

从人大代表建议看人民代表大会制度优势

2013年6月,我调入广西壮族自治区贺州市人大常委会平桂管理区人大工委办公室工作,2016年起调整到平桂管理区人大工委选联工委工作。2016年6月,国务院批准设立贺州市平桂区。2016年11月13日,是平桂区第一届人大代表选举日。自此,我与人大代表结下了不解之缘。9年来,在参与代表建议的收集、整理、交办和督办过程中,我深切体会到:每一件建议都凝结着代表的心血与智慧,承载着人民群众的关切与期盼。代表依法提出议案和建议,充分彰显了人大代表参与管理国家事务的政治热情和责任担当,是全过程人民民主的生动写照。我愿与各位一道,通过代表建议这一制度通道,共同体悟人民代表大会制度在夯实人民当家作主、推动经济社会高质量发展中的显著优势。

■ 黄柳霞 (广西)

一件件建议助推一个个城乡社区成立

社区是社会的基本单元,随着经济社会快速发展和改革不断推进,社区日益成为各种利益关系的交汇点,城乡社区建设的着力点和党在基层执政的支撑点。

2018年年底,平桂区西湾街道辖区的人大代表多次到老乡家园(现为文华社区)调研,得知许多搬迁户人虽居住在老乡家园,但户口仍在老家,购买新型农村合作医疗、报销医药费都要回到户口所在地办理。同时,因老乡家园没有社区组织管理,搬迁群众无法同步享受教育、医疗及社会治安等生活配套设施和社会服务保障,极大地影响了搬迁群众的正常工作和生活。针对以上问题,2019年2月,覃锋与毛艳玲、陆世鹏3位代表联名提出了《关于加快推动成立老乡家园社区的建议》,建议把搬迁户纳入社区管理,解决他们的生活“琐事”,不用在城里和山里两头跑,实现搬迁户真正意义上的“安家落户”。

《关于加快推动成立老乡家园社区的建议》提出后,平桂区人大常委会将其列为重点督办建议,由区政府分管领导领办、区人大专委会和常委会工委跟踪督办,办理情况如下:2019年3月,西湾街道在老乡家园挂牌成立“文华社区筹建办公室”,从街道和区直部门抽调7名业务骨干集中办公,实行“挂图作战、销号管理”。2019年6月,平桂区委编委会正式批复设立文华社区,纳入城市社区序列,核定社区“两委”干部职数9名;同步成立社区党支部,选举产生首届支部委员会。2019年至2020年,区财政累计投入3200余万元,按“十个一”标准建成社区综合服务中心、卫生服务站、警务室、老年人日间照料中心、儿童之家、就业服务站、文体广场等配套设施,并引进物业公司,实现“社区支部+党群服务中心+楼栋+物业+移民协会”的网格化自治模式。2020年7月,区公安、教科、卫健、医保、人社等部门集中进驻办公,为搬迁群众统一办理户口迁移、医保参保、就学报名、社保接续等

事项。教育、民政、政法等部门同步落实配套政策……

通过代表建议的办理,搬迁群众真正实现了“户口迁进来、服务跟上来、人心聚起来”,成为平桂区践行全过程人民民主、以人大监督助推基层治理的生动范例。

2020年5月,在平桂区一届人大五次会议上,朱崇艺与黄诗活等代表针对城镇居民人口和外来务工人员大幅增长、管理和服务不到位等问题,联名提出《关于将担石村民委员会改为担石社区居委会的建议》。建议提出后,平桂区人大常委会将其列为年度重点督办建议,交由区政府牵头办理,区民政局、西湾街道具体落实。

2020年10月,区政府正式批复同意撤销担石村民委员会,设立担石社区居民委员会,同步成立担石社区党支部。2020年11月18日,担石社区居委会正式挂牌运行,核定社区“两委”职数11名。

2022年12月,区人大常委会组织代表建议办理“回头看”,朱崇艺、黄诗活等代表对办理结果现场测评表示“满意”,并建议下一步持续深化集体资产股份制改革、完善社区工作者薪酬保障机制,巩固“村改居”成果。

