

立法长廊

天津 立法促进智能网联汽车发展

本报消息《天津市促进智能网联汽车发展条例》于2026年1月1日正式施行,目前天津市已开放智能网联汽车测试道路5389千米。

条例明确,天津市全域范围内开放智能网联汽车测试道路,市交通运输部门会同市工业和信息化、公安部门统筹确定和调整开展智能网联汽车创新应用活动的区域、道路。

条例支持个人乘用车出行,除校车业务以外的城市公交、出租汽车等客运服务、除危险货物运输以外的道路货物运输、摆渡接驳、环卫清扫、治安巡逻等城市运行保障应用场景下开展智能网联汽车创新应用活动。

在产业发展方面,条例指明市工业和信息化部门将会同有关部门和区人民政府推进智能网联汽车产业集聚发展,培育、引进、壮大产业链上下游企业,支持整车生产企业加强智能网联汽车产品研发和生产,培育和引进智能网联汽车关键零部件企业。

陕西 明确医疗纠纷解决途径

本报消息1月18日,陕西省十四届人大常委会第二十次会议表决通过《陕西省医疗纠纷处理条例》,条例自2026年6月1日起施行。

条例明确,医疗纠纷发生后,医疗机构应当告知患者或者其近亲属有关解决医疗纠纷的合法途径和程序,及时解决有关问题。

条例规定,处理医疗纠纷,应当遵守有关法律、行政法规的规定,坚持自愿、合法、平等的原则,做到事实清楚、定性准确、责任明晰、公平公正;涉及赔付的,按照国家和本省有关规定执行。

医患双方可以通过五类途径解决纠纷,包括双方自愿协商、向医疗纠纷人民调解委员会申请人民调解、向县级卫生健康主管部门申请行政调解、向人民法院提起诉讼以及法律、法规规定的其他途径。

贵州 实行野生动物分类分级管理

本报消息《贵州省野生动物保护条例》已于2026年1月1日起正式施行,标志着贵州野生动物保护工作进入法治化、规范化新阶段。

条例确立“保护优先、规范利用、严格监管、社会共治”原则,构建政府主导、部门协同、社会参与的责任体系,并设立“贵州省爱鸟周”与“保护野生动物宣传月”,强化公众意识。

在保护措施上,条例实行野生动物分类分级、名录化管理,运用技术手段开展动态监测。针对栖息地分布特点,采取划入保护地、设立禁猎区、建设保护点等多形式保护,并禁止破坏行为。

条例全面规范野生动物管理链条,严格禁止食用国家重点保护等野生动物,加强猎捕、人工繁育、经营利用、展示展演等环节监管,并对外来物种引进、放生活动作出规定。

厦门 完善基层药品供给制度

本报消息近日,福建省厦门市十六届人大常委会第三十四次会议表决通过《厦门市人民代表大会常务委员会关于修改〈厦门经济特区基层卫生服务条例〉的决定》,自公布之日起施行。

修改后的条例共六章四十二条,条例明确,加强基层医疗人才队伍建设,优化基层中高级专业技术岗位比例设置标准,建立紧缺人才和长期服务人员定向聘用机制。

条例完善基层药品供给制度,强化医保支持与用药保障,推动基层与二、三级医院用药衔接。构建乡村医生一体化管理体系,提升乡村医生队伍的职业保障水平。

条例指出,健全分级诊疗与医联体协作机制,推进基层首诊、双向转诊,推动优质医疗资源下沉。细化家庭医生签约服务模式,为居民提供连续性、综合性的健康管理服务。支持基层医疗卫生机构开展中医药、家庭病床以及医养结合等特色服务。

核心阅读

邮政快递业是现代服务业的重要组成部分,规范邮政行业发展,离不开对从业者权益的维护。2025年12月4日,河南省十四届人大常委会第二十一次会议审议通过了新修订的《河南省邮政条例》,条例将于2026年3月1日正式施行。

条例加入了“快递小哥”权益保障相关内容,明确规定邮政企业、快递企业应当依法与其从业人员订立书面劳动合同,按时足额支付劳动报酬,依法缴纳社会保险费,提供符合国家标准劳动防护用品。邮政企业、快递企业应当按照有关规定为灵活用工人员优先缴纳工伤保险。鼓励邮政企业、快递企业提供多样化商业保险保障,有效防范和化解职业伤害风险。

权益保障条款以“社会保险+商业保险”双重防护形式,为快递企业提供了清晰的用工指引,将有效减少司法实践中事实劳动关系认定争议,实现企业发展和劳动者权益保障的良性互动。

法治暖“新”小哥安心

河南省修订邮政条例保障新就业形态劳动者合法权益

■ 本报通讯员 石可欣 周晓荷 陈小平

日前,一位来自河南省周口市的外卖小哥柴振鹏火了。2025年12月15日晚,在浙江省杭州市一商场,一名男子假借购物抢走珠宝店手镯后试图逃跑,恰巧路过此处的柴振鹏果断追赶,一个飞身将男子摁倒。这惊险又暖心的一幕,赢得网友点赞。而他的挺身而出,也让人们再次将目光投向这些穿梭于城乡大街小巷的奔跑者。

“你好,你的快递到了。”这声熟悉的提示,已经深度融入我们的生活。快递小哥、外卖小哥们送来的不仅是包裹,更是便利与温度。以他们为代表的新就业形态劳动者合法权益保障,也日益成为社会关注的焦点。

2025年12月4日,河南省十四届人大常委会第二十一次会议审议通过了新修订的《河南省邮政条例》,加入“快递小哥”权益保障相关内容,将于2026年3月1日正式施行。

为何要加入此类条款、河南省围绕新就业形态劳动者合法权益保障还有哪些行动?

