

筑牢法治根基 护航高质量发展

“十四五”时期河北立法取得突破性进展与历史性成就

泉州市人大常委会 开展物业管理规定立法调研

本报消息 (通讯员吴丹青 詹振尧)

近日,福建省泉州市人大常委会主任徐华带队赴丰泽、晋江等地,专题调研全市物业管理提升工作,以立法调研与实地督导相结合的方式,推动物业管理提质增效。

调研组实地考察晋江花苑、泉秀新村、中骏蓝湾半岛等小区,深入了解物业服务、老旧小区管理、业主权益保障等情况,并召开座谈会,广泛征求各方对《泉州市物业管理规定(草案)》的意见建议。市人大常委会秘书长朱亮参加调研。

徐华对丰泽区、晋江市在物业管理领域的创新实践给予充分肯定,尤其认可两地探索的“社区领办红色物业”“拆墙并院整合管理老旧小区”等特色做法,认为这些做法立足实际、成效显著,为全市物业管理提升提供了有益借鉴。座谈会上,徐华认真听取县(市、区)人大常委会、政府及相关部门、物业公司负责人、业委会代表的意见建议,明确表示将全面梳理,充分吸纳各方诉求,进一步修改完善法规草案,确保法规贴合泉州实际、回应群众关切、切实解决问题,彰显人大以立法促治理的履职担当。

徐华强调,物业管理既是关乎群众生活品质的“关键小事”,更是影响社会和谐稳定的“民生大事”。要以高质量立法推动物业管理高质量发展,全面提升服务水平,为建设幸福泉州筑牢法治根基,具体需抓好三方面工作。

坚持科学立法,筑牢制度根基。深入学习贯彻习近平总书记关于城市工作和基层治理的重要论述,严格遵循“科学立法、民主立法、依法立法”原则,确保法规与上位法有效衔接。聚焦物业服务人选聘、公共收益管理等群众关注的核心环节,进一步明确各方权责边界,细化操作流程,以精准立法提升制度的可操作性,切实提高立法质量。

立足泉州特色,固化实践成果。紧密结合本地物业管理工作实际,发挥专班推进优势,将“红色物业”“老旧小区整合管理”等实践中经检验行之有效的创新做法,通过立法固化为长效机制,推动物业管理从“经验管理”向“依法治理”转变,全面提升法治化、规范化水平。

聚焦群众关切,凝聚立法共识。始终坚持以人民为中心,在法规制定过程中广泛倾听民意、汇聚民智,充分吸纳业主、物业公司、基层治理单位等各方意见,确保法规立得准、行得通、好执行,真正把群众诉求融入立法全过程,以良法善治为建设更有温度的幸福泉州提供坚实法治保障。

接好下放的地方立法权之陕西宝鸡篇——

当法治遇见民生 让城市更有温度

■ 本报通讯员 徐栋

今年是陕西省宝鸡市获得地方立法权的第十个年头。十二部带着“宝鸡温度”的地方性法规,如同一张张法治名片,记录着这座城市在法治轨道上的坚实足迹。从周原遗址保护到凤香型白酒传承,从守护绿水青山到规范文明行为,这些饱含地方特色和民生温度的地方性法规,正在以独特的方式改变着这座城市的面貌。

漫步在宝鸡街头,法治带来的改变随处可见:斑马线前,司机主动停车礼让行人;社区里,垃圾分类成为新时尚;乡村中,文明新风吹遍每个角落。这些看似微小的改变,背后都离不开法治的引领和保障。十年间,宝鸡用立法回应民生关切,用法治护航城市发展,走出了一条具有地方特色的立法之路。

历史遗产保护,如何化作法治实践?

