

# 多地“新年第一会”传递哪些信号?

■ 马玮璐

今年是“十五五”规划开局之年,近日,各地以“新年第一会”为抓手,精准谋划开局工作。

从上海、辽宁、福建等省份聚焦营商环境持续优化,到海南冲刺封关首年“开门红”、重庆聚力提升双城经济圈发展能级……一系列高规格部署、针对性举措密集落地,助力“十五五”开好局、起好步。

## 营商环境“优”无止境

“十五五”开局之初,优化营商环境成为多地开年工作的“重头戏”。上海、辽宁、福建等省份相继召开优化营商环境专题大会,拉开新的一年发展序幕。

从各地核心部署不难看出,以问题为导向精准对接企业需求,以改革攻坚破除发展阻碍已成为优化营商环境的核心出发点。

刀刀向内,破除发展阻碍。辽宁将优化营商环境定位为“十五五”时期“最重要、最现实、最紧迫的战略任务”。

辽宁全省优化营商环境大会提出全力打造“营商环境最佳口碑”目标,发布《辽宁省大力优化营商环境行动方案(2026版)》,制定6个方面共34条举措。

下决心抓营商环境,辽宁以问题为导向列出八个整治重点,包括服务意识不强、政府不诚信经营、承诺不兑现、行政效能不高、检查执法不规范、政策效果折扣折扣、企业和群众获得感不强、吃拿卡要、以权谋私、“关系文化”盛行,市场意识不强等顽疾。

辽宁省发展和改革委员会主任周轶羸表示,营商环境看似是无形的“软实力”,实则是发展的“硬支撑”。只有营商环境的大改善,才能有“十五五”辽宁全面振兴的大发展。

抓早抓细,回应企业关切。自2018年以来,上海率先把打造市场化、法治化、国际化一流营商环境摆在突出位置,以一年一更新的频率,先后推出八版优

化营商环境行动方案,出台了1200余项举措。

2026年“9.0版方案”以26条举措涵盖政务服务、市场竞争、产业生态、社会共治四大环境建设。一方面,“市场竞争”环境占比最高,8个方面举措涉及监管优化、知识产权保护、牟利性职业举报规制等重点领域;另一方面,“产业生态”首次单独成篇,以6方面举措解决企业空间保障、融资便利、人力资源服务等需求。此外,“9.0版方案”精准回应“反内卷”等热点,通过加强平台算法治理、防止恶意低价中标等多维度缓解内卷式竞争,规范牟利性职业举报,营造公平清朗的营商环境。

上海市宏观经济学会会长王思政指出,“9.0版方案”凸显抓早、抓细、抓实特点,始终以企业感受为导向,推动政策从“出台”向“见效”转变。

乘势而上,厚植营商沃土。元旦后首个工作日,福建召开全省优化营商环境大会,这是福建连续第二年以此形式开年布局。

2025年的“新年第一会”部署了四大重点任务取得显著成效,营商环境总体满意度连续4年超85%。

面对“让福建真正成为‘近悦远来’的营商沃土”这一新时期,福建坚持问题导向,聚焦关键环节推动营商环境新跃升。会议从破除市场准入壁垒、解决拖欠企业账款、依法保护经营主体合法权益、强化企业创新平台支撑、惠企政策实效等五个方面提出明确要求,提升政策精准性和可及性,确保惠企红利直达快享。

## 因地制宜 特色布局

除了聚焦营商环境,一些地区根据自身战略定位和发展阶段,做出特色鲜明的开年部署。

海南省冲刺封关实现首年“开门红”。2025年12月18日,海南自贸港正式启动全岛封关。目前,全岛封关整体运行平稳有序。截至2025年12月31日,

进口“零关税”货物4.2亿元,加工增值内销免关税货物4723万元;新增外留备案企业3265家,同比增长超两倍;全年新增备案企业达3万家,同比增长四成。

今年是“十五五”规划的开局之年,也是海南自贸港封关运作后的首年。开局关系全局,新年第一个工作日,海南召开高标准建设海南自由贸易港推进工作会,立足全岛封关运作新起点,要聚焦“高标准”,实现更高质量的发展。

