

衢州市人大常委会推动“十四五”规划目标任务落地见效——

# 以法治之力 聚发展动能

■ 本报通讯员 陈红军 喻婧茹

“十四五”时期,是全面建设社会主义现代化国家新征程的开局起步阶段,也是浙江省衢州市逐梦高质量跨越式发展的关键五年。五年来,浙江省衢州市人大常委会始终坚持以立法为民固根基、以监督提质促发展、以决定保障凝共识、以代表连心聚民力,在浙西大地书写了法治护航“十四五”规划落地生根的生动篇章。

## 以监督提质破难题

近日,衢州智造新城生物医药产业迎来重大突破——浙江艾森药业有限公司自主研发的1类创新药“奥格特韦钠胶囊”,作为全球首个针对新型冠病毒感染治疗的双靶点抑制剂,获国家药品监督管理局签发的《药品注册证书》,成为衢州首个1类创新药。智造新城在抗病毒药物研发领域的创新能力源于衢州市人大常委会在科技创新上的监督推动。

## 以良法善治固根基

在衢州古城,别致的“南孔爷爷书房”已成为当地群众乐于光顾的新型文化空间,这得益于《衢州市南孔文化传承发展条例》。该条例规定了南孔元素要融入公共空间规划,让文化看得见、摸得着、感受得到。作为浙江省首批获得地方立法权的设区市,衢州市人大常委会始终以“急需、创新、应时、有感”为立法导向,紧扣发展所需、民生所盼,深入推进行政立法、民主立法、依法立法,让法治阳光照进衢州发展的每一个角落。

《衢州市国际花园城市促进条例》让城市宜居度持续提升,《衢州市历史文化街区保护条例》让老城记忆鲜活留存,《衢州市南孔文化传承发展条例》让千年文脉延绵不绝……全市累计制定地方性法规25部,立法质量与数量均居全省前列,其中多部法规属全国、全省首创。

“十四五”以来,衢州市人大常委会积极推进“小切口、有特色”立法,努力探索区域协同立法,全力打造省际地方立法新高地。近日,衢州市人大常委会与安徽省黄山市、福建省南平市、江西省上饶市人大常委会,共同签署区域协同立法备忘录,为破解区域发展共性问题、推动区域协同发展提供了坚实法治保障。

## 以行使重大事项决定权凝共识

“我在龙游做生意,每天从衢州到龙游往返四五趟,高速公路免费政策每天能为我节省200多元,这项民生实事真是办到我们心坎里了。”市民王先生口中的“民生实事”,正是高速公路市域一体“衢城畅行”工程,在衢州市八届人大三次会议上由人大代表票决产生,大会还作出了2023年衢州市政府民生实事项目的决定,力促衢州全省首推覆盖全市的高速公路差异化收费政策。

近年来,衢州市人大常委会认真贯彻落实省人大常委会关于决定工作“464”工作体系,围绕全市长远发展、重大改革和民生要事,依法作出一系列决定决议:聚焦省市委重大决策,依法作出关于促进和保障高质量发展建设四省边际共同富裕示范区的决定、关于进一步优化提升营商环境的决定、关于推进高水平开放全力打造长三角内陆开放桥头堡的决定。

应时有效行使决定权,关键在于做好“后半篇文章”。值得一提的是,衢州市人大常委会积极探索重大事项决定权与监督权衔接贯通,在作出关于推进高水平开放全力打造长三角内陆开放桥头堡的决定后,市人大常委会不断加强对决定实施情况的监督,主任会议专门听取外贸工作专项评议整改情况报告,持续推进评议问题整改。同时,指导开化县人大常委会围绕县人代会关于财政预算决议开展监督,针对财政管理问

题开展特定问题调查,形成调查报告向县人大常委会报告,并依法作出关于加强健全县财政管理运行的决议。

## 以代表连心聚民力

近年来,衢州市人大常委会不断丰富代表活动载体,让代表履职有平台、作用发挥有实效,助推高质量发展。

“为了充分发挥人大代表参谋助手和桥梁纽带作用,我们精心组织各类代表履职活动,让代表们的‘好思路’‘金点子’转化为推动高质量发展的‘金钥匙’。”衢州市人大常委会代表工委主任汪有土说。

