

# 在大江大湖名山间书写民主法治新篇章

## ——九江市人大常委会助力打造美丽中国“江西样板”侧记

■ 本报通讯员 万耀祥 韩逸兵

长江奔腾而过，庐山巍然矗立，鄱湖烟波浩渺，大江大湖名山在九江这座千年古城交相辉映，成为九江人民最殷实的家底和最宝贵的财富。

2019年5月，习近平总书记在视察江西时强调，“要加快构建生态文明体系，做好治山理水、显山露水的工作，打造美丽中国“江西样板””。

立足九江大好山河，守护好这片绿水青山，助力打造长江经济带宜居宜业宜游的幸福家园，始终是九江市人大常委会服务发展大局、履行法定职责的着力点和硬要务。

### “治山理水”下的立法护航

良法是善治之前提。九江市人大常委会立足职能，围绕做实“治山理水、显山露水”的文章，始终把依法治理摆在前面，在法治轨道上不断强化制度供给。

九江由水而生，因水而兴，152千米长江岸线绿意延绵，湖区六湖九河托起生态命脉，一部九江城市发展史就是一部治山理水、与水共生的历史。“九江雨水多且脏，每次只要下得稍大些，有的小区居民就只能在楼上“看海”，一步都走不出去。”市人代会期间，有的市人大代表直言不讳，直指城市排水问题的民生痛点。面对广大市民期盼，如何提升城市排水防涝能力、加强水生态环境治理、形成管用可操作的刚性约束，摆在市人大常委会会前。

为了一座“会呼吸”的城市立一部管长远的法规。5月26日，九江市十六届人大常委会第二十九次会议表决通过了《九江市海绵城市建设管理条例》。条例

提出系统化全域推进海绵城市建设的目标，明确海绵城市设施“四同步”建设和“嵌入式”管理措施，推动海绵城市建设发展方式从末端治理转向源头防控，从工程措施转向生态方法，从政府主导转向多元共治。目前，《九江市海绵城市建设管理条例》与近年制定的《九江市城市湖泊保护条例》《九江市水利工程管理条例》《九江市饮用水水源保护条例》等法规相衔接，形成用水、治水、兴水的法规体系，共同筑牢九江水环境保护的法治防线。

庐山是九江的响亮名片。近年来，松材线虫病的人侵，让庐山著名的黄山松林遭受重大威胁。在这关键时刻，市人大常委会制定出台《九江市松材线虫病防治条例》，针对防治责任不清晰、防治体系不健全等突出问题，从法规制度上细化了主体责任、分区分级治理、经费保障、联防联控等方面要求，极大地促进了松材线虫病疫情防治工作的有力开展。

条例出台以来，全市各级各部门认真贯彻落实，聚焦重点、聚力综防、分区治理、分类施策，让庐山风景名胜核心区景区重现无疫松林的健康风貌，防治成效获得国家林草局的通报表扬。

### “美好家园”中的监督助推

环境就是民生。九江市人大常委会连续五年针对八个监督议题持续聚焦美丽九江建设，综合运用专题询问、工作评议、调研视察等手段，以人大监督之力，助推打造自然生态之美、人居环境之美、生活幸福之美。

“琵琶湖农产品批发市场鸡鸭等活禽就地存放，对附近水体造成污染，请问你们是如何加强监管的？”“地下污水管

网经常开挖，影响居民正常生活，请市城市管理局给出具体时间，这些治理工程到底什么时候能够结束？”

……

10月14日上午，市人大常委会会议对生活污水收集和处理工作进行专题询问，一个个犀利的问题，让询问部门有关负责人有些措手不及。

结合专题询问提出的意见及有关部门作出的承诺，市人大常委会形成审议意见，要求市政府在两个月内报告研究处理情况。

绿色是美好家园的应有底色，也是九江市人大常委会孜孜不倦推进环保监督的目标追求。坚持“一年一主题、五年成系统”的思路，九江市人大常委会创新推出“无废九江行”长效监督活动，先后选取危险废物规范化管理、建筑垃圾治理、废弃矿山修复等“小切口”，持续联动开展监督，在全省唱响了人大系统化监督的工作品牌。

今年3月起，九江市人大常委会以“聚焦生活垃圾管理，助力美丽九江建设”为主题，召开“无废九江行”长效监督活动新闻发布会，深入小区和背街小巷开展暗访调查，听取和审议市政府生活垃圾规范化管理专项工作报告，并开展工作评议，推动垃圾减量、变废为宝。

在瑞昌市范镇红岗村，“无废细胞”建设给村里带来显著变化。据介绍，该村探索建立了“垃圾兑换超市”“建筑垃圾(余料)回收点”和“积分管理制”运行机制，变末端清扫为源头减量，昔日人见人烦的垃圾如今成了村民们的“宝贝”。