邮政快递业是现代服务业的重要组成部分。作为邮政快递“最后一公里”的守护者,邮递员和快递员如同城乡脉动的“毛细血管”。

规范邮政行业发展,离不开对从业者权益的维护,而法在其中起着重要的支撑和保障作用。对此,河南省的立案及时而坚定。

“现行《河南省邮政条例》自2013年3月3日施行以来,在保障邮政普遍服务、维护邮政市场秩序等方面发挥了重要作用。”河南省人大财经经济委员会有关负责人介绍,“但随着经济社会的发展,其已无法适应行业发展的新形势新变化。”

快递业高速发展的同时,也面临一些不容忽视的民生问题,比如邮政企业、快递企业员工权益保障缺失,个别邮政人员、快递员暴力分拣,快件丢失等等,群众希望通过立法来解决现实问题。落实上位法和行业发展的新要求,回应群众期待,保障全省邮政业高质量发展,修订《河南省邮政条例》变得必要而紧迫。

“在深入调研基础上,我们数易其稿,形成修订草案,并在省人大网站发布,面向社会公开征求意见。”上述负责人表示,在征求意见过程中,有单位提出,应当加强邮政企业、快递企业从业人员的劳动关系、职业安全等权益保障。

为此,在新修订的《河南省邮政条例》中,第四十六条明确规定:邮政企业、快递企业应当依法与其从业人员订立书面劳动合同,按时足额支付劳动报酬,依法缴纳社会保险费,提供符合国家标准劳动防护用品。邮政企业、快递企业应当按照有关规定为灵活用工人员优先缴纳工伤保险。鼓励邮政企业、快递企业提供多样化商业保险保障,有效防范和化解职业伤害风险。

“新修订的《河南省邮政条例》关于保障快递从业人员合法权益的条款直接聚焦现实痛点。”北京观韬(郑州)律师事务所律师杨好丽介绍,在现实生活中,因快递网点有直营、加盟等多种方式,员工身份存在正式工、劳务派遣、灵活用工等多种形态,不签订劳动合同、不缴纳社保的情况并不鲜见,一旦进入司法程序,往往存在着劳动关系难以认定的问题,维权就变得非常复杂。

杨好丽认为,新修订的《河南省邮政条例》权益保障条款不仅遵循了劳动法、劳动合同法、邮政法等上位法规定,同时也呼应《关于维护新就业形态劳动者劳动保障权益的指导意见》等政策性要求。

“新出台的权益保障条款不仅明确邮政、快递企业依法用工、依法缴纳社会保险的责任,同时又倡导企业为从业人

员补充商业保险,形成‘社会保险+商业保险’的双重防护网,这为快递企业提供了清晰的用工指引,将有效减少司法实践中事实劳动关系认定争议,降低维权成本,实现企业发展和劳动者权益保障的良性互动。”杨好丽说,日前,中央经济工作会议提出了“鼓励支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工保险”等要求,期盼随着新规落地,行业更加注重自律,相关部门落实好监管责任,让法律真正为劳动者撑腰。

新就业形态用工方式灵活复杂,打破了传统劳动关系的法律范式,如何精准保障劳动者合法权益,同时促进平台经济健康发展,已成为重要课题。

河南省高级人民法院、省人力资源和社会保障厅曾联合发布新就业形态劳动争议典型案例。这些典型案例,覆盖外卖骑手、网络主播、网约车司机等职业类型,涉及劳动关系的认定,劳动关系与劳务、合作、承揽、承包等法律关系的区分,违约责任认定等常见争议问题。通过充分发挥典型案例的示范引导作用,规范平台企业依法用工,保障新就业形态劳动者合法权益,努力推动构建新就业形态健康用工关系。

放眼全国,不少进一步优化新就业

形态劳动者服务的经验值得借鉴。

北京市面向外卖员、网约车司机等新就业形态劳动者群体,全面推行职业伤害“小伤快赔”。针对符合职业伤害确认情形,仅在本市门(急)诊就医且不需要住院治疗,事实清楚、资料齐全,责任划分明确、不存在争议的职业伤害案件,将添加特殊标识,各环节置项优先办理,实行全流程简易程序审核发放程序,劳动者获得理赔时间比以往压缩了75%。

上海市以党群服务阵地为核心,通过深度整合群团组织和社会资源,沿着新就业群体的工作地、居住地、歇脚地,累计优化打造7395个友好服务阵地。这些阵地织就了一张贴近群体、便捷可用的服务网络,让新就业群体“路上的家”无处不在。

杭州市全力推进“小哥友好城市”建设,积极探索“小哥码”,实现全市千余个物管小区“一码通行”。浙江省迭代推出“浙里小哥码”,打通配送最后100米。

从立法保障到携手维权再到暖心服务,这些行动回应着城市奔跑者的需求。法治的力度与社会的温度持续叠加,让他们不仅一路安心,更能满怀信心地融入这座城市,在自己的人生赛道跑出加速度和幸福感。

答好物业管理的“民生答卷”

——《淮北市住宅小区物业管理条例》立法纪实

■ 本报通讯员 吴启超

住宅小区物业管理,是关系千家万户的“关键小事”,也是基层社会治理的“民生大事”。面对业主大会“成立难”、物业服务质量“提升难”、小区违规行为“监管难”等难题,人大应当如何作答?

