

荆门市人大常委会对“一府两院”备案审查工作开展“法治年检”——

问出监督实效 测出监督刚性

■ 本报通讯员 秦飞雁 刘韵

近日,一场“法治年检”在湖北省荆门市十届人大常委会第二十九次会议上展开,“一府两院”就各自“体检”规范性文件的工作情况,同步提交报告,接受审议和测评。

“满意35票,基本满意3票,不满意0票。”当听到测评结果时,列席会议的市中级人民法院负责人感受到了沉甸甸的压力与动力。

据了解,这已是今年荆门市人大常委会围绕“一府两院”备案审查工作进行第二次满意度测评。“考核”也是一次“期末考”,标志着荆门市人大常委会对“一府两院”关于备案审查工作一次完整的监督闭环顺利实现。

同台亮相:一场打破惯例的“法治会诊”

“以前是法工委唱独角戏,今年是首次同台亮相,同步接受检验。”一位与会常委会委员这样评价2025年的创新之举。

今年2月28日,荆门市十届人大常委会第二十五次会议首次同步听取了市人大常委会法工委、市人民政府、市中级人民法院、市人民检察院关于备案审查工作的专项报告。

“这就像一次‘联合问诊’。”市人大常委会法工委负责人解释道,“将四份报告放在一起审议,能更清晰地看到

全市规范性文件监督管理的全貌,便于找出共性问题,比较差异,实现精准监督。”

分组审议现场,委员们的提问直指要害:“如何督促乡镇街道文件向同级人大报备?”“怎样厘清开发区与行政区在文件制定上的权限边界?”一场围绕法治细节的深入探讨就此展开……

精准开方:三份直指要害的“诊断清单”

同步审议后,荆门市人大常委会根据常委会组成人员的审议发言,针对各家工作的短板,开出了三份精准的“诊断清单”。

——致市人民政府:重点指出需提升县级文件制定水平、厘清开发区与高新区发交界限、解决乡镇街道文件“应报未报”等问题。

——致市中级人民法院:明确指出其对规范性文件范围把握不准、报备主动性有待加强、对下级法院指导需深化。

——致市人民检察院:主要点出其电子报备率偏低、对下指导力度不足等情况。

这些问题已形成审议意见转交“一府两院”,并要求在六个月内整改落实。

限期整改:一次动真碰硬的“疗效显现”

收到“诊断书”后,“一府两院”迅速行动,展开了一场动真碰硬的整改:市人

民政府主要负责人主持召开市政府常务会议专题部署。针对长期存在的权责交叉问题,专门印发通知,为高新区和掇刀区划清了“发文边界”。全市各乡镇街道对现行有效文件进行了清理,共清理出文件32000余件,正在逐一甄别。属于规范性文件的,将根据工作需要,决定保留、修改、废止或者宣布失效。

同时,一场清理临时机构发文的专项行动在全市展开,149份相关文件被逐一审核,多份规范性文件被废止。其中,某地施行两年的规范性文件《关于广大燃气用户规范使用燃气的公告》及其配套规范性文件《某市居民用户燃气安全“三件套”安装指导意见》被同时废止,7万余户居民是否安装“三件套”的选择权得到了尊重。

市中级人民法院的整改更具特色。他们不仅完善了全市两级法院规范性文件备案审查工作机制,还针对审判中发现的《房屋征收补偿决定》存在依据不足等问题,向某主管部门发出司法建议,某主管部门进一步完善了工作,并进行回复。全市两级法院将司法建议工作与市人大常委会备案审查工作有机结合,推动了从个案纠错到事项规范的制度化完善。

市人民检察院对全市两级检察院的60份文件进行“普查”,最终确认6份文件属于规范性文件,全部完成电子备案入库,解决了长期存在的“账实不符”问题。

闭环验收:一套不留退路的“监督兵法”

整改期满,“期末考”到来。荆门市十届人大常委会第二十九次会议上,市人民政府、市中级人民法院、市人民检察院向常委会提交了关于审议意见办理情况报告,常委会组成人员对“一府两院”关于审议意见办理情况的报告进行分组审议,并在常委会全体会议上进行满意度测评。