目前,担石社区已实现由农村治理向城市社区治理的整体转型,成为平桂区推进新型城镇化、提升基层治理效能的示范样板。

民之所望,履职所向。一件件代表建议助推一个个社区的成立,不仅架起了党和政府联系服务群众的桥梁,更打通了基层治理和服务人民群众的“最后一公里”。

一件件建议助推一个个政策文件出台

立足发展需求、关注短板弱项,平桂区人大代表提出优化营商环境、为企业纾困解难、促进新兴产业健康发展的高质量建议,无不体现人大代表参与管理国家事务的责任担当,凸显对地方国家机关及相关部门的信任期盼。

2021年8月,贺州市、平桂区两级人大代表,平桂区人大常委会原主任

东率队到广西黄金珠宝产业园调研,了解到园区内企业员工存在两地参保、两地社会保险缴费政策存在较大差异问题。为了减轻企业的社保缴纳负担,2022年1月,义崇东、钟显森等3名代表联名提出《关于减轻企业社保缴纳负担的建议》,推动平桂区政府于2022年4月、2024年1月,分别制定出台《贺州市平桂区促进高质量就业创业扶持办法(试行)》及《办法》修订版。《办法》共涵盖16项扶持政策,《办法》的实施,有力引进了一批新兴重点产业龙头企业,带动了相关各产业的快速发展。

又如,通过督办《关于加快出台扶持平桂区黄金珠宝行业科技创新激励机制的建议》《关于制定出台电商直播、服装、美妆、大数据等新兴产业扶持办法助推新兴产业集聚化、规模化发展的建议》,平桂区于2023年3月制定出台《贺州市平桂区黄金珠宝行业科技创新奖励办法(试行)》《贺州市平桂区发展美妆产业扶持办法(试行)》等5个政策文件。2023年,规上黄金珠宝企业产值16.9亿元,增长17.1%;黄金珠宝产业园自主区重大科技成果转化14项(比2022年增加了12项);实用新型专利32个,外观专利2个。2023年,完成招商引资到位资金100.74亿元,新签项目投资总额128.12亿元,引进美妆、电商直播等新兴产业企业65家。平桂区获评广西驻点招商工作先进集体。

代表所呼,工作所向。一件件建议转化为一项项惠企政策,推动实现助企“零距离”,打通政策落地“中梗阻”,让企业真正享受到“真金白银”的扶持,有效增强企业高质量发展的内生动力,激发市场活力。

一件件建议推动一项项民生实事落地

悠悠民生事,枝叶总关情。人大代表以“民有所呼,我有所应”的实际担当,深入一线听民声聚民智,聚焦民生关切提建议,架起了一道道桥梁“民生”与群众的负责。这份不事张扬、潜心耕耘的坚守,正是人大工作最动人的底色。

我留恋人大的创新之举,那是与时俱进的担当。近四十载相伴,我有幸目睹人民代表大会制度在柳州大地上的不断发展完善,见证民主法治建设的一步跨越。从最初的瓦房办公到规范化履职,从传统调研到精准监督,人大工作始终紧跟时代步伐。每当面对国歌高唱国歌,每当举起右手向宪法宣誓,那份庄严与神圣便直抵心底;每当看到“一府一委两院”依法行政、公正司法,看到来自



2019年2月24日,平桂区一届人大四次会议前开展代表全员培训。



2019年5月7日,平桂区扶贫移民服务中心揭牌成立。



2020年9月11日,平桂区人大常委会召开人大代表联络站“清水行动”及区一届人大五次会议代表建议督办会。(图片由作者提供)

学校6所)、小学66所,小学教学点94个,在校学生约62713人,其中初中20503人,小学42210人。目前贺州市三区一区小学都已经有了营养餐,而平桂区大部分小学没有提供营养餐,学生早餐和午餐都需要回家解决,长期下去,极可能会对边远山区学生身体健康造成较大影响。

2023年2月,邹进福代表提出《关于为平桂区各小学提供营养餐的建议》。该建议得到了平桂区政府的重视,2023年10月,平桂区采取有力措施全面推进农村义务教育营养改善计划工作,积极争取966.63万元资金,按每个学生每日5元的标准拨付供餐补助,平桂区农村义务教育阶段128所学校37810名学生受益,做到100%全覆盖。