《淮北市住宅小区物业管理条例》(以下简称《条例》)经安徽省淮北市十七届人大常委会第三十五次会议审议通过,经安徽省人大常委会审查批准后,已于2026年1月1日起正式施行。这部凝聚各方共识、历经精细打磨的地方性法规,为淮北破解物业管理困境提供了坚实的法治方案。

立法破解物业“老大难”

“小区公共收益成了一笔‘糊涂账’!”“物业费交得不明白,服务也跟不上!”“想成立业委会,不知道怎么起步!”……这些来自业主的意见建议,是淮北市部分住宅小区的真实写照。

随着城市化进程加快,淮北市物业管理规模不断扩大,矛盾也日益凸显。数据显示,淮北市拥有物业服务的住宅小区数量持续增长,物业管理领域矛盾纠纷已成为基层社会治理的焦点难点。从具体实践看,业主自治组织组建运行困难、物业服务行为不规范、小区内违规装饰装修、侵占绿地、高空抛物等问题时有发生,直接影响了群众的获得感、幸福感、安全感。

三百余条建议寻求“最大公约数”

■ 本报通讯员 赖莉茜 卢倚玲

在调研方式上,除了传统的座谈会形式外,淮北市人大常委会还通过新闻媒体公布全文,广泛征集社会意见;同时,组织召开专家论证会,邀请高等院校等法学专家参与论证,对法规进行逐条研究。据统计,立法过程中累计收到各方面意见建议300余条。人大立法工作机构会同政府相关部门对每一条意见建议都认真研究、合理吸纳,对《条例》草案进行了多轮修改完善。《条例》从最初草案稿的七章五十四条,优化整合为最终的六章四十五条,内容更精炼,重点更突出,针对性更强。

“业委会成员付出多、没补贴,缺乏积极性,法规应该明确工作经费和补贴制度,提升大家工作的积极性。”一位社区工作人员提出建议。

“高空抛物,电动自行车充电、停放等问题,希望在法规中进行规范。”一位街道干部补充道。

在调研方式上,除了传统的座谈会形式外,淮北市人大常委会还通过新闻媒体公布全文,广泛征集社会意见;同时,组织召开专家论证会,邀请高等院校等法学专家参与论证,对法规进行逐条研究。据统计,立法过程中累计收到各方面意见建议300余条。人大立法工作机构会同政府相关部门对每一条意见建议都认真研究、合理吸纳,对《条例》草案进行了多轮修改完善。《条例》从最初草案稿的七章五十四条,优化整合为最终的六章四十五条,内容更精炼,重点更突出,针对性更强。

立法工作启动后,淮北市人大常委会领导亲自带队,深入人大践行全过程人民民主实践站、基层立法联系点,以及街道、社区等,与业主、物业企业负责人、社区工作者“面对面”拉家常、听诉求。一场场气氛热烈的座谈会在基层召开。

“新建小区‘带病交付’问题突出,希望政府牵头为业主把好第一道关!”一位业主代表言辞恳切。

“业委会成员付出多、没补贴,缺乏积极性,法规应该明确工作经费和补贴制度,提升大家工作的积极性。”一位社区工作人员提出建议。

“高空抛物,电动自行车充电、停放等问题,希望在法规中进行规范。”一位街道干部补充道。

在调研方式上,除了传统的座谈会形式外,淮北市人大常委会还通过新闻媒体公布全文,广泛征集社会意见;同时,组织召开专家论证会,邀请高等院校等法学专家参与论证,对法规进行逐条研究。据统计,立法过程中累计收到各方面意见建议300余条。人大立法工作机构会同政府相关部门对每一条意见建议都认真研究、合理吸纳,对《条例》草案进行了多轮修改完善。《条例》从最初草案稿的七章五十四条,优化整合为最终的六章四十五条,内容更精炼,重点更突出,针对性更强。

“业委会成员付出多、没补贴,缺乏积极性,法规应该明确工作经费和补贴制度,提升大家工作的积极性。”一位社区工作人员提出建议。

“高空抛物,电动自行车充电、停放等问题,希望在法规中进行规范。”一位街道干部补充道。

在调研方式上,除了传统的座谈会形式外,淮北市人大常委会还通过新闻媒体公布全文,广泛征集社会意见;同时,组织召开专家论证会,邀请高等院校等法学专家参与论证,对法规进行逐条研究。据统计,立法过程中累计收到各方面意见建议300余条。人大立法工作机构会同政府相关部门对每一条意见建议都认真研究、合理吸纳,对《条例》草案进行了多轮修改完善。《条例》从最初草案稿的七章五十四条,优化整合为最终的六章四十五条,内容更精炼,重点更突出,针对性更强。

