

## 十四届全国人大常委会第十九次会议举行联组会议

审议节约能源法执法检查报告并开展专题询问

赵乐际出席

新华社北京12月24日电 十四届全国人大常委会第十九次会议24日上午在北京人民大会堂举行联组会议,审议全国人大常委会执法检查组关于检查节约能源法实施情况的报告并开展专题询问。赵乐际委员长出席会议。

赵乐际副委员长主持会议。10位全国人大常委会委员、专门委员会委员和全国人大代表等与会同志围绕更好统筹节能与降碳工作、健全节能监督管理体制机制、优化居民阶梯电价、节能工作开展情况、“十五五”时期节能工作重点、新型城镇化进程中的节能与居民参与机制、算力设施等新兴领域的节能管理、促进新能源运输装备规模化发展、改进和完善节能标准体系、能源计量管理总体情况、加强公共机构节能工

作等问题提出询问。

国务院副总理何立峰,国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、住房城乡建设部、交通运输部、国务院国资委、市场监管总局、国管局等部门主要负责同志到会听取意见、回答询问。

何立峰表示,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,我国深入实施全面节约战略,大力推进节能减排和绿色低碳发展,单位国内生产总值能源消耗大幅降低,能源节约集约利用水平持续提升。国务院及各有关部门将坚持以习近平总书记新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持不懈深入推进节能降碳工作,坚决遏制能源消费总量不合理增长,持续提高能源资源产出效率,为实现碳达峰碳中和、加快经济社会发展全面绿色转型提供有力保障。

赵乐际表示,以习近平总书记为核心的党中央提出实施全面节约战略,就节约能源作出一系列重大决策部署。全国人大常委会认真学习贯彻习近平总书记关于节约能源的重要论述,积极回应人民群众和社会各界期盼,持续加强节能立法、监督工作。这次联组会议专题询问聚焦突出问题,进行深入交流讨论。国务院及有关部门要认真研究处理审议和专题询问提出的意见建议,依法按时向全国人大常委会提出研究处理情况的报告。全国人大常委会要加强跟踪监督。

全国人大常委会副秘书长李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、洛桑江村、雪克来提·扎克尔,秘书长刘奇出席会议。

## 赵乐际同全国人大常委会会议列席代表座谈时强调 深入学习领会党中央对形势的分析判断 和决策部署 忠实履行法定职责



12月23日下午,中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长赵乐际在北京同列席十四届全国人大常委会第十九次会议的全国人大代表座谈交流。  
新华社记者 张颖摄

新华社北京12月23日电 (记者熊丰) 中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长赵乐际23日下午同列席十四届全国人大常委会第十九次会议的全国人大代表座谈交流。他强调,人大代表要深入学习贯彻党的二十届四中全会、中央经济工作会议精神,把党中央对形势的分析判断和决策部署领会准、理解透,忠实履行法定职责,正确行使民主权利。

座谈会上,代表们围绕全国人大常委会工作和常委会工作报告起草提出意见建议。赵乐际认真倾听,同代表深入交流。他说,2025年是很不平凡的一年。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上,奋力拼搏,推动党和国家事业取得新的重大成就,“十四五”即将圆满收官。一年来,

在党中央坚强领导下,全国人大常委会依法履职尽责,进一步完善法律体系,增强监督工作针对性实效性,以贯彻实施新修改的代表法为抓手深化拓展代表工作,发挥人大对外交往作用,扎实推进“四个机关”建设。

赵乐际指出,常委会工作取得的成绩,与全国人大代表的支持参与、辛勤付出是分不开的。一年来,有270多人代表列席常委会会议,900多人代表参加立法、执法检查、财政经济工作监督、对外交往等活动,1000多人代表开展相关调研,代表参与常委会工作的广度和深度进一步拓展。代表发挥来自人民、扎根人民的特点优势,密切联系群众,深入开展调研,听取和反映各方面意见建议,为人大工作高质量发展作出了贡献。

赵乐际强调,本次常委会会议审议了关于召开十四届全国人大四次会议的决定。开好明年大会,对于动员全国各族人民凝心聚力贯彻落实党中央决策部署,扎实做好全年各项工作,确保“十五五”开好局、起好步,具有重要意义。代表要认真做好准备,依法履职尽责,完成好大会预定任务。要按照安排参加集中视察,深入调研思考,认真研讨讨论拟提请大会审议的法律草案,把民意民智体现到审议发言、议案建议中。要立足大局和全局,结合地方、行业、基层发展建设实际,以严肃负责的态度参加大会审议和表决,严守会风会纪,讲实话、道实情、出实招,集思广益、凝聚共识。

