

人民代表报

RENMINDAIBIAOBAO

第5010期
今日8版

2026年1月20日
星期二
农历乙巳年十二月初二

国内统一刊号:CN14-0041
邮发代号:21-42
人民代表网网址:www.rmdbw.cn

客户端 视频号 公众号

守护“青罗带” 点染“金山图”

■ 本报通讯员 黄聪 李欢
周游 谢欣哲

“桂林山水甲天下，玉碧罗青意可参”。漓江，不仅是桂林的生命之源，更是中国山水美学的不朽标识。她承载着文明，亦代表着中国，向世界呈现一幅活的丹青画卷。

山清水秀，生态美，漓江这一令广西蜚声海内外的“金字招牌”，也曾遭遇环境危机的挑战。随着城市建设步伐加快，老旧污水管网“力不从心”，漓江支流水质一度令人担忧。作为国家重点保护的13条江河之一，面对支流污染问题，广西壮族自治区及桂林市各级人大常委会采取了哪些应对措施？桂林山水保护背后又蕴含着怎样的治理故事？

思想引领 扛牢政治责任

“你们在这里工作，最重要的是要呵护好这里的美丽山水，这是大自然赐予中华民族的一块宝地，一定要呵护好，这是第一位的。”

“广西生态优势不丢，保护好广西的山山水水，是我们应该承担的历史责任。”

2021年4月，习近平总书记到桂林考察时深情回忆少年时代到桂林的往事，反复叮嘱要呵护桂林的美丽山水。

2022年10月，党的二十大期间，习近平总书记在参加广西代表团讨论时再次强调：保护好桂林山水就是对国家民族最大的贡献，是“国之大事”。

多年来，习近平总书记对保护漓江、保护桂林山水念兹在兹、牵挂于心，多次作出重要指示批示，为自治区保护漓江、

保护桂林山水指明了前进方向、提供了根本遵循、注入了不竭动力。

殷殷嘱托，如重千钧；拳拳之心，化为笃行。

自治区及桂林市各级人大常委会始终牢记习近平总书记的殷切嘱托，以习近平生态文明思想为指导，深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，依法履职、勇担使命，当好保护漓江、保护桂林山水的“二郎神”。

强化立法 织密法治经纬

清晨的阳朔县兴坪镇，薄雾轻笼，漓江水面泛起如碎金般闪耀的光斑。渔翁撒网，江面荡起层层涟漪。竹筏、渔网、鸬鹚——这些曾经的渔民谋生伙伴，如今已成为游客镜头中的“漓江渔火”，捕鱼人也悄然成为“渔模”。

转变，始于法治的护航。

曾经，污水直排、采石挖砂、过度捕捞等行为侵蚀漓江生态。

面对困局，自治区人大常委会以立法破题，构建守护漓江的法治屏障。

2011年11月，自治区人大常委会出台《广西壮族自治区漓江流域生态环境保护条例》，这是自治区第一部地方综合性生态环境保护法规。条例于2012年施行，为“两个保护”划定了“硬边界”。2024年6月，自治区人大常委会出台自治区首部生态文明领域统领性、综合性、系统性地方性法规——《广西壮族自治区生态文明建设促进条例》，为全区生态文明建设划定“法治红线”，明晰“行动指南”。

自获得地方立法权后，桂林市人大常委会立足“小切口”，先后制定涉及“两

个保护”的地方性法规11部，覆盖水源保护、景区管理、流域治理各环节。其中，《桂林市青狮潭水库饮用水水源保护管理条例》《桂林市灵渠保护条例》守好“源头”，《桂林市漓江风景名胜区管理条例》护好“核心”，《桂林市喀斯特景观资源可持续利用条例》《桂林市漓江洲岛滩涂保护规定》等法规管住“全流程”。

桂林市人大常委会行使重大事项决定权，作出关于设立“漓江保护日”的决定，决定自2022年起将每年4月25日设为“漓江保护日”。阳朔县人大常委会作出关于禁渔禁猎的决定，明确禁渔区域、时段及惩戒措施，为漓江生灵撑起“保护伞”。