这套监督设计的核心在于“两次审议、两次满意度测评”的闭环机制。2月的测评是“期中检查”,10月的测评则是“期末答卷”,重点考察审议意见是否真正落地生根。

“一次测评看过去的工作,二次测评看今年的整改。这就形成了有效的压力传导机制,确保监督不止步于‘听了’‘议了’,更要‘改了’‘好了’。”市人大常委会法工委负责人如是说。

最终,在本次测评中,“一府两院”关于审议意见办理情况的报告均获高票通过。

“同步听取报告不是目的,推动各方把规范性文件管好、审好,共同守护法治生命线,才是这项创新实践的核心价值。”一位市人大常委会委员总结道。

从“分期报告”到“同台应考”,从“一审了之”到“闭环监督”,荆门市人大常委会用两次测评测出了监督的刚性,也评出了法治的进步,为地方治理现代化贡献了生动的“荆门实践”。

巴中市人大常委会

开展针对性监督助力破解执行难

本报讯(通讯员李天富)执行工作是实现公平正义的“最后一公里”,事关人民群众合法权益的切实保障和法律权威的有效维护。今年以来,四川省巴中市人大常委会坚持问题导向,紧盯“切实解决执行难”目标,持续跟踪监督市中级人民法院关于执行工作的审议意见办理落实情况,推动法院执行工作实现深度变革:“执行110”警务快速响应机制高效运转,并与公安“110”指挥平台深度融合,有效破解“人难找”困境;“终本清仓”专项行动扎实推进,终本率严控在1.1%的全省领先水平;交叉执行、提级执行、巡回执行等强制手段综合运用,对长期未结的“骨头案”“钉子案”形成了强大震慑力。

今年9月,巴中法院系统在办理落实市人大常委会提出的法院执行工作审议意见中,集中组织开展“执行不能”案件公开评议活动。各基层法院主动邀请人大代表、律师代表及纪检监察、检察公安等相关负责人,对拟认定为

“执行不能”的终本案件进行公开评议,通过承办法官汇报、评议小组提问、现场投票表决等环节,将执行工作置于阳光之下,赢得了社会各界对“执行难”与“执行不能”的理性认识和广泛理解,凝聚了解决执行难的社会共识。

巴中市人大常委会在监督过程中发现,当前执行工作仍面临仲裁案件激增、部分积案化解难度大、干警能力有待进一步提升等挑战。市人大常委会相关负责人在调研中强调,将持续深化“执行110”机制建设,强化与全警种的协作配合,着力破解“人难找、财难寻”等执行难题;法院系统要围绕“公正与效率”工作主题,持续巩固深化审议意见落实成效,继续推动用好交叉执行、巡回执行等强制手段,全力攻坚执行积案。同时要完善“执行不能”案件公开评议长效机制,畅通司法救助渠道,强化善意文明执行理念,为构建诚信社会、持续优化法治化营商环境提供更加有力的司法保障。

梧州市人大常委会

推动重点建议办理从“答复型”向“实效型”转变

本报讯(通讯员曾国华)连日来,广西壮族自治区梧州市人大常委会围绕第24号《关于加大力度推进乡镇卫生院建设的建议》、第44号《让“人工智能”赋能教育,助力梧州市教育事业高质量发展的建议》两大重点建议,创新采用“会议督办+现场调研”模式,精准破解办理难题,更好推动建议办理从“答复型”向“实效型”转变。

为确保督办工作扎实有效,市人大常委会建立“领导领衔+专委跟进”工作机制。调研组深入现场调研,面对面听取人大代表、师生、医护人员诉求。在此基础上,召开专题督办座谈会,直指资金统筹、人才短缺、资源分散等核心问题,推动部门形成办理合力。

针对建议办理“各自为战、目标模糊”的问题,市人大常委会创新推出责任闭环化、进度可视化、成效导向化的

“三化”督办举措,并组织代表开展“回头看”,重点核查AI教育模型落地、乡镇卫生院资金拨付等关键事项,杜绝“花架子”工程。

截至目前,两大重点建议办理已取得阶段性成效。在教育领域,市教育局完成全市中小学AI应用需求摸底,教师队伍开展AI专题培训覆盖超9000人次,对接创维集团、科大讯飞等企业推进AI助教项目与智能批改等场景试点。在医疗领域,市卫健委推出“一码监督”就医体验反馈机制,实现基层医疗机构全覆盖,18家机构接入心电图诊断中心;市财政统筹基层医疗补助资金超3亿元,清欠历史欠款4380.54万元;市医保局提高基层DRG费率约30%,拨付奖励及预付基金1400余万元,有效缓解基层运营压力。