会议明确提出“五个坚持”,即坚持长远目标与短期目标相衔接;坚持提振内需与扩大开放相促进;坚持“放得活”与“管得好”相协调;坚持“全省一盘棋”与“因地制宜”相结合;坚持从严监督管理和激励担当作为相统一。其中,聚焦提振内需,明确要求深入实施提振消费专项行动,扩大优质商品和服务进口与供给,做优高端购物、医疗、教育“三篇消费文章”,创新发展新型消费特别是服务消费等。

重庆市着力提升双城经济圈发展能级。2025年10月,党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》明

确要求“提升成渝地区双城经济圈发展能级”。

当前,双城经济圈综合实力实现稳步提升,两省市地区生产总值自2020年以来连续达4个万亿级台阶、2025年预计将突破10万亿元大关。

2026年1月4日,重庆市召开提升成渝地区双城经济圈发展能级推进大会。这个过去几年往往春节之后召开的大会,今年改为元旦后第一个工作日召开,为的就是全力以赴把工作进度条往前拉,对相关工作进行再动员、再部署、再推进。

本次会议提出“五个新”的发展目标,系统部署新的“十项行动”。其中,关于提升发展能级,会议明确加快构建极核引领、全域融入成渝地区双城经济圈建设新格局,建设现代化主城区都市区;关于产业发展,明确打造智能网联新能源汽车、软件信息服务、食品及农产品加工万亿级产业集群,加快建设承接东部沿海地区产业转移示范区。关于城市治理,“推进AI赋能”成为亮点,明确构建高能级城市数字底座,实施城市智能中枢能力提升行动,推进“数字重庆”“智慧

蓉城”贯通联动。

此外,新年第一个工作日,河南在开封召开2026年全省重大项目建设暨制造业高质量发展动员部署会。会议明确紧抓项目建设这个“牛鼻子”,强调要把加强基建项目和做优产业项目有机结合起来;把强化科技创新和推进产业创新有机结合起来;把强化数智赋能和加快绿色转型有机结合起来。贵州召开全省推动经营主体高质量发展大会,强调“大抓产业、大抓项目、大抓招商、大抓经营主体”,通过优化营商环境、大力开展招商引资、实施企业上市培育行动等举措,激发经营主体活力,为高质量发展蓄能。

开局即冲刺。各地“新年第一会”的部署虽各有侧重,但始终锚定高质量发展这一核心命题。一系列务实举措既为当下发展固本强基,更为长远发展擘画蓝图。

实干启新程。发展目标的实现,归根结底要靠脚踏实地、久久为功。唯有以“看准了就坚定不移不移抓”的劲头、“一年接着一年干”的韧劲,稳中求进、善作善成,方能推动高质量发展行稳致远。

(据《央视新闻》)

## 专家观点

通过深化改革释放发展活力;三是增进民生福祉是发展的出发点和落脚点,高质量发展是在满足人民美好生活需要。

从各地举措来看,优化营商环境正从“单点突破”迈向“系统集成”,中国商业经济学会副会长宋向清分析称,这与各地聚焦企业全生命周期服务的导向高度契合。初期以“放管服”破解审批流程烦琐、准入门槛高等问题,解决“准入难”;深化阶段转向企业开办、运营、融资等全流程优化,回应“经营难”痛点;现阶段则强化市场化、法治化、国际化导向,破除隐性壁垒,构建稳定公平透明的制度环境。这一梯度推进逻辑既符合各地实践,

也与市场主体的发展需求同频共振。

在锚定高质量发展核心目标的同时,各地“新年第一会”立足自身资源禀赋与发展阶段,谋划特色发展路径。沿海地区依托区位优势,深耕开放赋能,持续放大外向型经济优势。内陆地区则立足自身资源与产业基础,着力激活内生动力,推动产业升级与区域协同。苏商银行特约研究员付一夫说:“这种差异化布局,核心是立足区域比较优势的精准施策。这种发展路径不仅能有效避免同质化竞争,更能推动资源要素向优势领域集聚,提升全域资源配置效率。”

(本报综合)

# 安徽蚌埠:市场监管“检查+帮扶”一体化执法获企业点赞

■ 何沛 姜慧颖

日前,上海市青浦区市场监管局向安徽省蚌埠市市场监管局发出一份协查函,函件要求对辖区内某速冻食品生产企业的生产环节开展核查。为高效落实协查要求,同时助力企业拧紧生产“安全阀”,市场监管部门开展了一次“检查+帮扶”一体化执法检查。

