

# 人大代表工作与高校思政教育融合的探索实践与优化路径

■ 苏枫 贾成 (江苏)

习近平总书记要求“加强对中国特色社会主义民主、对人民代表大会制度的研究宣传工作”,强调“把思政教育‘小课堂’和社会‘大课堂’有效融合起来”。人民代表大会制度进高校、进课堂,是深入贯彻习近平总书记重要论述精神的必答题。人大代表作为联系党委、政府与人民群众的桥梁纽带,其履职经历与故事是思政教育的鲜活素材。江苏省镇江市人大常委会于2025年联合江苏科技大学创新开展“代表融入‘大思政’,校地融合育新人”活动,为坚持好完善好运行好人民代表大会制度作出新探索。

## 探索与实践

以“让青春读懂全过程人民民主”为核心目标,构建“双向赋能、三维联动、多点支撑”的深度融合实践体系。

建立“双向互聘”机制,夯实融合基础。江苏科技大学从驻镇江市各级人大代表中筛选出涵盖农业农村、工业制造、文化教育等领域的10名代表,聘请为“大思政课”特聘教师,确保授课资源的专业性与示范性。镇江市人大常委会同步从江苏科技大学马克思主义学院等院系,聘请10名思政课教师担任代表履职助理,参与理论宣讲,协助开展调查研究,收集民情民意,完善议案建议,提升代表履职的理论深度与专业水平。

打造“三维课堂”体系,创新教育载体。理论精讲课堂实现“实践案例+理论升华”闭环。聚焦人民代表大会制度、全过程人民民主等核心理论,采用“代表主讲+教师补充”模式。京口区人大代表李明明以“鱼水关系”为喻讲解代表职责,马克思主义学院作为教师同步阐释全过程

人民民主的丰富内涵,形成“实践导入—理论剖析”的教学闭环。实践体验课堂实现“零距离”感受民主实践。设立西津渡全过程人民民主实践中心、茅山新四军纪念馆等7个实践教学基地(点),组织学生参与民主实践。组织师生列席人大常委会会议,观摩法规表决、分组审议等环节,了解地方立法“如何征集群众意见、如何平衡各方利益”的具体过程。互动研讨课堂激发学生主动思考与价值认同。通过“与代表面对面”交流平台,全国人大代表田中分享“从车间学徒到全国劳模”的成长历程,与学生围绕“技能人才发展”“产业创新”等议题讨论。学校定期举办“模拟人大”活动,学生结合校园管理、社会治理热点撰写模拟议案,在角色扮演中深化对民主程序的理解。

健全“协同保障”机制,确保融合实效。组织保障上,制定专项实施方案,明确市人大常委会负责协调代表资源、提供实践场所,高校负责课程设计、学生组织等职责,建立会商机制与工作推进会制度,及时解决时间协调、效果评估等问题。资源支持上,市人大常委会开放全过程人民民主实践中心、代表联络站等场所,提供立法调研、执法检查、“人大讲坛”等活动参与名额;江苏科技大学设立专项支持资金,用于活动组织、案例汇编、成果奖励等。党建引领上,推动市人大代表小组党支部与高校党支部结对共建,联合开展主题党日活动。

## 成效与反响

人大代表工作获得“从职到教”延伸。推动代表工作从“为民发声”向“为党传声、为国育才”拓展。履职能力方面,思政教师协助代表完善议案建议,履职价值方面,代表通过思政课堂传播民主理念,将

授课中收集的学生建议纳入调研视野;代表形象方面,通过课堂分享与实践互动,代表扎根基层、实干担当的形象深入人心。

高校思政教育实现“从虚到实”转变。推动思政教育从“理论灌输”向“实践育人”转型。教育内容具象化,将人民代表大会制度等理论融入代表履职故事,让思政知识“可感知、可理解”;教育方式多元化,形成“听、看、感、议”立体化场景,学生参与热情显著提升;育人效果长效化,12名学生主动担任社区“民情观察员”。