敦煌市人大常委会

擦亮《人大代表替你问》媒体问政品牌

本报讯(通讯员张晓亮 王媛媛)近日,由甘肃省敦煌市人大常委会主办的《人大代表替你问》媒体问政专题节目上线直播。此次问政围绕“项目引进、项目推进”主题,直击发改、工信、自然资源、商务等8部门在项目引进、落地推进中的难点问题,以人大代表走访调研、企业与群众反映强烈的问题为导向,通过现场问询、回应整改、承诺落实、满意度测评等方式,以问政推动工作提质、以整改推动项目增效,不断厚植发展后劲,推动高质量发展。

问政现场,人大代表适时追问、网民在线提问,穿插其中环环相扣,敦煌市融媒体中心通过掌上敦煌App等网络媒体平台全程现场直播。职能部门主要负责人照单全收代表提问,纷纷表态并承诺办理时限,立下“军令状”,对过去工作中未落实落细不到位的工作提出了整改措施和办法,并主动邀请人大代表持续跟踪监督,真正使媒体问政问到了答复,问出了结果,职能部门答出了硬担当,答出了新作风。

问政结束后,敦煌市人大常委会根据市政府相关部门公开承诺的问题办结时限,列出问题清单,明确责任单位、责任人、完成时限。同时,紧盯办理时间节点,派出问政“回头看”监督调研组,对整改情况进行跟踪监督。问政后

期,代表们对照各部门承诺事项,查找不足,市人大常委会相关委室组织召开问政“回头看”意见反馈会,代表与各部门负责人再次碰面,反馈视察结果,切实推动问题整改到位。

近年来,敦煌市人大常委会探索创新全链条、全方位、全覆盖践行载体,创建《人大代表替你问》媒体问政平台,搭建起“民有所呼、我有所应”的“直通车”,有力推动政府依法行政、人大依法监督、民情民意表达实现互动融合。

截至目前,敦煌市人大常委会已举办9期《人大代表替你问》媒体问政,先后对40多个乡镇和政府部门进行了现场问政,取得了实实在在的效果。媒体问政紧盯市委重大决策和市政府重点工作,推动全国文明城市创建、10万亩高标准农田建设、“优化营商环境攻坚突破年”行动、城乡全域无垃圾突破攻坚行动、重点项目等中心工作的全面落实。问政以来,累计有10余万人次参与,共征集意见建议619件,梳理突出问题145件,“断头路”通了,暖气热了,老百姓的心气也顺了。

敦煌市人大常委会有关负责人表示,问政疏通了“堵点”,有效促进了行政效能全面提升,让人民群众切身感受到了人大监督实效,进一步提升了人大工作社会的影响力。

新闻快览

石家庄市栾城区

近期,河北省石家庄市栾城区人大常委会组织开展区、乡两级人大代表述职评议活动。根据工作方案,栾城区人大常委会专门召开各代表小组组长会议,对述职的时间、地点及述职报告的撰写等提出明确要求。截至目前,全区600余名基层区、乡代表全部述职完毕,其中有200余名区级代表、80余名乡级代表进行了口头述职。(闫建辉)

宿州市埇桥区

近日,安徽省宿州市埇桥区人民法院组织各级人大代表发出“我为‘十五五’规划献良策”的倡议,号召各级人大代表为省、市、区“十五五”规划编制建言献策。代表们积极响应倡议,走进田间地头、工厂车间、社区楼院,通过专题调研、集中视察、走访群众、座谈交流等方式,收集群众对当前发展的意见建议,吸纳民意、汇聚民智。代表们紧扣“高质量发展”这个首要任务,结合群众意见、自身专业和岗位实际,提出一批具有前瞻性、针对性和可操作性的意见建议。意见建议涉及加快现代产业体系构建、推动科技创新和产业升级、拓展内需市场、扩大高水平对外开放、推进乡村全面振兴、促进人口均衡发展、发展社会事业和加强民生保障等内容,真正做到“众人拾柴火焰高”,切实为“十五五”规划编制作出积极贡献。(肖成杰)