### “节点城市”中的代表聚力

2023年10月，习近平总书记考察江

西时强调，“要大力发展口岸经济，建设长江经济带重要节点城市，打造区域性物流枢纽和商贸中心”，为九江高质量发展擘画了新的蓝图。九江市人大常委会牢记嘱托，发挥代表优势，持续开展“聚力节点城市建设，彰显人大代表作为”主题活动，引导全市1.3万余名人大代表献计献策、担当作为。

“要举一反三、以点带面，利用现代科学技术加大环境执法监督力度”“建议对重点行业及工业园区强化源头减排，为环保部门‘智慧环保’平台加力科技支撑”……在九江市十六届人大六次会议上，各代表团的代表们围绕市政府关于生态文明建设报告和生态环境状况的报告，纷纷建言献策。这也是九江市首次以人民代表大会的形式，听取和审议“生态报告”。

在大江大湖名山的映照下，节点城市既是生态的节点，也是文旅的节点。全市各级人大代表深入调研，广泛听取人民群众意见建议，把群众普遍关心的绿色项目、文旅休闲等需求收集起来。

“我们提的有些项目被当地政府吸纳为民生实事人大代表票决的候选项目。”市人大代表罗义超说。

深秋的九江层林尽染，走进濂溪区周家湾“口袋公园”，一群退休阿姨正在公园玩着“自拍”……一个个“口袋公园”正是市人大代表在人民代表大会上经投票确定的民生实事项目。这些项目，“兜”起了群众身边的方寸之美。

赣山鄱水多胜景，大美九江绿意浓。建设美丽中国新征程上，九江市人大常委会充分发挥人民代表大会制度优势，以良法保善治，以监督促发展，以民主聚力量，在这片天地馈赠的绿水青山间书写民主法治建设新篇章。

■ 本报通讯员 付浩洋 王谋章

近日，在山东省济南市历城区，一场由全国、省、市、区四级人大代表共同参与的联合调研，正为乡村振兴与生态保护注入强劲动力。

走进港沟街道芦南村，曾经的落后山村已蜕变为集“智慧农业、观光旅游、亲子研学、培训产业”于一体的乡村振兴样板。这一蝶变的背后，离不开四级人大代表的深度参与。在芦南乡创基地，代表们倾听村庄奋斗历程；在智能化温室，实时跳动的光照、湿度数据见证着农业技术的革新。种植户欣喜地说：“以前种山楂靠天吃饭，现在代表们请来专家带来新技术，亩产提高三成。”而山楂加工厂里，从鲜果到果汁、果酒的全产业链，让2024年村集体收入达到522万元，村民工资性收入较三年前翻了一番。

燕棚窝村呼噜谷项目则是生态转型的生动实践。曾经斑驳的矿坑遗址，如今变为拥有攀岩墙、高空滑索的特色景区。代表们关切地询问产业收益反哺环境治理机制与就业岗位数量。“这是‘废弃矿山修复+产业导入’示范园，我们将搭建‘企业+合作社’平台，建立‘保底租金+收益分成’共富模式，每年能为村集体增收50万元以上，提供300个就业岗位，让昔日矿工转型为景区工作人员。”项目负责人介绍。

代表们实地调研结束后，一场“头脑风暴”在芦南村乡村振兴工作站热烈进行。

区人大常委会主任韩宏伟的开场白直奔主题：“我们不谈成绩只说问题，各位代表要为聚力乡村振兴拿出实招硬招。”

“乡村振兴，政策很关键，如何让产业发展带动乡村振兴，需要拿出切实可行的措施和对策。”市人大代表李元民的语音刚落，区农业农村局局长便接过话头：“我们正联合相关部门落实产业扶持政策，但政策宣传‘最后一公里’还需进一步打通，恳请代表们帮忙当‘宣传员’。”

“人才留不住是关键。”区人大代表、济南职业学院院长尹元华结合调研发现提出方案，“建议建立‘高校+村庄’结对机制，可对职业院校开展定向培训。”“应将这次调研发现的共性问题形成代表建议，建议有关部门出台乡村振兴资源整合政策，让芦南村等经验可复制可推广。”市人大代表、山东大学教授冯威表示。最终，座谈会梳理出多条涵盖产业扶持、人才培养、生态保护的具体建议，每条建议均明确一名代表牵头对接，确保事事有回音。

