

我与开发区人大工作共成长

■ 潘国红（江苏）

今年是全国开发区人大研究会成立15周年。从走近研究会到走进研究会,从理论研究到实践探索,我对人民代表大会制度、全过程人民民主有了更加清晰和深入的理解,并与开发区人大工作结下了不解之缘。近10年来,我用心用情用力投入研究会工作中,先后参与研究会调研、座谈、论证、研讨、立法意见征询等活动50余次,撰写和发表理论与实践研究论文30多篇,编著出版20多万字的《新时代开发区人大工作指南》一书。一次次讨论发言,一条条意见建议,一篇篇研究论文,10年的光阴不再是简单的时间段落,而是生生不息的实践与付出,更是源源不断的收获与成长。

看似寻常却不凡

对我来讲,接触和了解开发区人大工作,纯属偶然。

2016年6月,全国开发区人大研究会会长黄胜平一行来江苏省启东市考察开发区人大工作。开发区人大工作,对我们来说是个陌生词。按照中共江苏省委《关于加强全省县乡人大工作和建设的实施意见》(苏发〔2015〕26号)提出的“根据工作需要,探索在具有行政管辖职能的省级及以上开发区设立人大工作委员会”要求,启东市人大常委会于2016年初在启东经济开发区设立了工作委员会,但大家对开发区人大工作“干什么”“怎么干”比较模糊。成立初期,开发区人大工作委员会履职仅限于“上传下达”,对开发区工作如何开展监督,人大常委会也有些“不知所措”,开发区人大工作基

本处于“空白”状态。

启东市经济开发区成立于1992年,是江苏省首批省级开发区及沿江沿海重点建设开发区,主要从事招商引资、项目建设等工作。近年来,依托崇启大桥交通优势,45分钟直达浦东国际机场的区位优势,重点发展电子信息、新型能源及生物医药产业,培育总部经济与科技孵化基地,入驻企业超500家,总规划面积达到21.64平方千米。随着开发区已由单一工业化的经济功能区渐变为多功能城市综合区,与其他行政区趋同,由此开发区民主制度建设滞后的问题则显现出来。开发区没有一级国家权力机关,不能召开人代会,启东市人大及其常委会对开发区重大事项决定和监督等职权的履行较为薄弱。

开发区人大工作是人大制度的重要内容,是开发区依法治理有效治理的具体实践。黄胜平分析了新的历史时期,开发区发展遇到的困难,认为完善和发展开发区治理体系必须加强开发区民主法治建设,而开发区民主政治建设的重中之重在于开发区人大制度的建立和完善。

凭着人大工作多年的实践和研究经验,我感到,推进人大制度在开发区贯彻落实,是一个需要直面和加以解决的重大问题,开发区人大工作是一个值得实践探索和理论研究的全新领域。

全国开发区人大研究会从2010年成立以来,先后举行了20多次交流研讨活动,促进各地开发区民主政治建设和人大工作发展。我觉得,开发区人大研究会是一方广阔的理论实践研究平台,在那里可以结交同行、互相学习、共同发展。为此,我提出了加入研究会想法,后获得批准。

行的第八届全国开发区人大工作联席会议暨研讨会,围绕会议主题,我提交了《国家治理背景下开发区人大工作和建设的现状与优化》研究论文,提出要完善开发区治理体系,建立健全开发区人大制度,激发多元主体参与,提升开发区善治水平。

近年来,中共中央关于“全链条、全方位、全覆盖”全过程人民民主重大理念的提出,更加坚定了大家推进开发区人大研究工作的信心和决心。研究会以建设高端智库为目标,聚焦研究主业,锚定让人大制度在开发区有效运行的定位,紧扣党中央部署要求,明确工作重点和主攻方向,引导广大会员围绕开发区人大工作中的热点难点问题开展研究,取得了广泛影响。

无锡开发区创新实践经验的宣传和推广。

我积极参与研究会调研,围绕开发区人大工作“无锡实践”,研究形成《开发区人大工作的成功创新与实践——江苏省无锡市人大设立开发区委员会的意义分析》等论文。

近年来,启东市设立人大开发区专门委员会,人大常委会听取和审议开发区产业发展、项目建设、债务管理等专项工作报告,加强开发区预算审查监督,开发区召开选民代表会议,推进立法联系点和人大代表“家站点”建管用并举等等,有效弥补开发区人大工作缺位状况,促进开发区治理体系完善和全过程人民民主发展。启东市开发区人大工作的创新实践,先后多次受到表彰,并吸引多次批次外地人大工作同行前来参观考察。



2018年10月11日至13日,第七届全国开发区人大工作联席会议暨研讨会在江苏省启东市举行。



2023年7月19日,江苏省无锡市开发区人大工作理论研讨会召开。



2024年9月21日,江苏省启东市经济开发区第一届人大代表联席会议召开。

(以上图片由作者提供)

无边光景一时新

星光不问赶路人,时光不负追梦者。

2023年11月,江苏省人大常委会召开全省开发区人大工作会议,研究出台《关于加强开发区人大工作的指导意见》。研究会积极组织研究该意见,促进开发区人大工作运行机制建立和完善。