“看中国,来宝鸡。”宝鸡作为青铜器之乡,不仅有何尊,还有石鼓、法门寺等众多见证中华文明的重要文物。如何保护好这些珍贵的历史遗产,成为摆在立

法者面前的重要课题。

《宝鸡市周原遗址保护条例》的立法过程堪称“精雕细琢”——5轮调研、30余场座谈、4次专家论证、30余次修改,宝鸡市人大常委会交出了一份“开门立法”的答卷。这部法规的创新之处在于推动建立全市统一的保护管理机构,明确将遗址日常保护管理经费纳入财政预算,并对遗址区内的各类活动进行规范。

“以前遗址保护常因跨区域、经费不足等问题受到影响,现在这些问题都有了法治解决方案。”周原遗址保护机构的一位负责人如是说。据悉,该条例实施后,周原遗址保护工作步入规范化轨道,2024年还成功入选“全国六大考古新发现”。

与此同时,《宝鸡市非物质文化遗产条例》以“小快灵”的方式,为凤翔泥塑、凤翔木版年画、炎帝祭典、民间社火、西秦刺绣、西凤酒酿造等民间艺术保驾护航。在宝鸡市凤翔区六营村,胡大师欣慰地说:“以前总担心这门手艺会失传,现在有了法律保障,政府还提供经费支持,越来越多的年轻人愿意来学习了,这些曾经面临失传风险的瑰宝,如今在法治的阳光下重焕生机。”

千年酒香,如何用法治守护?

宝鸡作为中国白酒文化发祥地之一,白酒酿造历史悠久,酿造产区历史文化、酿造技艺、水源环境独具优势,形成了特有的凤香型白酒。凤香型白酒始于殷商,与周秦文化一脉相承,三千年无断代的匠人传承,造就了独特的古法酿制技艺,其内容丰富、品项繁多,是展现陕西关中地区礼仪、民俗及饮食文化的重要载体,具有鲜明的地方特色。

据统计,宝鸡市现有白酒酿造及配套企业40余户,从业人员上万人,年产值突破100亿元。然而,这张飘香千年的“宝鸡名片”,也曾面临传统酿造技艺传承困难、酒海制作技艺濒临失传、水源保护压力增大等问题,一度制约着产业发展。

“我们不仅要酿好酒,更要把这份技艺和文化遗产下去。”一位在酒庄工作的老师傅道出了行业心声。《宝鸡市凤香型白酒历史文化和产区环境保护条例》的出台,让这份牵挂有了法治回应。建立保护名录、设立宣传月、划定生态红线……这部法规用法治的方式,守护着这份独特的酒香,也让“中国凤香型酒城”

核心阅读

法治是中国式现代化的重要保障,立法是法治的前提和基础。“十四五”时期,河北省人大及其常委会围绕经济社会发展目标任务要求,依照宪法法律规定,深入推进科学立法、民主立法、依法立法,以高质量立法保障高质量发展,取得一系列新的重要成果。

河北立法工作最鲜明的特色是紧密服务国家重大发展战略,通过深化京津冀协同立法,在生态环保、交通一体化、产业升级等领域实现机制突破与成果共享;同时,以雄安新区条例等为核心,为未来之城建设夯实法治根基,并聚焦“两区”建设功能定位出台20余部法规,构建起系统的生态环境法规体系。在推动高质量发展方面,河北密集制定、修订了一系列法规,切实以法治力量守护百姓美好生活。

程,紧贴人民群众关切,不断加强社会建设和民生领域立法。

聚焦社会方面管理,制定或修订平安建设、多元化化解纠纷、养老服务、企业职工技能等法规;聚焦食品安全管理,制定或修订畜禽屠宰管理动物防疫等法规;聚焦基础设施管理,制定南水北调配套工程管理等法规;聚焦安全生产治理,制定或修订安全生产、消防、民用建筑装饰装修、渔业船舶等法规,还审批了衡水市沧州市电梯安全、张家口市安全生产、邯郸市唐山市消防车通道、承德市野外用火管理等法规。

此外,值得一提的是,防汛安全近年来受到高度关注。2024年年初,河北省人大常委会及时出台《河北省防汛避险人员转移条例》,坚持人民至上、生命至上宗旨,按照应转尽转、应转必转、应转早转、适当扩面的原则,重点针对全省人员转移工作涉及的关键问题作出规范,在2024年、2025年汛期前为规范防汛避险人员转移工作,保障人民群众生命安全发挥了重要作用。

保护人民群众美好生活

查看生产环境、了解业态情况、询问经营难题……今年以来,立法调研组就《河北省食品小作坊小餐饮小摊点管理条例(修订草案)》已经走访调研“三小”业态及乡镇审批大厅等20余个点位,深入了解行业相关情况。本次修订聚焦食品检验管理、地方传统美食保护、网络餐饮监管等人民群众广泛关注的问题,既要严守食品安全底线,又为“三小”从业者留足生存空间,激发市场活力,方便群众生活。

