

基层立法联系点一头连着立法机关，一头连着基层群众，发挥着察民情、聚民智的“直通车”作用。近年来，辽宁省营口市人大常委会建成20个基层立法联系点，通过制定工作规则，规范“有固定场所、组织队伍、工作制度、履职活动、档案资料、必要设备”的“六有”标准，并明确“接受任务—研究学习—制定方案—意见收集—整理上报—总结归档”的“六步”流程，保障了民意征集渠道的畅通与高效。

营口市各基层立法联系点借助“敲门行动”、专题座谈等方式，广泛收集群众立法意见建议，使法规更接地气，充满民生温度。同时，基层立法联系点功能不断拓展，转型为立法征询与普法宣传融合的综合平台，通过设置“法治文化角”、开展“靶向式”法律服务等，将立法意见征集过程转化为普及法律知识、凝聚社会共识的过程，有效提升公众法治素养，助推法治精神深入人心。

立法“直通车”开到群众家门口

——营口市人大常委会基层立法联系点工作综述

天津

立法规范和促进城市更新活动

■ 本报通讯员 林秋彤

本报消息 近日，天津市第十八届人大常委会第二十二次会议表决通过了《天津市城市更新条例》，条例将于2026年1月1日起施行。

条例规定，城市更新项目应当依法确定实施主体。项目实施主体应当依据城市更新片区规划方案，编制城市更新项目实施方案。实施主体应当与相关物业权利人进行协商，征求项目所在地街道办事处、乡镇人民政府以及有关单位和利害关系人的意见。

条例还规定，区住房城乡建设部门会同有关部门对城市更新项目实施方案进行审查，指导实施主体修改完善后报区人民政府审定。同时，对城市更新项目的质量安全监管、竣工验收、权属登记、后期运营管理以及开展评估等内容作出具体规定。

此外，条例还对压实政府部门职责、加强保障措施、强化监督管理等方面作出了明确规定。

渭南

加强潼关肉夹馍品牌培育和建设

本报消息 近日，《渭南市潼关肉夹馍产业发展条例》经陕西省十四届人大常委会第十九次会议审查批准，将于2026年1月1日起正式施行。

条例规定应当建立潼关肉夹馍产业全产业链标准体系，并对初级原材料种植、生产加工、包装销售、经营规范、检验检测等提出明确要求，保障食品质量和消费者权益。加强潼关肉夹馍品牌培育和建设，支持经营主体开展品牌创建活动，明确地理标志集体商标使用规范，保护品牌知识产权，打击侵权行为，建立防伪溯源系统，维护品牌形象和市场秩序。

条例还明确，对在潼关肉夹馍产业发展中作出突出贡献的企业和个人给予表彰奖励，鼓励开发潼关肉夹馍文化旅游产品，建设潼关肉夹馍文化主题街区、非遗体验馆等。

渤海湾潮汐日复一日滋养着营口的振兴沃土，也见证着这座城市法治建设的生动实践。2025年11月5日，辽宁省营口市西市区得胜街道红运社区的“法治文化角”早早开放，几位居民围坐在一起，就《营口市养老服务促进条例（草案）》展开热烈讨论。退休教师王大妈的声音里满是期盼：“咱们社区老年人多，能不能开设社区食堂提供送餐服务？”

信息员一边认真记录，一边耐心解答。这寻常社区一角的生动一幕，正是营口市20个基层立法联系点日常工作的缩影。这些扎根一线的“立法前哨”，历经近十年时间已发展为遍布城乡、联通民意的“法治根系”，为营口立法注入源源不断的实践智慧，努力让营口的每一部地方性法规都带着“泥土芬芳”、饱含“民生温度”。

优化制度体系 提升工作效能

基层立法联系点是群众心声快速、准确到达立法机关的“直通车”。自2016年首批基层立法联系点授牌起，到2024年西市区人大常委会获批省级基层立法联系点，从街道社区、乡镇村屯到司法机关、律所商企、高等院校，营口市20个联系点已散落于城市各个角落。如何确保民意代表渠道畅通、有序且持久？营口市人大常委会制定基层立法联系点工作规则和基层立法联系点规范化建设指南，通过确立“六有”标准，完善“六步”工作流程积极推动相关规则与标准的贯彻落实，持续引导基层立法联系点有效开展活动。

