

# 人民日报

RENMINDAIBIAOBAO

第5009期  
今日8版

2026年1月17日  
星期六  
农历乙巳年十一月廿九

国内统一刊号:CN14-0041  
邮发代号:21-42  
人民代表网网址:www.rmdbw.cn

客户端 视频号 公众号

## 《求是》杂志发表习近平总书记重要文章 在中央城市工作会议上的讲话

新华社北京1月15日电 1月16日出版的《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《在中央城市工作会议上的讲话》。

文章指出,党的十八大以来,党中央深刻把握新形势下我国城市发展规律,坚持党对城市工作的全面领导,坚持人民城市人民建、人民城市为人民,坚持把城市作为有机生命体系统谋划,推动城市高质量发展取得历史性成就,我国新型城镇化水平和城市发展能级、城市规划建设治理水平、宜居宜居水平、历史文化保护传承水平、生态环境质量大幅提升。同时,我国城市发展也面临一些新情况新问题。总的看,我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期,城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。

文章提出了当前和今后一个时期城市工作的总体要求,强调要以新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,坚持和加强党的全面领导,认真践行人民城市理念,坚持稳中求进工作总基调,坚持因地制宜、分类指导,以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标,以推动城市高质量发展为主题,以坚持城市内涵式发展为主线,以推进城市更新为重要抓手,大力

推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效,牢牢守住城市安全底线,走出一条中国特色社会主义城市现代化新路子。

文章指出,落实这一总体要求,关键在于坚持城市内涵式发展,切实把握好几个重要原则。一是转变城市发展理念,更加注重以人为本。二是转变城市发展方式,更加注重集约高效。三是转变城市作为有机生命体系统谋划,推动城市高质量发展取得历史性成就,我国新型城镇化水平和城市发展能级、城市规划建设治理水平、宜居宜居水平、历史文化保护传承水平、生态环境质量大幅提升。同时,我国城市发展也面临一些新情况新问题。总的看,我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期,城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。

文章部署了城市工作7个方面的重点任务。第一,着力优化现代化城市体系。着眼于提高城市对人口和经济社会发展发展的综合承载能力,发展组团式、网络化的现代化城市群和都市圈。促进大中城市和小城市协调发展。第二,着力建设富有活力的创新城市。立足城市资源禀赋和基础条件,精心培育创新生态,在发展新质生产力上不断取得突破。过去城市增量扩张时期形成的政策制度,要以改革的思路调整优化,高质量开展城市更新。充分发挥城市在国内国际双循环中的枢纽作用,不断提升开放合作水平。第三,着力建设舒适便利的宜居城市。坚持人口、产业、城镇、交通一体规划,优化城市空间结构,完善交通设施系统。加快构建房地产发展新模式,更

好满足群众刚性和多样化改善性住房需求,稳步推进城中村和危旧房改造。大力发展健康、家政等生活性服务业,健全养老服务体系,加强教育资源前瞻性布局,实施医疗卫生强基工程。第四,着力建设绿色低碳的美丽城市。推进能源、管网、交通等基础设施绿色低碳改造,保护城市河湖水系、湿地和水环境,提升城市生物多样性。第五,着力建设安全可靠的韧性城市。推进城市基础设施生命线安全工程建设,强化城市自然灾害防治,全面提升房屋安全保障水平。把风险防控有机嵌入城市管理系统,构建城市安全风险谱系。第六,着力建设崇德向善的文明城市。完善历史文化保护传承体系,重视保护城市独特的历史文脉、人文地理、自然景观。积极培育城市文明,塑造城市精神。第七,着力建设便捷高效的智慧城市。顺应数字化趋势,不断提升城市治理智能化精细化水平。坚持党建引领,突出抓基层、强基础、固根本,高效解决群众急难愁盼问题。

