

# 一场从“局部美”到“全域美”的深刻转变

## ——扬州市各级人大联动督查和美乡村建设工作纪实

■ 本报通讯员 龚盛德

规整美丽庭院、整治房前屋后、拆除残垣断壁、清理河塘沟渠……今年以来,江苏省扬州市的乡村正悄然经历一场从“局部美”到“全域美”的深刻转变。这场变化的背后,是一场正在持续发力、覆盖全市、上下联动的大督查行动。

一纸建议激活全局之力。今年的市人代会期间,市人大代表戴建提出了《关于统筹推进和美乡村片区建设的建议》。今年6月,市委提出要“全市域推进和美乡村建设”。市人大常委会迅速响应,成立督查组,制定《全市人大联动督查和美乡村建设工作方案》(以下简称《方案》)。市人大常委会主任孔令俊强调,这次督查不能按部就班,并在全市人大半年工作会上专题部署。自此,为期半年的督查工作全面启动。

### 从“边界盲点”到“治理亮点” 督查直击环境痛点

农村环境干净整洁,是乡村振兴战略的重要基石。在一处城郊现场,督查组目睹了鲜明的对比:一侧的“草垛农家”环境井然有序、自然质朴,凭借乡村记忆馆、田园综合体成为市民假日休闲的网红地,仅一路之隔的另一侧却是杂草丛生、杂物堆积。

据了解,近年来,当地持续开展农村人居环境整治投入,乡村面貌已有显著提升。但一些城镇开发边界及过境干道(铁路)沿线由于其位置的独特性,容易

成为被遗忘的角落。

“边界周边的乡村要重点推一推。”“首要要把村庄环境搞好。”“找几处薄弱典型作为突破口,抓紧拿方案,形成示范带动。”市人大常委会副主任蒋爱祥在调研和美乡村建设时的一番话,道出了督查的核心指向——聚焦边界、环境先行、典型带动。

根据掌握的情况,督查组锁定城镇开发边界区域,聚焦“四沿”(铁路沿线、高速公路沿线、国省干道沿线和农村县乡沿线)、“五旁”(宅旁、村旁、田旁、路旁、水旁),推动解决“六乱”问题(垃圾乱扔、建筑乱搭乱建、杂物乱堆乱放、广告乱贴乱挂、车辆乱停乱放、庄台乱种乱养等)。为了避免“一刀切”,督查组因地制宜,按“引领发展类、提升升级类、整治有序类”划分标准,实施差异化督查,确保精准、科学、有效。

### 从“按图索迹”到“上下联动” 监督网络覆盖全市

西北至启扬高速、南临长江、东抵京杭运河与芒稻河——在相关部门提供的城区开发边界图上,这一区域内分布着九十余个行政村,静待焕新。依照《方案》要求,督查组重点督查市属功能区及主城区周边环境。

在城北槐西河下游,一项为期三年的整治规划已基本形成。“两条村组道路和主干道改造即将启动。年底前,这里一定会显著改善。”当地负责同志指着规划图,向督查组汇报项目选址情况。“你们永久耕地较多,建议你们要与相邻

村的田园综合体错位发展。”针对督查组建议,市农业农村部门当即表示要调训一批高标准农田、“一事一议”项目。

走进生态科技新城杭集镇,督查组欣喜地看到,以往淤塞发臭的河塘已疏通活水。“现在水质清了,经常看到有人来垂钓。”镇干部介绍道,部分区域安装了小型污水处理设施。“建议你们加强前期摸排,聚焦几个村连片建设,争取在‘十五五’期间筹划一条环线。”市农业农村局负责人的建议,得到督查组认可。

按图索“迹”,因势利导。督查组一路行、一路看,与此同时,各县(市、区)人大同步开展辖区内督查工作;高邮市人大常委会赴钱厍村、强村村开展专项督查;广陵区人大常委会围绕“十有”重点,聚焦农村人居环境治理开展视察调研;江都区成立区镇人大专委会联动督查组,每月督查并形成问题清单;仪征市人大常委会积极督促农村人居环境问题整改,推动项目建设加速推进……全市各级人大同频共振、同向发力,一张覆盖全市、贯通上下的人大监督网越织越密,正推动和美乡村建设不断走向深入、落到实处。

### 从“问题清单”到“幸福答卷” 闭环销号见实效

在宝应县广洋湖镇严桥村,月度“面对面”交办会气氛严肃而务实。市、县人大及农业农村部门负责人,乡镇负责人以及基层人大代表共聚一堂。最新一期问题清单摆在参会人面前,每一