蚌埠市市场监管综合行政执法支队联合市市场监管局食品生产科直奔企业生产一线,聚焦食品原料采购、生产加工、成品储存三大关键环节开展全面检查。原料采购环节,重点核查供应商资质、原辅料质量等;生产加工环节,对生产工艺流程、场地清洁消毒、设备运行状况、从业人员着装规范等情况进行细致排查;成品储存环节,着重检查仓储环境温湿度控制、成品分区存放等内容,杜绝混放带来的交叉污染风险。

“每一个关键控制点都不能马虎。”执法人员一边记录,一边向现场负责人叮嘱。检查结束后,执法人员当场“复盘”,将发现的问题一条条列出,面对面

反馈给企业负责人,还结合相关规定,分析问题根源,给出整改“时间表”和“路线图”。

针对企业提出的生产管理难点——如何优化成品出入库台账、如何提升员工食品安全意识,执法人员更是开启“一对一”指导模式,手把手教工作人员使用台账管理系统,还现场讲解了从业人员健康管理、车间卫生清洁等多实操要点。“原来我们的台账还有这么多可以完善的地方,这次检查真是帮我们解决了大难题!”企业负责人握着执法人员的手连连道谢。

“‘检查+帮扶’一体化执法模式,既高效完成了跨区域协助调查任务,又帮助企业排查整改了生产环节的风险隐患,真正实现了‘一次检查,解决多项问题’。”蚌埠市市场监管综合行政执法支队相关负责人表示,将持续深化服务型执法理念,把“检查+帮扶”模式常态化、制度化,用精准监管筑牢食品安全防线,用优质服务助力企业提质增效,营造更加安全、规范、有序的营商环境。(据《蚌埠日报》)

# 湖南益阳:“综合查一次”让行政执法更规范更有温度

■ 甘果 张心怡

“以前最怕多个部门轮番检查,现在一次上门就能查清所有事项,检查结果还会及时反馈,咱们办企业更安心了。”近日,湖南省益阳市银城教育负责人杨彩凤为益阳市的行政执法改革点赞。这一变化,源于益阳市推行的“三严格、三常态、三服务”工作机制,该机制让行政执法在规范中提质、在服务中增效。

规范是执法的生命线。益阳市以“三个严格”筑牢执法规范防线,从程序上扎紧“笼子”——在全市全面推行“亮码亮证入企”制度,执法人员入企前必须出示证件、扫描“湖南营商码”,检查后5个工作日内书面反馈结果,实现全流程闭环管理。“现在执法人员上门,先亮证再检查,流程清晰透明,我们也知道该怎么配合。”杨彩凤回忆,此前市场监管部门检查时,全程记录规范,结果当场初步告知,后续反馈还附带整改建议,令人信服。

针对企业反映强烈的检查频次问题,益阳市建立“综合查一次”统筹机制,组织199家行政执法单位制定年度检查计划,推动跨部门联合检查,让“进一次门、查多项事”成为常态。在裁量权规范方面,全市284家执法单位公布裁量基准,杜绝“小错重罚”“类案不同罚”,并在处罚文书中注明裁量依据,充分保障企业陈述申辩权。

过硬的执法业务能力,离不开常态化的锤炼。益阳市通过“三个常态”持续锻造执法力量:市人大常委会常态化开展“司法百案质效评”活动,邀请专家

为案件质量“把脉问诊”;司法行政机关常态化组织案卷评查,近千份案卷经细致审查,反馈并督促整改问题800余条;全市常态化实施执法能力培训,年度开展各类培训近400场,覆盖执法人员超1.1万人次。

执法的根本目的在于服务发展。益阳市通过“三个服务”,让执法既有力度,更显温度。在各级政务大厅设立的法治专区,工作人员主动为企业提供“法治体检”服务。目前,“法治+政务”集成模式已覆盖市、县、乡三级,2025年以来,全市通过柔性方式办理案件4231件,依法减免处罚金额超过2184万元。“之前我们因消防设施不规范面临处罚,执法人员考虑到是首次违规且整改及时,适用了从轻处罚,还主动上门指导规范流程。这样的执法我们心服口服。”杨彩兰表示。