“业委会成员付出多、没补贴,缺乏积极性,法规应该明确工作经费和补贴制度,提升大家工作的积极性。”一位社区工作人员提出建议。

“高空抛物,电动自行车充电、停放等问题,希望在法规中进行规范。”一位街道干部补充道。

在调研方式上,除了传统的座谈会形式外,淮北市人大常委会还通过新闻媒体公布全文,广泛征集社会意见;同时,组织召开专家论证会,邀请高等院校等法学专家参与论证,对法规进行逐条研究。据统计,立法过程中累计收到各方面意见建议300余条。人大立法工作机构会同政府相关部门对每一条意见建议都认真研究、合理吸纳,对《条例》草案进行了多轮修改完善。《条例》从最初草案稿的七章五十四条,优化整合为最终的六章四十五条,内容更精炼,重点更突出,针对性更强。

“业委会成员付出多、没补贴,缺乏积极性,法规应该明确工作经费和补贴制度,提升大家工作的积极性。”一位社区工作人员提出建议。

“高空抛物,电动自行车充电、停放等问题,希望在法规中进行规范。”一位街道干部补充道。

在调研方式上,除了传统的座谈会形式外,淮北市人大常委会还通过新闻媒体公布全文,广泛征集社会意见;同时,组织召开专家论证会,邀请高等院校等法学专家参与论证,对法规进行逐条研究。据统计,立法过程中累计收到各方面意见建议300余条。人大立法工作机构会同政府相关部门对每一条意见建议都认真研究、合理吸纳,对《条例》草案进行了多轮修改完善。《条例》从最初草案稿的七章五十四条,优化整合为最终的六章四十五条,内容更精炼,重点更突出,针对性更强。

“业委会成员付出多、没补贴,缺乏积极性,法规应该明确工作经费和补贴制度,提升大家工作的积极性。”一位社区工作人员提出建议。

“高空抛物,电动自行车充电、停放等问题,希望在法规中进行规范。”一位街道干部补充道。

在调研方式上,除了传统的座谈会形式外,淮北市人大常委会还通过新闻媒体公布全文,广泛征集社会意见;同时,组织召开专家论证会,邀请高等院校等法学专家参与论证,对法规进行逐条研究。据统计,立法过程中累计收到各方面意见建议300余条。人大立法工作机构会同政府相关部门对每一条意见建议都认真研究、合理吸纳,对《条例》草案进行了多轮修改完善。《条例》从最初草案稿的七章五十四条,优化整合为最终的六章四十五条,内容更精炼,重点更突出,针对性更强。

“业委会成员付出多、没补贴,缺乏积极性,法规应该明确工作经费和补贴制度,提升大家工作的积极性。”一位社区工作人员提出建议。

“高空抛物,电动自行车充电、停放等问题,希望在法规中进行规范。”一位街道干部补充道。

在调研方式上,除了传统的座谈会形式外,淮北市人大常委会还通过新闻媒体公布全文,广泛征集社会意见;同时,组织召开专家论证会,邀请高等院校等法学专家参与论证,对法规进行逐条研究。据统计,立法过程中累计收到各方面意见建议300余条。人大立法工作机构会同政府相关部门对每一条意见建议都认真研究、合理吸纳,对《条例》草案进行了多轮修改完善。《条例》从最初草案稿的七章五十四条,优化整合为最终的六章四十五条,内容更精炼,重点更突出,针对性更强。

“业委会成员付出多、没补贴,缺乏积极性,法规应该明确工作经费和补贴制度,提升大家工作的积极性。”一位社区工作人员提出建议。

“高空抛物,电动自行车充电、停放等问题,希望在法规中进行规范。”一位街道干部补充道。

在调研方式上,除了传统的座谈会形式外,淮北市人大常委会还通过新闻媒体公布全文,广泛征集社会意见;同时,组织召开专家论证会,邀请高等院校等法学专家参与论证,对法规进行逐条研究。据统计,立法过程中累计收到各方面意见建议300余条。人大立法工作机构会同政府相关部门对每一条意见建议都认真研究、合理吸纳,对《条例》草案进行了多轮修改完善。《条例》从最初草案稿的七章五十四条,优化整合为最终的六章四十五条,内容更精炼,重点更突出,针对性更强。

“业委会成员付出多、没补贴,缺乏积极性,法规应该明确工作经费和补贴制度,提升大家工作的积极性。”一位社区工作人员提出建议。

“高空抛物,电动自行车充电、停放等问题,希望在法规中进行规范。”一位街道干部补充道。

在调研方式上,除了传统的座谈会形式外,淮北市人大常委会还通过新闻媒体公布全文,广泛征集社会意见;同时,组织召开专家论证会,邀请高等院校等法学专家参与论证,对法规进行逐条研究。据统计,立法过程中累计收到各方面意见建议300余条。人大立法工作机构会同政府相关部门对每一条意见建议都认真研究、合理吸纳,对《条例》草案进行了多轮修改完善。《条例》从最初草案稿的七章五十四条,优化整合为最终的六章四十五条,内容更精炼,重点更突出,针对性更强。

“业委会成员付出多、没补贴,缺乏积极性,法规应该明确工作经费和补贴制度,提升大家工作的积极性。”一位社区工作人员提出建议。

“高空抛物,电动自行车充电、停放等问题,希望在法规中进行规范。”一位街道干部补充道。

在调研方式上,除了传统的座谈会形式外,淮北市人大常委会还通过新闻媒体公布全文,广泛征集社会意见;同时,组织召开专家论证会,邀请高等院校等法学专家参与论证,对法规进行逐条研究。据统计,立法过程中累计收到各方面意见建议300余条。人大立法工作机构会同政府相关部门对每一条意见建议都认真研究、合理吸纳,对《条例》草案进行了多轮修改完善。《条例》从最初草案稿的七章五十四条,优化整合为最终的六章四十五条,内容更精炼,重点更突出,针对性更强。

