

杭州市临平区人大常委会探索“公益诉讼特邀代表”机制——

# 释放“1+1>2”的监督效能

■ 本报通讯员 陶孙文

“春节临近,我们对照上回梳理的结果,再走访一遍重点区域的电梯……”。近日,浙江省杭州市临平区检察院会同“公益诉讼特邀代表”持续跟进监督,定期回访相关小区,确保整改措施落实到位。2024年9月,临平区检察院接到线索,居民反映其在所在小区电梯存在未按规范进行维修保养的情况。针对上述情况,临平区检察院启动行政公益诉讼程序。2024年10月25日,临平区检察院与相关行政部门进行磋商。随后,相关行政部门对全区运行的2万余台电梯开展全面排查。目前,辖区内存在异常维保数据的78家电梯维保单位均已完成自查并提交整改报告,对于存在虚假维保的违法违规情形立案查处5起。

这件引发关注的公益诉讼案例来自杭州市临平区“人大+检察”法治监督的衔接和检察官、人大代表的一次思想碰撞。

时间回溯至2022年,临平区人大常委会颁布了《关于完善人大监督与检察监督衔接机制 打造法治监督共同体的意见》,标志着该区“人大+检察”法治监督共同体的探索之旅正式启程。之后,针对生态环保、食药安全、国有财产保护等重点领域遇到的治理难题,区人大常委会进一步深化该机制,与区检察院在全省首创“公益诉讼特邀代表”制度,选聘人大代表作为特邀代表,深度参与公益诉讼检察工作,并通过机制性联动、常态化参与,推动代表建议和检察建议双向衔接转化,释放“1+1>2”的监督效能。

## 聚焦机制创新,构建“双向贯通”的监督格局

该项机制中,临平区人大常委会明确功能定位,将“公益诉讼特邀代表”制度定位为连接人大与检察机关的桥梁纽带,聚焦生态环保、食药安全、国有财产保护等领域,构建起“代表建议/检察线索—建议交办/检察办案—检察建议转化/代表建议提出—行政机关整改—合作跟踪回头看”各环节贯通协同的监督模式,实现了从线索发现到整改闭环的全流程无缝衔接。

通过严格择优选聘,区人大常委会建强特邀代表队伍,按照“政治素质高、专业能力强、公益热情足”的标准,通过组织推荐与个人自荐相结合,重点突出公益保护领域,从街道、企业、教育、卫生、环保等部门和行业中精选出热心公益、具备专业知识和丰富经验的人大代表,担任首批“公益诉讼特邀代表”,奠定专业化、精准化监督的人才基础。

区人大常委会还通过固化参与路径,保障代表深度履职。据介绍,特邀代表可通过参与调查取证、公开听证、跟踪观察等具体环节深度融入公益诉讼办案全过程。同时,区人大常委会运用执法检查、专题调研、代表视察、专项审议、整改回头看等方式,监督支持公益诉讼检察工作的发展,为检察建议的落地落实提供有力支撑。

“公益诉讼特邀代表”机制不仅激发了全区各级人大代表的积极性和创造力,还进一步强化了两种监督的协同作用。”临平区人大常委会相关负责人指出。

## 聚焦机制赋能,提升人大监督的深度与广度

在持续探索该项制度的实践中,区

人大常委会丰富人大监督的“方法库”,将人大代表引入公益检察办案链条,使人大监督得以穿透至“现场证据采集”“专业论证听证”“整改效果评估”等环节。在督促规范电梯维保作业行政公益诉讼案中,具备工程监管背景的人大代表与检察官协同,通过“智慧电梯”平台数据比对、现场核查,梳理出9000余条异常维保信息,推动对78家单位进行全面整改,使监督更精准。

2024年7月,在中国大运河申遗成功十周年之际,区人大常委会择优选聘热心公益、具备专业知识和丰富经验的10位人大代表作为首批“公益诉讼特邀代表”。在“大运河公益保护基地”挂牌当天,通过对大运河的深入调研,“公益诉讼特邀代表”就河道的垃圾浮漂难题向区检察院提出两条建议并得到采纳。在大运河广济桥文物保护单位挂牌当天,“公益诉讼特邀代表”持续参与对结构安全论证、修复方案研讨、后期效果评估等专业监督环节中,将对单一重大公益保护事项的全程跟踪、深度介入,不仅激发了代表的履职热情,也使得人大工作更加贴近基层、更具活力。