法治护航下，漓江重焕生机，世界各地游客纷至沓来。阳朔县白沙镇遇龙村、阳朔镇鸡窝渡村等网红村落山水相依，村景如画，令人流连忘返。漓江两岸渔民纷纷改行，开民宿、做筏工，当“渔模”，生活大变样，笑容里满是幸福。

监督发力 推动“清污返清”

民之所盼，人大所向。自治区人大常委会以精准有力的监督推进漓江治理工作。

2025年，自治区人大常委会执法检查调研组围绕漓江流域生态环境整改工作，赴桂林市开展自治区生态文明建设促进条例（建设规划、生态安全部分）执法检查，实地查看老城区生活污水管网改造、城中村小型分散型生活污水处理设施等重点检查漓江4条支流“清污返清”进展。

（下转第二版）

给法规做“体检” 让立法更科学

■ 黄尹旭

法规、司法解释等规范性文件，不是一成不变的教条，只有不断修订、持续更新、与时俱进，才能延续其生命力。给它们做“体检”，及时发现其中的“不适”“漏洞”与“冲突”，方能筑牢法治之基。

2025年，全国人大常委会办公厅共收到报送备案的法规、司法解释等规范性文件2309件，收到公民、组织提出的审查建议6705件。存在合宪性、合法性、适当性问题的法规、司法解释等规范性文件，得到及时修改、废止或者处理，彰显出备案审查这一“法规体检”机制在提升立法质量、维护法治统一、彰显法治温度等方面不可替代的作用。

立法质量绝非简单的文本技术问题，而是国家治理能力的集中体现，是法治信仰能否扎根社会的前提。“法规体检”是立法质量的“过滤器”，以精准到偏防止“法出多门”“规定打架”，有助于让每一部法规都经得起检验。

对残疾人机动轮椅车登记设置户籍门槛，违背宪法精神与残疾人保障法规定；对网约车经营设置12万元购车总价

限制，排除部分群体平等参与市场的权利；设置市场壁垒，限制或者阻碍民营经济组织依法平等地进入市场进行公平竞争……部分地方性法规、规章因为种种原因，可能出现与上位法冲突、设置不合理限制等问题。以常态化审查找出这类条款，守住了立法质量的底线，提升了立法的科学性。

法治建设的旨归在于维护人民群众的合法权益。“法规体检”以民生导向彰显法治温度，让法治成为维护群众权益、捍卫公平正义的坚强后盾。

公用电梯强制保险给相关主体增加额外负担，小区物业管理法规存在漏洞引发纠纷，“法规体检”机制接收公民审查建议、主动排查梳理，推动这些影响群众利益的问题逐一解决，有效发挥了法治的保障作用。民有所呼、法有所应，让群众真切感受到法治的公平正义，增强了对法治建设的认同感与获得感，彰显了中国特色社会主义法治的为民底色。

法治统一是国家治理体系和治理能力现代化的重要保障。“法规体检”是法治统一的内在要求，既着眼于个案纠偏，亦致力于推动制度体系完善，以系统思

维凝聚治理合力。

针对有的省级法院规范性文件存在的合法性问题，全国人大常委会法工委督促其全面清理191件文件，废止6件存在问题的文件。针对小区物业管理领域法规问题高发的现状，全国人大常委会法工委积极回应各方诉求，推动《物业管理条例》修订工作。透过这两个案例不难发现，“法规体检”有助于消除不同层级、不同领域法规制度的冲突与衔接不畅，推动形成上下贯通、左右协调、系统完备的法治体系，为国家治理提供统一、权威、高效的制度支撑。

法无完美，因时而立；治无常形，与世迁移。从党内法规到司法解释等规范性文件，从有必审到主动审查，“法规体检”的科学性、有效性不断提升，持续为法治建设注入活力。随着制度持续完善、范围不断拓展，备案审查制度必将发挥更大效能，有力推动社会主义法治向更高水平迈进。