2022年,衢州市人大常委会积极推动数字技术与人大履职深度融合,构建起人大“主”字型履职服务体系。两年来,共监测民情数据382万余条,收集到立法、监督相关意见建议6.7万余条,推行代表建议“不满意件二次交办”闭环办理机制,持续提升群众满意度;培育打造“代表集中活动日”“开化·茶话民生”等基层品牌,将代表履职融入网格治理,让代表履职的舞台越搭越宽,民主实践的触角越伸越广。

全市“1+6+100+N”四级人大代表联络站(点)体系,成为全过程人民民主实践的“主阵地”。衢州市人大常委会致力于推动各级人大代表、“一府两院”相关部门等群体常态化进站,创新开展建议办理“面对面”活动14期,进站学习交流活动27期,“古城创5A代表来助力”主题议事等重大活动4场,让联络站成为倾听民意、汇聚民智、化解矛盾、凝聚共识的重要平台。

五年栉风沐雨,五年砥砺前行。站在“十四五”规划收官与“十五五”谋划的历史交汇点,衢州市人大常委会将继续以法治为笔、以担当为墨,在浙西大地书写依法履职、护航发展的新篇章。

泉州市人大常委会创新督办机制赋能发展大局

# 让代表“金点子”变发展“金钥匙”

■ 本报通讯员 吴美剑

动态督办;分阶段开展“回头看”、集中视察和满意度测评,成功推动16项建议从“逐步解决”转为“已解决”,有效破解“重答复、轻落实”难题。各承办单位健全分级责任制,市发改委的“三个沟通”、市城管局的“办前探察、办中商策、办后征见”机制,让“文来文往”变为“人来人往”。

市人大常委会聚焦成果转化,赋能发展大局,在经济领域、吸纳智能制造建设,推出人工智能应用场景案例18个,累计培育国家级智能制造示范企业22家、省级8家,设立2.4亿元数字化转型专项资金;共策划低空领域项目31个,总投资超200亿元。民生领域,老旧小区供配电设施升级、国省干线提级改造扎实推进;新改扩建15所城乡居家养老服务站(幸福院),50所长者食堂、建成“全国示范性老年友好型社区”18个。乡村振兴与法治建设同步发力,每年统筹整合涉农资金3000万元,设立每年约6000万元的农村生活污水治理专项资金,“1+7”知识产权审判体系审结案件9368件,有力护航新质生产力发展。

从代表“精准建言”到部门“务实办事”,从人大“强力督办”到成果“惠及民生”,泉州正以“内容高质量、办理高质量”为导向,持续完善提办督全链条机制,让每一项代表建议都成为推动21世纪“海丝名城”建设的坚实力量,在中國式现代化泉州实践上书写民有所呼、我有所应的履职答卷。

## (上接第一版)

智慧停车能力大幅提高。搭建“长沙易停车”智慧平台,整合公共停车场1545个,接入停车57.85万辆,基本实现城区公共停车资源全覆盖。目前平台注册用户达228.7万个,月活跃用户24.21万个。

此外,长沙还印发了解决停车难治理停车乱两年行动计划、停车场发展三年达标工作方案等一系列纲领性政策文件,为停车管理工作提供了政策依据与规范指引。

群众的感受就是最好的“答卷”。“以前找车位要转半天,现在用手机一查,就知道哪里有停车位。”市民刘先生感受到了新变化。

## 持续监督 固化长效机制

治理取得阶段性成效,但“九龙治水”的困局仍待解决。人员、资金保障需进一步强化,而专项立法的缺失,更让精细化管理面临“于法无据”的挑战。同时,平台虽建,“神经末梢”仍未完全打通,智慧平台推广、无感停车、共享停车等应用仍需深化。