“业委会成员付出多、没补贴,缺乏积极性,法规应该明确工作经费和补贴制度,提升大家工作的积极性。”一位社区工作人员提出建议。

“高空抛物,电动自行车充电、停放等问题,希望在法规中进行规范。”一位街道干部补充道。

在调研方式上,除了传统的座谈会形式外,淮北市人大常委会还通过新闻媒体公布全文,广泛征集社会意见;同时,组织召开专家论证会,邀请高等院校等法学专家参与论证,对法规进行逐条研究。据统计,立法过程中累计收到各方面意见建议300余条。人大立法工作机构会同政府相关部门对每一条意见建议都认真研究、合理吸纳,对《条例》草案进行了多轮修改完善。《条例》从最初草案稿的七章五十四条,优化整合为最终的六章四十五条,内容更精炼,重点更突出,针对性更强。

“业委会成员付出多、没补贴,缺乏积极性,法规应该明确工作经费和补贴制度,提升大家工作的积极性。”一位社区工作人员提出建议。

“高空抛物,电动自行车充电、停放等问题,希望在法规中进行规范。”一位街道干部补充道。

在调研方式上,除了传统的座谈会形式外,淮北市人大常委会还通过新闻媒体公布全文,广泛征集社会意见;同时,组织召开专家论证会,邀请高等院校等法学专家参与论证,对法规进行逐条研究。据统计,立法过程中累计收到各方面意见建议300余条。人大立法工作机构会同政府相关部门对每一条意见建议都认真研究、合理吸纳,对《条例》草案进行了多轮修改完善。《条例》从最初草案稿的七章五十四条,优化整合为最终的六章四十五条,内容更精炼,重点更突出,针对性更强。

“业委会成员付出多、没补贴,缺乏积极性,法规应该明确工作经费和补贴制度,提升大家工作的积极性。”一位社区工作人员提出建议。

“高空抛物,电动自行车充电、停放等问题,希望在法规中进行规范。”一位街道干部补充道。

在调研方式上,除了传统的座谈会形式外,淮北市人大常委会还通过新闻媒体公布全文,广泛征集社会意见;同时,组织召开专家论证会,邀请高等院校等法学专家参与论证,对法规进行逐条研究。据统计,立法过程中累计收到各方面意见建议300余条。人大立法工作机构会同政府相关部门对每一条意见建议都认真研究、合理吸纳,对《条例》草案进行了多轮修改完善。《条例》从最初草案稿的七章五十四条,优化整合为最终的六章四十五条,内容更精炼,重点更突出,针对性更强。

“业委会成员付出多、没补贴,缺乏积极性,法规应该明确工作经费和补贴制度,提升大家工作的积极性。”一位社区工作人员提出建议。

“高空抛物,电动自行车充电、停放等问题,希望在法规中进行规范。”一位街道干部补充道。

在调研方式上,除了传统的座谈会形式外,淮北市人大常委会还通过新闻媒体公布全文,广泛征集社会意见;同时,组织召开专家论证会,邀请高等院校等法学专家参与论证,对法规进行逐条研究。据统计,立法过程中累计收到各方面意见建议300余条。人大立法工作机构会同政府相关部门对每一条意见建议都认真研究、合理吸纳,对《条例》草案进行了多轮修改完善。《条例》从最初草案稿的七章五十四条,优化整合为最终的六章四十五条,内容更精炼,重点更突出,针对性更强。

“业委会成员付出多、没补贴,缺乏积极性,法规应该明确工作经费和补贴制度,提升大家工作的积极性。”一位社区工作人员提出建议。

“高空抛物,电动自行车充电、停放等问题,希望在法规中进行规范。”一位街道干部补充道。

在调研方式上,除了传统的座谈会形式外,淮北市人大常委会还通过新闻媒体公布全文,广泛征集社会意见;同时,组织召开专家论证会,邀请高等院校等法学专家参与论证,对法规进行逐条研究。据统计,立法过程中累计收到各方面意见建议300余条。人大立法工作机构会同政府相关部门对每一条意见建议都认真研究、合理吸纳,对《条例》草案进行了多轮修改完善。《条例》从最初草案稿的七章五十四条,优化整合为最终的六章四十五条,内容更精炼,重点更突出,针对性更强。

“业委会成员付出多、没补贴,缺乏积极性,法规应该明确工作经费和补贴制度,提升大家工作的积极性。”一位社区工作人员提出建议。

“高空抛物,电动自行车充电、停放等问题,希望在法规中进行规范。”一位街道干部补充道。

在调研方式上,除了传统的座谈会形式外,淮北市人大常委会还通过新闻媒体公布全文,广泛征集社会意见;同时,组织召开专家论证会,邀请高等院校等法学专家参与论证,对法规进行逐条研究。据统计,立法过程中累计收到各方面意见建议300余条。人大立法工作机构会同政府相关部门对每一条意见建议都认真研究、合理吸纳,对《条例》草案进行了多轮修改完善。《条例》从最初草案稿的七章五十四条,优化整合为最终的六章四十五条,内容更精炼,重点更突出,针对性更强。