中共中央政治局委员、全国人大常委会副秘书长李鸿忠主持座谈会。

## 一餐热饭里的履职温度

河南省人大常委会以履职担当托起老年人幸福“食”光

■ 本报通讯员 陈小平 石可欣

四方食事,不过一碗人间烟火。一餐热饭,承载万家民生福祉。

截至2024年年底,河南省60岁及以上人口已达2038万人。如何让老年人吃得好?怎样让老年助餐服务既暖胃又暖心?今年以来,河南省人大常委会以老年助餐服务为省、市、县三级联动专题调研课题,破堵点、补短板,以制定《河南省发展老年助餐服务规定》强支撑、提质效,小切口监督与“小快灵”立法协同发力,让越来越多老年人在热气腾腾的饭菜中感受到实实在在的幸福。

“以前在家凑合吃两口,现在都来食堂吃,味道又好又便宜。”12月1日,在濮阳市南乐县谷金楼镇后岳连村乐享长者食堂,74岁的村民郭献华一边吃午饭,一边不住夸赞。后厨内,谷金楼镇人大代表王延聚刚完成对食材新鲜度、加工环境的检查。作为该助餐点的监督员,王延聚每周都会不定期巡查,全力守护老人们舌尖上的安全。这暖心场景,正是河南省人大常委会以监督之力推动老年助餐服务提质增效的生动注脚。

目前,河南省共建成老年助餐服务点8367个,其中城市3592个、农村4775个,一张覆盖城乡的助餐服务网络持续织密。然而,面对助餐服务点多面广、需求多元的现实挑战,要把“食”事办进老人们心坎里,既需要全省上下协同推进,也离不开人大监督的精准发力。

在2024年开展“积极应对人口老龄

化、加快发展养老服务”三级联动监督的基础上,今年,河南省人大常委会聚焦老年助餐这一“关键小事”,在全省人大系统启动了三级联动专题调研。

省人大常委会成立专题调研组,召开视频部署会;郑州、洛阳等10个省辖市发放有效调查问卷3万余份;周口市向全市五级人大代表征集相关意见建议12494条;安阳县召开代表回会会商问题工作落实……省、市、县三级人大常委会同步部署、同向发力,通过有力监督,勾勒出全省老年助餐服务的发展全景。

各地纷纷将老年助餐服务纳入重点民生实事、基本养老服务清单或政府重点督查事项;《河南省积极发展老年助餐服务实施方案》等“1+3”政策体系强化政策引领;“中央厨房+站点配餐”“养老设施+助餐”“社会餐饮+助餐”“村集体+助餐”等多元助餐模式遍地开花,因地制宜破解城乡老年人就餐难题。

“老年助餐服务是一项系统工程,当前仍面临服务供给能力及水平有待提升、可持续运营难度较大、服务监管有待加强等问题。”河南省人大常委会相关负责人介绍,调研中,市、县两级人大常委会共同向同级政府及有关部门交办问题837个,并对问题整改情况进行跟踪监督,“下一步,还需要各方协同发力,不断提高助餐服务水平,让老年生活更有温度、更具质感”。

“为推动老年助餐服务可持续发展,制定《河南省发展老年助餐服务规定》是十分必要的。”12月4日,该规定经河南

省十四届人大常委会第二十一次会议表决通过,引发广泛关注。

这部仅19条的“小快灵”法规,对老年助餐服务场所布局、质量提升、资金支持等关键环节都作出具体规定。

针对农村老年人居住分散、交通不便等情况,该规定鼓励农村养老机构和乡镇特困供养机构制作老年餐食,向所在村及周边配送;探索邻里互助、结对帮扶等模式,灵活多样解决农村老年人助餐服务需求。

为解决失能、残疾、高龄等特殊老年人的就餐需求,该规定明确老年助餐服务面向全体老年人,优先保障失能、残疾、高龄、独居和计划生育特殊家庭等特殊老年人的助餐服务需求。

“为让老年人在吃好的同时享受到更多元化的服务,规定明确,探索‘食堂+康养’‘食堂+培训’‘食堂+文娱’等老年助餐服务运营模式,鼓励经营主体拓展老年助餐服务场所功能,在非就餐时间为老年人提供健康指导、文化休闲等多元化服务。”