在老边区鸿福社区基层立法联系点办公室墙上，《基层立法联系点工作制度》和清晰的“六步工作法”流程图格外醒目。这不仅是墙上的规章，更是行动中的指南。2024年，在参与《营口市城市市容和环境卫生管理条例》立法调研时，信息员带着草案文本和调研问卷，走进辖区开展“敲门行动”。

“大叔，您看咱们楼前这垃圾分类点的位置，您平时扔垃圾顺路吗？”信息员小刘以一句家常式的询问打开了话题。摒弃生硬的询问，代之以“面对面唠家常”的亲切交流，让居民更愿意敞开心扉，说出对公共空间管理最真实的感受

和最具操作性的建议。

在西市区清华街道办事处基层立法联系点，精细化管理的理念则体现在一本本清晰的台账里。面对群众反映强烈的家政服务市场乱象，信息员走访了辖区内多家家政公司和从业人员，建立了“一人一档、一事一记”的专项台账。每一条关于从业资质、服务标准、纠纷解决的诉求都被分类编号，详细记录来源、内容、处理进展与反馈结果，确保了民声有着落、有回音。

协同联动，则进一步放大了联系点的效能。营口市人大常委会推动各基层立法联系点与代表之家、代表联络站深度融合、资源共享。今年6月，鸿福社区基层立法联系点联合辖区代表之家开展“民意座谈会”，人大代表与30余名群众共同就《营口市人才发展促进条例（草案）》提出意见建议。这种联动，不仅让立法征询汇聚了更广泛的民智，也让代表履职拥有了更丰富的源头活水，使基层立法联系点成为汇聚民智、协调利益、促进基层善治的综合性平台。

拓宽表达渠道 倾听民声民意

基层立法联系点承载着推进民主政治建设的大担当。问计于民，不仅让法规更接地气、更贴心，也让每一份来自群众的真诚建议，都有可能成为推动法治进步的真正力量。

“以前冬天暖气时冷时热，报修迟迟没有回音，现在有了法规托底，温度达标，维修也及时，咱们过冬心里暖乎乎的！”市民张阿姨在营口市人大常委会法工委回访座谈会上感慨，道出了营口供热管理立法的民生温度。曾经，营口市部分小区存在供热温度不达标、维修服务效率低、收费标准不透明等问题，让北方冬日的“暖保障”打了折扣。

2017年年初，营口市启动供热管理立法工作。基层立法联系点信息员深入居民楼院、供热企业和社区服务中心，收集到“明确冬季最低供热温度”“避免在中午有阳光的时候测温”等多条建议，这些建议最终被采纳，成为《营口市城市供热条例》的关键条款，为群众温暖过冬装上“法治恒温阀”。2017年11月，城市供热条例正式施行，当年冬季供暖期，站前区跃进街道联系点随

即建立供暖问题台账，实时记录居民反映的问题及解决情况，扎实做好条例实施情况的跟踪反馈工作。

物业管理同样关乎群众生活品质。作为人口集聚的宜居城市，营口市此前存在物业行业乱象频发、权责划分不清、监管机制缺失等突出“痛点”。2019年，营口市人大常委会启动物业管理立法，盖州市人民检察院基层立法联系点举办座谈会，小区业主、物业公司、社区工作者、人大代表等20余人齐聚一堂，共商老旧小区管理、业主大会成立、物业收费等议题。

“我们小区是2000年建成的老旧小区，没有业主委员会，物业想涨物业费就涨，我们业主没地方说理。”业主代表赵大姐激动地说，“希望法规能简化业主大会成立流程，让我们能尽快成立业委会，维护自身权益。”这些建议经整理上报后，加强老旧小区物业管理、明确物业收费公示制度等建议被纳入《营口市物业管理条例》，法规真正成为破解小区治理难题、护航群众安居生活的“定心丸”。

从供热保障到物业管理，从民生小事到发展大事，营口市人大常委会通过搭建常态化民意征集平台、开展沉浸式调研座谈等多元举措，畅通民意表达渠道，广纳基层治理智慧。一条条带着群众期盼的诉求被写入法规条款，“法有所呼、法有所应”的实践让群众从法治建设的旁观者变为参与者、受益者，为营口高质量发展筑牢了法治根基。

