人民代表报

RENMINDAIBIAOBAO

第4982期 今日8版

2025年11月13日 星期四 农历乙巳年九月廿四

国内统一刊号：CN14-0041
邮发代号：21-42
人民代表网网址：www.rmdbw.cn

客户端 视频号 公众号

推进社会治理现代化走深走实

——各地学习贯彻党的二十届四中全会精神见闻

■ 新华社记者

基层强则国家强，基层安则天下安。

党的二十届四中全会提出，走中国特色社会主义社会治理之路，确保社会生机勃勃又井然有序。全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，对“完善社会治理体系”“推进社会治理现代化”作出明确部署。

记者近日在各地采访看到，各地各部门迅速掀起学习贯彻全会精神热潮，全力落实完善社会治理体系的重点任务，一幅“人人有责、人人尽责、人人享有”的社会治理图景正在中国大地徐徐铺展。

不断增强党在新兴领域的号召力凝聚力影响力

“以前我们光给别人送饭了，有了暖‘新’食堂，不用担心饿肚子了。”

“暖‘新’驿站解决了歇脚没地方、吃饭赶不上点的问题。”

……

依托地方党群服务中心、工会驿站，天津持续加大暖“新”驿站建设力度。这些集党群活动、休息补给、教育培训于一体的驿站，让党的温暖可感可及。

新就业群体走到哪里，党组织就覆盖到哪里。全会《建议》明确要求，加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。

贯彻落实全会部署，各地社会工作部门深入研究新兴领域党建“新”在哪里、“难”在哪里、“落”在哪里，推动新兴领域党建工作走深走实、见行见效。

中央组织部、中央社会工作部推动各地建立条块结合、链条完整、灵活高效的“组织网”，实现党的基层组织应建尽建。

四川对重点网约出行、网约配送平台合作企业和快递加盟企业建账督导，“一企一策”推动符合条件的企业及时建立党组织；

江苏连云港建立健全“新就业群体党支部—行业党委—主管部门”诉求收集应答机制，网约配送平台合作企业、快递加盟企业党组织实现全覆盖；

江西上饶推动新就业群体党组织与相邻区域传统领域党组织开展党建共建联建，推行活动阵地共建；

……

走遍大街小巷、连接千家万户，快递员、网约配送员等是城市治理的“移动探头”，在平安建设、志愿服务、风险隐患预警等方面大有可为。

成立“莫愁义警”“小哥食安队”“‘夜鹰’义务联防队”……在湖北荆门市，1300余名新就业群体人员主动投身基层治理，今年以来发现并协助解决公共设施损坏、道路积水、邻里纠纷等问题450余件。

“我们将充分发挥党建引领优势，带动更多人化身流动网格员、民意收集员、便民服务员，成为赋能基层治理的‘新’力量。”荆门市委社会工作部部长、市委“两新”工委书记余大庆说。

群策群力激发社会治理勃勃生机

“您好，我是‘综治小新’，一站式帮您化解纠纷……”

走进内蒙古自治区呼和浩特市新城区综治中心，全息数字人客服和智能导办机器人正在为办事群众提供AI智能咨询导引服务。

依靠群众，将矛盾纠纷消弭在源头、化解在基层。全会《建议》提出，坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强乡村治理，完善社区治理。

综治中心，是坚持和发展新时代“枫桥经验”的重要载体。贯彻落实全会精神，各地大力推进综治中心规范化建设。截至目前，全国2850个县级综治中心已正式运行，实现对群众各类诉求的“一站式受理、一揽子调处、全链条解决”。

“我们针对矛盾多发的拆迁征收、物业纠纷、交通事故赔偿等七个领域，分别细化‘流程图’，逐一明确责任主体、时限要求、处置方式和衔接路径，让群众‘看图办事’，让干部‘按图履职’。”呼和浩特市新城区综治中心负责人介绍说。

全会《建议》提出，“全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度”，对加强党建引领基层治理和基层政权建设作出具体部署。