与此同时,规定还将专题调研的成果转化为法规条款,明确县(市、区)人民政府民政部门可以邀请人大代表担任老年助餐服务场所监督员,对食品安全、服务质量等进行监督。

从监督破题到立法赋能,当遍布城乡的一个个助餐点串联起老年人的幸福餐桌,当一个个暖心举措融入老年人的生活日常,这份履职答卷终将汇聚成点亮幸福晚年的暖心力量。

## 十四届全国人大常委会举行第五十七次委员长会议

听取有关草案和议案审议情况汇报

赵乐际主持

新华社北京12月24日电 十四届全国人大常委会第五十七次委员长会议24日下午在北京人民大会堂举行。赵乐际委员长主持。

会议听取了全国人大常委会法制工作委员会主任沈春耀作的关于法律清理工作情况和处理意见的报告审议情况的汇报,审议了关于批准报告的决定草案代拟稿。

会议听取了全国人大常委会秘书长刘奇作的关于召开十四届全国人大四次会议的决定草案审议情况的汇报,关于个别代表的代表资格的报告,中央军委委员会关于提请审议批准增补中国人民解放军选举委员会组成人员的议案和任免案审议情况的汇报等,审议了相关决定草案修改稿等。

会议听取了全国人大常委会副秘书长刘俊臣作的关于新增人事任免事项的汇报。

稿、草案修改稿。

会议听取了全国人大常委会法制工作委员会主任沈春耀作的关于法律清理工作情况和处理意见的报告审议情况的汇报,审议了关于批准报告的决定草案代拟稿。

会议听取了全国人大常委会秘书长刘奇作的关于召开十四届全国人大四次会议的决定草案审议情况的汇报,关于个别代表的代表资格的报告,中央军委委员会关于提请审议批准增补中国人民解放军选举委员会组成人员的议案和任免案审议情况的汇报等,审议了相关决定草案修改稿等。

会议听取了全国人大常委会副秘书长刘俊臣作的关于新增人事任免事项的汇报。

委员长会议决定,将上述议案代拟稿、草案修改稿等提交常委会会议审议。

委员长会议审议并原则通过了全国人大常委会2026年度工作要点和立法、监督、代表、外事工作议程,审议了2025年度全国人大常委会联系全国人大代表工作情况的报告、全国人大常委会代表工作委员会关于十四届全国人大三次会议期间代表对加强和改进人大工作的意见建议处理情况的报告、全国人大代表议案处理办法修改稿和全国人大代表建议、批评和意见处理办法修改稿。

全国人大常委会副秘书长李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、洛桑江村、雪克来提·扎克尔出席会议。

## 修订治安管理处罚法,重塑数字时代社会共识

■ 聂书江

自2026年1月1日起,新修订的《中华人民共和国治安管理处罚法》(以下简称“新规”)将正式施行,其中第八十条对传播淫秽信息的处罚规定引发广泛关注。新规明确将私聊发送不雅信息、社群传播淫秽内容等行为纳入法治轨道,不仅纠正了公众长期存在的“私域免责”认知误区,也构建起适应数字时代的网络治理规则体系,体现了法治回应技术发展的精准与前瞻。

长期以来,“自己手机私下传播淫秽信息仅属道德问题”的错误观念根深蒂固,而这源于对网络空间公私边界理解的偏差。事实上,网络传播已打破传统公私领域的物理隔阂,私人聊天的信息随时可能通过截图、转发等方式流出私域范围,演变为公共空间的不良传播。新规第八十条正是针对这一现实作出的回应,无论传播发生在公开微信群还是私人聊天,只要证据确凿,均可处以“十日以上十五日以下拘留,可并处五百元以下罚款;情节较轻的,也将面临五日以下拘留或一千元以上三千元以下罚款”。这一修订并非侵犯个人隐私,而是划清了隐私保护与违法豁免的界限,因为法律惩处的是“传播淫秽