近年来，历城区人大常委会始终致力于让四级人大代表“动起来”，通过践行“四级代表三步走”工作理念，让代表上下联动、同频共振，既“上接天线”传递政策，又“下接地气”解决民忧。据该区人大常委会相关负责人介绍，“同进站”让代表“有家可回”，通过创新建成“一站一家”(专业代表工作站、人大代表之家)，让代表和群众在“家里”就将意见提交、联系加深、事情办好。“同培训”为代表履职找准“发力点”，通过举办“人大代表助力高质量发展”履职能力提升培训班，四级人大代表通过学习互动、相互带动、上下联动，履职热情充分调动，履职能力显著提升。“同履职”奏响联动最强音，依托四级代表工作室、人大代表会客厅等载体，联动、联系、联合各级人大代表依法履职，切实发挥四级人大代表联动履职的优势。

## 以高质量建议办理推动高质量发展

(上接第一版)

人大代表建议办理工作是凝聚共识、推动发展的重要桥梁，承办单位摒弃“文来文往”，多次线下当面答复人大代表，和人大代表一起深入企业、田间调研，探讨解决办法，制定有效措施，这样的办理态度让代表们感到满意。

同时，代表们对当前存在的问题也提出了意见和建议。湖南省人大代表刘艳认为，部分办理单位要下定啃硬骨头的决心，加大力度解决难点问题。

湖南省人大代表彭水平表示，要多关注群众的急难愁盼，对基层代表反映的民生小事多给予政策支持，让“小建议”转化为群众的“大幸福”。

湖南省人大代表李柏霖认为，要强化“解决问题导向”，加深对建议内容的研判和解决方法的研究，真正实现从“答复满意”向“效果满意”转化。

民主评议不是终点站，而是改进工作的加油站。面对指出的问题，被评议单位不回避、不推诿，当场立下整改承诺，表示将以此次评议为契机，进一步完善办理工作机制，加强部门协同联动，推进建议转化落地，真正让代表建议和智慧在各行业领域落地生根、开花结果，以高质量建议办理推动高质量发展。

以评促改，做好“后半篇文章”

人大代表建议的提出和办理，犹如鸟之两翼、车之两轮。既要提出高质量

的建议，也需要扎实的办理落实，只有两者协同推进，才能确保代表建议工作取得实效。

张剑飞在讲话中强调，人大代表要坚持站位全局、服务人民，深入基层、深入群众，把调研做实、把问题摸准、把建议提好，强化跟踪、及时督促，锲而不舍推动建议办出实效。承办单位要坚持问题导向、结果导向，做好建议线索梳理提炼，做好建议内容分析研判，善于用新的方法和手段推进建议办理工作，由点及面、由表及里，推动代表建议办理工作整体水平再上新台阶。

近年来，湖南省人大常委会不断完善建议办理机制，推动代表建议“内容高质量、办理高质量”落地见效，各承办单位普遍构建了“主要领导负责、分管领导牵头、处室具体承办”的责任体系，建议办理与业务工作深度融合，办理流程更加透明、有序。

“提建议是人大代表依法履职的重要方式，高质量建议更是人大代表当好群众“贴心人”的责任担当。”湖南省人大代表宋天翔说，要时刻以“我是人民的代表”鞭策自己，多为群众说话、办实事、解难题。

湖南省生态环境保护厅副厅长王盛才表示，要坚定扛起代表建议办理责任，强化沟通、调研和督办，不断提升办理工作的规范化、精细化水平，切实将群众的心声、代表的智慧更充分地转化为高质量发展的具体举措和政策。



近日，河北省晋州市人大常委会开展冬季供暖工作专题调研。调研组实地察看供热设施改造、设备检修调试、热源保障及燃料储备等情况，详细了解各站点供暖工作进展和存在的问题。图为调研组在石家庄聚德热力有限公司察看供热首站运行情况。

(上接第一版)每年开展优秀代表建议评选活动，汇编成册供代表学习参考；加强对代表提出建议全程指导，更好发挥代表建议在吸纳民意、汇集民智促进各方面工作中的重要作用。

抓过程严督。菏泽市人大常委会健全“集中交办、重点督办、跟踪落实、结果反馈”代表建议闭环办理机制。年初交办明责，召开代表建议集中交办会，承办单位现场签领清单、承诺时限、建立台账；年中精准督办，筛选部分群众普遍关注、代表反映集中的热点问题，实行常委会领导重点督办、专门委员会对口督办、代表工作部门常态督办、人大代表参与督办、主流媒体追踪督办，适时组织承办单位

员、提出代表“三方会商”，确保“问题不回避、责任不推诿、整改有路径”；年底听取市政府关于代表建议办理情况的报告，对代表建议答复承诺事项实行销号管理，深化代表建议原文与办理结果“双公开”，广泛接受代表和群众监督。