开发区人大工作立法,促进开发区人大工作和建设制度化、法治化和规范化,是近年来研究会竭力呼吁和推进的一项重要重点工作。无锡市人大常委会先行先试,着手起草《无锡市开发区人大工作条例》,并将该项立法列入2026年立法计划。研究会积极关注和持续跟进立法进展,多次组织专家学者就条例讨论稿进行书面和现场研

讨。9月11日,在立法草案意见征询会上,研究会专家提出了20多条修改意见。

知常明变,守正创新;行而不辍,创新不止。2024年8月,研究会成立“国家开发区践行全过程人民民主研究中心”,实现研究会与研究中心优势互补、合作共赢,在践行全过程人民民主过程中同向发力、问题共答。

15年,流逝的是时光,留藏的是记忆,收获的是成长。一切过往,皆为序章。在未来的日子里,我将进一步强化民主政治信念,继续发挥自己的专长与优势,立责于心、践之于行,为推动开发区成为全过程人民民主实践新高地,推动开发区在新的起点上实现新的更大发展而不懈奋斗。

我与父亲的人大情缘

■ 荆洋（湖南）

在我刚到湖南省澧浦县人大常委会机关不久,记得是在2002年的一天,时任县人大常委会主任戴英党对我说:“小荆,你现来到县人大常委会机关工作,这个选择很好啊。你父亲曾经是我们湖南省人大代表和澧浦县人大代表。你父亲很优秀,你要向他学习,好好工作!”当时,听了老领导的话,让我感到十分自豪,也受到了很大的激励。我的父亲曾是一名人大代表,我作为一名人大工作者,感到自己和父亲与“人大”都有着很深的缘分。

忘我工作,为民代言

父亲为人正直厚道,业务专、技术熟,是澧浦县当时首个五级钳工,工作出色,深受领导群众肯定认可,曾受到过县委和单位的多次表彰奖励。在工作中,父亲舍小家为大家忘我地工作。1977年,父亲当选为湖南省第五届人大代表,澧浦县第八届人大代表。

作为人大代表,父亲积极履行代表职责,按时出席人代会,严格遵守会议纪律,做好会议笔记,撰写代表建议,参加代表活动。从笔记里,我看到了他勤奋履职的一些情况。父亲在湖南省五届人大三次会议上,与时任县人大常委会主任曾才美共同撰写了第531号“要求增加民办教师转正指标案”和第1452号“要求在行人多的铁路边上修人行道案”,积极为澧浦县的教育事业和基层群众道路交通安全出行呼吁。父亲说,湖南省人大常委会对代表建议高度重视,积极给予答复。那时的通讯条件远没有今天发达,省城与澧浦县远隔数百里,但回复信件却按时寄送到父亲的手里。这让我感到,湖南省人大常委会办事极其认真,对代表和人民高度负责。

身如苔花,学牡丹开

“白日不到处,青春恰自来;苔花如米小,也学牡丹开。”父亲以他的一生告诉我,虽然我们只是一个平凡的工作者,但是在自己的人生中,在自己的工作岗位上,并不孤单寂寞,也有着自己内心的热烈和欢喜,也可以如“苔花”一样在这大地上匍匐、沉默、生长、绽放。

作为澧浦县人大专委会的一名负责人,我努力做好本职工作,参与执法检查,组织开展调查研究,撰写调查报告。2024年4月,我受命组织开展了全县非物质文化遗产保护和发展的调研,撰写了《关于全县非物质文化遗产保护和发展的调查报告》,在人大常委会上进行专题报告,并形成了审议意见交县人民政府办理落实。2024年5月,县人大常委会开展工作评议,我积极参与对县文化旅游广电体育局的评议调查,负责撰写了《关于对县文化旅游广电体育局开展工作评议的调查报告》,对澧浦县的文化旅游广电体育工作提出了意见建议。

作为一名县人大代表,我深入基层,了解情况,听取意见,积极提交代表建议。近两年来先后提交了《关于加强小区车辆、消防安全隐患排查整治的建议》《关于进一步升级改造县城公交站点的建议》《关于解决县城部分老旧小区居民小区自来供水不足问题的建议》《关于清淤修复红星村十二湾山塘的建议》《关于设立规范完善自产自销农副产品销售场所的建议》等十多件代表建议,帮助推动解决了人民群众急难愁盼问题。

致敬父亲,感恩人大

父亲平凡的人生也许微不足道,但也有着许多的不平凡。在我50多年的人生岁月中,发现自己其实渐渐活成了父亲的模样,父亲的基因留在了我的基因里,父亲的血液流进了我的血液里。

今天,我感到父亲是我心中的一座碑,是我精神上的一座塔,高耸在我的眼前。父亲给我画上了一层人生的底色,孕育了我人生的底气。父亲是我心中的力量和光,每当我疲倦、气馁,甚至悲观绝望时,父亲就会给我一种力量 and 希望,激励着我向前走。

我和父亲与“人大”结下了不解的情缘,特别是在人大工作了20多年,我的青春年华在这里度过,这里的人和事是我珍藏的记忆,也是激励我不断前行的动力!