信息”这一行为本身,而非正常的私人通信。

从治理逻辑看,新规与现行刑法形成了“行政监管兜底、刑事追究从严”的阶梯式治理体系,构建起严密衔接的法律规制网络。《关于办理利用互联网、移动通讯终端、声讯台制作、复制、出版、贩卖、传播淫秽电子信息刑事案件具体应用法律若干问题的解释(二)》第三条规定:“利用互联网建立主要用于传播淫秽电子信息的群组,成员达30人以上或者造成严重后果的,对建立者、管理者和主要传播者,依照刑法第三百六十四条第一款的规定,以传播淫秽物品罪定罪处罚”。例如,广东清远阳山县三名QQ群管理员因放任成员达447人的群内传播221部淫秽视频而获刑,正是该条款的实际体现。未达到刑事标准的传播行为,则由新规予以规制,形成“行政—刑事”分层惩戒机制,既避免过度干预,也防止出现监管真空。

新规的深层价值还在于推动网络空间责任主体的全面确立,强化多元共治的效能。新规进一步明确了网络群组管理者的监管责任,打破了“管理者无责”的侥幸心理。从广东地区的案例可见,即便没有牟利目的,只要达到“情节严重”标准即可能构成刑事犯罪。这清晰

表明,网络空间中的行为责任“并不以营利为前提”,只要损害社会公序良俗、产生危害,就必须承担相应法律后果。同时,新规第八十条明确“淫秽物品或信息中涉及未成年人的,从重处罚”,与未成年人保护法“最有利于未成年人”的原则相呼应,形成了对未成年人的特殊保护,这也是善法良法的体现。

新规对传播场景的全覆盖,恰好为应对新型网络淫秽信息传播提供了法律依据。平台若放任违法信息传播,本身也需承担相应责任,因此必须将内容审核延伸至私域场景,这也要求监管部门进一步加强“穿透式”监管,同时推动平台落实主体责任。

从“私域免责”误区的纠正,到阶梯式治理体系的完善,再到多元责任主体的明确,治安管理处罚法的修订不仅是法律条文的进步,更是数字时代社会共识的重塑。在网络信息传播日益便捷的今天,唯有划清法律边界、压实各方责任,才能有效遏制淫秽信息的滋生蔓延。



## 山西省十四届人大常委会召开第71次主任会议

本报讯(记者贺佳) 12月24日,山西省十四届人大常委会召开第71次主任会议。省人大常委会副主任罗清宇主持会议,副主任贺天才、王纯、张志川、吴俊清出席。

会议研究了省十四届人大常委会第二十六次会议建议议程,要求相关机构做好准备工作。

会议研究了关于新质生产力发展情

况报告的审议意见、关于医疗保障工作情况报告的审议意见,关于2024年度省本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况报告的审议意见,决定将有关情况转省政府研究处理。

会议研究了关于省十四届人大代表向原选举单位报告履职情况的工作情况,2025年省人大代表专题调研情况,要求有关机构认真总结经验,继续做好

相关工作。

会议研究了关于全省法院未成年人审判工作情况报告的研究意见,关于省检察院未成年人检察工作情况报告的研究意见,关于全省推动科技创新和产业创新融合发展情况的调研报告研究处理情况报告的研究意见,决定印发常委会会议。

## 山西省人大常委会召开市级人大代表联络站工作专题座谈会

本报讯(记者贺佳) 12月23日,山西省人大常委会召开市级人大代表联络站工作专题座谈会,传达学习习近平总书记代表密切联系人民群众的重要论述,通报了省人大常委会关于人大代表联络站的有关工作情况。省人大常委会党组书记、副主任罗清宇出席会议并讲话,常委会党组成员、副主任王纯主持会议。各设区的市人大常委会、榆次区人大常委会及锦纶街道人大代表联络站有关负责同志参会,并围绕“推动代表联络站建强、用好、做实”进行交流。

罗清宇强调,人大代表联络站是人大代表联系人民群众的重要平台,也是人大代表履职的“法定阵地”,要深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重

要思想,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,认真贯彻新修改的代表法,提高政治站位,把握根本遵循,确保人大代表联络站工作正确方向。要落实省委部署要求,总结成功经验,梳理短板弱项,持续在推动人大代表联络站建强、用好、做实上下功夫。要深化上下联动,加强工作保障,稳中求进推动人大代表联络站工作高质量发展。

要思想,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,认真贯彻新修改的代表法,提高政治站位,把握根本遵循,确保人大代表联络站工作正确方向。要落实省委部署要求,总结成功经验,梳理短板弱项,持续在推动人大代表联络站建强、用好、做实上下功夫。要深化上下联动,加强工作保障,稳中求进推动人大代表联络站工作高质量发展。