

履职为民践初心 实干笃行谱华章

■ 段平屏 (湖南)

自1954年湖南省双峰县人民代表大会正式成立,到1987年诞生首例人大质询案,再到2019年民生实事项目人大代表票决制花开,双峰县人大及其常委会把“为民”二字刻进每一次表决、约见、视察中。2021年10月以来,我担任双峰县第十八届人大常委会党组书记、主任,我深知每一项监督锋芒背后,都是对百姓冷暖的炽热牵挂;每一次民生事项票决背后,都是把“由民作主”写进制度的坚持。如今,翻开这些滚烫的人大故事,我感受到了全过程人民民主在双峰山水间拔节生长的铿锵声响,也见证了这片土地上民主法治建设的坚实脚步。

质询案“破冰” 猪场整改守护民生

1987年8月,关乎双峰县种猪场建设的群众呼声引起双峰县人大常委会的高度关注。县人大常委会的专项调查报告显示,种猪场状况堪忧;建设计划下达已一年有余,然而主体工程依旧停留在图纸上;从疫区引入的种猪沦为疫病“传染源”,不仅自身死亡殆尽,还致使场内其他种猪遭受重创,损失惨重;基建环节更是错漏频出,场地定位偏差竟超45度,无端耗费了2万

多元的土地平整费。面对如此乱象,肖求眉等8位县人大常委会组成人员依法提出对县人民政府的质询案,仿若巨石投入平静湖面,激起千层浪。

1987年8月19日,县人大常委会主任会议果断交办质询案,要求县人民政府书面答复并妥善处置。消息传来,县政府及相关部门如芒在背,时任县长禹寿全在县人大常委会会议上诚挚致歉并表态全力整改。随后,县政

府紧急部署,抽调骨干力量组建专班,深入挖掘问题根源。经过一个多月的紧张调查与处理,9月30日,县政府常务会议敲定处理结果:主管领导深刻检讨,失职技术员被追回报酬并罚款,引种责任人受到行政记过处分,处理结果全县通报。

此后,县政府负责人赴种猪场建设工地,全力协调各方资源。短短两个多月,3栋1200平方米的猪舍拔地而起,配套设施一应俱全,种猪场焕然一新。这场质询如雷霆之势,直击问题要害,赢得各方赞誉,彰显人大监督的强大威力和为民初心。

“一盘棋”推进 激发基层民主活力

双峰县人大常委会将乡镇(街道)视作人大工作创新的源头活水,围绕“党委重视、政府关注、群众关切、人大可为”的事项,聚焦工作推进中的痛点、堵点和难点,持续引领乡镇(街道)结合自身实际创建基层人大工作品牌。通过特色化、品牌化建设,带动基层人大工作提质增效。

2002年6月17日,在双峰县井字镇十二届人民代表大会第二次会议上,一项具有里程碑意义的创举诞生——井字镇人民代表大会监督制度正式出台。制度的出台填补了乡镇人大监督制度的空白,吸引各级人大的目光,成为新闻媒体的焦点。人民网及《湖南日报》《人民之友》《娄底日报》等媒体进行报道,记录下这一基层民主法治建设的高光时刻。7月2日,该制度迎来首次“实战演练”。镇人大召集部分人大代

表开展约见活动,将荷叶交通运输管理站负责人请到现场。这场看似寻常的约见意义非凡,作为双峰县首场人大代表约见活动,紧乘全省首个乡镇人大监督制度的东风,犹如一颗火种点燃乡镇人大监督实践的燎原之火,以鲜活实例验证制度的可行性,为人大监督工作筑牢根基,增强信心。

2015年,双峰县石牛乡人大创新推行“四联四做”代表联系制度,即主席团成员联系代表,做代表的贴心人;代表联系选民,做选民的代言人;主席团成员联系政府,做政府的监督人;政府负责人联系群众,做群众的服务人。主席团根据联系选民反馈的情况形成专题报告,政府将其视同代表建议、批评和意见办理,见面率要求达到100%,该工作法被推广。此后,石牛乡在“四联四做工作法”基础上创新提炼出“三

五工作法”,以“夯实五基”为主线、以“设置五岗”为途径、以“评选五最”为手段,探索新时期基层人大代表参与乡村振兴和基层民主实践的新路径。

杏子铺镇以人大代表联络站为主要阵地,深入推行“3+1234”工作法,积极践行全过程人民民主的基层实践,有效推动全镇乡村治理水平提升和经济社会高质量发展。2024年10月,杏子铺镇作为娄底市唯一的乡镇代表,作贯彻落实湖南省基层人大工作推进会精神的典型发言。该镇投入20余万元,在省属水府庙水库大坝所在地溪口村建设人大代表联络站示范点,组织代表联系企业促发展,联系农户促和谐,联系选区促民生,每名人大代表联系一个村、一个网格、一个企业、一户困难群众。组织引导人大代表提好“水建议”,做好“水产业”、优化“水环境”,先后在湖南省、娄底市、双峰县人大会议上提交《关于把双峰配套工程纳入水府庙水库建设内容的建议》等4件建议。