校地融合形成“从点到面”突破。构建起“资源共享、优势互补、协同育人”的新型校地关系,推动融合从“零散合作”向“系统联动”跨越。打造了“双向受益”的育人共同体,市人大常委会获得高校智力支持,高校借助人大实践资源破解思政教育难题;拓展了“地方特色”育人格局,将镇江市的人大工作实践转化为思政“本土素材”。

## 问题与不足

融合深度不足,存在表面化倾向。部分活动停留在“形式融合”,课程设计针对性不强,代表授课内容多围绕自身经历,与不同专业学生知识背景、兴趣点结合不紧密;理论与实践衔接不紧,部分实践环节仅注重“参观体验”,缺乏前期理论铺垫与后期反思总结。

长效机制不健全,稳定性不足。活动常态化缺乏完善制度支撑,部分环节存在随机性、临时性。人大代表多为兼职,与高校固定教学计划难以匹配,影响授课频次;参与代表专业局限,无法满足不同专业学生需求;缺乏科学的成效评价体系,难以精准衡量活动对学生思政素养的提升作用。

资源整合范围有限,覆盖面不足。活动局限于“市人大常委会+江苏科技大学”的点对点合作,未联动江苏大学、镇江高

等专科学校等本地高校形成“校校协同”机制,学科优势与教育经验无法共享,难以形成区域性品牌效应。

## 优化路径建议

聚焦精准匹配,破解融合表面化。构建“专业—代表”双向适配体系,梳理高校各专业思政需求(理工科聚焦科技伦理,文科聚焦社会治理),建立人大代表“专长数据库”,实现“专业需求—代表资源”精准对接。设计“理论—实践—反思”闭环课程,前期由高校教师做理论铺垫,中期组织代表带领学生开展“沉浸式实践”,后期通过“小组研讨+代表点评+撰写报告”引导反思,确保“观有所学、学有所思、思有所用”。

强化制度保障,提升运行稳定性。建立校地协同调度机制,联合成立“活动协调小组”,每学期初同步教学计划与代表履职时间,确定固定的授课时段或实践时段;建立代表替补机制,从“代表资源库”中及时匹配临时无法参与的代表,避免课程中断。完善师资队伍,拓宽邀请代表范围,吸纳科技创新、乡村振兴等领域代表,组建“多元化思政讲师团”;构建“三维评价体系”,通过学生思政素养测评、课程质量反馈、实践成果评估来客观衡量成效。

推动全域联动,扩大资源覆盖面。激活县区代表资源潜能,联动各县区人大常委会筛选基层优秀履职代表,纳入市级“代表思政师资库”,每学期安排2至3次专场分享,挖掘地方特色思政资源。打造“校校协同”品牌联盟,联动本地高校建立“思政资源共享平台”,共享代表师资、课程方案、实践基地;每学期组织“校地思政论坛”,交流经验,推动形成区域性“代表融入‘大思政’”品牌,扩大活动影响力与覆盖面。

直”暗访、第三方评估等方式强化监督刚性;建立“监督整改回头看”机制,党员代表跟踪问效直至问题解决。

## 以精神传承为要 夯实融合并进新根基

红船精神是动态的实践过程,需通过党建引领建立长效机制,确保党建和人大业务融合发展、齐头并进、行稳致远。

强化理论武装的铸魂作用。积极将学习“红船精神”与习近平总书记于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想结合起来,通过“党组理论学习中心组领学、支部专题研学、代表履职研学”三级学习体系,通过红船党课进代表联络站、人大常委会机关干部和代表“重走一大路”、赴南湖革命纪念馆开展“沉浸式”教育等活动,让党员干部牢牢掌握坚持党的全面领导这一根本原则,自觉把党的领导贯穿人大工作方方面面,筑牢融合发展的思想根基。

发挥履职评价的导向作用。建立“党建与人大业务融合度”履职评价体系,对代表参与党建工作培训、调研视察情况、提出议案建议数量质量等进行综合评价,将精神传承成效转化为可量化指标,着力打造“红船先锋”履职队伍。在“双岗建功”评价中纳入立法为民、监督实效等业务指标;在业务评价中突出党建引领作用,如,党员代表履职成效占比、支部攻坚任务完成度等,并将联系群众、议案建议质量等纳入党员代表履职积分管理,形成“抓党建促业务、强业务固党建”的正向循环,激励党员代表以实际行动传承奉献精神,成为融合发展的骨干力量。  
(作者系浙江省嘉兴市人大常委会主任)