不仅如此,“公益诉讼特邀代表”制度还强化了监督闭环的“硬约束”,将人大询问、质询等刚性监督手段,作为公益诉讼检察建议落实的刚性“后手”保障。在崇贤街道耕地保护行政公益诉讼案中,面对耕地被违规硬化用作停车场的难题,检察建议与人大监督协同发力,共同督促职能部门与属地镇街依法履职,最终恢复耕地功能,有效解决了以往部分领域监督“不够硬”的问题。

## 聚焦成果转化,彰显“共治共享”的制度价值

聚焦成果转化,区人大常委会与区检察院坚持与时俱进,探索了一套公益诉讼新领域的长效机制,将监督视野拓展至无障碍环境建设、文化遗产保护等新领域。同时,线上线下协同,汇聚民意民智,构建起政府、司法、社会多方参与、共治共享的公益保护“临平样板”。

2025年7月,临平区检察院通过“全域检察e站”数字化应用场景,获悉了一起人大代表提交的关于禁渔期内违规捕鱼线索。检察院随即展开行动,对违规行为进行核实。同时,区人大常委会迅速响应,组织召开圆桌会议,邀请多部门共商对策。会议决定对全域120余条河道开展“清网”行动,清理网具200余个。

目前,“公益诉讼特邀代表”制度实施以来,已初见成效,推动了一批重点领域问题的有效解决。全区培育了一批高质量的公益诉讼典型案例,区公益诉讼案件质效显著提升,其中,假冒“西湖龙井”地理标志证明商标民事公益诉讼支持起诉案获评市级典型案例,诉某街道未依法履行基本农田保护管理职责案入选省级生态环境和资源保护公益诉讼典型案例。

据相关统计,2024年以来,全区推动解决对医疗机构违规使用抗菌药物、部分美容美发店违规预付消费、外来物种入侵、运河非法捕捞、电梯安全等一批群众关切的难点问题,共计对230余家经营单位完成执法检查,追回医保基金6万余元,核查清理违规预付金额100余万元,完成30余亩基本农田复耕,清理河道网具200余个,有效消除公共安全隐患,切实守护了人民群众的切身利益。

近期,地方两会密集召开,谋定2026年地方经济增长目标,部署下一阶段重点任务。与往年相比,各地两会出现更多新变化,一股绿色、节俭新风扑面而来。

## 南京市秦淮区人代会:节约小举措破解浪费老问题

■ 本报通讯员 周绍明 祝鲲鹏 陈永浦

1月6日下午,江苏省南京市秦淮区三届人大五次会议报到处,代表们手中的会议材料袋显得有些“特别”:模样规格大同小异,却不见清一色新品;袋内更是一反往常,没有统一配发的纸笔。工作人员笑着解释,会议倡导大家自备文具,确有需要的话按需申领即可。

这些“特别”的材料袋可不一般——它们是大会秘书处从秦淮“公物仓”申领的420个循环用品。它们或是2025年区三届人大四次会议上代表们用过的“旧相识”。

“一个会议一个包,攒上几年半人高,留着无用弃可惜,如何处置让人恼。”这句顺口溜道尽了以往材料袋浪费的尴尬。为解决这一难题,2025年年初,区三届人大四次会议期间,区人大常委会倡议参会人员,在会议结束后及时将材料袋返还,由政府相关部门统筹回收、循环利用,让文件包、材料袋在不同单位、

不同会场“串门”流转,以厉行节约的“小举措”破解资源浪费的“老难题”。倡议一出,一呼百应。会议闭幕时,155名人大代表主动返还材料袋,为循环共享的新风尚写下了生动的开篇。

2025年,在区人大常委会的积极推动下,会议材料袋回收之举在秦淮区各部门与各单位间蔚然成风。办公室里的闲置袋包被纷纷整理上交,区政府办趁热打铁,在太平南路、秦虹路、大明路等集中办公区布设6个标准化回收站点,首轮便回收各类材料袋974个。

如今,这批袋包再度走出“公物仓”,现身区三届人大五次会议现场,陪伴代表们履职建言。大会秘书处不仅提前向每位人大代表发出倡议书,重申自愿返还原则,还贴心优化设置回收“驿站”。