再如,通过督办《关于加快易地扶贫搬迁房和配套设施建设的建议》《关于完

善沙田镇土瑶村道路基础设施的建议》等建议,平桂区文华学校于2018年9月建成使用、平桂区人民医院(贺州市人民医院平桂分院)于2019年9月6日正式开业。2018年12月投资5458万元建设的土瑶地区与外界连通的3条“经济通道”于2020年4月基本建成通车;2015年贫困发生率仍高达68.76%的槽碓村不仅于2020年实现全村脱贫,还先后被授予“全国脱贫攻坚先进集体”和“第二批全国乡村治理示范村”等荣誉称号,实现了“一步跨千年”的华丽蜕变……

办好代表建议不仅是发挥人民代表大会制度优势、支持代表依法履职的重要内容,也是检验政府部门履职尽责能力的关键石。代表建议督办工作是一个点,由点及面,通过以上案例,我们看到,近年来,经民主选举产生的人大代表为民发声,将人民对美好生活的向

往变为现实,在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展,无不彰显人民代表大会制度优势。

站在新的起点,我深切地感到:新征程在召唤担当,新使命激励我奋发。平桂区人大常委会将把“代表主体”四个字刻在心里,把“建议督办”抓在手上,持续创新机制、迭代办法,做到代表提的每件事都有回音,每件建议都有着落,推动一件件代表建议转化为区委的决策部署,写进政策文件,成为为民办实事的暖心项目,让全过程人民民主越走越实,让人民代表大会制度的优势在平桂越来越鲜明。



半生人大情 一世隰州恋

■ 任静 (山西)

37年前的那个冬天,吕梁山余脉的寒风掠过隰州大地,我怀揣着青涩与憧憬,第一次踏进山西省隰县人大常委会机关那座青砖灰瓦的小院。陈旧的屋檐下,时光沉淀出的庄重气息扑面而来,让我这个刚出校门的年轻人不自觉地整了整衣领。办公室墙上高悬的国徽,在冬日微光中静静闪耀,仿佛在低声诉说着这片土地上民主法治的过往。谁承想,这份初遇便成了牵绊一生的缘分,近四十载的工作足迹镌刻在人大常委会机关的每一个角落,与这份事业结下了永生难忘的“不了情”。

1984年,我参加工作,1988年调入隰县人大常委会机关从事文秘工作,从此与这份庄严的事业结下不解之缘。1996年我主动下沉基层,在乡镇副职岗位上淬炼初心;两年后重返县人大常委会机关,扛起机关党支部书记的担子,深耕党务工作。2004年赴县妇联挂职,2007年再归人大队伍,当选县人大常委会副主任,走上县级领导岗位;2011年调任县委常委、宣传部部长拓宽视野,2016年当选县人大常委会主任,直至如今临近退休。四十余年职业生涯,兜兜转转四进三出人大常委会机关,人大既是我步入社会的初心原点,更是我职业生涯的温暖港湾。这里承载了我最宝贵的青春岁月,沉淀了最纯粹深厚的情感。

人生匆匆已届甲子,岁月如梭近至退休。每当驻足大院内,看国旗在松柏间轻拂,望四层办公楼在阳光下透着稳重庄严,门厅正中的国徽依旧熠熠生辉,办公室内堆积的资料图书、泛黄的文件卷宗,都在无声诉说着流年往事。身旁,有和我一样把青春悉数奉献、即将卸任的老同事,也有朝气蓬勃、追逐梦想的年轻人,万般思绪如潮涌来,那些与人大

相伴的日子,清晰如昨,历历在目。

我留恋人大的环境之雅,那是岁月沉淀的温润。上世纪80年代,我们在简陋的瓦房小院办公,青砖铺就的小径旁,草木虽简却透着生机,静谧整洁的氛围里藏着最朴素的坚守。如今,瓦房早已换成四层办公楼,装饰简约却仍不失庄严,小院依旧草绿花香,春风拂过松柏,夏雨润过石阶,秋月洒满窗台,冬雪覆盖檐角,在这里的每一刻,都有着安然如家的温馨,让人心安,让人沉醉。