# “全周期”监督 实现民生实事票决项目高效推进

■ 郭嗣川 (四川)

2025年以来,四川省汶川县人大常委会围绕“精准定题、全程督效、实在交办”要求,对8个县级票决项目开展“全生命周期”监督。截至目前,所有项目实现100%开工,投资完成率86.6%,群众满意率高达98.6%,充分展现了人大代表在项目推进中的全程参与和有力推动。

## 精准问需 “三张清单”汇聚民意民智

在项目征集阶段,汶川县人大常委会创新建立“三张清单”定题机制,精准对接群众需求、政策资源与代表建议。建立群众“需求清单”,清单依托全县30个代表联络站和近百场“院坝议事会”汇集而成。例如在岷州镇2024年年底召开的院坝会上,多位村民反映山区水果运输难问题,这一诉求被纳入2025年度县级民生实事人大代表票决项目清单。通过实施农村村内道路提升项目有效解决了水果旺季运输难的问题。建立部门“政策清单”,清单由财政、发改等部门结合资金保障和项目可行性共同制定,为项目落地实施提供强有力的政策依据。建立代表“意愿清单”,该清单来源于149名县人大代表

的深入调研、走访和视察,及时收集汇集群众的急难愁盼问题,为代表意见建议提供依据。针对三张清单中共同关注的“农村村内道路提升”“农村新能源路灯建设”“农村安全饮水巩固提升”等热点项目,县人大常委会组织人大代表、部门负责人等共同会商,形成初步建议项目并提交表决。整个过程贯穿“群众提需求、代表定项目、政府抓落实、人大强监督”的工作理念,实现“为民作主”向“由民作主”的转变。

## 精细履职 “三项机制”全程跟踪监督

为推动民生实事项目高质量实施,汶川县人大常委会建立民生实事项目监督“三项机制”,实现代表监督履职精细化、全程化。建立“一对一”挂钩监督机制,由4位常委一副主任牵头成立监督小组,例如在县城燃气站建设项目中,监督组先后6次赴现场协调,推动解决用地审批和管线迁

■ 高福宏 (陕西)

习近平总书记强调,要建立为民办实事长效机制,努力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。近年来,陕西省白河县人大常委会围绕基层群众急难愁盼问题,注重从“小切口”入手,创新实施“多批次、小快灵”镇级民生实事项目人大代表票决制,推动民生实事项目更好更快捷惠及广大人民群众。

## 坚持谋划为先 健全“一项机制”强引领

着眼于镇级民生实事项目多为群众身边小事、急事、难事的特点,县人大常委会经过广泛征求意见、反复论证研究,牵头制定并以县委办、人大办、政府办名义联合印发了具体实施办法,明确民生实事项目的征集范围和资金来源,对项目征集、审议表决、组织实施、监督测评等环节作出具体规定,为镇级票决制工作提供了操作规范。镇级民生实事项目,是指镇政府自主组织实施的并且当年能够完成的公路桥梁、绿化亮化、安全饮水、人居环境等民生类公益事业项目。“多批次”,即依据镇人代会一般每年举行两次、闭会期间每季度举行一次主席团会议的规定,按照“每季度镇级政府遴选一批、镇人大主席团初定一批、每半年镇党委审定一批、镇人民代表大会会议票决一批”的思路,以四种途径征集,四次项目初定、两次审议票决、三种监督方式、两次集中测评的“44232”模式,滚动实施一批民生实事项目,及时解决好群众急难愁盼问题。鉴于镇级政府财力有限的现实情况,突出迫切性、普惠性、均衡性、公益性,遵循“求精不求多、求实不求大”的原则,遴选资金规模小、建设周期短、落地见效快的民生实事项目,确保办一件、成一件,体现了“小快灵”的特点。

