

衢州市人大常委会推动“十四五”规划目标任务落地见效——

以法治之力 聚发展动能

■ 本报通讯员 陈红升 璩婧茹

“十四五”时期，是全面建设社会主义现代化国家新征程的开局起步阶段，也是浙江省衢州市逐梦高质量跨越式发展的关键五年。五年来，浙江省衢州市人大常委会始终坚持以立法为民固根基、以监督提质促发展、以决定保障凝共识、以代表凝心聚力，在浙西大地书写了法治护航“十四五”规划落地生根的生动篇章。

以监督提质破难题

近日，衢州智造新城生物医药产业迎来重大突破——浙江艾森药业有限公司自主研发的1类原创新药“奥格特韦钠胶囊”，作为全球首个针对新型冠状病毒感染治疗的双靶点抑制剂，获国家药品监督管理局签发的《药品注册证书》，成为衢州首个1类创新药。智造新城在抗病毒药物研发领域的创新能力源于衢州市人大常委会在科技创新上的监督推动。

今年，衢州市人大常委会聚焦高质量发展首要任务和改革攻坚重点工作开展精准监督，在全国首创科技创新工作报告制度，将科技创新工作增列为衢州市县两级“一府一委两院”向本级人大及其常委会报告内容。这一制度创新，不仅促进了教育、科技、人才的协同发展，还深化了科技创新与产业创新的深度融合，为衢州高质量发展注入强劲动力。为推动该制度落地见效，衢州市人大常委会综合运用常委会会议审议、市县联动视察、专题询问、满意度测评等多种监督方式，全力助推衢州打造四省际际人才科创桥头堡。如今，衢州高新技术产业多项指标已位居全省前列，并成功斩获浙江省“科技创新鼎”。

经济发展的“脉搏”，始终是人大监督的重点。五年来，衢州市人大常委会

坚持把政府重大投资项目作为常委会重点监督议题，为项目建设保驾护航。围绕市委提出的“五链融合”推进“工业强市”发展战略，市人大常委会创新建立人大财经监督与审计监督、统计监督的“监督联动”新模式，确保经济发展始终沿着高质量轨道前行。

今年是浙江高质量发展建设共同富裕示范区的关键之年。衢州市人大常委会围绕共同富裕示范区建设协同发展、靶向监督，以监督“组合拳”助力缩小“三大差距”：省市联动开展深化新时代“千万工程”专项监督，组织代表视察农产品区域公用品牌特色发展，积极开展深化集体林权制度改革工作专项评议，助力做好强城、兴村、融合“三篇文章”。据了解，市人大常委会5年累计推动122个与“十四五”规划紧密相关的民生实事项目落地见效，让群众的获得感、幸福感、安全感持续提升。

以良法善治固根基

在衢州古城，别致的“南孔爷爷书房”已成为当地群众乐于光顾的新型文化空间，这得益于《衢州市南孔文化传承发展条例》。该条例规定了南孔元素要融入公共空间规划，让文化看得见、摸得着、感受得到。作为浙江省首批获得地方立法权的设区市，衢州市人大常委会始终以“急需、创新、应时、有感”为立法导向，紧扣发展所需、民生所盼，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，让法治阳光照进衢州发展的每一个角落。

《衢州市国际花园城市促进条例》让城市宜居度持续提升，《衢州市历史文化街区保护条例》让老城记忆鲜活留存，《衢州市南孔文化传承发展条例》让千年文脉延绵不绝……全市累计制定地方性法规25部，立法质量与数量均居全省前列，其中多部法规属全国、全省首创。

“十四五”以来，衢州市人大常委会积极推进“小切口、有特色”立法，积极探索区域协同立法，全力打造省际地方立法新高地。近日，衢州市人大常委会与安徽省黄山市、福建省南平市、江西省上饶市人大常委会，共同签署区域协同立法备忘录，为破解区域发展共性问题、推动区域协同发展提供了坚实法治保障。