文章强调,建设现代化人民城市,必须加强党对城市工作的全面领导。要进一步健全领导体制和工作机制,增强城市政策协同性,强化各方面执行力。树立和践行正确政绩观,建立健全科学的城市发展评价体系。加强城市工作干部队伍素质和能力建设。坚持实事求是、求真务实,坚决反对形式主义、官僚主义。

## 山西省十四届人大五次会议第二次筹备工作会议召开

本报讯(记者贺佳)1月16日,山西省十四届人大五次会议筹备组召开第二次筹备工作会议,听取筹备工作进展情况,安排部署下一阶段工作。省人大常委会党组书记、副主任罗清宇主持会议并讲话。

罗清宇指出,2026年是“十五”

规划的开局之年,召开代表大会会议意义重大、使命光荣。要进一步提高政治站位,强化使命担当,把筹备好这次会议作为当前坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的重要政治任务。要进一步细化工作任务,切实压实责任,把握关键节点,做到查漏补缺,务求取得实效。要进一步强化协同配合,牢固树立“一盘棋”思想,加强协同联动、统筹协调,形成工作合力。要进一步严肃纪律要求,把过硬的作风、优质的服务和严明的纪律贯穿大会筹备的全过程,确保大会顺利召开、圆满成功。

在黄岩区南城街道代表联络站“党建+履职+助企”宣传栏上,党员和人大代表醒目亮出身份,承诺。区人大常委会“三化五制”规范基层单元建设,完善12项代表工作制度,让代表履职有章可循。黄岩区人大常委会代表工委主任吴彬介绍:“我们实施代表履职能力提升工程,定制‘成长计划’,通过‘永宁大讲堂’等平台开展多元培训,重点提升助企能力,还在上垟乡外出种瓜代表集中地设‘瓜田’微课堂。”

2024年,黄岩区人大常委会率先将860名乡镇(街道)人大代表纳入轮训,分两年完成。(下转第二版)

## 永宁“360”绘就县域民主新图景 ——浙江省台州市黄岩区人大探索全过程人民民主县域高地新路径

■ 本报浙江报道组

冬日的黄岩石室·郊野公园暖意融融,浙江省台州市黄岩区现代服务业招引对接会暨首届长三角村咖文化集在这里开幕。黄岩区人大代表周洪刚与人驻咖啡商户亲切交谈:“人驻政策是否落实?有需求可随时扫代表码找我们。”代表们还带着群众意见,与文旅部门协商市集动线优化。

这一幕,正是黄岩区人大常委会以永宁“360”全方位代表工作法践行全过程人民民主,深化“千名代表助千企促发展”行动的缩影。近年来,黄岩区人大常委会锚

定“3聚焦、6机制、0距离”核心坐标,串联特色工作,深耕助企行动,丰富全过程人民民主实践,全力打造县域民主高地。

**党建领航强根基  
筑牢民主实践“红色堡垒”**

“全过程人民民主,必须坚持党的全面领导,这是我们开展代表工作的定盘星。”黄岩区人大常委会党组书记、主任王跃军在“永宁红帆”党建工作推进会上强调。黄岩区人大常委会深入实施“永宁红帆”党建行动,以“四领工程”为抓手,推动党建与代表履职、助企服务等深度融合,打造党建与业务融合“升级版”。



近年来,河北省滦州市充分发挥农业专业合作社作用,采取“合作社+基地+农户”的模式,积极引导农民依靠设施农业规模化、标准化,带动种植户增收致富。图为近日,滦州市一家现代农业产业园的员工在采摘樱桃西红柿。新华社记者 牟宇摄

## “小家”热气腾腾 “大家”蒸蒸日上

■ 陈方芳

“柴米油盐、三餐四季,每个‘小家’热气腾腾,中国这个‘大家’就蒸蒸日上”,习近平主席在二〇二六年新年贺词中的这段话,道明了“小家”与“大家”前途命运紧密相连的深刻道理。千家万户都好,国家才能好,民族才能好。家庭是社会的细胞,“小家”热气腾腾,蕴含着人民群众对美好生活的向往,是民生幸福的具象表达;“大家”蒸蒸日上,承载民族复兴的光荣使命,是万家灯火的坚实依托。“小家”“大家”家国一体、命运与共,描绘出中国式现代化最生动、最鲜明的价值底色。