## 坚持民意为本 严把“四道关口”提质效

一是把好征集初定关。围绕教育医疗、文化旅游、人居环境等民生问题,由镇人大主席团牵头,每季度组织人大代表驻站接待选民、召开代

# “全周期”监督 实现民生实事票决项目高效推进

议事会议和走访选民,广泛征集民生实事项目线索,推动群众呼声第一时间得到响应。二是把好项目遴选关。镇政府每季度对民生实事项目线索进行筛选论证,形成项目建议方案,提请镇人大主席团讨论初定后,建立候选项目库。每次镇人代会召开前,按照“急需先立、成熟先立、好中选优”的原则,确定群众呼声高、可行性较强、要素有保障的初步候选项目,经镇人大主席团讨论、镇党委审定通过后,提交镇人代会进行票决。三是把好项目票决关。镇人代会期间,针对民生实事候选项目的建设内容、投资规模、资金来源和预期成效等情况,由政府向与会代表进行详细说明。投票结果在会上公布,并向社会公开,主动接受群众监督。四是把好项目测评关。在下一年度的镇人代会上,镇政府向大会报告民生实事票决项目实施情况和绩效评价结果,由全体代表以无记名方式分项目进行满意度测评。

## 精彩交叠 “三项指标”赢得群众满意

汶川县人大常委会创新建立“三项指标”评价体系,从时效性、实效性、满意度三个维度全面检验项目成效,不断推动一个民生项目落在实处、暖在群众心里。强化时效指标,全力跑出群众“加速度”。汶川县人大常委会对民生实事项目实行全周期管理,对每一个项目进行挂图作战式监督,确保每一个项目都能按时保质完成。2025年9月,汶川县人大常委会针对两个进度滞后项目发出督办提示函,约谈相关负责人,为推动项目按期完成“加码赋能”。强化实效指标,全力助推民生实事“显温度”。汶川县人大常委会不仅关注项目完成速度,更注重项目的实际效果和民生温度,通过实实在在的成效赢得群众信任。新建的县城燃气站于10月正式投用,解决群众“用气难”;无忧全民健身中心开放后将满足群众多元化健身需求;4个镇的村内道路提升项目有效解决了群众出行难和农产品运输难问题。强化满意度指标,全力彰显群众心声“总标尺”。汶川县人大常委会将群众满意度作为检验民生实事项目成效的最终标尺,通过多种方式收集群众反馈,在年底大会上开展满意度测评,确保项目真正符合百姓期待,真正彰显出“小事”快办、“难事”联办、“大事”专办的服务效能。

# “多批次、小快灵” 助力镇级民生实事项目落地惠民

■ 高福宏 (陕西)

习近平总书记强调,要建立为民办实事长效机制,努力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。近年来,陕西省白河县人大常委会围绕基层群众急难愁盼问题,注重从“小切口”入手,创新实施“多批次、小快灵”镇级民生实事项目人大代表票决制,推动民生实事项目更好更快捷惠及广大人民群众。

## 坚持谋划为先 健全“一项机制”强引领

着眼于镇级民生实事项目多为群众身边小事、急事、难事的特点,县人大常委会经过广泛征求意见、反复论证研究,牵头制定并以县委办、人大办、政府办名义联合印发了具体实施办法,明确民生实事项目的征集范围和资金来源,对项目征集、审议表决、组织实施、监督测评等环节作出具体规定,为镇级票决制工作提供了操作规范。镇级民生实事项目,是指镇政府自主组织实施的并且当年能够完成的公路桥梁、绿化亮化、安全饮水、人居环境等民生类公益事业项目。“多批次”,即依据镇人代会一般每年举行两次、闭会期间每季度举行一次主席团会议的规定,按照“每季度镇级政府遴选一批、镇人大主席团初定一批、每半年镇党委审定一批、镇人民代表大会会议票决一批”的思路,以四种途径征集,四次项目初定、两次审议票决、三种监督方式、两次集中测评的“44232”模式,滚动实施一批民生实事项目,及时解决好群众急难愁盼问题。鉴于镇级政府财力有限的现实情况,突出迫切性、普惠性、均衡性、公益性,遵循“求精不求多、求实不求大”的原则,遴选资金规模小、建设周期短、落地见效快的民生实事项目,确保办一件、成一件,体现了“小快灵”的特点。