我留恋人大的书香之韵,那是履职尽责的底气。人大常委会组成人员皆是各行各业的精英骨干,他们阅历深厚、经验丰富,严谨务实的工作态度深深感染着每一个年轻人。忙时,大家为了一件议案、一次调研齐心协力,字斟句酌追求最优;闲时,办公室便成了书房,人人捧读法律法规、政策资料,自学研讨蔚然成风。人大工作法律性强,涉及面广、程序严谨,从梨果产业发展到乡村振兴推进,从民生实事落实到法治建设深化,总有学不完的知识、探讨不完的课题,这份浓厚的书香,滋养着每一位人大工作者的初心与担当,“书香人大”的美誉,实至名归。

我留恋人大的厚德之风,那是守望相助的温情。这里的领导平易近人,谦和待人;同事之间亲如一家,无利益纷争,有真心相待。1998年那次晋升正科级职务的机会,至今想来仍暖意盈怀——单位暂无空缺职位,在组织和领导的关怀协调下,硬是挤出一职位与我,这份成全与信任,成为我半生难忘的感动。平日里,谁家有困难、遇急事,大家总会全力以赴,倾情相助,一句问候,一次援手,汇聚成“人大人,一家人”的浓厚情谊,这份温暖,是岁月赠予的最珍贵礼物。

我留恋人大的耕耘之美,那是默默

奉献的坚守。我曾把人大工作者比作“无花果”,不求艳丽招摇的花期,只愿结出累累硕果。每两个月召开一次的人大常委会会议,短短数小时的审议发言背后,是无数个日夜的实地调研、走访民情,是一遍又一遍地材料起草、修改完善。犹记当年做文秘工作时,每年起草人大常委会工作报告,老主任总会坐在我身旁,逐字逐句斟酌推敲,从数据核对到表述精准,从民生关切到发展谋划,每一处细节都凝聚着对工作的敬畏,对人民的负责。这份不事张扬、潜心耕耘的坚守,正是人大工作最动人的底色。

我留恋人大的创新之举,那是与时俱进的担当。近四十载相伴,我有幸目睹人民代表大会制度在隰州大地上的不断发展完善,见证民主法治建设的一步跨越。从最初的瓦房办公到规范化履职,从传统调研到精准监督,人大工作始终紧跟时代步伐。每当面对国歌高唱国歌,每当举起右手向宪法宣誓,那份庄严与神圣便直抵心底;每当看到“一府一委两院”依法行政、公正司法,看到来自隰县的省人大代表苏根那样的履职先锋,带着60余件建议为群众谋福祉,推动328省道扩建,取暖用煤改现金发放等民生实事落地见效,那份自豪感便油然而生。人大及其常委会始终代表人民利益,以扎实举措依法行使职权,践行着宪法和法律赋予的责任与义务。

我留恋人大的为民之情,那是扎根沃土之赤诚。金杯银杯不如老百姓的口碑,人大工作的价值,终究写在群众的笑脸上。忘不了我们奔走协调,帮烟农把一张张白条换成实实在在的现金,他们眼中满是感激与安心;忘不了玉露雪梨滞销时,我们组织人大代表多方联络渠道,搭建销售平台,果农眼中重燃的期盼与光亮,如今隰县23万亩玉露雪梨成

为乡亲们“聚宝盆”,“梨子换房子”的佳话传遍吕梁山,其中也藏着人大工作者的牵挂与付出。忘不了我们组织代表帮扶贫困户发展产业、摆脱困境,他们激动落泪的模样;忘不了办公室墙上的一面锦旗,一块块牌匾,那是群众最真挚的肯定,是“人大代表为人民,人民公仆爱人民”的庄严承诺,更是我们扎根隰州、服务百姓的初心见证。

我留恋人大的荣誉之盛,那是薪火相传的荣光。2006年,隰县人大常委会成功创建全省县级人大常委会中唯一一个“省级文明单位”,这份荣誉一守就是20年,成为激励我们不断前行的动力。这些年,人大常委会机关好人层出不穷,道德讲堂异彩纷呈,文明创建如火如荼,从组织人大代表参与清理果园反光膜助力乡村振兴,到践行志愿服务传递温暖,文明之花在机关的每一个角落绽放。维护荣誉、珍惜荣誉,早已成为每一位人大工作者的自觉行动,这份荣光,凝聚着一代又一代人大人的坚守与付出。