票决制试水 绘就民生新画卷

2019年,按照湖南省、娄底市人大常委会工作部署,双峰县人大常委会率先试水民生实事项目人大代表票决制,奏响“党委领导、人大主导、政府主责、代表主体、群众参与”的协作乐章,精心打磨“征集初定、审议票决、组织实施、监督评议”全流程闭环,锚定“两个聚焦”发力点,创新“十二不、四做实”工作法,在探索与实践中不断前行,蹚出一条民生实事从“为民作主”迈向“由民作主”的路子。2023年12月20日,双峰县人大常委会作为湖南省唯一代表,在全国人大常委会代表工委“票决制”工作交流视频会上分享“双峰经验”。

在实践过程中,双峰县人大常委会始终坚持在“两个聚焦”中探索实践,做实共识文章。坚持两个聚焦,主题不含糊;统一思想,共识不含糊;学习借鉴,方向不含糊;高位推动,动作不含糊。坚持在践行全过程人民民主中探索实践,做实项目实施。坚持在发挥代表作用中探索实践,做实监督和持续文章。聚力监督不避难,全员测评不留情,跟踪问效不欠账,建章立制不停步。实现了“群众提、代表定、政府办、人大评”。

截至目前,县乡两级票决制成效显著,229件民生实事落地生根,56.55亿元资金精准浇灌,覆盖基础设施、公共服务、社会事业、社会治理多元领域。双峰县人民医院整体搬迁项目,十年长跑一度“蹒跚”,2020年票决为民生实事项目后,因矛盾和困难较多,进展仍然缓慢,被评为“基本满意”等次,列为

2021年继续跟踪整改项目。2021年,在县委统筹、人大监督、政府攻坚下“加速冲刺”,年底启用,2023年牵头南华大学附属第一医院,蝶变医共体“新样板”;全县生活垃圾焚烧发电项目更是“快马加鞭”,从蓝图擘画到并网发电,仅耗时10个月,铸就“双峰速度”。票决制以民主为笔、实干为墨,绘就民生幸福新图景,大幅提升政府决策“含金量”,让民生实事成色更足、群众满意度满格。

七十多年峥嵘岁月,双峰县人大及其常委会一次次把制度刻痕写进百姓笑靥,质询案“破冰”时,他们守护的是一头猪、一群人;票决制“结果”时,他们托举的是一座城、一个梦。今天,当人民医院的急救灯亮起、焚烧厂的绿电并网上网、竹乡稻浪与库区渔歌交相辉映,民主是代表脚步沾满的泥土,是票决项目落地的温度,是“为民履职”四个大字被岁月擦亮的成色。如今,新的征程已经开启,人大制度的金色徽章将在双峰山水间继续闪耀,与时代同奔,与人民同频,与梦想同行,书写更加壮阔的“为民履职”新华章!



2023年12月18日,湖南省双峰县人大常委会组织部分常委会组成人员和人大代表视察县高新区企业运营情况。



2024年9月3日,湖南省娄底市人大常委会调研组在双峰县杏子铺镇调研乡镇人大工作。



2024年11月21日,湖南省双峰县人大常委会组织部分常委会组成人员和人大代表视察2024年度代表票决的民生实事项目办理情况。

(以上图片由作者提供)

从“门外汉”到“人大人”的转换

■ 刘冬勤 (广西)

转眼间,我调到广西壮族自治区柳州市人大常委会机关工作已12年有余。时光荏苒,当年身份转换的疏离感早已荡然无存,身心也与这职场的最后一站融为一体。

在一个阳光灿烂的早上,开完一个寻常的研讨会,在办公大楼外的阶梯上合影完,蓦然回望头顶上庄严的国徽和阳光照耀下熠熠生辉的旗杆,刹那间思绪涌动……在它们的注视和见证下,无数次常委会会议在这里举行,一项项决议在这里表决通过,人大代表的神圣权力在这里一次次有效行使……难以忘怀的是,它们也见证了我在这里开启最重要的人生转折,完成了从人大“门外汉”到“人大人”身份和视角的转换。