人大时评
ENDASHIPING

海南组织在琼全国人大代表开展集中视察

本报讯 根据代表法的规定和全国人大常委会工作要求，连日来，海南省人大常委会组织在琼全国人大代表聚焦高质量发展海南自贸港旅游业开展集中视察，并在三亚召开代表视察总结会。

代表们先后到定安、琼中、五指山、保亭、陵水、三亚等市县实地视察，了解海洋旅游发展、交通通达性、“N+旅游

融合”等方面取得的成效及存在的问题。

在视察总结会上，代表们听取省政府相关工作汇报，并对相关工作提出意见建议。大家表示，“十四五”时期，海南省旅游业实现跨越式发展，迈入“年接待游客超1亿人次、旅游总花费超2000亿元”的新阶段。“十五五”时期要以更宽视野谋划旅游业高质量发展，对标世界最高

水平开放形态和国际旅游服务标准，打造新兴消费场景，推动旅游经济量质齐升。要持续完善旅游基础设施，不断提升旅游服务能力和水平，对侵害消费者合法权益的行为“零容忍”，让“诚信海南”成为旅游金字招牌。要以更强决心推动旅游业创新与融合，做足“特色”“融合”“科技”文章，形成持久吸引力。（袁宇）

河北人大以高质量立法服务保障高质量发展

本报讯 记者日前从河北省人大常委会获悉，2025年，聚焦京津冀协同发展、激发民营经济活力、保障和改善民生、生态文明建设等，河北省共审议省本级法规14部、表决通过9部，为护航经济社会高质量发展进一步筑牢法治屏障。

2025年11月，京津冀三地人大常委会分别出台永定河保护条例，确保永定河流域防洪安全、水资源安全和生态安全。

“为加强区域协同与流域协作，《河北省永定河保护条例》明确与京津在防洪减灾、污染防治、执法司法等方面加强协作，并增加洪涝灾害监测预警、横向生态保护补偿机制等特色内容。”河北省人大常委会法工委法规二处处长杜海介绍。

聚焦“三区一基地”功能定位，2025年河北省人大常委会修订通过《河北省湿地保护条例》，助力首都水源涵养功能

区和京津冀生态环境支撑区建设；审议《河北省建设全国现代商贸物流重要基地促进条例（草案）》，推动京津冀等区域现代商贸物流设施共建共用。

改革向前一步，法治就要跟进一步。2025年审议通过的《河北省民营经济促进条例》，于2026年1月1日正式实施。条例明确要求，依法必招项目和政府采购公开招标项目实行“双盲”评审，不得在招投标环节设置或者变相设置与业务能力无关的企业规模、成立时间等门槛，为经营主体公平参与市场竞争提供法治支撑。

“在立法调研中我们注意到，很多民营企业希望在河北省重点产业发展中得到机会。为此，条例特别设立了产业引导一章，明确支持民营经济组织在新一代信息技术、人工智能、航空航天等战略性新

兴产业和未来产业领域投资创业。”河北省人大常委会法工委法规处处长李丹说。

民生连着民心。2025年，河北省人大常委会立法调研组就食品小作坊小餐饮小摊点立法工作，采取“四不两直”方式，到9个县区的26个基层点位听取群众意见。新修订的《河北省食品小作坊小餐饮小摊点管理条例》通过强化全链条监管、调整负面清单、延长证书期限等有效举措，促进“三小”健康有序发展，守护群众“舌尖上的安全”。

2025年，河北省人大常委会还根据经济社会发展需要，出台了《河北省南水北调配套工程管理条例》《河北省网络虚假信息治理若干规定》，修订了《河北省防汛避险人员转移条例》，不断提升立法质量和效率，为全省高质量发展注入法治动能。（霍博梅 梅晓）