抓刚性问效。菏泽市人大常委会积极完善人大代表建议办理情况票决制度。每年市人代会前后，组织人大代表，对上一年度所提代表建议的办理情况进行无记名投票推荐，确定拟进行满意度票决的代表建议办理事项。经市人大常委会主任会议研究后，确定正式提交满意度票决的事项及其承办单位。票决会议期间，代表建议承办单位

主要负责人汇报办理工作情况，100名与会代表进行投票表决。票决结果分为“满意”“基本满意”和“不满意”三个等次；票决结果为“满意”或者“基本满意”的通过；对票决为“不满意”的代表建议承办单位，市人大常委会责成其重新办理，写出整改报告，并再次票决；经再次票决仍为“不满意”的，依法启动质询、特定问题调查等监督程序，有力增强了承办单位办理代表建议的责任感和主动性。

据介绍，菏泽市二十届人大五次次会议交办的200件建议全部办理完毕，一次办理代表满意率95%以上。菏泽市人大代表建议办理工作得到全国人大常委会代表工委充分肯定。

## 新闻快览

### 长沙市

近日，湖南省长沙市人大常委会调研组赴湖南湘江新区开展调研。调研组一行先后来到湘江新区市交投公司、梅溪湖D区能源站及金菊路停车场和中南大学湘雅三医院门诊医技楼地下室智能立体停车库，调研长沙市停车智慧管理平台的运营情况和医院、学校周边等“停车难”重点区域的情况。随后召开座谈会，听取湘江新区停车管理工作汇报及有关意见建议。调研组指出，要通过持续完善体制机制，加强停车设施建设、推动重点区域治理，强化智慧平台建设等举措，下大力气缓解“停车难”问题，不断提升群众获得感和幸福感。(何伟林)

### 新郑市

近日，河南省新郑市人大常委会举办基层人大代表履职能力提升培训班。全市170余名基层人大代表及市人大常委会组成人员、机关干部，各乡镇、街道人大工作者参加培训。此次培训分别围绕新修改的代表法、监督法解读，人大代表履职和学习贯彻党的二十大精神，新时代国防教育为主题深入浅出地讲解。学员们纷纷表示，要以此次培训为契机，切实履行好职责，不断提高依法履职的能力和水平，为推动新郑市人大工作高质量发展作出新的更大贡献。(曹永强)

### 白杨市

近日，新疆维吾尔自治区白杨市人大代表和人大常委会机关干部履职能力提升专题培训班开班。培训班采用理论授课、现场教学、交流研讨相结合的方式开展教学，同时，学员们深入部分人大代表联系群众活动站等现场教学点，实地考察学习代表联络站标准化建设、代表履职等内容。开班仪式上，市人大常委会有关负责人强调，要提高政治站位，深刻认识代表履职培训的重要意义；要强化法治思维，系统学习有关法律法规，推动人大工作在法治轨道上规范运行；要提升专业能力，聚焦关键问题，结合自身履职实践，切实增强履职的针对性和实效性；要严守学习纪律，严格执行中央八项规定及其实施细则精神，展现良好风貌。(张爽钰)

### 十堰市郧阳区

近日，湖北省十堰市郧阳区人大常委会以城市管理工作为主题，首次开展“两联三进四问”代表问政活动。本次问政活动邀请观看城市管理工作专题片，代表提问、部门回答等环节，采取“一问一播一答”形式进行，5名区人大代表聚焦城市环境卫生、公共设施建设、车辆停放、市场环境秩序等城市管理工作中的重点、难点、热点问题精准问政，区住建局、区城市管理执法局、区公安分局、区市场监管局、区商务局5家单位靶向回应，共同推动城市建管问题整改落实，以人大有效监督推动城市管理工作提质增效。问政活动以视频会议形式召开，19个乡镇近400名区、乡人大代表在分会场实时收看本次问政活动。(吴文波)

■ 本报通讯员 袁思虹

一座城市的文明程度，往往藏在细节之中。自2024年四川乐山市启动“四公一农”(公园、公厕、公共场站、公共停车场、农贸市场)建设提升行动以来，市中区人大常委会以“小切口”撬动“大民生”，连续精准监督、持续发力，推动市中区“四公一农”建设与管理实现新提升，折射出城市民生的“大文章”和城市治理的“大智慧”。

### 群众关切就是人大监督的方向

“以前每次带孩子来老公园玩，最愁的就是进公厕。人多了，公厕就排起了长队。”市中区居民李女士的反映折射出群众的急难愁盼。

“附近几千户居民，整条街全是卖菜、卖肉的在占道经营，白天走不通，晚上一片狼藉还有异味，居民群众意见较大。”