以行使重大事项决定权凝共识

“我在龙游做生意，每天从衢州到龙游往返四五趟，高速公路免费政策每天能为我节省200多元，这项民生实事真是办到我们心坎里了。”市民王先生口中的“民生实事”，正是高速公路市域一体“衢城畅行”工程，在衢州市八届人大三次会议上由人大代表票决产生，大会还作出了2023年衢州市政府民生实事项目的决定，力促衢州全省首推覆盖全市的高速公路差异化收费政策。

近年来，衢州市人大常委会认真落实省人大常委会关于决定工作“464”工作体系，围绕全市长远发展、重大改革和民生要事，依法作出一系列决定决议：聚焦省市重大决策，依法作出关于促进和保障高质量发展建设四省际共同富裕示范区的决定、关于进一步优化提升营商环境的决定、关于推进高水平开放全力打造长三角内陆开放桥头堡的决定。

应时有效行使决定权，关键在于做好“后半篇文章”。值得一提的是，衢州市人大常委会积极探索重大事项决定权与监督权衔接贯通，在作出关于推进高水平开放全力打造长三角内陆开放桥头堡的决定后，市人大常委会不断加强对决定实施情况的监督，主任会议专门听取外贸工作专项评议整改情况报告，持续跟踪推进评议问题整改。同时，指导开化县人大常委会围绕县人代会关于财政预算决议开展监督，针对财政管理问

题开展特定问题调查，形成调查报告向县人大常委会报告，并依法作出关于加强全县财政管理运行的决议。

以代表凝心聚力

五年来，衢州市人大常委会不断丰富代表活动载体，让代表履职有平台、作用发挥有实效，助推高质量发展。

“为了充分发挥人大代表参谋助手和桥梁纽带作用，我们精心组织各类代表履职活动，让代表们的‘好思路’‘金点子’转化为推动高质量发展的‘金钥匙’。”衢州市人大常委会代表工委主任汪有土说。

2022年，衢州市人大常委会积极推动数字技术与人大履职深度融合，构建起人大“主”字型履职服务体系。两年来，共监测民情数据382万条，收集到立法、监督相关意见建议6.7万条。同时，推行代表建议“不滿意件二次交办”闭环办理机制，持续提升群众满意度；培育打造常山“代表集中活动日”、开化“茶话民生”等基层品牌，将代表履职融入网格治理，让代表履职的舞台越搭越宽，民主实践的触角越伸越广。

全市“1+6+100+N”四级人大代表联络站（点）体系，成为全过程人民民主实践的“主阵地”。衢州市人大常委会致力于推动各级人大代表、“一府两院”相关部门等群体常态化进站，创新开展建议办理“面对面”活动14期，进站学习交流27期，“古城创5A代表来助力”主题议事等重大活动4场，让联络站成为倾听民意、汇聚民智、化解矛盾、凝聚共识的重要平台。

五年栉风沐雨，五年砥砺前行。站在“十四五”规划收官与“十五五”谋划的历史交汇点，衢州市人大常委会将继续以法治为笔，以担当为墨，在浙西大地书写依法履职、护航发展的新篇章。

泉州市人大常委会创新督办机制赋能发展大局

让代表“金点子”变发展“金钥匙”

■ 本报通讯员 吴美剑

市十七届人大四次会议以来，402件承载民声民意的代表建议，在市人大常委会精准督办与各承办单位合力推进下，实现65.27%的问题办结率、100%的代表满意率……在福建省泉州市人大常委会的强力督办下，人大代表的“纸上建言”转化为推动高质量发展的“实景画卷”。

夯实办理基础，筑牢履职根基。全市各级人大代表依托联系群众活动室、“党建+”邻里中心代表工作室等平台，通过走访联系选民、专题调研等方式深入基层，结合履职培训与提前沟通机制，使代表建议既贴民生又谋长远，涵盖财政经济、监察司法、环境和城乡建设、农业农村、教科文卫、侨台民宗以及社会建设等七大领域。89家承办单位构建“单独办理+分别办理+会同办理”的多元模式，将402件建议分解为1122件次承办任务，全部在法定期限内完成书面答复，实现“件件有回应”。

市人大常委会创新督办机制，拧紧落实链条，打出“重点+对口+集中”督办组合拳，将11件涉及赋能新型工业化、关爱孤独症群体、知识产权培育转化、促进茶产业高质量发展、中医药传承、拓展研学旅游等关键议题的建议列为重点督办项目，由常委会副主任牵头跟踪；各专委会建立台账化管理，实现办理全过程