家国同构的文化基因与治理实践印证了“小家”与“大家”的共生共荣之道。从历史维度看,“修身齐家治国平天下”的传统智慧,将家庭和睦与国家治理紧密相连,形成了中华民族特有的家国情怀。从实践维度看,治理高效的地方,无不找准了“小家”需求与“大家”发展的契合点。比如,福州市鼓楼区把调解室搬到社区,把司法服务嵌入社会“神经末梢”,通过妥善处理一个个“小家”的矛盾纠纷,让这个“大家”的和谐根基;成都市郫都区通过数字赋能基层治理,推动邻里纠纷“不出社区”即可化解,让群众在细微处感到治理温度……这些

实践证明,只有把“小家”柴米油盐、衣食住行的事办妥,才能汇聚起磅礴力量把“大家”的事办好,让民生实事体现家国情怀,使国家大事透着民生温度。“天下之本在国,国之本在家,家之本在身。”党的十八大以来,习近平总书记的脚步遍及大江南北,察民情、听民声、问冷暖,关注“小家”的幸福冷暖,强调“家事国事天下事,让人民过上幸福生活是头等大事”。推动“小家”热气腾腾与“大家”蒸蒸日上,必须始终坚持以人民为中心的发展思想,把“小家”急难愁盼当成“大家”的大事要事来办,把民生温度融入发展速度,以发展速度提升民生温度,在推进城市更新、乡村全面振兴、因地制宜发展新质生产力等工作中办好住房、教育、医疗、养老、环境保护等民生实事,让发展成果更多更公平惠及千家万户。

“小家”的事办得群众满意不满意,最能检验基层治理效能。只有不断下沉基层治理,推动优质服务资源下沉,才能让群众在“家门口”解决难题、化解矛盾,让社区真正成为“小家”温暖的港湾。“小家”的精神面貌展现“大家”的精神风貌,只有不断推进家风建设与社会治理良性互动,以良好家风涵养优良社风,才能让“小家”彰显昂扬向上的精气神,为“大家”发展提供精神滋养。

推进“小家”热气腾腾与“大家”蒸蒸日上,离不开全体制机制作保障。在政策设计层面,要下足绣花功夫,不断推动“小家”需求清单与“大家”发展规划精准对接,将群众的共性需求满满当当、实实在在地体现到发展规划中,让惠民政策更加契合民生实际。在考核评价层面,将民生改善程度、群众幸福指数、社区和美程度等纳入干部考核体系,让关注“小家”需求、深耕民生服务的干部得到认可与激励。在资源配置层面,加大对基层治理、民生服务、家风建设等工作的投入力度,完善社区服务中心、养老驿站、矛盾纠纷调解室等民生设施,让“小家”幸福与“大家”发展提供坚实支撑。

“山海寻梦,不觉其远;前路迢迢,阔步而行。”在推进民族复兴伟业的征程上,既要“以大家”的蒸蒸日上为“小家”遮风挡雨,为家庭幸福创造更坚实的发展基础;也要以“小家”的热气腾腾为“大家”凝聚力量,让每个家庭的美好向往成为推动高质量发展不竭动力,用心呵护每个家庭的幸福期盼,用力推进国家的发展进步,让民生幸福与民族复兴相互成就、生生不息。



■ 本报记者 师彦才

在新疆维吾尔自治区十四届人大四次会议即将召开之际,自治区人大常委会党组书记、主任祖木热提·吾布力接受本报专访。

记者:“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯基垒台、全面发力的关键时期,聚焦发展之需、未来之要,自治区人大常委会如何发挥立法引领作用保障作用?