针对村级办公场所“牌子多”问题，建立标牌准入制度，累计拆除牌子26万余块；村级出具证明事项从10项压减至5项……近年来，广西推出若干措施打出减负赋能“组合拳”。

（下转第二版）

宁夏平罗天河湾国家湿地公园位于宁夏回族自治区石嘴山市平罗县境内，紧邻黄河，是黄河流域重要的生态屏障。随着黄河流域生态环境不断改善，如今这里已成为候鸟的栖息乐园。近年来，平罗县加大对黄河湿地的保护力度，织密生态防护网络，守护候鸟家园。图为近日，工作人员在公园内巡查。 新华社记者 杨植森摄

湖南湖北两省人大常委会传达学习党的二十届四中全会精神

以全会精神推动人大工作与时俱进

本报讯 连日来，湖南、湖北两省人大常委会分别召开党组会议，传达学习党的二十届四中全会精神，部署贯彻落实。

湖南省人大常委会党组理论学习中心组（扩大）2025年第十一次集体学习会议要求，要提高政治站位，把学习好、宣传好、贯彻好全会精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务，深刻领会核心要义、精神实质和实践要求，进一步把思想和行动统一到全会精神上来；要坚持把学习贯彻全会精神与依法履职尽责、谋划2026年和“十五五”期间的人大工作紧密结合起来，在强化立法保障上展现新作为，在增强监督实效上实现新突破，在发展全过程人民民主上取得新成效，在加强自身建设上树立新标杆；要加强组织领导，精心安排部署，注重统筹结合，充分用好门户网站、“智慧人大”等宣传阵地，组织常委会机关党员干部和各级人大代表深入学、系统学、反复学，重点抓好审查批准省“十五五”规划纲要会前调研、会中审议工作，切实把学习成果转化为推动全省人大工作高质量发展的实际成效。

湖北省人大常委会党组会议强调，要深入学习领会全会精神的丰富内涵，深刻领会和牢牢把握“十四五”时期发展取得的重大成就，矢志不渝沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进；要深刻领会和牢牢把握“十五五”时期发展的重要地位和形势判断，坚定必胜信心；要深刻领会和牢牢把握“十五五”时期发展的指导思想和重大原则，推动经济持续健康发展和社会全面进步；要深刻领会和牢牢把握“十五五”时期发展的奋斗目标和战略任务，找准人大服务中心大局的切入点着力点；要深刻领会和牢牢把握“十五五”时期发展的根本保证，把党的全面领导贯穿人大工作全过程各方面；要紧扣全会作出的战略部署，发挥好人大职能优势，统筹推进立法、监督、决定、任免和代表等工作；要认真做好省“十五五”规划编制专题调研等相关工作，为审议批准省“十五五”规划做好准备；要做好年度工作收官和明年工作谋划，为“十五五”开好局、起好步奠定基础，推动全会精神在人大工作中落地见效。

（本报综合）

学习贯彻党的二十届四中全会精神

激发全民族文化创新创造活力

■ 新华社记者 周玮

文化繁荣兴盛是中国式现代化的重要标志。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》将“社会文明程度明显提升”列入“十五五”时期经济社会发展的主要目标，并将“激发全民族文化创新创造活力，繁荣发展社会主义文化”作为战略任务进行专章部署，为未来五年文化建设指明方向。

“十四五”时期，我国社会主义文化强国建设迈出坚实步伐。公共文化服务水平不断提高，截至2024年底，全国已有群众文化机构近4.4万个，备案博物馆数量达到7046家，免费开放占比91%以上。文化产业蓬勃发展，文艺精品创作繁荣活跃，人民群众精神文化生活更加富足，幸福感显著提升。

既要富口袋，也要富脑袋。迈上“十五五”新征程，人民群众物质生活越丰富，精神文化需求就越突出，就更需要提升文化服务和文化产品供给能力，从而更好满足人民精神文化生活新期待。