地方立法是推动治理体系和治理能力现代化的重要路径。“十四五”时期,河北省人大及其常委会把发展全过程人民民主的重要理念贯穿到立法工作的全流

河南焦作:以“小切口”立法清除农村道路交通安全“大顽疾”

一线调研论证,夯实良法善治根基

“立法不能坐在办公室里‘闭门造车’,必须深入一线,把情况摸清、把问题找准、把对策摸实。”焦作市人大常委会主任李民生强调。为确保《条例》符合实际、管用有效,市人大常委会充分发挥主导作用,成立由市人大常委会分管领导任组长,常委会法工委、城建工委及市交通运输局、公安局等多部门参与的立法调研组,坚持提前介入,开展全方位、多层次、广覆盖的调研论证。

调研组先后深入六县四区的农村道路、乡镇村庄,实地察看十字路口、丁字路口交通安全设施现状,与基层交警、乡镇干部、村民代表面对面交流。在博爱县S235路段,听取群众对“四个一”措施的意见;在温县沿黄旅游道路,察看测速监控运行情况;在武陟县木栾街道大农村,了解测速带设置效果……

“能不能把‘四个一’‘黄闪灯’写进法规?”“维护资金不足,能否多源头解决?”“部门职责交叉如何划分?”在路边和路口,群众畅所欲言,提出接地气、有价值的建议。调研组逐一记录、分类梳理,共收集30余条意见建议,为《条例》起草提供了重要参考。

“宝鸡蓝”的背后,有哪些法治密码?

“鸟中国宝”东方白鹳在千湖觅食,姿态优雅;野生朱鹮、黑天鹅频频到渭河边“做客”……摄影爱好者王先生兴奋地展示着他的作品。如今在宝鸡,用镜头记录鸟类已成为一种新时尚。据宝鸡市爱鸟协会统计,近年来在渭河沿岸拍摄到的鸟类已达186种,其中国家一级保护动物就有64种。

这份生态成绩单的背后,是五部生态环境保护地方法规的共同发力。从烟花爆竹管理到饮用水源保护,从大气污染防治到餐厨垃圾处理,宝鸡用法治“红线”守住了生态“绿线”。

在冯家山水库饮用水源地,警示牌格外醒目。工作人员介绍,“《宝鸡市饮用水源地保护条例》实施后,我们加强巡查力度,严禁垂钓、游泳等行为,确保市民饮水安全。”监测数据显示,宝鸡市饮用水源地水质达标率持续保持100%。

为提升立法质量,焦作市人大常委会还通过《焦作日报》、焦作人大网站等平台公开征求意见;召开座谈会、协商会、论证会,征求各县(市、区)、市直部门、民主党派、基层立法联系点意见。8月11日,焦作市人大常委会党组会议研究《条例(草案)》修改情况,河南省人大常委会法工委审查把关。8月14日,再次召开立法座谈会。立法工作借鉴重庆、杭州等地先进经验,结合本地“四同步”“四个一”等成功做法,反复修改完善,确保《条例》既符合上位法,又贴合焦作实际。

科学制度设计,筑牢安全管理底线

“《条例》的制定过程,就是把实践中行之有效的做法制度化、规范化的过程。”焦作市人大常委会法工委负责人介绍,《条例》共20条,采用不设章节的简易程序,聚焦农村道路交通安全设施管理的关键环节,作出科学务实的制度设计。

职责划分方面,《条例》细化县(市、区)政府、乡镇政府(街道办事处)职责,明确交通运输局为农村道路交通安全设施建设管理工作的主管部门,公安机关参与与设计方案评审、竣工验收及安全隐患排查治理等工作,有效解决以往职责不清的问题。

文明宝鸡,小规矩如何惠及大民生?