临窗远眺,夕阳为隰县新区的楼宇镀上金边,昔日的黄土村落如今焕发新生,小西天的悬塑声名远播,玉露雪梨飘香四方,这座摘帽脱贫的山乡小城,如今正沿着高质量发展的道路稳步前行。我知道,我即将离开这个倾注了半生心血的隰州,但隰州的故事不会落幕,会有更多年轻人接过接力棒,在平淡中坚守,在坚守中创造不凡。

三十载光阴流转,我的青春与人大常委会机关的砖瓦相融,我的心血与每份工作文件交织,我的情感与隰州的热土相连。这份人大情,是初心,是坚守,是信仰,这份隰州恋,是牵挂,是眷恋,是一生。纵使岁月老去,这份深情终将镌刻心底,成为此生最珍贵的财富,温暖往后每一段时光。

■ 姚宏科 (陕西)

2023年陕西省宝鸡市荣获“国家公交都市建设示范城市”称号。为了巩固创建成果,推进公交事业更好发展,2025年宝鸡市人大常委会积极推进《宝鸡市城市公共交通条例》地方立法工作。这是《城市公共交通条例》颁布后,陕西省第一部设区的市开展的城市公共交通地方立法。

作为宝鸡市人大代表,公交条例立法专班的负责人,2025年6月9日,我组织立法专班成员开展了一次沉浸式体验活动——乘坐宝鸡市公交车。在全市公交调度指挥中心,我们看到现代化、智能化的城市公交管理系统。参观了宝鸡火车站广场公交枢纽站,这是市政府斥资上亿元建成的公交枢纽站,虽处闹市,但环境优美、秩序井然,多路公交车在此接驳换乘。市政府建好后直接交付公交公司使用,由此看到市政府优先发展公交事业的先进理念以及

对公交事业实实在在的支持。参观了7万多平方米的公交一公司停车场站,这是一个园林式停车场站,位于城市繁华区域,但由于划拨土地不能商业开发,场站仅仅用于公交车辆停放和充电,土地使用率低,公交公司的无奈也引起立法专班成员对公交用地综合开发的深深思考。体验了东风路、大庆路、经二路等多处公交专用道,感受到专用道的通达与快捷,认识到公交专用道仍需进一步拓展与加强管理。参观了公交调度站正反两方面典型案例:植物园调度站和荷家岭调度站坚持规划先行,城市规划中同步建设公交场站,建成专门的调度站,车次密度很大但丝毫没有拥堵;西关调度站和新福园调度站由于没有规划独立的公交场站,公交车只能在城市道路停放调头,高峰

期经常造成拥堵。这两个调度室均狭小简陋,新福园的调度室甚至设在路旁的住宅楼内。通过两个场站的对比,我们深刻认识到城市规划对公交发展的重要作用,也坚定了一定要把国土空间规划纳入公交条例的信念。

立法专班成员集体乘坐了4路、15路、36路公交车,这些公交车均为新能源纯电车,明亮干净,乘坐舒适,已成为展示城市形象的重要名片。据了解,每辆车购置成本接近百万元,近年来市政府支持公交发展,全市一千多辆公交车中,90%以上已陆续更换为这种高品质的纯电车,我们切身感受到市政府绿色低碳的发展理念。

参观中,我们了解到公交车司机工作强度大,但工资相对较低,人员流失率较高。各个调度站只能为司机提供吃饭、饮水、上厕所等最基本需求,如何关爱关爱这一群体也引起立法专班成员的忧虑与思考。

作为宝鸡市人大代表,同时肩负公交条例立法专班负责人职责,我深刻认识到,地方立法不是简单的条文堆砌,而是要以民意为导向,以问题为靶心,用“小切口”做好“大民生”文章。此次沉浸式体验让我们精准捕捉到公交发展中的痛点、难点与堵点,也凝聚了立法为民的共识。下一步,我们将立足宝鸡公交发展实际,把调研所得转化为立法实效,严格遵循“小快灵”原则,精准固化国家公交都市创建成果,切实解决公交用地、驾驶员权益保障、规划衔接等现实问题,以高质量地方立法为公交事业赋能,为宝鸡城市治理现代化贡献人大力量。