## 坚持民意为本 严把“四道关口”提质效

一是把好征集初定关。围绕教育医疗、文化旅游、人居环境等民生问题,由镇人大主席团牵头,每季度组织人大代表驻站接待选民、召开代

# 红船精神领航 党建业务融合促发展

■ 高玲慧 (浙江)

2005年,时任浙江省委书记的习近平同志在《光明日报》发表《弘扬“红船精神”,走在时代前列》一文,首次提出并生动阐释了“红船精神”的深刻内涵和时代意义。20年来,作为红船启航地的人大常委会机关,浙江省嘉兴市人大常委会在市委的坚强领导下,以红船精神为指引,以首创精神破题,以奋斗精神筑基,以奉献精神铸魂,以精神传承为要,构建起理论统领、实践赋能、创新突破的立体贯彻体系,努力打造新时代人大常委会机关红色基因传承与高质量发展的标杆。

## 以首创精神破题 构建融合机制新范式

红船精神的精髓在于敢为人先的创新品格,这与人大制度与时俱进的理论品格高度契合。人大常委会机关应将首创精神转化为制度创新能力,推动党建与人大业务从“物理相加”走向“化学融合”。

在履职机制创新中强化党建赋能。嘉兴市人大常委会党组明确提出“尊重基层首创精神”,要求在工作载体上勇于突破,建立“党建课题与业务课题同部署同推进”制度。围绕城市品质提升、共同富裕等中心工作,市人大常委会机关党委牵头成立党员攻坚组,将立法调研、监督检查等任务转化为党建实践项目。如在中心城区品质提升监督中,党员代表牵头建

立“立法建议直通车”,将群众反映的垃圾露天堆放影响市容环境诉求转化为建筑垃圾、生活垃圾分类管理法修订意见,实现党建引领下的立法为民。

在民主实践场景中彰显党建引领。南湖区委南湖街道人大工委二十年来的探索提供了生动范本,从创设居民议会实现“群众事群众议”,到建立人大代表联络站形成“一站两督三联”制度,再到2025年推出“南”事“议”同办机制,每一步创新都以党支部为攻坚堡垒,党员代表带头创新实践。这种“党建+民主实践”模式,构建起“选民点单、代表梳单、人大派单、部门接单、群众评单”的闭环体系,使党建引领具象化为民主程序的完善,让全过程人民民主有了坚实的组织依托。

## 以奋斗精神筑基 激活履职担当新动能

红船精神蕴含的奋斗基因,是人大常委会机关坚守初心、履职尽责的精神密码。唯有将奋斗精神融入党建引领,才能推动人大工作与时俱进深度融合。

在服务保障大局中体现担当底色。人大工作的奋斗方向始终与党的中心任务同向而行。在经济社会发展关键领域,组织党员代表成立履职专班,通过刚性监督手段,可以更好更快推动高质量发展政策落地见效。南湖区委东栅街道人大工委紧扣街道(新区)“打造现代化产业新城、建设高品质一流新区”的发展定位,聚焦党政所需、群众所盼、人大所能,强化基层民主,助力中心大局,引导党员人大代表在重点工作中勇担重任,组织代表进楼宇、进园区、进项目,搭建服务经济发展的平台,拓展合作渠道,激活发展潜力,帮助

辖区企业协调解决停车难、招工难、政策兑现慢等问题12个。

在破解民生难题中锤炼奋斗品格。奋斗精神的本质是对人民的赤子之心。南湖区委人大常委会通过“红色教育+履职实践”模式,组织党员干部在红色基地感悟初心,将精神力量转化为化解社会矛盾纠纷的实际成效。嘉兴市人大常委会依托代表联络站建立“党员代表责任区”,对老旧小区停车、为老助餐等民生难题实行“清单化管理”;推行民生实事项目“党员代表全程跟踪制”,从票决立项到落地见效全程监督。