拉萨人大以履职之效推动民生福祉提升

本报讯 记者近日从西藏自治区拉萨市人大常委会获悉，2025年，拉萨市人大常委会坚持科学立法、民主立法、依法立法，全年新制定法规2件、修改7件，开展立法调研10次，召开各类论证协调会25次。立法机制持续完善，新增2个基层立法联系点，征集意见建议150余条。《拉萨市优化营商环境条例》《拉萨市全域旅游发展促进条例》等重点法规落地见效，为全域旅游发展筑牢法治根基。

监督工作精准发力，拉萨市人大常委会围绕市委关于依法治市、生态立市

等5条原则和相关重大决策部署，听取审议专项工作报告13个，开展3部法律法规执法检查及14次专题调研。财政经济领域全流程监管持续强化，民生保障监督扎实有效，针对就业、养老、民族团结等群众关切，加强人大监督，推动政策落实落地，让各族群众共享发展成果。

拉萨市代表建议办结率达74.54%，代表满意度100%，哲蚌寺及北环西延线群众饮水问题、达孜西桥建设等民生实事得到有效解决。拉萨市人大常委会以“四个机关”建设为抓手，新设立5个专委会高效运转，修订制度31项，选派124

人次参加各类培训，自身建设全面提质。

“十四五”时期，拉萨经济实力迈上新台阶，拉萨地区生产总值突破千亿元（人民币）大关，国家级高新区、综合保税区等平台建设成效显著。“十五五”期间，拉萨将聚焦科技创新、基础设施升级、乡村全面振兴等重点领域，因地制宜发展新质生产力，持续完善城乡居民住房保障体系，持续深化“8+2”城市建设，推动地下管网改造全域覆盖、老旧小区改造提质扩面、绿化水系与照明亮化工程向城郊延伸。（贡嘎来松）

贵州省安顺市人大常委会构建起“2+N”地方性法规立法体系——

用法治力量守护秀美山水

■ 本报通讯员 田胜平

贵州省安顺市地处黔中腹地，享有“中国瀑乡”“21℃的城市”美誉；是中国优秀旅游城市、中国最佳避暑旅游城市、中国十大秀美之城。

以法治为引领，安顺正推动旅游业向高质量发展稳步迈进。近年来，安顺市人大常委会逐步构建起以安顺市一流旅游城市建设促进条例、黄果树旅游景区建设促进条例两部地方性法规为引领，以旅游市场秩序管理、避暑旅居产业促进、历史文化街区保护发展、乡村旅游促进等一系列法规为配套的“2+N”地方性法规立法体系，切实用法治力量守护秀美山水，赋能旅游业高质量发展。

古城焕发新生机

“古城风、现代味、人间色、烟火气……”只要踏入安顺古城历史文化街区，便能感受到扑面而来的热闹与活力。

通过原真化保护、活化传承、市场化利用，安顺古城重现“一河两岸、人间烟火”的市井繁华，成为游客打卡新地标。2025年，安顺古城日均客流量突破5万人次，假期在10万人次左右，单日最高客流量超23万人次。

古城的焕新出圈，得益于坚强的法

治保障。为促进一流旅游城市建设，打造国际知名的山地避暑生态旅游、屯堡文化旅游、避暑康养度假旅游目的地，2025年6月25日，安顺市五届人大常委会第二十八次会议通过了《安顺市一流旅游城市建设促进条例》，并于2025年8月1日经省十四届人大常委会第十八次会议批准施行。

条例共八章五十条，主要围绕一流旅游城市建设总体要求、产业布局、资源保护与利用、基础设施、产业发展、服务优化与保障措施等作出具体规定。

安顺市人大常委会主任委员杨勇介绍，条例的颁布施行，将推动安顺旅游由单纯的观光旅游向观光、休闲、旅居多元生活场域转变，破解“资源富集但体验浅层”的发展瓶颈，有力促进安顺旅游业高质量发展。