开启文化新篇，要在夯实根基。深化党的创新理论学习和宣传教育，创新实施马克思主义理论研究和建设工程……《建议》就弘扬和践行社会主义核心价值观作出一系列部署。按照《建议》各项要求，以社会主义核心价值观为引领，发挥文化养心志、育情操的作用，将为自信自强、创新创造提供坚实底气。

坚定文化自信、推进文化自强，需大力繁荣文化事业、加快发展文化产业。从“提升文化原创能力”“繁荣互联网条件下新大众文艺”“实施公共文化服务提质增效行动”，到“发展新型文化业态”“引导规范网络文学、网络游戏、网络视听等健康发展”“丰富高品质旅游产品供给”……聚焦新形势新需要，《建议》针对性地提出一揽子新举措，绘制出文化发展的新图景。深化文化体制机制改革，与时俱进把握人民群众新需求，文化的活力定能奔涌不止。

交流互鉴，激扬文明伟力。近年来，从文化“新三样”加速出海，到中国游成为海外民众新时尚，中外文化交流呈现蓬勃之势。落实《建议》对“提升中华文明传播力影响力”的部署，深化国际人文合作、支持文化企业与精品加快“走出去”，深化文明对话与产业协同，将为文化创新开辟新空间，助力国家文化软实力不断跃升。

人大时评 RENDASHIPING

广东南沙基层立法联系点“听声”外贸法修订

本报讯 日前，为做好《中华人民共和国对外贸易法（修订草案）》（以下简称“《修订草案》”）的意见征集工作，全国人大常委会法工委广东南沙基层立法联系点组织调研组，赴第138届中国进出口商品交易会（广交会）开展专题调研。调研组在中国对外贸易中心、广州市商务局等部门相关人员的陪同下，实地走访听取国光电器股份有限公司、广州瑞格尔电子有限公司、广州讯晟科技有限公司、广州市绵虹电子科技有限公司等外贸企业对《修订草案》的意见建议。

走访中，广州市南沙区人大常委会有关负责同志对《修订草案》的修改背景、重要意义及主要内容进行介绍和解读，重点围绕《修订草案》中“支持和促进对外贸易新业态新模式发展”“发展数字贸易”“建立贸易调整援助制度”等与企业深入交流。

受访企业负责人详细介绍了企业日常运行、产品出口等情况，说明了当前国际环境复杂多变的情况下企业面临的主要困难和问题，并结合经营实际提出诉求建议，希望海关等部门与对外贸易法修订同步优化监管流程，降低跨境贸易合规成本，期待政府部门提供指导性、针对性更强的合规指引与风险预警服务等。

调研组提出，本次法律修订对国家主动对接国际高标准经贸规则、积极参与国际经贸规则制定，优化对外贸易发展环境，丰富完善对外斗争法律工具箱等方面作了明确规定，有利于更好保护对外贸易经营者合法权益，维护对外经贸秩序，推进高水平开放。南沙基层立法联系点将认真梳理企业反映的意见建议，及时向国家立法机关反馈，助推立法更贴近实践需求。

据介绍，广交会创办于1957年春，每年春秋两季在广州市举办，是我国国际贸易合作的重要平台，有力地促进了我国与世界其他国家和地区的贸易交流和友好往来。此次调研活动通过“立法联系点+企业+展会平台”联动模式，为高质量完成对外贸易法修订提供了新的基层视角，也有助于为南沙打造高水平对外开放门户枢纽注入法治动能。

（杨爱红 谢依庭）

在苏州和淮安的全国人大代表开展联组调研

本报讯 近日，在江苏省苏州市和淮安市的全国人大代表开展联组调研，深入了解两市经济社会发展情况，并提出建议。

在苏州市调研中，代表们一致认为，苏州市完整准确全面贯彻新发展理念，在科技创新、生态保护、文旅融合等方面成效显著，形成了不少可复制可推广的经验做法。代表们一致表示，将深入学习贯彻党的二十届四中全会精神和习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，紧扣“十五五”时期经济社会发展主要目标和战略任务，找准代表履职的切入点和落脚点，强化担当意识、提升履职本领，深入基层调研、倾听民情民意，进一步增强建言献策的科学性和针对性，为“十四五”圆满收官、“十五五”良好开局贡献智慧力量。