1月9日上午会议闭幕,代表们走出会场,纷纷将手中的材料袋投入回收“驿站”。会后统计显示,本次会议共回收材料袋279个。

## 湖南首个“零碳”人代会在怀化举行

本报讯(通讯员李江 吴翥 姚林斌)

在近日召开的湖南省怀化市六届人大五次会议期间,大会秘书处将绿色环保理念贯穿于每一个细节,会场搭建力求简约,减少一次性装饰材料;照明、空调用能被严格控制,倡导自然采光与适宜温度;会务用餐按需取餐,全部实行自助餐,杜绝“舌尖上的浪费”;大会通勤车队首次加入新能源汽车,助力“清洁化”出行。

同时,秘书处后勤组不提供洗漱用品,全部由人大代表自带洗漱用品,鼓励减少床品更换。这些细致入微的举措,使得会议自身的碳排放总量得到有效压减。

对于无法避免的碳排放,大会秘书处委托怀化市林业局通过购买湘林碳票抵消会议碳排放,同时倡导与会人员购买碳票抵消个人碳排放。

放来完成“零碳”会议闭环。碳票认购将抽象的碳中和目标转化为可参与、可感知、可拥有的具体行动。这正是基于怀化是全国生态产品价值实现机制试点市,2024年被纳入湖南唯一市级湘林碳票应用先行区这一政策优势。

据介绍,怀化市六届人大五次会议筹备组提前委托专业机构,严格按照生态环境部《大型活动碳中和实施指南(试行)》,对能源消耗、交通出行、住宿餐饮及会议用品等环节逐一核算,最终得出会议总排放的二氧化碳当量,同时委托市林业局通过省级环境权益交易平台等量购买碳票,实现碳中和。

此外,70余位代表参与了碳票认购,购买湘林碳票近7吨。据测算,通过节能减排,本次大会费用开支同比减少约10万元。

## 守护“青罗带” 点染“金山图”

(上接第一版)

与此同时,为解决市区污水管网老化、雨污混流,漓江支流水质浑浊、垃圾堆积等问题,2025年3月,桂林打响漓江支流“清淤返清”攻坚战。桂林市人大常委会创新监督机制,与市监委、市检察院横向联合,与县(区)人大常委会纵向联动,在为期三个月的时间内,对涉及“两个保护”的10部地方性法规开展执法检查,并同步成立整改跟踪督促组。此次执法检查涉及法规之多、覆盖范围之广、监督力度之大前所未有。

在层层刚性监督推动下,漓江支流治理成效加速显现,瓦窑河、朝阳河、灵剑溪、南溪河4条漓江支流“清淤返清”工程加快推进,8个月内全面焕新。七星区毛家村、冷家村等地通过建设分散式污水处理站,让臭水沟变身生态景观带,实现了“水清岸绿”的生态转变。

## 代表同行 聚力“点绿成金”

近些年,游客乘电动排筏游览漓江,相伴的不再是往日的马达轰鸣,而是山水间悠扬的山歌与清脆的鸟鸣。这一变化,离不开全国人大代表汤建

伟的务实建言。他深入漓江沿岸村落与景区调研,提出《关于建立新能源游观排筏国家标准支持排筏油改电的建议》等突出问题,2025年3月,桂林打响漓江支流“清淤返清”攻坚战。桂林市人大常委会创新监督机制,与市监委、市检察院横向联合,与县(区)人大常委会纵向联动,在为期三个月的时间内,对涉及“两个保护”的10部地方性法规开展执法检查,并同步成立整改跟踪督促组。此次执法检查涉及法规之多、覆盖范围之广、监督力度之大前所未有。

在层层刚性监督推动下,漓江支流治理成效加速显现,瓦窑河、朝阳河、灵剑溪、南溪河4条漓江支流“清淤返清”工程加快推进,8个月内全面焕新。七星区毛家村、冷家村等地通过建设分散式污水处理站,让臭水沟变身生态景观带,实现了“水清岸绿”的生态转变。

在层层刚性监督推动下,漓江支流治理成效加速显现,瓦窑河、朝阳河、灵剑溪、南溪河4条漓江支流“清淤返清”工程加快推进,8个月内全面焕新。七星区毛家村、冷家村等地通过建设分散式污水处理站,让臭水沟变身生态景观带,实现了“水清岸绿”的生态转变。