延伸工作网络 拓展联系点功能

随着实践的深入，营口市基层立法联系点正经历一场深刻的“角色进化”。一个个站点不仅作为立法征询的“信息采集站”收集民情民意，更主动延伸触角，转型为普法宣传的“前沿阵地”，将法治精神播撒至街头巷尾，让法治信仰通过一个个具体场景照进普通群众的日常生活。

“征集意见的过程，恰是普及法律知识、凝聚社会共识的良机，而法规的顺利实施，更有赖于公众对其内容的广泛知晓与内心认同。”营口市人大常委会相关负责人道出了其中的关键。他表示，近年来，各基层立法联系点立足自身地缘与资源优势，将普法宣传深度融入立法征集全过程，探索出一系列普法新模式。西市区得胜街道红运社区的“法治文



2025年6月13日，营口市鸿福社区基层立法联系点召开《营口市人才发展促进条例（草案）》立法征求意见座谈会，征求群众意见建议。营口市人大常委会供图

化角”便是一个比较典型的“微型法治生态空间”。这个位于党群服务中心的一角，如今是居民们最爱驻足的地方之一。今年7月，一场关于民法典婚姻家庭与继承编的讲解在这里举行，72岁的李大爷听后说道：“知法懂法很重要，现在路过总想进来看看，遇到事儿心里有底了。”

这个文化角的意义不止于此。基层联系点负责人介绍，在《营口市生活垃圾管理条例》的立法调研阶段，他们不仅广泛收集居民对分类标准、投放时间等意见建议，还同步开展专题普法，解释个人在垃圾分类中的法律义务与责任，让群众为法规“出谋划策”的同时，也上了一堂生动的法治课。

专业力量的介入，则为基层立法联系点的工作增添了精准性与深度。作为专业型联系点，辽宁睿智律师事务所基层立法联系点将立法建议征集与法律服务有机结合。在参与《营口市促进民营经济高质量发展条例（草案）》立法意见征集期间，律师们并未局限于会议室的研讨，而是主动走进本地一家制造业企业举办“法治护航”专题讲座，围绕条例草案中涉及的企业权益保护、用工规范等重点，与企业管理人员、一线员工面对面交流，

解答了诸多实际问题。“这场讲座太及时了，解答了我们很多日常管理中的模糊地带，不仅有利于维护员工权益，也帮助企业规避了法律风险。”企业人力资源部经理刘女士由衷感叹，这种“靶向式普法”精准对接企业需求，将抽象的法条转化为企业经营中可感可用的“操作手册”，实现了普法效能与营商环境优化的双赢。

此外，营口市各基层立法联系点还积极开拓普法新场景，让法治知识在潜移默化中深入人心。大商新玛特联系点利用商场人流密集的特点，在消费者权益日等节点设置宣传台，发放手册，提供咨询，并利用电子屏、微信公众号持续推送消费维权案例和法律法规解读，累计覆盖超5万人次，有效提升了公众的维权意识和能力，营造了浓厚的法治氛围。

“基层立法联系点是践行全过程人民民主的重要载体，更是法治营口建设向基层延伸、向民心扎根的关键力量。”营口市人大常委会主任委员周连宇表示，下一步，市人大常委会将持续深化基层立法联系点规范化、功能化建设，畅通民意表达的渠道，让每一部法规都满载民意、贴近民生、顺应民心。

设区的市立法10周年

■ 本报通讯员 林 闯

十年耕耘，十年嬗变。自2015年获得地方立法权以来，河南省驻马店市人大常委会坚持科学立法、民主立法、依法立法，建立“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”的立法工作格局，发挥立法对改革的引领和推动作用，践行全过程人民民主，立法工作经历了从无到有、从有到优的转变，探索出一条具有驻马店特色的立法路径，为经济社会高质量发展筑牢善治之基。

科学立法 精准破解现实难题

作为国家法律、行政法规的重要补充，地方立法解决的是法治通达群众、通达基层的“最后一公里”问题。十年来，驻马店市人大常委会因需、应时、统筹、有序开展地方立法工作，相继出台了一批助推经济发展、保护生态环境、保障城市建设、增进民生福祉的地方性法规，立法工作从“新手上路”逐步“走向正轨”。

为打造法治化营商环境，2021年，驻马店市人大常委会制定出台了《驻马店市优化营商环境条例》，条例对市场环境、政务环境、法治环境等方面作出明确规定。条例实施后，驻马店市营商环境评价实现全省位次“四连升”，企业满意度调查居全省前列。