项都附有具体地点、问题描述和现场照片——射南村龙沟垃圾堆积、张袁村任庄组家前屋后乱堆乱放……

为进一步推动督查工作,市人大常委会建立督导机制,每月组织督查办现场会,当面交办更新后的“问题清单”,邀请属地人大代表现场问询。

“这次会议不仅是市人大指导各地人大督查工作会,也是市农业农村局针对问题现场工作会。”针对问题清单所列问题,市农业农村局等相关部门当面答复,当场部署下一步整改措施。这种面对面多元参与的现场会模式,既压实了相关单位的办理责任,又为基层解决了实际困难。

扬州市农业农村局有关负责人表示,目前全市上下正齐心协力,动真碰硬,强力推进主城区周边乡镇、主干道交通沿线、区域交界处、农村公共空间等环境整治,做到全覆盖、无遗漏。

自督查以来,全市人大联合农业农村、水利等部门共发现并交办农村人居环境问题1372条,完成整改1351条。如今,扬州和美乡村建设成效明显:全市3个省级宜居宜业和美乡村片区和3个市级片区规划建设174个项目,片区内农村人居环境改善度、公共服务便利度、产业发展竞争力明显提升;主干道沿线、主城区周边等重点区域的“脏、乱、差”环境问题取得了明显改善。

监督永远在路上。根据《方案》安排,市人大常委会将每月召开督办会,系统评估成效、梳理经验、查找不足,推动形成监督闭环。



近日,河南省新郑市人大常委会对2025年重点民生实事办理情况进行视察。图为视察组在南关桥新建工程项目现场听取项目负责人汇报相关情况。  
曹永强摄

## 上海市浦东新区康桥镇构建人大参与基层治理新机制

# “三会”联动破解“微治理”难题

■ 本报通讯员 李倩娟

“以前民生实事项目是政府定啥我们接啥,现在从提建议到定项目都有我们说话的份,这日子越过越有盼头。”近日,上海市浦东新区康桥镇居民李师傅的感慨,道出了康桥镇构建人大参与“民意、议事会、协商会”机制带来的新变化。

过去,民生实事项目多由政府“自上而下”安排,如今,“三会”机制让群众全程参与,彻底改变这一局面。在康桥镇2025年民生实事项目确定过程

中,民意会率先发力,通过代表敲门走访、集中座谈等方式,收集居民建议660余条,涵盖养老、教育、环境等多个领域。针对这些诉求,镇人大开展六大社区议事会活动,组织代表、居民代表、职能部门人员展开论证,从“必要性、可行性、社会效益”三个维度评估筛选出45条初选项目。之后,协商会打通落地堵点,人大、政府就项目排序、资源分配达成共识,将45个项目优化为20项候选清单提交镇人代会票决。最终的10项民生实事项目中,“公

共绿地建设”“康新公路环境综合整治提升”等8项均来自群众高频诉求,真正实现“民有所呼、我有所应”。“三会”联动,在破解“微治理”难题上成效显著。康景居民区百曲港南侧休闲步道因出入口与机动车道相邻,人车混行的情况时有发生,安全隐患令人担忧。人大代表利用“三会”机制推动百曲港南侧休闲步道出入口改造,目前该项目已顺利完工。“没想到这么快就有回音,咱老百姓的安全真有人上心。”居民王阿姨高兴地说。

## 新闻快览 INWENKUAILAN

### 亳州市

近日,安徽省亳州市人大常委会调研组赴蒙城县开展实地调研,部分驻亳省人大代表一同参加调研。调研组与部分企业负责人进行交流,详细了解了企业生产经营、技术创新、市场拓展情况及当前发展中面临的困难与问题。调研组指出,在编制“十五五”规划过程中,要主动对接融入长三角一体化发展、中部地区崛起等国家战略,紧密结合县情实际,持续扎实推进“四个蒙城”建设;要提升规划编制的科学性和前瞻性,强化区域战略协同,围绕高新技术企业培育,推动产业集群化、集约化发展;要充分发挥全过程人民民主的实践效能,更好体现人大代表为人民服务的宗旨;要统筹城乡融合发展,持续打造特色文化品牌。  
(慕冬冬 古宝金)

### 万年县

连日来,江西省万年县人大常委会组织开展“三方进站”集中答复代表建议反馈活动。各县直单位有关负责人深入12个乡镇人大代表联络站,就推动县十七届人大五次会议代表建议落实情况答复代表提问。其中,县交通运输局、县教育局、县水利局、县文广旅局等有关职能部门负责人深入珠田乡人大代表联络站,围绕县十七届人大五次会议上县人大代表提出的镇塘线(珠田段)畅通、辖区村路口减速带安装等7个意见建议办理情况逐一进行反馈。随后,县人大代表结合实际情况提问,相关职能部门负责人认真倾听、逐一回应,现场明确办理方案和时间节点。活动指出,要提高思想认识,以此次活动为契机,真正把群众急难愁盼放在心上、抓在手上。  
(朱瑜 王文豪)