“业委会成员付出多、没补贴,缺乏积极性,法规应该明确工作经费和补贴制度,提升大家工作的积极性。”一位社区工作人员提出建议。

“高空抛物,电动自行车充电、停放等问题,希望在法规中进行规范。”一位街道干部补充道。

在调研方式上,除了传统的座谈会形式外,淮北市人大常委会还通过新闻媒体公布全文,广泛征集社会意见;同时,组织召开专家论证会,邀请高等院校等法学专家参与论证,对法规进行逐条研究。据统计,立法过程中累计收到各方面意见建议300余条。人大立法工作机构会同政府相关部门对每一条意见建议都认真研究、合理吸纳,对《条例》草案进行了多轮修改完善。《条例》从最初草案稿的七章五十四条,优化整合为最终的六章四十五条,内容更精炼,重点更突出,针对性更强。

法治赋能共启深港科技创新合作新篇章

——解读《深圳经济特区河套深港科技创新合作区深圳园区条例》

■ 本报通讯员 赖莉茜 卢倚玲

国家级战略平台的河套合作区的建设发展与制度创新备受瞩目。深圳市人大常委会于2025年12月26日通过《深圳经济特区河套深港科技创新合作区深圳园区条例》(以下简称《条例》),运用经济特区立法权,支持河套合作区深圳园区探索制度集成创新,为高质量、高标准、高水平建设河套合作区深圳园区提供坚实法治保障。

创新“统筹管理+专业运营”的协同治理架构

宏伟的蓝图与精巧的设计,最终依赖于高效能的治理体系来落实。河套合作区涉及深港协同、多部门协调等复杂问题。为此,《条例》在管理体制上进行了精心设计,明确不同主体的角色与权责边界,构建“政府统筹、专业管理、社会参与”的多层次协同治理架构。在市级层面,建立高层级的建设发展协调机制,负责统筹协调重大规划、重大政策、重大项目等事项。在园区运营层面,设立河套合作区深圳园区发展署作为管理机构,明确其推动深港科技合作、科技体制机制创新、开发建设、运营管理、科技服务等核心职能,授予其制定河套合作区深圳园区规范性文件、制定园区管理条例。同时,为提升决策专业性和科学性,设立由深港两地各界专业人士组成的专家咨询委员会,为园区发展提供常态化的智力支持,提升行政管理效能,保障复杂系统的有效运行。

“如何让这些要素在园区内‘活得好’‘出成果’,则依赖于科研体制机制的创新。《条例》在遵循科研活动内在规律的基础上,围绕科研活动管理、资金、人员三个核心,推动一系列深层次改革。”在科研管理方面,着力保障科研自主权,健全河套合作区深圳园区科研项目立项和组织实施方式,探索更加灵活的科技管理体制制机制,将技术路线决策权、资源调配权更大程度地交还科研主体、科研人员和企业项目管理人。在科研经费方面,创新资金使用方式,允许本市财政资金跨境支持香港园区的科研项目;明确河套合作区深圳园区科技产业发展专项资金资助开展的科研计划可以采用港澳以及国际科研管理规则,并依据港澳审计规则出具审计报告;支持社会力量在河套合作区深圳园区设立科学基金,与香港创投资本共同设立创投基金。在科研人员方面,致力于构建国际化的人才环境,允许用人单位采用更加灵活的聘用方式引进海外人才,在职业发展、评价激励上探索与国际惯例接轨。同时,大力支持深港澳联合研发、共建平台,前瞻布局生物医药等尖端领域,旨在构建一个符合国际惯例、充满活力的科研生态系统。

“如何让这些要素在园区内‘活得好’‘出成果’,则依赖于科研体制机制的创新。《条例》在遵循科研活动内在规律的基础上,围绕科研活动管理、资金、人员三个核心,推动一系列深层次改革。”在科研管理方面,着力保障科研自主权,健全河套合作区深圳园区科研项目立项和组织实施方式,探索更加灵活的科技管理体制制机制,将技术路线决策权、资源调配权更大程度地交还科研主体、科研人员和企业项目管理人。在科研经费方面,创新资金使用方式,允许本市财政资金跨境支持香港园区的科研项目;明确河套合作区深圳园区科技产业发展专项资金资助开展的科研计划可以采用港澳以及国际科研管理规则,并依据港澳审计规则出具审计报告;支持社会力量在河套合作区深圳园区设立科学基金,与香港创投资本共同设立创投基金。在科研人员方面,致力于构建国际化的人才环境,允许用人单位采用更加灵活的聘用方式引进海外人才,在职业发展、评价激励上探索与国际惯例接轨。同时,大力支持深港澳联合研发、共建平台,前瞻布局生物医药等尖端领域,旨在构建一个符合国际惯例、充满活力的科研生态系统。