12月3日上午,长沙市十六届人大常委会第三十四次会议举行第二次全体会议,聚焦全市缓解“停车难”工作进行专题询问,梳理出一系列精准的解决方案。

规划引领,向存量要空间。长沙市自然资源和规划局副局长王锦魁回应,将强化“总规一专项一控规”传导,优化用地布局,鼓励利用学校操场、公园绿

地等公服设施用地,布局兼容性地下停车场。针对住宅,将科学提高车位配建比,并实行差异化管控。

错时共享,激活“沉睡”资源。这是被寄予厚望的“软性扩容”路径。长沙市城管局局长余宏卿介绍,通过引导和鼓励企事业单位、居民小区的内部停车场对外开放,推行“错时共享”模式,提高现有资源利用和配置。目前,全市已有380多家单位小区参与,新增共享泊位10万余个。

立法保障,固化长效机制。针对管理依据不足的问题,加快停车管理立法进程被提上日程。长沙将强化统筹合力,供给增量、管理效能,结合城市更新科学编制停车场建设设计计划,完善公共交通体系引导绿色出行,持续提升城市静态交通治理水平。

柔性执法,彰显城市温度。长沙市公安局交管支队支队长吴鑫介绍了“宽严相济”的执法理念:针对当前多排停、中间停、路口停和严管路段违停的问题要严管重罚;对于初次违法,特别是外地游客,推行“首违警告”政策;非禁停严管路段收到交警部门提醒及时挪车的不予处罚。

会后,长沙市人大常委会形成清单化、条目化的审议意见和交办清单,依法依程序交由长沙市政府及相关部门办理。

“停车小事”连着“民生大事”。从政府的强力推进,到大人的依法监督,精准问询,再到社会各界的建言献策,长沙正凝聚起破解“停车难”的最大合力。

# 《山西省供热管理条例(草案)》公开征求意见建议公告

山西省第十四届人民代表大会常务委员会第二十五次会议初次审议了《山西省供热管理条例(草案)》。初审后,省人大常委会有关机构对法规草案进行了修改,拟提交2026年3月召开的省人大常委会会议审议通过。为进一步提高立法质量,现向社会公开征求意见,社会各界群众可以通过以下方式提出意见:

1.发送电子邮件至fgc211@163.com;

2.寄信至山西省人大常委会法工委;

地址:太原市迎泽大街319号

邮编:030073

信封上请注明《山西省供热管理条例(草案)》征求意见。

意见征集截止日期:2026年1月20日。

山西省人民代表大会常务委员会

2025年12月18日



冬至渐近,日前,广西壮族自治区梧州市人大常委会在万秀区骑楼城人大代表联络站组织开展民俗文化主题活动。党员干部、人大代表和居民联手包粽子,体验传统手工技艺乐趣,弘扬中华民族传统文化,增进人大代表与群众之间的互动交流。  
颜桂海摄

# 代表搭起“幸福桥” 公交专线进瑶寨

■ 本报通讯员 何思颖

多次进组入户,开展“瑶乡夜话”活动,了解村民的诉求,实地勘测路线,精准掌握客流量、路线规划与安全风险点。在乡二届人大八次会议上,赵长青将这份沉甸甸的民意凝练出来,并向乡人大主席团反映了开通农村公交的必要性与可行性。一件凝聚着集体智慧、反映群众迫切需求的《关于尽快开通仰天湖瑶族乡天湖岭瑶族村公交线路的建议》提交至北湖区人大常委会,得到高度重视并交办区府。

建议的落地,并非一蹴而就。资金、线路、安全、运营……每一个环节都需要协调。今年7月,一次及时的协调会打

通了便民“最后一公里”。区委副书记、区长李世钧在环仰天湖人大代表联络总站组织区交通运输局、区道路运输服务中心、旭鸿交通运输有限公司,认真听取了他们的意见,共同商讨解决方案。很快,在各方的共同努力下,资金问题得以解决,线路规划得以优化,道路安全得以提升,这份承载着希望的“民生专线”从蓝图驶入现实。

W 微镜头  
EIJINGTOU

通了便民“最后一公里”。区委副书记、区长李世钧在环仰天湖人大代表联络总站组织区交通运输局、区道路运输服务中心、旭鸿交通运输有限公司,认真听取了他们的意见,共同商讨解决方案。很快,在各方的共同努力下,资金问题得以解决,线路规划得以优化,道路安全得以提升,这份承载着希望的“民生专线”从蓝图驶入现实。