永修县

近日,江西省永修县人大常委会召开“高标准编制‘十五五’规划,助力高质量发展”人大代表座谈会。会上,来自全县各行业协会的30余名市、县人大代表,结合县情实际,围绕“十五五”规划编制,聚焦经济发展、产业升级、生态文旅、民生保障等重点领域,提出针对性意见建议,为规划编制提供了丰富的基层视角与实践参考。会议强调,“十五五”规划编制事关全县发展大局和群众切身利益,必须以高度的责任感和使命感做好各项工作。要充分发挥人大代表桥梁纽带作用,把产业发展的堵点、民生改善的痛点、群众关注的焦点转化为规划编制的切入点和着力点;要持续广泛吸纳社会各界意见建议,凝聚各方智慧力量,让规划更贴合实际、更顺应民心。(章涵)

通海县

近日,云南省通海县十七届人大常委会第二十七次会议召开联席会议,围绕全县地下水资源开采管理工作开展专题询问。县人大常委会组成人员聚焦地下水管理协调机制建立、水位水量水质变化、调查评价与规划管控、违法开采整治等关键问题,直击工作痛点难点依次发问。县住建、水利等应询部门态度诚恳、回应务实,如实通报工作进展,深入剖析问题根源,充分体现了对人大监督的高度重视和履职担当。县政府有关负责人作表态发言,表示将以此次专题询问为契机,切实抓好问题整改,并构建长效管理机制,切实守护好地下水资源。会议强调,要提高站位、联合监管、分类施策,强化地下水资源管理,遏制无序开采行为。(左平)



近日,辽宁省丹东市振兴区人大常委会开展营商环境建设工作专题视察。图为人大代表深入企业生产车间,详细了解企业在发展过程中遇到的困难和诉求,征求优化营商环境的意见建议。李莉摄

五大连池市:小阵地释放大能量

■ 本报通讯员 赵显峰

30平方米的空间,如何承载1630名村民的期盼?在黑龙江市五大连池市兴隆镇兴隆村,这里的人大代表之家给出了生动答案。自创建以来,这个方寸阵地以“零距离服务”为宗旨,通过民意响应、政策传递、振兴助推、机制创新四大核心实践,让基层人大工作焕发蓬勃生机,成为村民心中的“民心阵地”。

“每月15日、25日的选民接待日,代表们准在这儿等我们提意见!”村民口中的固定接待,是代表之家收集民意的重要渠道。6名人大代表(含1名市级代表)轮流坐班,面对面倾听村民诉求,与此同时,代表们每人包联5至10户村民,深入田间地头、农家院落开展移动走访。

针对收集到的诉求,代表之家建立“最急难、最期盼、最痛点”三最问题清单,截至目前,累计锁定169件民生关键事,件件建档跟踪、闭环解决。

“剪头发的功夫,就把医保新政策听明白了,真方便!”在代表之家开展的“便民理发”服务中,这样的场景时常上演。

针对农村留守老人、儿童面临的“数字鸿沟”,代表们手把手教手机操作,目前已协助83名老人、儿童实现“云端团聚”,同时同步普及反诈知识。更具巧思的是,代表之家创建“道德银行”积分超市,村民可凭积分兑换生活用品。

“没想到我们随口提的建议,真能变成致富项目!”在代表座谈中收集的500条建议,成为乡村振兴的“金点子”。

项目落地后,代表们又变身“监督

员”,建立项目跟踪“三看”机制,全程监督3000万元农田改造、4400米排污渠修建等重点工程,确保资金透明、质量过硬。在环境治理方面,代表之家推动设立18处垃圾堆放点,栽植6万株榆树墙打造“绿色长廊”,为乡村振兴筑牢生态基底。

小阵地何以实现大作为?答案藏在“首创融合”实践中。服务与治理深度融合,“亲情连线”既解乡愁又传政策,积分超市既励善行又促自治;线上与线下无缝衔接,实体阵地提供精准服务,移动走访填补覆盖盲区;监督与参与同频共振,多重角色赋能让基层治理更高效。