情系人大二十年 忠诚履职绽芳华

■ 王晓楠（山东）

风雨兼程,步伐坚定。20年,于历史是白驹过隙,于我却是人生最重要的时期,在这20多年里,有幸成为人民代表大会制度的亲历者和实践者,见证着民主法治建设的发展进程,对此我感到无比骄傲和自豪。

相识,履职人大结情缘

2002年,怀着对工作的满腔热忱,20多岁的我进入山东省济南市平阴县人大常委会机关工作。为了尽快进入“角色”,在积累工作经验的同时,我认真研读有关法律法规和各类人大报刊,在领导和同事们的关心和帮助下,很快就适应了工作。

随着工作的深入,我对国家权力机关的认知从模糊到逐渐清晰深刻,见证

平阴县人大常委会运用“常委会+评议”模式,从持续监督推动玫瑰等特色产业发展到组织全县各级人大代表现场评议“一府两院”工作,全力助推全县经济社会发展;运用“调研+视察+执法检查”模式,从打造碧水蓝天到群众衣食住行,持续关注民生改善;运用“人大+代表+N”模式,从扩大代表参与人大监督到“举一反三”办理代表建议,历届县人大常委会接好力,砥砺前行,用一件件看得见的好事、实事回应群众关切,用一个个实际行动诠释责任和担当。作为亲历者,我用自己的笔记录下这些瞬间,撰写的文章先后被《人民日报》《中国人大》《人民代表报》《山东人大工作》等报刊刊登,在深深感受到人大权威的同时,更深刻认识到人大工作肩负的神圣使命。

相知,因为见证所以热爱

2018年3月,我被任命为工委工作委员会委员,机遇和挑战也随之而来。2020年,按照济南市人大常委会关于实施“双联”提升工程的有关要求,我们创新开展了“代表在倾听”活动,全面推行网格化履

职,以选区为单位,依托代表联络站,组织全县602名省、市、县、镇四级人大代表,通过代表联络站接待选民、网上联系选民、走访调研等方式,广泛征求群众意见,促进问题解决。起草规章制度、指导建设代表联络站、征求代表意见、督促落实代表建议。那段日子里,虽然经常加班加点,来回奔波,但是看到群众反映的问题得到较好解决,我的身上总是充满力量。

为实现代表联系群众“零距离、全天候”,我们进行了“互联网+代表”有益探索。一方面借助社会治理平台,开设“代表在倾听”专栏,将代表个人的微信二维码上墙公布。路修好了,红绿灯亮了,小区机动车停放有序了,群众随时反映问题,代表及时反馈有关部门,部门快速办理,群众纷纷点赞。现在,每当回忆起那段时光,仍被县人大常委会和各级人大代表履职为民的情怀深深感

染,也暗下决心要为人大事业奋斗终身。

相许,薪火相传初心不改

时光飞逝,光阴荏苒,20多年的人大工作中我经历五届人大常委会,每届都会有新的人大故事,不变的是每届人大常委会接力传承坚守为民的初心和使命。

平阴县是著名的“玫瑰之乡”。历届县人大常委会高度关注玫瑰产业发展,综合运用多种监督方式,开展持续监督。自2017年起,县人大常委会汇聚多方力量,动员在平阴县的市人大代表在市人代会上多次联名提出将平阴玫瑰增选为济南市市花的建议。2021年4月20日,济南市第十七届人大常委会第二十次会议,决定增选玫瑰为济南市市花,泉城迎来“荷谐致好”双市花时代。如何让“泉城市花”引领产业蝶变?县十九届人大常委会以此为契机,综合运用多种监督方式,持续加强对玫瑰产业的监督,并撰写调研报告,提出意见建议。

专题询问结束了?别慌,还有“下半场”。为了防止专题询问止于“一问一答”,平阴县人大常委会建立了“意见交

办+跟踪督办+满意度测评”组成的闭环工作机制,要求县政府及相关单位定期反馈整改落实情况,对整改工作进行“跟踪式”监督,并进行满意度测评。2024年4月,在对物业管理工作进行专题询问后,县人大常委会开展询问回头看专项行动,确保人大代表提出12个问题件件有落实。针对群众反映强烈的电动车乱停放等问题,县政府有关部门持续开展物业领域大检查,建立“日巡查”工作机制,全面整治占堵消防通道、电动车入户、飞线充电等高风险问题,排查200余个小区,创城实地测评巡查50个小区,发现问题64处,都已整改完成。摸排全县物业小区共有9万余辆电动自行车,8000余个充电接口,为下步小区增设充电设施提供数据支撑,受到群众的一致好评。“让人大监督更有力量,更有温度,更有效率”,这是县人大常委会主任南海成对人大工作提出的要求,也是对全县人民作出的郑重承诺。

一日人大,一生人大情。作为一名人大工作者,我将一如既往,依法履职,守正创新,为推进人大工作高质量发展,建设现代平阴贡献力量。