“进门”之初的生涩仰望

2013年年初,我从报社调到人大工作。在这之前,只是在字面上接触过人

大。那是在每年人代会期间无数个神经紧绷的夜班中,我作为新闻部门负责人,要一字一句修改记者的会议报道稿件,一次次审校工作报告,一次次点读新当选的人大代表或政府组成人员名单等等,以保证第二天的报纸不出错漏。

来到人大研究室工作,也是与文字打交道,但不同的是这里的分量更重,要求更高。作为人大常委会集人大制度理论研究、重要文件起草、人大宣传工作等为一体的综合性工作机制,制度理论研究成果、常委会中心工作都要在这里通过文字充分体现,一以贯之。从一名“门外汉”想要尽快“入门”,唯干不立。于是,各种人大专业报刊书籍,各委室的调研视察活动,每次的主任会议、常委会会议、人代会,每位在人大工作的领导和同事,都是我“线上线下”的老师,每年编辑4期人大杂志,成了每个季度的“考试卷”。岁月流转,字里行间,冷暖自知。

星光不负赶路人。八年赶考路上,也算留下些许值得欣慰的印迹:编辑了30余期人大杂志、参与近10次常委会工作报告起草和人大会议宣传工作,直至后来有幸参与首部《柳州市人民代表大会志》和画册书籍的编纂,一步一步引领着我对人大认知真正从字面落到实地、从生涩变为熟悉。

进入人大,深入践行,才充分领悟人民代表大会制度是我国的根本政治制度的内涵,也是从这些年在人大工作实践中体会到,尽管岁月更迭,不变的是国家根本政治制度的地位,变化的是这项制度和工作在改革和创新中的与时俱进和提质升级。其间,我有幸跟随柳州市人大常委会奋进的脚步见证和亲历了几件大事,对人大制度的认识有了进一步的提升,在人大工作的视野也得到拓宽。虽身居幕后,已然深谙如许。

2015年7月24日,广西壮族自治区人大常委会第十七次会议表决通过,作为自治区6个设区的市之一的柳州市自8月1日开始行使地方立法权。得知消息,由我带领报社、电视台两大主流媒体记者立马赶赴南宁市参加新闻发布会,不负使命完整见证并记录下这一历史性时刻。

还记得,2019年柳州市人大常委会开始对1987年以来确立的议案开展树碑工作。这一创新之举,区内外无先例可借鉴。机关上下和各委室齐心协力从议案征选、碑文拟定、碑石制作等方面

进行了不懈努力,完成了第一批8块议案实施项目的树碑。为把这项创新工作完善到位,讲好人大故事,我们整个部门一起反复研究拟定了一系列立体宣传模版:每块碑由对口委室组织领衔代表实地合影,配文字简介在《柳州人大》杂志分期系列推介,并为以后留下一套完整的图文资料。为了达到最好效果,整整半年时间,我与专业摄影记者一起奔波穿梭于散布各处的一个个碑址,组织实地拍摄、修改图文字上版、整理材料留存。因为我深知,这不仅是为议案树碑,也是为人大代表树碑,更是为人大制度树碑。

“门楼”之上的理性俯瞰

2021年10月召开的柳州市十五届人大二次会议上,我领衔提出了《关于扶持自治区非物质文化遗产——柳城县彩调的建议》。欣慰的是,这个建议被列为重点建议,当年就得到专项资金的落实解决。

与柳州市人大常委会将在坚持、完善和运行人民代表大会制度,保证人民当家作主,践行全过程人民民主过程中同频共振,和全委一起为助推柳州市教科文卫领域各项事业发展而努力,成为近年来的工作主线。无论是参与2021年实地督促检查学校人脸识别系统安装、新建卫生系统项目和幼儿园项目等为民办实事项目完成情况,还是2022年对《柳州市历史文化名城保护条例》的执法检查、努力守护“金字招牌”,包括2023年开展的促进柳州市职业教育产教融合立法调研,抑或是加快和完善全市托育机构建设、推动公办幼儿园开展延时托管服务的议案和建议,共同推动解决家长“接娃难”……民众有所呼,我们有所应。

从媒体人到人大人,是我职业生涯的两个半场,能有机会用不同的视角,从观察记录社会到参与治理社会,多层次体验社会和人生,同时见证了人民代表大会制度发展得更加成熟、更加定型,置身其中,何其有幸!