近些年,游客乘电动排筏游览漓江,相伴的不再是往日的马达轰鸣,而是山水间悠扬的山歌与清脆的鸟鸣。这一变化,离不开全国人大代表汤建

## 新闻快览

### 南宁市青秀区

近日,广西壮族自治区南宁市青秀区人大常委会机关召开2026年工作座谈会,系统总结2025年履职成效,谋划新一年重点任务。会议指出,2025年区人大常委会全年听取审议“一府一委两院”专项报告38项,开展专题调研22项,执法检查3项,督办代表建议56件,依法任免国家机关工作人员36人次,有效服务城区发展大局。2026年要聚焦新质生产力、城市治理等重点领域,强化精准监督;持续深化“站点+”品牌建设和“三官一员”进站点实践,提升代表建议办理质效;统筹做好经验总结与换届衔接,扎实推进“四个机关”建设,为助力首府建设现代化人民城市贡献人大力量。

(梁紫云)

### 土默特左旗

近日,内蒙古自治区土默特左旗人大常委会就全旗矿产资源管理情况对旗人民政府及自然资源等部门进行专题询问。部分常委会委员和旗人大代表就全旗矿产资源管理下一步工作计划、资金管理情况向相关乡镇、旗自然资源局及相关部门负责同志提出询问。常委会组成人员建议,要严格矿产资源规划管控,科学编制旗“十五五”矿产资源总体规划;要整合执法力量,建立常态化巡查机制,加大对矿产资源全流程的监管力度;要切实增强责任感和使命感,把解决突出环境问题作为当前的重要任务;要加强跟踪监督,让专题询问有始有终、更富实效。

(赵耀华)

### 正阳县

近日,河南省正阳县人大常委会组织调研组深入部分老旧小区,对老旧小区加装电梯工作开展情况进行专题调研。调研组强调,要完善政策制度,建立健全日常维护管理长效机制,明确责任主体和资金分担机制,确保工作有章可循、有据可依;要坚持问题导向和结果导向,创新工作方法,全力破解老旧小区加装电梯的难点堵点;要广泛听取民意,汇集民智,做好矛盾化解,增强居民认同感和参与度;要结合小区实际情况,探索多元化建设运营模式,鼓励社会力量参与,形成政府引导、社区参与以及居民共建、多方支持的工作格局。

(钟长顺 李军政)

### 郓城县

近日,山东省郓城县人大常委会对全县金融工作开展情况进行专题调研。调研组指出,金融是现代经济的核心,对于经济发展和社会稳定具有重要作用。要持续深化金融供给侧结构性改革,切实满足实体经济融资需要;要支持全县重点项目建设融资,做好传统产业转型升级融资对接服务;要大力防范和打击非法集资活动,守牢防范金融风险底线,为郓城县经济高质量发展提供有力支撑。

(曾志)



近日,在安徽省淮南市大通区的部分市人大代表赴淮南市特殊教育学校开展集中视察活动。代表们实地察看了校园整体环境、教学场所及学生生活设施,走进教室、个训室、功能室及智慧体育场馆,现场观摩课堂教学、康复训练与职业技能培训,并与师生亲切交流,详细了解课程建设与学生发展情况。

胡开群摄

## 用法治力量守护秀美山水

(上接第一版)

### 海绵城市建设全域推进

城市建设管理中面临水资源短缺缺怎么克服?防洪能力该如何提升?2022年,经国务院批准,安顺市成为贵州省唯一入选国家系统化全域推进海绵城市建设示范城市。2024年6月21日,安顺市五届人大常委会第二十一次会议审议通过了《安顺市海绵城市建设管理条例》,同年7月,省十四届人大常委会第十一次会议审查批准该条例。

该条例共三十五条,及时回应了实践中的焦点问题,如明确了管理职责和科学编制海绵城市专项规划,规范了运维责任机制,明确了建立健全保障促进制度等内容。

通过海绵城市建设管理,提高城市蓄水、渗水和排水以及城市防洪、防涝、防灾能力,改善和缓解城市水生态、水环境、水资源,最大化保障人民群众生命财产安全。

法治是中国式现代化的重要保障。自2015年被批准行使地方立法权以来,安顺市人大常委会围绕城乡建设与管

理、生态文明建设、历史文化保护、基层治理等方面,先后出台了虹山湖公园管理条例、亚鲁王非物质文化遗产保护条例、城镇绿化条例、村寨规划建设管理条例、文明行为促进条例、城市节约用水条例、农村公路条例等地方性法规。