在淮安市调研期间，代表们一致表示，近年来，淮安深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，深化践行总书记“把周总理的家乡建设好，很有象征意义”殷切嘱托，聚焦高质量发展主题，以攀高比强之志在新征程上奋力跨越赶超，在项目攻坚、营商环境优化、文旅融合发展等方面取得了显著成效。

代表们建议，要聚焦制度创新，持续深化体制机制改革，构建更加开放包容、高效便捷的发展环境，激发各类经营主体的内生动力和发展活力，推动创新链、产业链、资金链、人才链的深度融合，为新质生产力的发展提供坚实保障；要坚持创新驱动，立足苏州、淮安各自的资源禀赋、产业基础和比较优势，加快关键核心技术自主创新，大力推动科技创新与产业创新深度融合，推动科技创新“硬核力”持续提升、科技成果转化体系加快建设，构筑具有区域特色的现代产业体系；要推动文旅融合，坚持保护与发展并重，充分挖掘各地的历史文化底蕴，持续丰富公共服务供给，以文旅融合发展提升区域综合竞争力，让文化“活”起来、旅游“强”起来、产业“兴”起来，为地方高质量发展注入持久动能。

（彭化成）

大连市人大常委会组织开展少数民族大学生“亲历人民代表大会制度活动”

为铸牢中华民族共同体意识写下生动注脚

本报讯（通讯员王卓希 曲洪波） 日前，20名来自大连民族大学的傈僳族、俄罗斯族、白族、彝族、达斡尔族等20个少数民族的学子身着绚丽民族盛装，胸前佩戴红色旁听证，神情专注地旁听辽宁省大连市十七届人大常委会第三十五次会议。

近年来，大连市人大常委会秉持“广泛吸纳、多元覆盖”理念，已先后邀请高中生、大学生、华侨归侨、新阶层人士、港台青年等参与“亲历人民代表大会制度活动”，持续拓宽公民有序政治参与渠道。此次活动首次聚焦少数民族大学生，以“学习一段历史、了解一种文化、亲历一次会议、分享一次收获”为核心，在弘扬宪法精神、宣传人民代表大会制度的同时，让各族学子沉浸式感受制度实践的独特魅力，为铸牢中华民族共同体意识写下生动而鲜活的注脚。

学习一段历史，感悟法治初心担当。大连市人大常委会机关干部结合鲜活案例，系统讲述市人大及其常委会在地方立法、监督履职等方面的发展历程。从制定《大连市医疗纠纷预防和处理条例》守护民生，到出台《大连市经营主体服务条例》便利办事，再到施行《大连市湿地保护条例》保护生态，一个个贴近生活的立法案例，生动展现了近年来大连市人大常委会立法工作成果。学子们深刻认识到人民代表大会制度在发展中的重要支撑作用。

了解一种文化，传承制度核心精神。学子们先后参观大连市人大常委会会议厅、宪法墙及“代表之家”“党员之家”。大家认真聆听市人大常委会机关干部讲解宪法知识，浏览文史资料与纪念物品，倾听人大代表和市人大常委会机关干部讲述人大制度发展历程，详细了解五级人大代表“进家站、听民意、办实事”的履职机制。

亲历一次会议，见证民主实践力量。在大连市人大常委会会议现场，学子们即刻端正坐姿、聚焦会场。从听取审议市政府多项工作报告，到组织营商环境专题询问，再到表决相关人事任免事项、开展代表建议办理满意度测评，会议全程严谨规范、民主有序。在营商环境专题询问环节，达斡尔族的德笑嫣同学感慨：“人大监督真接地气，每个问题都紧扣发展与民生，让我真切感受到民主就在身边。”