今年4月，通江街道组织辖区居民、商户和相关部门召开了一场院坝会，区人大代表欧阳洁没少听居民“倒苦水”。

## 人大监督赋能民生“蝶变”

### ——乐山市市中区人大常委会助推“四公一农”建设提升工作纪实

察民情、听民声、汇民智，在区人大常委会的指导下，通江街道人大工委第一时间组建调研组，组织代表深入各个街道、社区，通过实地走访、问卷调查、座谈会等多种方式，广泛收集群众的意见和建议。

在开展人大代表进“家”活动中，各级人大代表纷纷收到居民群众关于“四公一农”建设需求的反映，人大代表刘华东、钟卫等不约而同提出《关于优化延长公交线路的建议》《关于苏稽集镇公共卫生间建设少，游客如厕难的建议》等相关代表建议，旨在推动解决群众“烦心事”。

同时，依托大量的实地调研素材，市中区人大常委会形成了具有针对性和可操作性的关于开展“四公一农”建设提升三年行动实施情况专题调研的报告，提出了合理规划布局、规范市场保护、提升改造标准等多条意见建议。

2025年，市中区人大常委会将“四公一农”问题这一民生痛点列为重点监督事项，成立了执法检查组，通过现场察看、当面询问、听取汇报、召开座谈会等

多种方式，对《乐山市城市管理条例》实施情况开展了为期一个月的执法检查。

针对乱摆摊点这一突出问题，市中区人大常委会调研组与属地人大代表一起深入现场。人大代表郑海燕提出《关于恢复、规范市中区摆摊经营的建议》后，区市场监督管理局于5月30日印发方案，立行立改，取缔占道经营，持续加强执法力度，乱摆摊点的问题逐步得到解决。

### “三提升”凸显城市温度

针对高墩子社区嘉祥路一带居民因为“慧园街老市场”带来的烦恼，通江街道人大工委在区人大常委会的指导支持下，先后通过提交代表建议、召开专题议事会等方式，千方百计协助解决了“慧园街老市场”以街为市的历史遗留问题。今年年初，慧园街菜市场终于“脱胎换骨”，以崭新的面貌对外开放，居民纷纷竖起大拇指。

市中区有着“世界双遗产”和美食之都的美誉，一到节假日各地游客蜂拥而至，关于旅游公厕的投诉建议从未间断。市中区人大常委会通过人大代表之

家、数字人大和心连心服务热线平台，及时收集整理代表建议和群众呼声，积极将建议意见和未诉先办结合起来，向有关部门反映并推动问题解决。区委、区政府高度重视，多次召开城市建设专题会议，全力推进“四公一农”建设提升工作。今年“五一”假期，位于嘉州公园红塔塔景区新建的一座旅游公厕正式投入使用。国庆节前，棉竹高速城市驿站、新广场城市驿站开放运营，成为擦亮乐山文旅形象的新名片。

老城区公交站台因为历史原因通常只有一个铁站牌，居民候车日晒雨淋还没地方坐，出行感到不便；部分站台因设计原因只要公交车一进站就刮倒引起堵车。为改变大家对公交站刻板印象，市、区人大代表提出“内外兼修”的相关建议，市、区相关部门对215个站台进行了升级改造，加装不锈钢坐凳，还安装了智能监控系统，电子显示屏实时监测公交线路，为人民群众提供安全、舒适、便捷、绿色的出行服务。市民坦言，现在候车日晒雨淋的顾虑完全打消了，新的公交站颜值很高。

### 长效机制构建治理样本

为做好人大监督的“后半篇文章”，今年下半年，市中区人大常委会组建专项调研组，对2024年至2025年全区城市管理和“四公一农”提升行动进行详细了解和评估，对民生重点工作定期开展“回头看”和满意度测评。

自启动“四公一农”建设提升行动以来，市中区人大常委会调研组对全区“四公一农”相关项目监管实现全覆盖，及时督促相关部门改进管理措施，切实将民主协商、民主监督贯穿于“四公一农”建设提升的全链条、各环节，让全过程人民民主在基层治理中看得见、摸得着、落得实。截至目前，市中区新建“四公一农”项目已完工72个，其中：公园5个、农贸市场40个、公共停车场10个、城市驿站17个，新增绿化面积超41万平方米，新增停车位640个。慧园街、演武街、通江街、草堂寺、三岔路等地的占道经营、环境秩序等困扰城市发展超30年的“老大难”问题逐一破解，春溪体育公园等19个项目正在紧锣密鼓建设中。

济南市历城区人大常委会推动四级人大代表“动起来”“同进站、同培训、同履职”