建议的落地,并非一蹴而就。资金、

线路、安全、运营……每一个环节都需要协调。今年7月,一次及时的协调会打

■ 本报通讯员 董自李

基层治理是国家治理的基石。如何将司法服务精准送达群众身边?如何将矛盾纠纷化解在萌芽状态?江苏省东海县人大代表社会事业发展观察点与东海县人民法院携手,探索出一条“人大代表前沿观察、法院后端精准发力”的协同治理新路径。

织密观察网络,推动代表履职从“程序参与”走向“实质监督”

2025年3月,东海县人大常委会创新推进县乡两级人大代表社会事业发展观察点建设,在县法院、双店法庭、青湖法庭设立3个观察点,构建起覆盖城乡的基层治理信息网络。

观察点的定位不是简单的“传声筒”,更是精准的“过滤器”和“导航仪”,

让人大代表从司法程序的“旁听者”转变为社会治理的“前哨员”,实现了监督关口的前移。

机制的生命力在于执行。为确保民意不“堵车”,问题不“空转”,观察点与法院共同建立了一套“收集—报告—交办—督办—反馈”的全流程闭环工作机制。“小到社区邻里纠纷,大到涉及政策层面的建议,我们都会梳理分类,分层分级,归口处理。”东海县法院立案庭庭长表示。

庭审现场,成为最生动的履职课堂。

在东海法院第七审判庭,一起医疗损害责任纠纷案件正在开庭审理。旁听席上,市、县人大代表神情专注聆听庭审,不时记录。庭审结束后,有代表提问:

“很多医疗损害纠纷,如果医疗机构能够多一点责任心,加强日常管理,是不是就能避免?”这一建议直接推动了法院向相关单位发送司法建议,促进了医疗机构的规范管理。

东海县“点院联动”构建社会治理新格局

判决是公民义务,请配合法院工作。”最终,在代表与法官的共同努力下,案件顺利执结。

“过去只在报告中看到‘执行难’,今天亲临现场,才真切感受到执行工作的艰辛与复杂。”丁海云在《代表监督评议表》上写道。人大代表的现场见证,既保障了执行程序的规范透明,也增强了司法公信力。

庭审现场,成为最生动的履职课堂。在东海法院第七审判庭,一起医疗损害责任纠纷案件正在开庭审理。旁听席上,市、县人大代表神情专注聆听庭审,不时记录。庭审结束后,有代表提问:

“很多医疗损害纠纷,如果医疗机构能够多一点责任心,加强日常管理,是不是就能避免?”这一建议直接推动了法院向相关单位发送司法建议,促进了医疗机构的规范管理。

如今,人大代表旁听庭审在东海县已形成常态化机制。

联合调解,推动基层治理从“单打独斗”到“协同发力”

与观察点的联动,极大地丰富了法院参与社会治理的“工具箱”,使大量纠纷化于未发、止于未诉。

青湖镇某农业公司与种植大户因土地租金纠纷诉至法庭。庭长司开庭立即启动“点院联动”机制,邀请人大代表观察员参与调解。代表从乡情民意入手缓和矛盾,法官从法律层面厘清责任,经过两小时的情理法交融调解,双方最终达成和解。

石梁河镇人大与青湖法庭积极探索“人大代表诉前调解”工作模式,并在南辰新型社区成立了“人大代表诉前调解室”。该调解室将每月15日定为人大代

表与法官的公开接待日,深入基层听取基层意见和建议。对于一些矛盾,采取“代表说理+法官释法”的方式,力争将纠纷化解在源头。

“我们就像中医配伍,君臣佐使,各司其职,实现了标本兼治。”一位参与调解的人大代表这样形容“点院联动”机制的优势。这种新模式既发挥了人大代表密切联系群众的优势,又彰显了司法的专业力量,让大量矛盾纠纷化解在诉前。

东海县的实践表明,当人大代表的民意基础与法院的专业优势深度融合,就能产生“1+1>2”的治理效果。代表观察点与法院工作线的深度融合,是产生深刻化学反应的治理创新。它让人大监督从程序性走向实质性,让司法工作从专业性走向群众性,最终凝聚成基层社会治理现代化的强大合力。