动态督办；分阶段开展“回头看”，集中视察和满意度测评，成功推动16件建议从“逐步解决”转为“已解决”，有效破解“重答复、轻落实”难题。各承办单位健全分级责任制，市改委的“三个沟通”、市城管局的“办前探意、办中商策、办后征见”机制，让“文来文往”变为“人来人往”。

市人大常委会聚焦成果转化、赋能发展大局，在经济领域，吸纳智能制造建议，推出人工智能应用场景案例18个，累计培育国家级智能制造示范企业22家、省级89家，设立2.4亿元数字化转型专项资金；共策划低空领域项目31个，总投资超200亿元。民生领域，老旧小区供配电设施升级、国省干线设施改造扎实推进；新改扩建15所城乡居家养老服务驿站（幸福院），50所长者食堂，建成“全国示范性老年友好型社区”18个。乡村振兴与法治建设同步发力，每年统筹整合涉农资金3000万元，设立每年约6000万元的农村生活污水治理专项资金，“1+7”知识产权审判体系审结案件9368件，有力护航新质生产力发展。

从代表“精准建言”到部门“务实办事”，从人大“强力督办”到成果“惠及民生”，泉州正以“内容高质量、办理高质量”为导向，持续完善提、办、督全链条机制，让每一件代表建议都成为推动21世纪“海丝名城”建设的坚实力量，在中国式现代化泉州实践中书写民有所呼、我有所应的履职答卷。

地等公服设施用地，布局兼容性地下停车场。针对住宅，将科学提高车位配比，并实行差异化管控。

错峰共享，激活“沉睡”资源。这是被寄予厚望的“软性扩容”路径。长沙市公安局局长余宏卿介绍，通过引导和鼓励企事业单位、居民小区的内部停车场对外开放，推行“错峰共享”模式，提高现有资源利用和配置。目前，全市已有380多家单位小区参与，新增共享泊位10余万个。

立法保障，固化长效机制。针对管理依据不足的问题，加快停车管理立法进程被提上日程。长沙将强化统筹合力、供给增量、管理效能，结合城市更新科学编制停车设施建设计划，完善公共交通体系引导绿色出行，持续提升城市静态交通治理水平。

柔性执法，彰显城市温度。长沙市公安局交管支队队长吴鑫介绍了“宽严相济”的执法理念：针对当前多排停、中间停、路口停和严管路段违停的问题要严管重罚；对于初次违法，特别是外地游客，推行“首违警告”政策；非禁停严管路段收到交警部门提醒及时挪车的不予处罚。

会后，长沙市人大常委会形成清单化、条目化的审议意见和交办清单，依法依规程序交由长沙市人民政府及相关部门办理。

“停车小事”连着“民生大事”。从政府的强力推进，到人大的依法监督、精准询问，再到社会各界的建言献策，长沙正凝聚起破解“停车难”的最大合力。

《山西省供热管理条例(草案)》公开征求意见建议公告

山西省第十四届人民代表大会常务委员会第二十五次会议初次审议了《山西省供热管理条例(草案)》。初审后，省人大常委会有关机构对法规草案进行了修改，拟提交2026年3月召开的省人大常委会会议审议通过。为进一步提高立法质量，现向社会公开征求意见，社会各界群众可以通过以下方式提出意见：

- 1.发送电子邮件至fgyc211@163.com；
 - 2.寄信至山西省人大常委会法工委。
- 地址：太原市迎泽大街319号
邮编：030073
信封上请注明《山西省供热管理条例(草案)》征集意见。

意见征集截止日期：2026年1月20日。
山西省人民代表大会常务委员会
2025年12月18日



新闻快览

北京市平谷区

为遏制交通事故多发势头，近期，北京市平谷区人大常委会围绕道路交通安全开展专项监督。12月1日，平谷区人大常委会组织开展现场调研。12月12日，赴区交通支队，听取道路交通安全工作情况的汇报。区人大法制委就渣土车管控、道路中标识标线设置施划、电动自行车非法改装与销售等涉及道路交通安全的关键问题，依次向区交通支队、区城管执法局、区交通局、区住房和城乡建设委等部门开展询问。相关负责人作出认真答复，并表示将结合部门职责，就询问中发现问题进行认真整改。（马品军）