我与《人民代表报》的岁月之契

■ 郭瑞徐 (陕西)

人生路上的每一次相遇,都可能成为照亮前路的光。于我而言,2020年秋天与《人民代表报》的相逢,便是这样一段珍贵的缘分。这份全国人大系统唯一公开发行的权威报纸,不仅是我人大工作的“启蒙导师”,更是五年来一路相伴、见证成长的“亲密战友”。

彼时,刚从部队宣传岗位转入陕西省米脂县人大常委会机关的我,面对全新的工作领域,既带着跨界的兴奋,也藏着本领恐慌。当时,办公室副主任将一份油墨飘香的《人民代表报》放在我桌上,叮嘱道:“这是咱们人大工作的‘活教材’,读懂它,就能快速掌握履职的核心要义。”

真正让我对《人民代表报》刮目相看的,是一次棘手的宣传任务。当时,我领命撰写一篇反映米脂县人大代表履职成效的深度报道。作为曾经的部队宣传骨干,我本以为可以驾轻就熟,可真正动笔才发现,人大宣传与部队宣传有着天壤之别:既需严谨把握程序性、法律性,又要避免内容枯燥;既需突出代表履职的严肃性,又要传递民生温度。连续几稿修改下来,要么过于刻板生硬,缺乏感染力;要么偏重文学修饰,偏离人大工作本真,眼看交稿期限日益临近,我陷入了深深的焦虑与迷茫。

就在我一筹莫展之际,窗台上整齐叠放的《人民代表报》让我看到了希望。我静下心来,逐期研读“代表履职”版面,一篇篇有深度、有温度的报道如醍醐灌顶:有的代表扎根基层,用脚步丈量民情,把群众的“小事”当作“大事”来办;有的代表聚焦产业发展,反复调研论证,用专业建议助力地方发展;有的代表主动担当作为,在矛盾调解一线架起“连心桥”。这些报道既坚守了人大宣传的政治底色,又以接地气的叙事方式展现了代表的为民情怀,让我瞬间领悟到人大宣传的“破题之道”。

带着这份启发,我重新梳理写作思路,摒弃以往的固化模式,深入田间地头、社区一线,挖掘人大代表履职的鲜活案例;跟踪记录代表监督小米产业提质增效的全过程,细致捕捉代表调解邻里矛盾的暖心瞬间,真实还原代表在农村幸福院调研养老服务的场景。我以“小故事”折射“大民主”,用“微细节”展现“大担当”,精心打磨出《心系群众解民忧——记陕西省榆林市米脂县人大代表李达》一文。

当我收到稿件在《人民代表报》第4版全文刊发的通知时,我内心的喜悦与自豪难以言表。这份认可,不仅让我重拾了工作信心,更让我与《人民代表报》结下了不解之缘。从此,每期报纸到来,我都会第一时间品读钻研,从“理论周刊”中感悟为民服务的初心使命,从“史海文化”版面汲取工作创新的灵感。在墨香的浸润中,我对人大工作的理解不断深化,写作能力持续提升,思考的站位也越来越高,从初入行的“门外汉”逐步成长为能独当一面的“业务骨干”。

回首这五年,《人民代表报》始终是我履职路上的行动指南与精神灯塔。曾有一次,在牵头组织县人大代表生猪产业发展调研座谈会时,如何让会议既规范又出实效,令我颇费思量。正是报纸刊登的其他地区人大创新议事形式的实践经验,给我关键启发。我尝试推动“会场下移、民意上达”,将座谈现场设到养殖村庄,让代表与群众围坐一堂,畅所欲言,并邀请专家现场答疑解惑。这一做法不仅获得了代表与群众的肯定,更催生出一批切实可行的意见建议,让座谈真正服务于产业发展。这次调研的成功让我深切感受到,报纸所传递的“创新、务实、为民”理念,正是推动工作、破解难题的源头活水。报上的每一则报道,都如同播种,持续滋养着我在人大工作中不断思考与探索。

五年来,《人民代表报》不断与时俱进:版式设计愈发新颖大气,内容覆盖面不断拓展,从单一的履职报道延伸到全过程人民民主实践的各个领域,但始终不变的是其坚守的政治立场,秉持的专业精神和为民情怀。而我也在这份报刊的滋养下,从一名人大工作的“新手”,成长为一名热爱人大事业,坚守初心使命的“老兵”。那些跟随代表调研的足迹、记录民声民意的瞬间,反复打磨稿件的深夜,都在《人民代表报》的陪伴下,化作了履职路上最珍贵的回忆。

如今,《人民代表报》已经成为我工作中不可或缺的“良师益友”。每当工作遇到瓶颈,我总会翻阅它寻找思路;每取得一点进步,我也会与它分享喜悦。展望未来,我坚信,《人民代表报》必将继续深耕民主法治宣传阵地,为新时代人大工作注入更强动力。而我也将始终与这份报刊并肩同行,在墨香中感悟时代脉搏,在履职中践行初心使命,用手中的笔记录人大工作的新成效,用实干担当书写新时代人大工作者的精彩篇章。