30平方米的人大代表之家,目前已成为民意汇集场、政策传递站和治理创新源。小阵地释放大能量,书写出无愧于人民的民生答卷。

推进社会治理现代化走深走实

家教风建设,推进移风易俗,有效治理婚嫁攀比中的陋习等问题。

在浙江绍兴诸暨市陶朱街道西湖村,“提倡喜事新办、丧事从简,破除陈规旧俗,反对铺张浪费、反对大操大办”写进村规民约,德高望重的村民组建乡风文明理事会,和村干部一起入户宣传婚嫁攀比改革。

“现在村风向好、民心更齐,我们要按照全会部署,巩固来之不易的成果。”西湖村党委书记陈江表示,要特别重视发挥人民群众的主体作用,引导各方有序参与乡村治理。

着力完善凝聚服务群众工作机制

老旧小区改造、充电桩安装、冬季供暖保障……北京作为拥有2100多万常住人口、管理半径广、治理要素复杂的超大城市,市民的每一个诉求都考验着城市治理的精度与效率。

全会《建议》明确提出:强化市民热线等公共服务平台功能,推动“民有所

呼、我有所应”。围绕这一目标,有关部门将如何发力?

“我们已经构建了三级派单目录和标准化流程,将市、区、街道(乡镇)及百家企业纳入派单体系,明确每类诉求的责任归属,实现‘一口受理、分类处置、精准派单’。”北京市市民热线服务中心副主任宋大伟介绍。

“围绕全会《建议》提出的目标要求,中心正推动数字化技术与城市治理深度融合,优化智能派单算法,深化数据智能分析,进一步拓宽服务深度与广度,真正把工作做到群众心坎上。”宋大伟说。

“完善凝聚服务群众工作机制,夯实社会治理群众基础”“改进各类社会群体服务管理”……各地落实全会精神,不断织密扎牢托底民生保障的制度之网,将社会治理的根基深深扎入人民群众沃土之中,汇聚起推进新时代社会工作高质量发展的磅礴力量。

“发挥人民群众主体作用,引导各方

有序参与社会治理。”这是全会《建议》的明确要求。

今年8月,关于上海市老年人权益保障条例修正案(草案)的立法意见征询会在上海多地举行,居民们围绕意见监督、陪护假制度等畅所欲言。

11月1日,新修改的上海市老年人权益保障条例施行,其中吸纳各界意见明确新增陪护假制度,得到市民“点赞”。“广纳群言、广集民智,各地各部门‘原汁原味’收集民情民意,把人民群众的‘金点子’转化为提升治理水平的‘金钥匙’。”

社区志愿服务,是基层社会治理的有力抓手。

走访孤寡老人、设计趣味图标、布置“骑手驿站”……今年以来,福建福州市鼓楼区大凰山社区洋溢着青春的气息,来自福州大学至诚学院的学生把“小社区”当作志愿服务的“大课堂”。

“走出校园、走进基层,扎根社区的大学生志愿者,已成为鼓楼区基层治理

的重要青春力量。”鼓楼团区委书记王均杰介绍,围绕全会《建议》关于“发展志愿服务,加强志愿服务组织管理”的部署,鼓楼团委选派优秀大学生深入社区挂职团组副书记,深度参与基层治理,用青春力量激活治理末梢。

数据显示,目前全国实名注册志愿者已达2.4亿人,各类志愿团队135万个。“有时间做志愿者,有困难找志愿者”“我奉献、我快乐”成为社会新风尚,不断提升基层治理效能,更好满足人民群众的美好生活需要。

根基牢,则大厦固;民心齐,则事业兴。循着全会对完善社会治理体系作出的部署,深刻把握近年来国家治理新趋势新特点,广泛凝聚共创美好生活的强大民心合力,共建共治共享的社会治理制度不断完善,为续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章奠定坚实基础。(冯家顺 齐琪 孙鹏程 杨文 吴剑锋 黄筱 朱丽莉 余佩璇 高晗 闫睿 董小红 兰天鸣 郭敬丹 周周辑)