针对西部山区曾存在的非法采矿、水源污染等问题，2017年以来，驻马店市人大常委会相继出台《驻马店市饮用水水源保护条例》《驻马店市山体保护条例》等多部法规，以“长牙齿”的硬措施保护生态环境，同步助推旅游业发展，实现生态美与产业兴同频共振。

此外，驻马店市人大常委会着力推进民生立法，制定燃气管理条例、城市供水条例，切实解决群众急难愁盼；出台中小学幼儿园规划建设条例，补齐教育短板；围绕城市宜居，制定市容环卫、绿化管理等6部法规，助力驻马店成功创建全国文明城市、国家卫生城市、国家森林城市。

“小切口”立法 回应民生关切

人民是立法的主体与力量源泉。2023年12月，在《驻马店市电梯安全管理条例（草案）》立法听证会上，来自社区、行业、企业等领域的20位代表踊跃建言，雪松街道纱厂社区立法信息采集点的信息员李翠芳就电梯安全监管提出具体建议：“我认为草案应对使用报废电梯零部件、非电梯故障限制居民使用、故意设置技术障碍影响电梯使用等违法行为加大

接好下放的地方立法权之河南驻马店篇

铸良法 促善治

处罚力度。”这条建议推动条例进一步完善。为确保立法凝聚最大共识，驻马店市人大常委会不断完善民主民意表达平台和载体，健全法规立项、起草、审议、实施机制，制定立法协商、立法听证等10项制度及意见建议征集反馈办法等6项机制，确保群众意见建议充分体现立法工作各环节、全过程。

驻马店市人大常委会立法工作还有一个鲜明特色，即不搞“大而全”、追求“小快灵”。2024年1月1日起施行的《驻马店市居民住宅区消防安全管理规定》全文共18条，从启动立法到审议通过用时共5个月，精准破解了消防设施缺失、消防通道占用、电动车违规充电等突出问题。“短小明快、精准管用的‘小快灵’立法节省了立法资源，提高了立法效率和质量。”驻马店市人大常委会法工委相关负责人表示，居民住宅区消防安全管理规定、农村生活垃圾治理条例等法规，条文能具体的尽量具体、能明确的尽量明确，力求以“小切口”立法解决民生“大问题”。

打通法规实施“最后一公里”

法律的生命力在于实施。驻马店市人大常委会不仅注重立法，更着力推动善治，将立法与普法相结合，让文本上的法规真正走进群众日常生活。

“我们着力让立法征求意见的过程成为普及法律知识、提升公民法治素养的过程，而且在每一部法规施行前，市人大常委会都会召开新闻发布会，对条例内容进行重点解读，回应媒体与群众关切，有效解决了一批水源污染、矿山修复等实际问题，让法治成果真正惠及于民。”市人大常委会相关负责人表示，市人大常委会还通过出台普法工作决议、开展专项督查、督办人大代表建议等方式进一步强化责任落实。截至目前，驻马店市已开展“法律六进”“万场普法基层行”等活动1.5万场，覆盖超200万人次。

执法检查是保证法规得到有效实施的“利剑”。驻马店市人大常委会坚持每年至少对一部市本级地方性法规开展执法检查，并综合运用听取审议专项工作报告、专题询问等方式强化监督。近年来已先后对《驻马店市饮用水水源保护条例》《驻马店市山体保护条例》等8部法规开展执法检查，推动解决了一批水源污染、矿山修复等实际问题，让法治成果真正惠及于民。

站在新起点，驻马店市人大常委会将继续紧扣经济社会发展大局，以高质量立法护航高质量发展，以高效能实施提升治理水平，让良法善治成为这座城市最坚实的支撑。

■ 本报通讯员 刘 武

位于江西省南部的赣州，拥有2200多年的建城史，是客家先民中原南迁的“第一站”。同时，这里也是一片红色热土，是人民代表大会制度的初始发祥地，承载着中国共产党早期法治建设的光荣传统。自2015年获得地方立法权以来，赣州市人大常委会立足本地实际，聚焦群众急难愁盼与地方发展所需，先后制定15部地方性法规，为革命老区高质量发展注入持久动能。