旅游景区提档升级

七彩灯光从峡谷两侧倾泻而下，水雾在光束中翻涌升腾，将黄果树瀑布化作一幅流动的星河画卷。

这是黄果树旅游景区以5A级自然景区为载体，以瀑布为核心，借助舞美、灯光、音响、投影、雾森等科技手段打造的沉浸式光影夜游项目——“夜游黄果树”。

（下转第二版）



1月19日，国务院新闻办公室在北京举行新闻发布会，国家统计局局长康义，国家统计局新闻发言人、总经济师、国民经济综合统计司司长付凌晖介绍2025年国民经济运行情况，并答记者问。国家统计局发布数据显示，2025年中国国内生产总值（GDP）1401879亿元，首次跃上140万亿元新台阶，按不变价格计算，比上年增长5.0%。新华社记者 单宇琦摄

如何充分发挥人大代表主体作用，不断提升代表工作质效？

长沙市人大常委会给出高分“答卷”

本报讯（通讯员蒋建新）前不久闭幕的湖南省长沙市十六届人大常委会会议表决通过《长沙市人大常委会工作报告》。报告显示，2025年，长沙市人大常委会全面贯彻落实新修改的代表法，加强代表能力建设，支持和保障代表依法履职，形成一套完善的长沙实践经验。

为切实密切国家机关同人大代表的联系，2025年，长沙市人大常委会不断完善常委会组成人员联系基层人大代表机制，每位组成人员固定联系5至10名基层人大代表，面对面收集民意2100余条；邀请市人大代表列席常委会会议162人次，组织人大代表参与常委会立法调研、执法检查、专题询问等工作773人次；组织125名各级人大代表参加政情通报、听证论证、旁听庭审等活动20余场次，保障人大代表知情知政，更好建言献策；创新开展百名“三官一员”进入人大代表联络站服务高质量发展专项活动，助力提升基层社会治理效能。

在长沙，组织省、市领导干部以普通人大代表身份进入代表联络站开展活动，

是市人大常委会持续密切人大代表同人民群众联系的“规定动作”。2025年，长沙市人大常委会先后组织召开座谈会20场，和群众面对面交流，倾听民意、纾解民困；积极探索“人大代表+居民议事代表”“人大代表+邻长”等履职方式，丰富人大代表联系群众的内容和形式；健全人大代表反映群众意见和要求的处理反馈机制，扎实推进人大代表向“12345热线”反映社情民意工作，办结代表反映问题1278件，办结率达99.1%，真正做到群众在哪里、民意在哪里，人大代表履职就在哪里。

尤为值得关注的是，长沙市人大常委会致力于推动代表议案建议“内容高质量、办理高质量”，组织95名市人大代表对5家市政府部门代表建议办理情况进行工作评议，对部分代表建议进行“回头看”，推动代表建议办理办结更优。越来越多的“良言”变成“良策”，助力长沙发展更有温度、治理更见效能，民生更具质感。

此外，为全方位加强代表履职保障，

长沙市人大常委会建立代表管理、履职考评等制度，支持和保障代表依法、有序、规范履职。以建优履职平台为抓手，整合优化全市358个人大代表联络站，建成市级层面智慧领域代表专业联络站，推动专业领域资源链接；健全培训体系，举办3期市人大代表专题培训班，并首次开设市人大代表中的领导干部专题培训班，以“关键少数”示范带动代表履职能力整体提升；组织在长沙的各级人大代表围绕“十五五”规划编制、就业创业、基层治理等领域开展专题视察、调研，推动代表履职更加聚焦中心、紧贴民心。全市各级人大代表在产业攻坚、民生改善、基层治理等各行各业各领域履职担当。

2026年是“十五五”开局之年，长沙市人大常委会将以更好的法治保障助力长沙现代化建设，以更强的监督实效护航经济社会高质量发展，以更实的行动举措践行全过程人民民主，确保人大工作始终体现人民意志、维护人民权益，不断开创新时代长沙人大工作新局面。