“良法贵在落实。”安顺市人大常委会相关负责人表示,我们将深入学习贯彻党的二十大精神,深入贯彻省委、市委的决策部署,逐步构建起比较完整、具有安顺特色的地方旅游法规体系,为促进安顺旅游业高质量发展提供坚实的法治保障。

## 潞潞湖光映初心 凝聚合力促发展

——山西省榆社县人大常委会推动云竹湖国家级旅游度假区创建工作纪实

■ 本报通讯员 连慧峰

位于山西省晋中市东南部榆社县的云竹湖,水域面积宽广,是滋养一方百姓的水利枢纽。近年来,榆社县将创建云竹湖国家级旅游度假区作为推动县域经济社会高质量发展的战略引擎,倾力打造生态优美、业态丰富、服务优质、管理高效的国内知名休闲度假目的地。从默默无闻到声名鹊起,从单一水利功能到多元度假胜地,云竹湖的华丽蜕变凝聚着县人大常委会的履职初心与不懈努力。

### 精准调研摸实情 建言献策谋发展

“没有调查,就没有发言权,更没有监督权。”2025年7月4日,县人大常委会主任田飞带队,副主任陈素萍、毛文琴及部分县人大代表组成调研组,深入云竹湖

生态停车场、游客接待中心、阳光水岸酒店、河峪乡岩良村、偏良村和云紫星度假村开展专题调研,详细了解创建工作进展、存在的困难和问题。

在座谈会上,调研组围绕项目推进、设施完善、业态丰富、服务提升等踊跃发言,提出了一系列针对性、可操作性意见建议。为了让调研更全面、建议更精准,县人大常委会还组织部分人大代表多次深入度假区开展暗访调研,不打招呼、直奔现场,了解真实情况,收集游客和群众的意见建议,为后续监督工作打下坚实基础。

### 强化监督促落实 精准发力破难题

监督是法定的法定职责,也是推动工作落实的重要手段。针对创建工作统筹协调不够顺畅、基础设施建设不够完善、服务水平有待提升、业态不够丰富等

问题,县人大常委会及时听取和审议专项工作报告,在充分肯定成绩的同时,直面问题、直言不讳,提出了加强统筹规划、完善基础设施、规范经营管理、丰富业态产品四个方面的工作建议,要求县政府及相关部门高度重视,认真研究吸纳,切实加以整改。

为了推动整改落实,县人大常委会建立监督台账,实行销号管理,对报告中提出的问题和建议逐一明确责任主体、整改措施和完成时限。

针对基础设施二期工程等核心项目进度滞后问题,县人大常委会组织人大代表开展专项督查,推动项目建设加快推进;针对高端专业化运营管理人员短缺问题,建议县政府加大人才引进和培养力度,提升整体运营管理水平;针对区域协同联动不足问题,督促有关部门主动加强周边知名景区的合作,联合开展营销推介,做大客源市场“蛋糕”。

### 心系群众解民忧 凝聚合力促振兴

在创建过程中,部分群众担心生态保护、项目建设会影响生产生活。县人大常委会及时组织人大代表深入周边村组,倾听群众诉求,推动相关部门解决群众在土地流转、就业增收等方面的实际问题。

针对游客和群众反映的度假区内标识牌少、小交通缺失、旅游厕所布局不够合理等问题,县人大常委会及时向县政府及相关部门反映,督促加快完善相关设施。如今,度假区内旅游厕所数量充足、环境整治,游客和群众的满意度持续提升。

### 健全机制强保障 长效推动提质效

为了推动云竹湖创建工作常态化、

长效化,县人大常委会积极推动健全完善相关工作机制,为度假区高质量发展提供制度保障。针对创建工作中存在的责任不清、督查考核不到位等问题,县人大常委会及时组织人大代表深入周边村组,倾听群众诉求,推动相关部门解决群众在土地流转、就业增收等方面的实际问题。

同时,县人大常委会还注重加强与县政府及相关部门的沟通协调,定期召开工作座谈会,了解创建工作进展情况,协调解决困难和问题。

如今的云竹湖,湖光山色更加秀美,基础设施更加完善,服务品质更加优良,品牌影响力更加广泛,正以蓬勃的生机与活力迎接国家文旅部的最终验收。