祖木热提·吾布力:党的二十届四中全会对今后5年我国经济社会发展作出了顶层设计和战略擘画,为确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展提供了科学指引。自治区党委十届十五次全会全面贯彻党的二十届四中全会和习近平总书记出席自治区成立70周年庆祝活动期间重要讲话精神,锚定新疆与全国同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展的目标,分领域部署了“十五五”时期的战略任务和重大举措,每个方面都与人大工作密切相关,许多改革发展举措都需要人大通过依法履职予以支持和保障。我们将深入学习贯彻党的二十届四中全会和习近平总书记关于新疆工作的重要讲话重要指示批示精神,按照自治区党委十届十五次全会部署要求,坚持改革发展决策同立法决策相统一,持续强化法治供给,更加注重发挥地方性法规实施性、补充性、探索性功能,以良法善治、护稳定、促发展。一是坚持以“五大战略定位”牵引,着力加强对建设亚欧黄金通道和向西开放的桥头堡、构建新发展格局的战略支点、建设全国能源资源战略保障基地、建设全国优质农畜产品重要供给基地、筑牢维护国家地缘安全的战略屏障等方面的立法研究,统筹、有序、因需、适时推进立法工作,把党中央赋予的战略定位转化为推动高质量发展的法规制度。二是坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线,及时跟进民族团结进步促进立法进程,全面贯彻实施新修订的国家通用语言文字法,制定自治区实施民族团结进步促进法办法、修订语言文字工作条例,扎实做好相关领域现行有效地方法规的评估清理,有序推进立法改废释,不断夯实推进中华民族共同体建设的法治基础。三是坚持以高质量发展为重点,有序推进民营经济促进条例、矿产资源管理条例、棉花质量促进条例等立法工作,适时作出加快建设具有新疆特色和优势的现代化产业体系的决定,为积极探索符合新疆特点的高质量发展路子、培育有竞争力的产业集群提供法治保障。四是坚持以科技创新为支撑,聚焦深入实施科技兴疆战略,有序推进科学技术创新条例、产

## 推动新疆人大工作高质量发展 深入学习贯彻党的二十届四中全会精神

——专访新疆维吾尔自治区人大常委会党组书记、主任祖木热提·吾布力

业管理条例、家庭教育促进条例、爱国卫生工作条例、湿地保护条例、天山北坡城市群大气污染防治条例等立法修法工作,依法推动发展成果更好惠及民生、凝聚人心。六是坚持以解决新疆突出问题、促进兵地融合发展为关键点,有序推进塔里木河流域保护条例、南疆现代文明发展促进条例、兵地融合发展促进条例等立法工作,助力做活南疆“棋眼”、助推兵团改革发展。

记者:党的二十届四中全会强调要“完善党和国家监督体系”,新起点新征程上,自治区人大常委会将如何更好发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用?

祖木热提·吾布力:人大监督是中国特色社会主义监督体系的重要组成部分,是实现人民当家作主的重要途径,在推进全面依法治国中具有重要保障作用。“十五五”时期,我们将更加注重发挥人大监督的保障和推动作用,坚持围绕中心、服务大局,突出重点,实施正确监督、有效监督、依法监督,确保党中央决策部署和自治区党委工作要求落地见效。一是严格依法监督。坚持“依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序”的原则,把握好人大监督的定位、性质和优势,坚持寓支持于监督之中,督促“一府一委两院”依法履职尽责,推动解决问题、改进工作、完善制度。二是把握监督重点。聚焦党中央重大决策部署,聚焦自治区党委重要工作安排,聚焦人民群众关注的热点难点问题,紧紧围绕维护社会大局和谐稳定、铸牢中华民族共同体意识、丝绸之路经济带核心区建设、培育和发展特色优势产业、因地制宜发展新质生产力、文旅融合发展、生态环境保护、保障和改善民生等重点领域,科学选定监督项目,强化监督刚性,提升监督质效。特别是突出做好财政经济工作监督,常态化开展经济运行和预算收支情况分析,扎实做好预算决算审查、国有资产管理、政府债务管理、审计及查出问题整改情况等监督,助力全区经济实现质的有效提升和量的合理增长,巩固拓展经济稳中向好态势。三是创新监督方式。强化人大监督与审计监督、纪检监察监督、司法监督、民主监督、舆论监督等的贯通协同,积极探索和改进监督方式,做到法律监督与工作监督、日常监督与重点监督、综合监督与专项监督、初次监督与跟踪监督相结合,通过“听取审议报告+专题调研+专题询问”“明察+暗访”“综合调查+网络问卷”,引入第三方评估,开展满意度测评等多种方式,不断提升人大监督工作的针对性、实效性。