牡丹江市

近日，黑龙江省牡丹江市人大代表乡村振兴村级联盟金融保险政策支持发布会在牡丹江市人大代表履职服务中心召开。本次会议由牡丹江市人大常委会牵头组织，围绕“金融保险助力乡村振兴村级联盟高质量发展”主题，汇聚全国、省、市、县、乡五级人大代表力量，推动金融保险资源精准下沉乡村一线，为乡村振兴注入新动能。本次会议创新构建了“人大代表+政府部门+金融机构+村级联盟”四方协同议事机制，确保政策制定与基层需求的高效对接。（程帅）

枝江市

近日，湖北省枝江市首部全面系统记述人民代表大会制度在枝江建立发展历程的专业志书——《枝江人大志（1949-2023）》正式出版发行。据悉，《枝江人大志》编纂工作自2023年3月启动，全书采用述、记、志、图、表、录等多种体裁，共设12章153节，并收录大事记、附录等珍贵资料。该书系统记述了1949年至2023年间，从枝江县各界人民代表大会到枝江（县）市历届人民代表大会及其常务委员会，乃至各乡镇（街道）人大的履职轨迹与发展脉络，全方位映照出枝江在政治、经济、文化、社会等各个领域的深刻变迁。（李佳惠）

紫阳县

近日，陕西省紫阳县人大常委会围绕“履职建功‘三年’”人大代表在行动”主题，举办2025年人大代表“双岗”履职讲述活动决赛。活动现场，从4个片区初赛中脱颖而出的11位来自各行各业的人大代表走上讲台，用通俗的语言、生动的案例，讲述了本职岗位和人大代表岗位的工作成效与履职故事，生动展现了人大代表立足“双岗”、服务群众、助推发展的履职风采与责任担当。据悉，2025年，紫阳县人大常委会推动全县1100余名人大代表走出会场、走进现场，把履职报告书写在产业发展、民生改善、社会治理一线。（杨文文）



冬至将近，日前，广西壮族自治区梧州市人大常委会在万秀区骑楼城人大代表联络站组织开展民俗文化主题活动。党员干部、人大代表和居民联手包粽子，体验传统手工技艺乐趣，弘扬中华民族传统文化，增进人大代表与群众之间的互动交流。
颜桂海摄

代表搭起“幸福桥” 公交专线进瑶寨

■ 本报通讯员 何思颖

近日，湖南省郴州市北湖区仰天湖瑶族乡天湖岭瑶族村传来喜讯，“新竹山瑶寨——仰天湖瑶族乡政府”的公交线路正式开通！新竹山瑶寨400余名村民“出行靠走”的方式成为了历史。公交线路正式开通的这天，天湖岭瑶族村党支部书记刘明法脸上洋溢着喜悦的笑容。这趟公交不仅连通了村落与乡镇，更连通了群众与政府的心桥。

今年初，在村民大会中，多位村民集中反映了“出行难”问题。为了让村民的“心头事”落地生根，乡人大代表赵长青

多次进组入户，开展“瑶乡夜话”活动，了解村民的诉求，实地勘测路线，精准掌握客流量、路线规划与安全风险点。在乡二届人大八次会议上，赵长青将这份沉甸甸的民意凝练出来，并向乡人大主席团反映了开通农村公交的必要性与可行性。一件凝聚着集体智慧、反映群众迫切需求的《关于尽快开通仰天湖瑶族乡天湖岭瑶族村公交线路的建议》提交至北湖区人大常委会，得到高度重视并交办区政府。

建议的落地，并非一蹴而就。资金、线路、安全、运营……每一个环节都需要协调。今年7月，一次及时的协调会打

通了便民“最后一公里”。区委副书记、区长李世钧在环仰天湖人大代表联络总站组织区交通运输局、区道路运输服务中心、旭鸿交通运输有限公司，认真听取了他们的意见，共同商讨解决方案。很快，在各方共同努力下，资金问题得以解决，线路规划得以优化，道路安全得以提升，这份承载着希望的“民生专线”从蓝图驶入现实。