“如何让这些要素在园区内‘活得好’‘出成果’,则依赖于科研体制机制的创新。《条例》在遵循科研活动内在规律的基础上,围绕科研活动管理、资金、人员三个核心,推动一系列深层次改革。”在科研管理方面,着力保障科研自主权,健全河套合作区深圳园区科研项目立项和组织实施方式,探索更加灵活的科技管理体制制机制,将技术路线决策权、资源调配权更大程度地交还科研主体、科研人员和企业项目管理人。在科研经费方面,创新资金使用方式,允许本市财政资金跨境支持香港园区的科研项目;明确河套合作区深圳园区科技产业发展专项资金资助开展的科研计划可以采用港澳以及国际科研管理规则,并依据港澳审计规则出具审计报告;支持社会力量在河套合作区深圳园区设立科学基金,与香港创投资本共同设立创投基金。在科研人员方面,致力于构建国际化的人才环境,允许用人单位采用更加灵活的聘用方式引进海外人才,在职业发展、评价激励上探索与国际惯例接轨。同时,大力支持深港澳联合研发、共建平台,前瞻布局生物医药等尖端领域,旨在构建一个符合国际惯例、充满活力的科研生态系统。

“如何让这些要素在园区内‘活得好’‘出成果’,则依赖于科研体制机制的创新。《条例》在遵循科研活动内在规律的基础上,围绕科研活动管理、资金、人员三个核心,推动一系列深层次改革。”在科研管理方面,着力保障科研自主权,健全河套合作区深圳园区科研项目立项和组织实施方式,探索更加灵活的科技管理体制制机制,将技术路线决策权、资源调配权更大程度地交还科研主体、科研人员和企业项目管理人。在科研经费方面,创新资金使用方式,允许本市财政资金跨境支持香港园区的科研项目;明确河套合作区深圳园区科技产业发展专项资金资助开展的科研计划可以采用港澳以及国际科研管理规则,并依据港澳审计规则出具审计报告;支持社会力量在河套合作区深圳园区设立科学基金,与香港创投资本共同设立创投基金。在科研人员方面,致力于构建国际化的人才环境,允许用人单位采用更加灵活的聘用方式引进海外人才,在职业发展、评价激励上探索与国际惯例接轨。同时,大力支持深港澳联合研发、共建平台,前瞻布局生物医药等尖端领域,旨在构建一个符合国际惯例、充满活力的科研生态系统。

“如何让这些要素在园区内‘活得好’‘出成果’,则依赖于科研体制机制的创新。《条例》在遵循科研活动内在规律的基础上,围绕科研活动管理、资金、人员三个核心,推动一系列深层次改革。”在科研管理方面,着力保障科研自主权,健全河套合作区深圳园区科研项目立项和组织实施方式,探索更加灵活的科技管理体制制机制,将技术路线决策权、资源调配权更大程度地交还科研主体、科研人员和企业项目管理人。在科研经费方面,创新资金使用方式,允许本市财政资金跨境支持香港园区的科研项目;明确河套合作区深圳园区科技产业发展专项资金资助开展的科研计划可以采用港澳以及国际科研管理规则,并依据港澳审计规则出具审计报告;支持社会力量在河套合作区深圳园区设立科学基金,与香港创投资本共同设立创投基金。在科研人员方面,致力于构建国际化的人才环境,允许用人单位采用更加灵活的聘用方式引进海外人才,在职业发展、评价激励上探索与国际惯例接轨。同时,大力支持深港澳联合研发、共建平台,前瞻布局生物医药等尖端领域,旨在构建一个符合国际惯例、充满活力的科研生态系统。

“如何让这些要素在园区内‘活得好’‘出成果’,则依赖于科研体制机制的创新。《条例》在遵循科研活动内在规律的基础上,围绕科研活动管理、资金、人员三个核心,推动一系列深层次改革。”在科研管理方面,着力保障科研自主权,健全河套合作区深圳园区科研项目立项和组织实施方式,探索更加灵活的科技管理体制制机制,将技术路线决策权、资源调配权更大程度地交还科研主体、科研人员和企业项目管理人。在科研经费方面,创新资金使用方式,允许本市财政资金跨境支持香港园区的科研项目;明确河套合作区深圳园区科技产业发展专项资金资助开展的科研计划可以采用港澳以及国际科研管理规则,并依据港澳审计规则出具审计报告;支持社会力量在河套合作区深圳园区设立科学基金,与香港创投资本共同设立创投基金。在科研人员方面,致力于构建国际化的人才环境,允许用人单位采用更加灵活的聘用方式引进海外人才,在职业发展、评价激励上探索与国际惯例接轨。同时,大力支持深港澳联合研发、共建平台,前瞻布局生物医药等尖端领域,旨在构建一个符合国际惯例、充满活力的科研生态系统。

“如何让这些要素在园区内‘活得好’‘出成果’,则依赖于科研体制机制的创新。《条例》在遵循科研活动内在规律的基础上,围绕科研活动管理、资金、人员三个核心,推动一系列深层次改革。”在科研管理方面,着力保障科研自主权,健全河套合作区深圳园区科研项目立项和组织实施方式,探索更加灵活的科技管理体制制机制,将技术路线决策权、资源调配权更大程度地交还科研主体、科研人员和企业项目管理人。在科研经费方面,创新资金使用方式,允许本市财政资金跨境支持香港园区的科研项目;明确河套合作区深圳园区科技产业发展专项资金资助开展的科研计划可以采用港澳以及国际科研管理规则,并依据港澳审计规则出具审计报告;支持社会力量在河套合作区深圳园区设立科学基金,与香港创投资本共同设立创投基金。在科研人员方面,致力于构建国际化的人才环境,允许用人单位采用更加灵活的聘用方式引进海外人才,在职业发展、评价激励上探索与国际惯例接轨。同时,大力支持深港澳联合研发、共建平台,前瞻布局生物医药等尖端领域,旨在构建一个符合国际惯例、充满活力的科研生态系统。