从“刚性管控”到“柔性服务”,从“多头执法”到“一次到位”,益阳市以“三个三”工作法推动行政执法持续提质增效,既坚守了法治底线,又有效激发了市场活力,让企业和群众的法治获得感、满意度不断提升。

(据《益阳日报》)



执法人员现场检查守护“舌尖上的安全”

近日,浙江省杭州市上城区市场监管局组织开展食品安全专项检查,对辖区食品经营单位进行监督检查,进一步规范市场秩序,保障群众饮食安全。图为执法人员在一家店铺内检查所售食品情况。周怡婷摄

# “十年禁渔”重庆实践:让长江岸绿鱼欢景更美

■ 赵佳乐

冬日晨光洒落水面,重庆市垫江县渔政巡护队队员李代国与同事驾驶巡护艇,缓缓行驶在长江支流龙溪河之上。

5年前,李代国还是一名有着超过三十年捕鱼经验的捕鱼好手,如今,他穿上巡护制服,实现了从“捕鱼人”到“护鱼人”的身份跨越。

渔民“上岸”生计“转得了”更“稳得住”

2021年1月1日零时起,长江流域重点水域开始实行10年常年禁捕。这项“为全局计、为子孙谋”的战略决策,涉及沿江10省市、23万余名渔民,旨在扭转长江生物多样性持续衰退的危局。作为长江上中游生态屏障的最后一道关口,重庆守护母亲河的决心与成效关乎全局。长江十年禁渔全面启动后,重庆全市5342艘渔船、10489名渔民退捕“上岸”。58岁的李代国就是其中一员。

“上岸”后,渔民们面对的不是身份的转变,更是生计的转型。在时任垫江县渔政渔港监督管理站站长高能波的劝说下,李代国萌生了加入“护鱼”队伍

的想法。

退捕两个多月后,在安置就业帮扶政策的指引下,李代国成了渔政协助巡护队伍的一员。“我们现在的工作主要是劝导垂钓爱好者纠正多杆多钩等违规行为,清理水上、岸边的垃圾,再看有没有乱排污的。”李代国告诉记者,“我本来熟悉河道,又会开船,以前的本事也用得上!”

像李代国一样,在“禁捕”后的五年时间里,许多渔民通过相关部门的精准就业帮扶,不仅实现了再就业,更以实际行动助力长江生态保护格局从“自发治理”向“自觉协同”转变。

数据显示,2024年,重庆退捕渔民人均年收入4.82万元,较退捕前增长8.07%。曾经江上的“捕鱼好手”们,纷纷摇身一变成了护鱼人、产业工人,或在政策扶持下自主创业。

巧用科技 万里江岸“人防”变“智防”

面对1.8万余公里江岸的禁捕江流,不足900人的渔政执法队伍如何应对?

自2021年起,重庆市持续打造“渔政AI视频预警系统”。2025年,依托数字重庆建设的契机,重庆正式上线“长江治渔”应用。该应用集成构建了“鱼类保

护、禁捕执法、退捕安置”三大一级场景,通过AI算法精准识别5类23种涉渔问题隐患,以“物联+AI算法”助力长江生态守护。

目前,应用已共享1200路沿江AI视频监控,50架无人机接入系统,基本实现自主巡江、自动预警、人机联动、流程闭环。2025年7月,非法垂钓行政处罚正式赋权给乡镇,“长江治渔”应用也借此贯通至镇街,目前已处置预警事件5000余起,解决了镇街“看得见、管不着”的难题。

“前段时间,我们收到警报,AI系统在嘉陵江石马河玉带山江段检测到多名钓鱼爱好者存在多杆垂钓的违规行为。”渔政队员朱渝川介绍,接到系统自动派单后,他携带红外无人机迅速出动,从预警到完成取证、劝导、处置,全程仅用10多分钟。

“过去靠人眼盯江面,现在主要靠AI‘千里眼’。”朱渝川感慨地说。在沿江摄像头、无人机上加装AI算法,对违规垂钓、下江游泳等危险行为及时监测预警,变传统人工巡查为“空天一体化”、全域域高效监测。应用试运行以来,涉渔风险隐患排查处置时长缩短至2小时内,闭环处置率提升到95%以上。