特色立法 护航产业提质

赣州被誉为“世界橙乡”，赣南脐橙是百万农民致富的“当家树”“黄金果”，是乡村振兴的支柱产业。然而，产业壮大的背后，假冒产品问题悄然浮现，让果农们忧心忡忡。“全国一些地方市场陆续出现假冒的赣南脐橙，色、香、味相差甚远，却顶着‘赣南脐橙’的招牌销售，损害了我们的声誉。”种了20多年赣南脐橙的宁都县竹竿乡果农黄林生道出了广大果农的共同心声：“希望有人好好管管！”

民有所呼，我有所应。赣州市首部关于优势特色产业保护的法规《赣南脐橙保护条例》应运而生，通过立法形式将赣州市一系列已成熟、可推广的管理措施上升为法规。这部条例共7章41条，从产业发展、产业安全、品牌保护、服务保障、法律责任等方面，对加强赣南脐橙品牌保护、推动产业高质量发展进行了规范。

“为了一个果，立了一部法，立得好！”赣南脐橙引种第一人“袁守根深知条例的意义，他坚信，有了法治护航，果农的“摇钱树”必将更加根深叶茂。截至目前，围绕特色产业与民生保障，赣州市人大常委会还制定了饮用水水源保护、燃气管理条例、扬尘污染防治条例等多部法规，精准回应发展需求。

科学立法 守护文脉传承

赣州的红色遗址与客家围屋承载着厚重的历史文脉。在赣州，18个县（市、区）中有13个“全红县”、15个“老区县”，红色资源量大、点多面广，赣南客家围屋作为客家文化的重要载体，更有“东方古罗马”的美誉。但多数革命遗址由于资金、技术匮乏，保护工作步履维艰，赣南客家围屋也面临无人居住、维护缺失等困境。

2019年，《赣州市革命遗址保护条例》出台，成为江西省首部革命文物保护条例。“条例创新性地明确了政府修缮责

接好下放的地方立法权之江西赣州篇

立务实管用之法

任，建立名录保护制度，填补了非文物类革命遗址保护的空白。”赣州市人大常委会立法工委负责人表示，如今，赣州保存状况较好的革命遗址比例已从2012年的14.06%提升至62.8%，修缮后的遗址成为红色教育和旅游的重要载体。

红色记忆得以延续，客家乡愁也有了法治保障。2018年，赣州市人大常委会制定出台《赣南客家围屋保护条例》，条例通过建立赣南客家围屋保护名录、分类保护、规范修缮等规定，为围屋保护筑牢防线。条例明确，“维护修缮应当不改变原状，保持原有传统格局和历史风貌”，让客家先民留下的宝贵遗产焕发新生。

在条例指引下，当地通过专业修缮保留了一批赣南客家围屋，如今已成为展示客家文化的重要窗口，并带动了周边文旅产业发展。

开门立法 凝聚民智民心

十年立法实践中，赣州市人大常委会始终坚持开门立法，建好用好基层立法联系点，让基层民意搭上立法“直通车”，使法规更接地气、更接地气。退休老党员罗师傅作为立法信息员，在社区“社区夜话”活动中提出的意见被《赣州市燃气管理条例》采纳后，自豪地说：“真没想到，我提的意见被采纳了，原来全过程人民民主就在身边。”

在信丰县府前路社区，基层立法联系点搭建的“红邻议事”平台将议事亭设在居民家门口，市民宋久江针对《赣州市科技创新促进条例（草案）》提出的修改意见，经整理上报后成功被采纳。这个联系点构建的“1+19+N”工作机制，辐射19个社区网格，联动342名信息员，不仅征集立法意见，还成功协调解决了邮政移动通信家属楼排污管道堵塞等历史遗留问题。

目前，赣州市已建成1个国家级、5个省级、46个市级基层立法联系点，通过建立“1+3+N”工作体系，以及启动征询任务、制定工作方案、法规草案解读、意见征集征询、意见建议整理、意见建议研判、意见建议上报、工作台账归档的“八步法”工作流程，形成了规范高效的民意收集机制。近年来，基层立法联系点共征求1.1万余条建议，不少建议被直接吸纳进法规条文，立法“直通车”和民意“连心桥”作用得到充分发挥。

“未来，市人大常委会将继续聚焦产业发展、民生福祉、生态文明、基层治理等领域，让立法更贴近群众需求，以法治力量为革命老区高质量发展保驾护航。”赣州市人大常委会立法工委相关负责人说。