## 泉州市人大常委会推动构建知识产权全链条保护机制——

# 为培育和发展新质生产力打下坚实基础

■ 本报通讯员 王虎文 王一村

知识产权保护是促进创新、激励创新的重要手段,是推动经济发展、优化营商环境的重要途径,更是激发企业创新活力、推动新技术新产品新场景大规模应用示范的重要保障。

互联网经济在推动经济增长的同时,也伴随着直播带货等网络售假案件的高发,这不仅严重损害消费者合法权益和市场秩序,也严重影响企业的切身利益和健康发展。福建省泉州市人大常委会将督促“一府两院”依法履行知识产权保护行政保护、司法保护职责作为重点工作,与“一府两院”同题共答、同向发力,推动各部门依法履职,为培育和发展新质生产力打下了坚实基础。

### 前期调研 摸清底数

知识产权覆盖领域广、涉及方面多,如何通过有效监督直击要点抓住核心,又以点带面推动问题解决。市人大常委会根据全市产业特点,在前期走访的基础上,围绕专利、商标和版权等七大

类知识产权问题,聚焦执法司法机关“重打击轻保护”、复合型人才短缺、办案质效不够高、部门间统筹协调配合不够畅通等问题开展调研。

2024年6月中旬至7月中旬,市人大常委会组成调研组,深入鲤城、晋江、南安、德化等县(市、区),实地察看泉州市知识产权保护中心、鲤城公安分局、泉州(晋江)非公企业法治教育基地、晋江知识产权快速维权中心、德化法院知识产权展馆以及恒安、金石能源、三安半导体、五洲陶瓷等相关企业,召开4场调研座谈会,与市直有关单位负责人、律师、企业及服务机构负责人深入交流,广泛听取意见建议。调研组充分肯定“一府两院”在完善“大保护”格局、提升专利培育保护质效、加大商标保护力度、打击侵犯知识产权犯罪、发挥职能审判作用、破解司法保护难题、推动“四大检察”融合发展、加强协同保护力度等方面取得的成效。同时也指出存在的对知识产权保护的理解和认识需进一步提升、知识产权保护能力需进一步提升、知识产权保护质效有待进一步提

升、统筹协调配合需进一步加强等问题。在形成调研报告同时,同步提交“平等保护”理念树立不够牢、群众举报违法线索不够积极主动、“法律+知识产权”复合型人才短缺、一些地区缺乏知识产权保护专门机构人员及经费保障、知识产权审判“举证难、周期长、成本高、赔偿低”问题还未得到根本解决、跨区域办案联动机制不够健全等15个方面问题清单,交由有关部门一并整改。

### 专题询问 直击痛点

2024年8月28日,市第十七届人大常委会召开第二十三次会议,对市政府、市中级人民法院、市检察院知识产权保护工作情况三个报告同场进行专题询问。这是全省设区市首次就同一主题同时对“一府两院”进行专题询问,旨在进一步加强知识产权保护行政保护、司法保护,打通部门之间协调配合堵点,强化全链条保护。市委宣传部分(市版权局)、网信办、市公安局、市科技局、市工信局、市司法局、市中级人民法院、市检察院等20余个单位负责人参加询问会。整场专题询问会精

彩纷呈,每一个问题都直指问题症结。

“请问市政府有什么举措,进一步推动构建大保护格局?”

“请问市公安局,如何采取有力措施,不断提升对制假售假的全链条打击力度?”

“请问市法院,有什么应对举措来加强世界文化遗产、非物质文化遗产等公共资源知识产权的司法保护?”

“请问市检察院,如何防范和惩治恶意投诉举报、虚假诉讼、“碰瓷式维权”等行为?”

……

专题询问会上,李文生、王文彬、柳璟等9位市人大常委会组成人员先后发问,市政府、市中级人民法院、市检察院、市公安局等单位负责人坦诚应答。短短2个小时的“考试”,“考官”询问直击痛点,“考生”应询实事求是,问答之间既有观点的交锋碰撞,也有中肯的意见交流,不仅问出了民生关注和群众期盼,更答出了“一府两院”的职责使命和庄严承诺。

会后,市人大常委会办公室经梳理,提出四条审议意见交由“一府两院”研究处理;强化协同配合,凝聚知识产权保护

## 芷江县人代会对25个政府部门年度履职成效“精准画像” 激活代表作用 织密监督网络

本报讯(通讯员蒋文智)近日,湖南省芷江侗族自治县九届人大五次会议对县人民政府办公室等25个政府工作部门的年度履职成效进行了满意度测评。

为深入贯彻《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》,进一步织密监督网络、激活代表作用,推动政府部门依法行政、勤政为民,11月6日,县人大常委会第14次党组会议审议通过了《关于在县九届人大五次会议上对县人民政府工作部门开展满意度测评实施方案》。