“带着孩子出门,再也不怕遇到没拴绳的狗了。”市民李女士的感受,道出了《宝鸡市养犬管理条例》带来的实实在在的变化。这部法规对养犬行为作出具体规范,为治理不文明养犬提供了法律依据。

《宝鸡市文明行为促进条例》实施后,更多变化正在悄然发生:斑马线前的礼让、公交车上的让座、婚丧嫁娶的从简……这些看似微小的改变,正汇聚成城市文明的大气候。

在农村,红白理事会通过积分超市、村规民约等方式,引导群众移风易俗。宝鸡市凤县的“红白瘦身”工程,让村民卸下了“人情债”的负担。宝鸡市麟游县志愿者化身“文明观察员”,清理社区“牛皮癣”,帮扶老人出行,引导交通秩序,让“红马甲”成为街头最暖风景。法治,正在以一种温柔而坚定的力量,重塑着这座城市的生活方式和价值选择。

值得一提的是,群众的满意源自于

历史文化名城、291处国家级文化保护单位,文物遗存丰富。为了更好地传承燕赵文化,“十四五”时期,河北省人大及其常委会不断加强文化领域立法,出台了长城保护、大运河文化遗产保护利用、加强革命文物保护利用等10余部法规,为更好地保护、传承、利用好文化和文物,加快建设文化强省、旅游强省提供了坚实的法治支撑。

陶瓷是燕赵文化传承的瑰宝之一,冀中南有三大名窑——磁州窑、邢窑、定窑,冀东唐山享有“中国北方瓷都”的美誉,是全国重要的陶瓷生产基地。

为保护好千年窑火,传承好千年工艺,2024年在河北省人大常委会法工委统筹指导下,邯郸、邢台、保定和唐山四市围绕陶瓷文化传承发展和陶瓷产业振兴开展省内协同立法。这是全省首次开展设区的市协同立法,也是全国首次围绕陶瓷开展区域协同立法,以法治手段守护千年窑火,促进产业振兴。

随着《张家口市蔚县历史文化名城保护管理条例》自今年7月1日起施行,河北省现有的石家庄市正定县、秦皇岛市山海关区、承德市、保定市、邯郸市、张家口蔚县等6座国家历史文化名城均获得专门立法保护,河北省国家历史文化名城实现立法保护全覆盖。

在法治护航下,各地不断探索以文塑旅、以旅彰文实践路径,一座座古城在新时代展现出勃勃生机。

建设管理方面,《条例》固化“四同步”“四个一”工作机制,明确农村公路交通安全设施与主体工程同步设计、同步施工、同步验收、同步投入使用;规定在混合交通流量大、事故易发多发的平交路口,可以设置黄闪灯、减速丘(带)、警示标志、测速显示等设施。

资金保障方面,针对农村公路交通安全设施建设维护资金不足、来源单一的问题,规定县(市、区)政府将所需经费纳入财政预算,并明确除政府财政资金外,还可以通过村委会筹集、社会捐助等方式筹集资金,用于交通安全设施的建设与维护。同时,规定任何单位和个人不得截留、挤占或者挪用。

法律责任方面,《条例》对负有管理职责的部门和人员设定行政责任,对故意损毁、移动、涂改交通安全设施的行为规定明确法律责任,增强法规刚性约束。

《条例》的出台,不仅让农村道路交通安全设施有了“法律靠山”,更让群众出行安全有了坚实保障。《条例》实施后,焦作市人大常委会将开展法规宣传、执法检查等工作,监督市政府有关部门做好立法“后半篇文章”,不断完善农村公路交通安全设施管理体系,让农村道路更安全、群众出行更放心。

广泛深入的参与,宝鸡市人大常委会在立法实践中,做到“问需于民、问计于民”不是一句口号,而是贯穿立法全过程的自觉。通过设立30个基层立法联系点,搭建起立体化、常态化的民意征集网络,近年来累计1.3万余人次群众通过这一渠道参与立法,提出500余条有效意见建议。这些带着泥土芬芳的民间智慧,成为打磨法规条款的“源头活水”。每一部法规的出台,都凝聚着最广泛的民意基础。

站在新起点,宝鸡的立法故事还在继续。“随着城市化进程加快,物业服务纠纷逐渐增多,我们需要通过立法来规范物业服务行为,保障业主权益。在科技成果转化领域,宝鸡也面临着新的挑战和机遇。”宝鸡市人大常委会相关负责人表示,目前正在积极开展物业服务、科技成果转化等领域的立法调研。下一个十年,市人大常委会将继续以“小切口”立法解决“大民生”问题,让法治成为这座城市最温暖的底色。