“如何让这些要素在园区内‘活得好’‘出成果’,则依赖于科研体制机制的创新。《条例》在遵循科研活动内在规律的基础上,围绕科研活动管理、资金、人员三个核心,推动一系列深层次改革。”在科研管理方面,着力保障科研自主权,健全河套合作区深圳园区科研项目立项和组织实施方式,探索更加灵活的科技管理体制制机制,将技术路线决策权、资源调配权更大程度地交还科研主体、科研人员和企业项目管理人。在科研经费方面,创新资金使用方式,允许本市财政资金跨境支持香港园区的科研项目;明确河套合作区深圳园区科技产业发展专项资金资助开展的科研计划可以采用港澳以及国际科研管理规则,并依据港澳审计规则出具审计报告;支持社会力量在河套合作区深圳园区设立科学基金,与香港创投资本共同设立创投基金。在科研人员方面,致力于构建国际化的人才环境,允许用人单位采用更加灵活的聘用方式引进海外人才,在职业发展、评价激励上探索与国际惯例接轨。同时,大力支持深港澳联合研发、共建平台,前瞻布局生物医药等尖端领域,旨在构建一个符合国际惯例、充满活力的科研生态系统。

“如何让这些要素在园区内‘活得好’‘出成果’,则依赖于科研体制机制的创新。《条例》在遵循科研活动内在规律的基础上,围绕科研活动管理、资金、人员三个核心,推动一系列深层次改革。”在科研管理方面,着力保障科研自主权,健全河套合作区深圳园区科研项目立项和组织实施方式,探索更加灵活的科技管理体制制机制,将技术路线决策权、资源调配权更大程度地交还科研主体、科研人员和企业项目管理人。在科研经费方面,创新资金使用方式,允许本市财政资金跨境支持香港园区的科研项目;明确河套合作区深圳园区科技产业发展专项资金资助开展的科研计划可以采用港澳以及国际科研管理规则,并依据港澳审计规则出具审计报告;支持社会力量在河套合作区深圳园区设立科学基金,与香港创投资本共同设立创投基金。在科研人员方面,致力于构建国际化的人才环境,允许用人单位采用更加灵活的聘用方式引进海外人才,在职业发展、评价激励上探索与国际惯例接轨。同时,大力支持深港澳联合研发、共建平台,前瞻布局生物医药等尖端领域,旨在构建一个符合国际惯例、充满活力的科研生态系统。

前,建设单位和物业服务人必须进行共用部位、共用设施设备的承接查验,并邀请业主代表、主管部门、街道办事处现场监督。“未查验不得交付”的硬性规定,有利于从源头上遏制开发建设遗留问题转嫁给全体业主现象,为小区“长治久安”打下坚实基础。

推行清单式管理+智慧化赋能,提升治理精度。《条例》以清单形式列举了物业管理区域内的禁止性行为,如高空抛物、电动自行车违规充电、侵绿毁绿等,让监管有据可依。同时,要求建立智慧物业管理服务平台,推动业主大会电子投票、服务信息线上公开、投诉建议一键处理等,以科技手段提升管理效率和透明度。

规范公共收益管理,破解“账目不清”难题。《条例》明确了公共收益的范围、使用途径与监管机制。规定公共收益归全体业主所有,须单独列账、专款专用,可用于补充维修资金、设施更新改造、业委会工作经费等。推动设立居(村)民委员会参与的共管账户,强化街道、镇对资金使用的监督职责,从制度上杜绝挪用、侵占等行为,切实保障业主知情权与收益权。

“小物业”牵动“大民生”。《条例》的制定是淮北市人大常委会践行全过程人民民主、推进依法治市的生动实践。下一步,淮北市人大常委会将立足职权,重点做好《条例》宣传贯彻落实的监督工作,全力推动法规立得住、行得通、真管用。

“如何让这些要素在园区内‘活得好’‘出成果’,则依赖于科研体制机制的创新。《条例》在遵循科研活动内在规律的基础上,围绕科研活动管理、资金、人员三个核心,推动一系列深层次改革。”在科研管理方面,着力保障科研自主权,健全河套合作区深圳园区科研项目立项和组织实施方式,探索更加灵活的科技管理体制制机制,将技术路线决策权、资源调配权更大程度地交还科研主体、科研人员和企业项目管理人。在科研经费方面,创新资金使用方式,允许本市财政资金跨境支持香港园区的科研项目;明确河套合作区深圳园区科技产业发展专项资金资助开展的科研计划可以采用港澳以及国际科研管理规则,并依据港澳审计规则出具审计报告;支持社会力量在河套合作区深圳园区设立科学基金,与香港创投资本共同设立创投基金。在科研人员方面,致力于构建国际化的人才环境,允许用人单位采用更加灵活的聘用方式引进海外人才,在职业发展、评价激励上探索与国际惯例接轨。同时,大力支持深港澳联合研发、共建平台,前瞻布局生物医药等尖端领域,旨在构建一个符合国际惯例、充满活力的科研生态系统。