(下转第二版)

## 江苏省人大常委会让民意直达省人代会,使全过程人民民主真切可感——

## “我请代表捎句话,代表给我回信啦!”

■ 本报通讯员 丁凤云 刘正则

近日,江苏省南京市赤壁路小学学生焦婧荣通过妈妈的手机,收到了一条特别的短信。发信人是江苏省人大代表戴飞。短信里写道:“2025年你关于垃圾分类的留言我看到了,很高兴,我们的小公民有责任、有意识,也有想法。我带着你的想法一起提交了建议……”

据悉,江苏省人大常委会办公厅每年在省人代会召开前都会组织开展“我请代表捎句话”建言征集活动,广泛收集网友的心愿期盼。2025年1月,焦婧荣正是通过这一活动,写下了自己对垃圾分类的观察:“生活中,大家垃圾分类的习惯尚未完全养成。”她还提出了三条具体建议,包括加强宣传、杜绝混装混运、建立小区奖惩机制。“我平常会参加社区和学校的公益活动,有不少是跟垃圾分类相关的,我发现很多人在这方面做得还不够好。”焦婧荣说,看到征集意见的活动后,也想表达自己的意见,让更多人听到看到,并一起行动,

“没想到过了一年收到人大代表的回信,我太意外和惊喜了!”

“当时,我正在进行垃圾分类的有关调研,省人大常委会机关相关机构把网友们的留言推送给全体省人大代表,我看到这条留言后,更觉得这件事承载着社会各界的牵挂。又看到后台信息显示,是个未满18岁的小公民,一下子很有感触。”戴飞表示,“垃圾分类是需要全社会共同参与的,连小朋友都这么上心,观察得这么仔细,我就想这建议得好好写。”

后来,在深入调研的基础上,戴飞融合了多方面的民意与专业思考,形成了《关于开展生活垃圾回收物回收体系建设专项行动(2025—2030)的建议》,该建议得到了江苏省政府相关部门的高度重视。省住房和城乡建设厅在建议办理答复中详细介绍了所做的努力及成效,并明确了下一步优化网络、培育主体、创新模式,加强宣传的具体路径。

“很多时候,一条看似简单的留言,反映的是大家共同关心的实际问题。每一则留言都值得认真对待。而我

特别给这位小同学回了个短信,也是希望在她心中种下一颗民主的种子,更好地去理解我国的根本政治制度。”戴飞说,从一条留言到一份建议,再到相关部门的具体行动,这一过程体现了民意从基层表达达到政策反馈的闭环,是全过程人民民主的生动实践。

据悉,2025年江苏省人大常委会“我请代表捎句话”活动推出后,获得了社会各界的热烈响应。例如,有泰州网友呼吁加快培育发展新质生产力,省人大代表陈大鹏聚焦物联网与传统产业深度融合,提出相关建议;对于南京网民“加大非遗保护与文旅融合”的呼吁,省人大代表孙燕云则从职业教育和创新传播等角度准备了详细建议。这些来自基层的声音,经过人大代表的实地调研和深化完善,最终转化为一件件正式建议提交省人代会。

2026年江苏省人代会召开在即。目前,省人大常委会“我请代表捎句话”建言征集活动正在火热进行中,活动截至2026年1月底。