代表“嵌入”治理前沿 履职“直达”矛盾源头

——东海县“点院联动”构建社会治理新格局

■ 本报通讯员 董自李

基层治理是国家治理的基石。如何将司法服务精准送达群众身边？如何将矛盾纠纷化解在萌芽状态？江苏省东海县人大代表社会事业发展观察点与东海县人民法院携手，探索出一条“人大代表前沿观察、法院后端精准发力”的协同治理新路径。

织密观察网络，推动代表履职从“程序参与”走向“实质监督”

2025年3月，东海县人大常委会创新推动县乡两级人大代表社会事业发展观察点建设，在县法院、双店法庭、青湖法庭设立3个观察点，构建起覆盖城乡的基层治理信息网络。

观察点的定位不是简单的“传声筒”，更是精准的“过滤器”和“导航仪”，

让人大代表从司法程序的“旁听者”转变为社会治理的“前哨员”，实现了监督关口的前移。

机制的生命力在于执行。为确保民意不“堵车”、问题不“空转”，观察点与法院共同建立了一套“收集—报告—交办—督办—反馈”的全流程闭环工作机制。“小到邻里纠纷，大到涉及政策层面的建议，我们都会梳理分类，分层分级，归口处理。”东海县人民法院立案庭庭长表示。

深度嵌入司法，实现监督力量从“物理相加”到“化学融合”

2025年6月，市人大代表丁海云、李丹凤全程见证了一起强制执行法院案件。面对情绪激动的被执行人，丁海云亮明身份并耐心劝导：“我们是市人大代表，全程见证执行。履行法律

判决是公民义务，请配合法院工作。”最终，在代表与法官的共同努力下，案件顺利结案。

“过去只在报告中看到‘执行难’，今天亲临现场，才真切感受到执行工作的艰辛与复杂。”丁海云在《代表监督评议表》上写道。人大代表的现场见证，既保障了执行程序的规范透明，也增强了司法公信力。

庭审现场，成为最生动的履职课堂。在东海法院第七审判庭，一起医疗损害责任纠纷案件正在开庭审理。旁听席上，市、县人大代表神情专注聆听庭审，不时记录。庭审结束后，有代表提出：“很多医疗损害纠纷，如果医疗机构能够多一点责任心，加强日常管理，是不是就能避免？”这一建议直接推动了法院向相关单位发送司法建议，促进了医疗机构的规范管理。

如今，人大代表旁听庭审在东海县已形成常态化机制。

联合调解，推动基层治理从“单打独斗”到“协同发力”

与观察点的联动，极大地丰富了法院参与社会治理的“工具箱”，使大量纠纷化于未发、止于未诉。

青湖镇某农业公司与种植大户因土地租金纠纷诉至法庭。庭长开庭后立即启动“点院联动”机制，邀请人大代表观察员参与调解。代表从乡情民意入手缓和矛盾，法官从法律层面厘清责任，经过两小时的情理法交融调解，双方最终达成和解。

石梁河镇人大与青湖法庭积极探索“人大代表诉前调解”工作模式，并在南辰新型社区成立了“人大代表诉前调解室”。该调解室将每月15日定为人大代

表与法官的公开接待日，深入基层听取基层意见和建议。对于一些矛盾，采取“代表说理+法官释法”的方式，力争将纠纷化解在源头。

“我们就像中医配伍，君臣佐使，各司其职，实现了标本兼治。”一位参与调解的人大代表这样形容“点院联动”机制的优势。这种创新模式既发挥了人大代表密切联系群众的优势，又彰显了司法的专业力量，让大量矛盾纠纷化解在诉前。

东海县的实践表明，当人大代表的民意基础与法院的专业优势深度融合，就能产生“1+1>2”的治理效果。代表观察点与法院工作线的深度融合，是产生深刻化学反应的治理创新。它让人大监督从程序性走向实质性，让司法工作从专业性走向群众性，最终凝聚成社会治理现代化的强大合力。