# 农业农村部 继续实施黄河休禁渔制度

本报消息 农业农村部日前印发《关于继续实施黄河休禁渔制度的通告》,明确继续实施黄河休禁渔制度。

本次发布的通告,扩大了休禁渔范围,将祖厉河、皇甫川、清水河等3条一级支流纳入休禁渔范围,实现黄河干流和13条重要支流休禁渔全覆盖。此外,为统筹渔业资源高水平保护和高质量发展,明确对龙羊峡、刘家峡、九旬峡、小浪底等水域的特殊种类渔业资源实行捕捞限额管理。

根据通告规定,黄河河源区及上游重点水域从2026年1月1日至2030年12月31日实施全年禁渔,黄河宁夏段至入海口每年4月1日至7月31日实施阶段性休渔,同时明确除特定水域、特殊种类渔业资源实行限额捕捞外,在休禁渔区和休禁渔期内禁止所有生产性捕捞作业。

(据《新华网》)

# 工信部 推动工业互联网和人工智能融合赋能

本报消息 工业和信息化部近日印发《工业互联网和人工智能融合赋能行动方案》,提出到2028年,我国工业互联网与人工智能融合赋能水平显著提升,推动不少于5万家企业实施新型工业互联网改造升级,在20个重点行业打造一批高质量数据集。

行动方案明确将通过实施基础底座升级、数据模型互通、应用模式焕新、产业生态融通等四大行动,推动工业互联网和人工智能在更广范围、更深程度、更高水平上释放融合赋能效应。

行动方案提出,到2028年,我国满足人工智能工业应用高通量、低时延、高可靠、低抖动通信需求的新型工业互联网规模持续扩大,在原材料、装备制造、消费品、电子信息等重点行业工业企业加快部署应用。面向重点产业链关键环节、典型场景,培育一批智能化解决方案供应商,有效推动大中小企业协同升级。重点企业、技术产品、公共服务等要素资源实现高效配置。

# 市场监管总局 严查产品质量检验造假

本报消息 近日,市场监管总局印发《关于产品质量检验机构伪造检验结果或者出具虚假证明情节严重判定标准的意见》,明确五类情形属于产品质量法所规定的“情节严重”,进一步细化违法情节的认定尺度。

这五类情形包括:因伪造检验结果或者出具虚假证明构成犯罪,被依法追究刑事责任的;两年内因伪造检验结果或者出具虚假证明受过1次行政处罚,又实施同类违法行为的;在儿童用品、道路机动车辆、电动自行车、消防产品、危险化学品、民用爆炸物品、建筑保温材料、实施生产许可证或强制性产品认证管理等关系人民生命健康安全和公共安全的重要领域,出具虚假检验检测报告2份以上,或在各类产品质量检验领域出具虚假报告10份以上的;造成重大、特大质量安全事故,或产生恶劣社会影响的;其他依法依规应当认定为情节严重的情形。

# 久久为功 保护“见成效”发展“有后劲”

2025年7月,重庆市长江十年禁渔工作现场推进会在重庆市江津区召开。会议宣布,自2021年全面启动禁渔工作以来,重庆稳步推进长江十年禁渔计划,在退捕渔民安置、执法监管以及生态修复等多个关键领域取得显著成效。

目前,重庆市长江干流监测到鱼类121种,较禁捕前增加52种;长江鲟、胭脂鱼、岩原鲤等珍稀稀有鱼类出现频率和数量显著增加,水生生物完整性指数评价提升2个等级。一项项数据背后,是长江生物资源止跌回升的生动印证,越来越多的标志性物种重现,是母亲河生命力逐渐恢复的直观体现。

近年来,重庆“治渔”实践创新引导社会力量参与,成立市休闲垂钓协会,推动开发“渝钓通”小程序,该小程序已吸引17万垂钓爱好者实名登记。如今,这支庞大的“护江志愿队”成为执法监管的有力补充。

2026年是长江大保护战略实施十周年,长江十年禁渔,已行至中流。从长江鲟频现的欣喜,到渔民转型的安稳,再到智慧管治的效能,一江碧水见证着重庆的作为与担当。(据《新华每日电讯》)