分享一次收获，砥砺青春奋进前行。会议结束后，“分享收获、共话成长”座谈会随即召开。大连市人大常委会机关相关负责人、学校老师与各族大学生代表围坐交流，学子们发言踊跃。大家一致表示，此次经历是生动的“民主实践课”与“民族团结课”。

大连市人大常委会机关相关负责人表示，“下一步，市人大常委会将完善旁听制度，设计多种活动，引导青年参与民主实践，为铸牢中华民族共同体意识、推动城市高质量发展凝聚青春力量。”

广西民族大学230余名师生走进南宁市人大常委会机关

沉浸式感悟全过程人民民主生动实践

本报讯（通讯员苏可 周振） 11月7日，广西民族大学政治与公共管理学院的230余名师生分四批走进南宁市人大常委会机关，在市人大常委会践行全过程人民民主展示馆开展了一场沉浸式现场教学活动。活动中，同学们在聆听讲解、驻足观摩、互动交流中，近距离触摸民主脉搏，感受人民代表大会制度的实践伟力。

展示馆面积1300多平方米，集中宣传习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述，生动展示在中国共产党领导下，全过程人民民主在中国、在广西、在南宁的丰富实践和丰硕成果。参观过程中，展示馆内丰富的图文资料、鲜活案例及实践成果，让师生们对全过程人民民主有了直观深刻的认识。从民主选举、民主协商到民主决策、民主管理、民主监督，每个单元都充分展现了民主理念融入城市治理各环节的生动实践，让师生们真切感受到“民主就在身边”。

此次参观学习，让青年学子们从理论走向实践，真切感悟到全过程人民民主的独特优势。大家一致表示，要将此次所学所悟转化为成长动力，主动关注公共事务、积极参与民主实践，为丰富全过程人民民主实践、助力经济社会高质量发展贡献智慧和力量。

作为带队教师代表，政治与公共管理学院硕士生导师江彬博士全程参与活动，她表示：“公共管理学科的本质是经世致用，我们始终强调‘理论扎根实践’的教学理念。这个展示馆就像一座‘民主实践课堂’，把教材里抽象的人民代表大会制度、民主监督流程等概念，转化为南宁地方性法规制定、代表建议办理的鲜活案例，这种转化比课堂讲授更有冲击力。”

“第一次走进人大常委会机关，比想象中更庄重、亲近且有活力。”行政管理专业本科生敖玉清分享道，最让她印象深刻的是民主管理单元中“代表和人民双向奔赴”的场景，“‘人民选我当代表，我当代表为人民’这句话让我记忆犹新。这里不仅是庄严的议事场所，更有丰富的展示，能清晰感受到人大工作与百姓生活息息相关。”

对于公共管理专业研究生李正美而言，展示馆里代表建议办理的案例让她对人大工作有了全新认知。“以前只是大概知道人大代表提建议，参观后才了解到背后有一套完整的办理和监督流程。”此次参观也激发了她参与公共事务的热情：“今后我会更主动关注人大工作，积极参与校园民主协商、社区议事等实践活动，用实际行动行使民主权利。”

“这次参观让我对专业发展有了更清晰的方向。”公共管理学院研究生黄蒋艺语结合自身专业表示：“在未来的学习生活中，我会将所学知识与实践相结合，主动关注南宁人大的立法实践与代表履职动态，把从这次参观学到的民主理念转化为实际行动。”同时，他还关注到南宁市现行有效的60件地方性法规，“将把这些鲜活案例作为学习素材，用青春力量为推进全过程人民民主重大理念在基层落地生根。”

监督电话：（0351）8228646 8228126 本报法律顾问：山西晋浩律师事务所 电话：（0351）4130321 4130581 传真：（0351）4082201

责编：寇轶敏 电话：0351-8228019 邮箱：bjb@rmdbb.cn 版式：孙晓杰