方案提出,测评采取“满意、基本满意、不满意”三个等次,测评结果将以书面形式呈报县委、通报县人民政府,并向社会公开;同时纳入2026年度工作评议与“二次测评”的重要参考依据,让监督更具刚性、更有实效。对测评“不满意”的单位,市人大常委会主任会议将约谈其主要负责人,必要时

启动询问、质询或特定问题调查程序,形成“测评—反馈—整改—监督”的闭环机制。

之后,县九届人大五次会议审议了25个政府工作部门的年度工作报告,并对政府工作部门进行满意度测评。根据方案,凡测评单位获得满意票达到与会代表人数80%及以上的为“满意单位”,满意票未达到与会代表人数60%或满意票与基本满意票数之和未达到与会代表人数80%的为“不满意单位”,其余为“基本满意单位”。

最终,大会宣布测评结果:县民政局等25个县人民政府工作部门被评为满意单位。

一张张满意票代表了民意,也让被评议单位感受到了压力。芷江县人大大常委会有关负责人表示,要进一步推动政府工作部门转作风、提效能、优服务,为芷江经济社会高质量发展注入强劲动力。

## 牵头解民忧 做好贴心人 焉耆县“电瓶车”人大代表服务队架起民意“连心桥”

■ 本报通讯员 姬智明

“‘电瓶车’人大代表服务队主动上门接待选民群众,用咱老百姓听得懂的方式宣讲党的二十大精神,宣讲乡村振兴规划,这都是我们最关心的事,大伙儿听得明白,也听得高兴。”近日,听完宣讲后,新疆维吾尔自治区焉耆回族自治县北渠乡北渠村4组村民巴拉提·吐尔地说。

北渠乡北渠村人大代表联络站针对辖区居民居住分散、中老年人多等特点,充分发挥党组织优势,组织22名各级人大代表成立了“电瓶车”人大代表服务队。队员们身着红马甲、脚踏电瓶车,秉持“电话随时接听,问题立即解决”的理念,穿梭于田野乡村,走访农户、宣传政策、纾困解惑、帮扶救助,与群众面对面交流、心贴心服务。

“这下可太好了,有了这2吨煤,家里冬天取暖就不愁了,心里甭提多热乎了。”北渠村4组村民张国庆紧锁的眉头舒展了开来。前些日子,张国庆的爱人突发重大疾病,随着气温持续走低,冬季取暖成为他们当前最迫切的实际困难。

“电瓶车”人大代表服务队了解到情况后,迅速向北渠村党支部反馈相关情况,形成实事项目,专款采购了“暖煤”。队员们分工协作,装卸、拉运、签字……主动送煤上门,整齐堆放,虽然脸颊被冻得通红,眼眉上也挂满了白

霜,但没有一个人喊累。

“师傅,咱们商店电线的绝缘皮出现了老化开裂,我帮您先用绝缘胶布包扎好,再一起更换。”在对北渠村“九小场所”的走访中,“电瓶车”人大代表服务队队长罗江耐心地该村加吾拉商店老板阿迪力·依米提讲解。在服务队的帮助下,商店不仅消除了消防安全隐患,还主动在醒目位置张贴了消防安全宣传海报,提醒村民时刻绷紧消防安全之弦。

在北渠村2组村民热西提·卡德家中,“电瓶车”人大代表围坐在一起,结合北渠村发展变化、政府各项惠民政策、群众收入增加等,深入宣传“十五五”规划描绘的宏伟蓝图。

“通过人大代表上门宣讲党的二十大精神,我了解到党中央非常关心农村的发展和农民的生活,看着北渠村从脱贫攻坚到乡村振兴的巨大发展变化,我感到今天的生活很幸福。”热西提·卡德说。

为孤寡老人打扫卫生、接送行动不便的村民参加免费健康体检……一件件小事温暖着大家的心,从最初不知道“电瓶车”人大代表服务队是干什么的,到如今主动反映情况,一座“连心桥”已悄然在人大代表与群众中架起。

## W 微镜头 EIJINGTOU

## 《山西省城市更新条例(草案)》公开征求意见 公告

《山西省城市更新条例(草案)》已经省十四届人大常委会第二十五次会议初审。经有关方面研究讨论,形成了《山西省城市更新条例(草案)》征求意见稿,现向社会公开征求意见(截止日期为2026年1月15日)。

- 意见可以通过以下方式提出:
1. 发送电子邮件至 srldlxcd@126.com
  2. 寄信至山西省人大常委会法制工作委员会  
地址:太原市迎泽大街319号 邮编:030073  
信封上请注明“法规草案征求意见稿”
- 附:《山西省城市更新条例(草案)》征求意见稿  
山西省人民代表大会常务委员会  
2025年12月22日