## 以奉献精神铸魂 彰显人民至上新境界

彰义为公、忠诚为民的奉献精神,是人大工作的价值原点。党建与人大业务的深度融合,最终体现为对人民利益的执着追求。

在立法工作中践行奉献初心。立法是对人民意志的集中表达,更需彰显奉献精神。嘉兴市人大常委会始终坚持立法工作要把以人民为中心作为价值取向,为此建立了“党建+立法为民”机制。在法规起草中,由党员骨干带队开展“沉浸式”调研,如,在生活垃圾分类管理立法中,党员代表下沉社区收集群众意见;在审议环节,设立“代表意见直通车”,确保民意直达立法机构,使每部地方性法规都成为奉献精神的载体。

在监督工作中坚守奉献本色。人大监督的本质是代表人民进行监督。实践中,建立“党员代表领衔监督”制度十分重要。如,针对环境整治等难点问题,由党员代表牵头组建监督小组,通过“四不两

目建设。市人大常委会深刻认识到项目建设是对冲风险、稳定预期、提升要素生产率、“压舱石”,坚持把招商引资和争项目资金列为年度专项监督事项,围绕县委确定的重点项目和重大项目建设,开展专项视察4次,实地了解项目进展、安全生产等方面工作,梳理问题13个,提出对策25条,确保“稳增长促发展”各项政策早落地、项目快推进。四是助推民生保障。市人大常委会牢记习近平总书记强调的要在发展中注重保障和改善民生,聚焦医疗健康人才队伍建设、小区物业管理服务等重点群众最关心的民生事项,开展专题调研6次,用心用情解决民生“微实事”27件,切实把“群众愿景”转化为“幸福实景”。

## 发挥代表积极作用 持续增添强劲动能

人大代表来自各行各业、各个领域,具有广泛的代表性,县人大常委会积极引导代表各尽所能、各展所长,持续激发代表履职活力。一是突出代表家站阵地作用。充分发挥代表联络家站平台优势,将主题实践活动深度融合入家站日常运行,打造了“扫码有约”、代表进网格等特色做法,通过“代表集市小摊”“田间议事”等富

# 以主题实践活动服务县域发展大局

■ 陈波 (宁夏)

宁夏回族自治区盐池县人大常委会按照自治区人大常委会“稳增长促发展”主题实践活动部署要求,在县委的坚强领导下,依法履职,主动担当,推动主题实践活动走深走实、见行见效。

## 开展主题实践活动 坚决扛牢使命任务

盐池县人大常委会深刻认识到,开展主题实践活动是人大服务发展大局、践行全过程人民民主的重要载体。一方面,精心谋划部署。及时学习传达自治区人大常委会主题实践活动方案,并研究制定盐池县主题实践活动任务清单,明确常委会及领导班子“四个一”、各级人大代表“四个一”任务清单,紧扣攻坚行动要求,确定33项监督计划,真正让主题实践活动融入人大工作各方面、全过程。另一方面,赋能代表履职。开展代表履职培训两轮次,组织常委会组成人员、各级人大代表参加各类培训班12场次、印发工作手册200余份,提升代表对“稳增长促发展”相关政策及法律法规的理解能力。特别是在2025年人代会期间,召开“巩固拓展

脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接”专题培训班,从会议精神、责任落实等6方面32项进行全方位讲解,夯实乡村振兴理论基础,让履职答卷写在田间地头。

## 紧扣党委中心工作 广泛凝聚强大合力

盐池县人大常委会紧扣县委决策部署,实行正确监督、有效监督、依法监督,监督成效护航县域经济高质量发展。一是助推经济运行。面对经济下行压力,县人大常委会持续加强与改善对经济工作的监督,听取审议国民经济计划执行等专项报告9个,开展企业稳增长促发展、提振消费等专项督查4次,推动解决企业融资难、要素保障等问题9件,促进县域经济平稳健康运行。二是助推产业发展。滩羊产业是全县农业“一号产业”,县人大常委会组织人大代表围绕保种选育、品牌化发展,开展调研两次,提出加强盐池滩羊品牌保护等建议10条。同时,针对中草药、黄花草等种植领域开展专题调研3次,整理提出野生甘草资源可持续利用等具体意见27条,撰写推动滩羊、中草药等产业高质量发展调研报告8篇,为特色产业提质增效提供人大智慧。三是助推项

