新,从技术攻关突破到应用场景拓展,他的每一件建议都紧扣产业痛点、贴合发展需求,有效推动企业技术升级实现业务拓展。

贵阳市人大代表黄林深耕现代山地特色高效农业,面对猕猴桃产能过剩、销售困难的问题,积极探索电商销售新路径,组建专业运营团队,打通产销“最后

一公里”;发起成立“精品联盟”示范带动农户按标生产,有效提升本地果品的产品价值;吸纳本地村民参与分拣、包装、物流等环节,带动本地村民实现“家门口就业、多元化增收”。

民生服务领域,代表们下沉基层破解群众急难愁盼。作为教育领域的“实干代表”,云岩区人大代表杜鹏既懂课堂教学的“门道”,更知学生成长的“需求”。看到孩子们动手实践机会少,她把“开好中小学劳动教育课”的想法转化成条理清晰的代表建议,推动中小学劳动教育课程落地,惠及万余名学生。

今年以来,全市共开展各类代表活动1500余次,2万余人次人大代表积极参与其中,代表们提出各类建议2500余件,为群众办理实事2000余件。

聚焦建议办理提质增效 打造成果转化“闭环链条”

代表建议是反映民意、集中民智的

重要载体。贵阳市人大常委会坚持把代表建议提出办理“两个高质量”作为践行全过程人民民主的重要抓手,认真落实市委关于代表建议办理“认识到、转化到、落实到位”的要求,通过创新机制、优化流程,推动建议办理从“答复型”向“落实型”转变。

“三个转变”拓宽建议提出新渠道。市人大常委会充分发挥代表联络站(室)作用,推动代表建议提出从“被动接收”向“主动征集”转变,丰富完善“智慧人大”系统功能,实现代表建议从“线下为主”到“线上线下融合”,将“智慧人大”与12345热线互联互通,探索DeepSeek与“智慧人大”系统深度融合,用“数智”赋能代表建议全过程。

“三个机制”探索建议督办新方式。在主任会议成员领衔督办、专门委员会牵头督办、代表专业小组参与督办、融媒督办“四种督办”工作机制基础上,创新

探索同类建议“打包”督办机制,扩大代表的参与,形成督办合力,有效推动不同角度、不同方面的建议落到实处。建立重点督办建议沟通反馈机制,制定动态跟踪台账,定期掌握建议办理情况。将市人大常委会会议列席代表座谈会上收集的意见建议及时反馈并跟踪督办,促进代表反映的问题有效解决。

“两个闭环”创新成果运用新思路。将代表建议与为民办“十件实事”深度捆绑,梳理代表意见最集中、最突出和群众呼声较高以及历年反复提出的建议,作为下一年度贵阳贵安为民办“十件实事”的初选项目。对收集的三级人大代表贵阳贵安为民办“十件实事”意见建议进行梳理汇总,作为高质量代表建议素材。制定《贵阳市人大常委会关于代表建议典型案例推荐和发布工作办法》,发挥代表建议典型案例的辐射带动作用,补齐制度短板,把好建议提出关、审核关、交办关、办理关、督办关、运用关,形成全流

程闭环运行。

今年以来,市十五届人大五次会议期间提出的252件建议全部办理完毕,办复率100%,一批涉及贵阳贵安经济社会发展和人民群众切身利益的问题得到解决,实现建议真落实、代表真满意、群众享实惠。

聚焦阵地建设加强指导 打通联系群众“最后一米”

人大代表联络站(室)是践行全过程人民民主的基层单元。今年以来,贵阳市人大常委会持续加强对代表联络站(室)“建管用”的指导,在完善阵地建设上突出“民主性”的作用发挥,持续拓展功能、优化服务,主动将代表联络站(室)延伸到企业园区、众创空间、社区广场、农村集市,让人大代表主动“走出去”,下沉式收集各行业各方面的痛点、堵点。

(下转第二版)