

### 引言

民生,一直是中国“国家账本”的鲜明底色。

2026年,中国将继续实施更加积极的财政政策。一般公共预算支出规模首次达到30万亿元;发行超长期特别国债1.3万亿元,其中2500亿元支持消费品以旧换新;创新设立财政金融协同促内需政策工具,中央财政专门安排1000亿元;发行特别国债3000亿元,用于国有大型商业银行补充核心一级资本。

如何读懂这些国家资金支出的背景及影响?

## 今年全国一般公共预算支出首超30万亿元

# “国家账本”释放民生温度

汪文正

今年,“国家账本”开宗明义,在2026年预算编制和财政工作的总体要求中,明确“把更多资金用在提振消费、投资于、民生保障等方面”。全国一般公共预算支出规模首次突破30万亿元,其中教育、社会保障和就业、卫生健康、住房保障4项支出合计超过了12.4万亿元。沉甸甸的“国家账本”,释放着暖融融的民生温度。

从大处看“国家账本”,今年一般公共预算支出总量创新高,民生投入力度空前。

2026年,赤字率继续按4%左右安排,加上财政收入、使用存量资金等,全国一般公共预算支出首次迈上了30万亿元的新台阶。如何理解4%和30万亿元这两个数据?

北京国家会计学院副院长李旭红表示,今年是“十五五”开局之年,重大项目落地、民生保障升级都需要充足的资金支持,4%的赤字率可以提供足够的财政支持,4%的赤字率可以提供足够的财政支持,4%的赤字率可以提供足够的财政支持,推动了经济平稳运行,

“十四五”时期,中国财政民生投入近100万亿元,民生领域财政投入占全国一般公共预算支出70%以上。民生支出一向是历年“国家账本”的重中之重。

往细处看,今年“国家账本”民生保障成色十足,充分显示政策温度。

“例如,为适应中国学前、中学以及高等教育等受教育人口‘排浪式’逐次达峰的特点,2026年的财政教育资金进一步支持学前教育普惠发展、义务教育均衡发展,扩大优质本科教育招生规模,体现了中国财政支出科学管理水平不断提升。”白彦锋说。

分支出项目看,全国一般公共预算教育支出安排4.58万亿元,增长5.4%;全国一般公共预算卫生健康支出安排

如何确保民生支出落到实处?今年,中央对地方转移支付创新高,使地方财政对民生领域重点支出的保障能力进一步增强。

财政转移支付,是实现地区间基本公共服务均等化和促进经济社会各项事业协调发展的重要政策工具。2026年中央对地方转移支付的总量达到10.42万亿元。其中,均衡性转移支付、县级基本财力保障机制奖补资金,两项财力性转移支付,增加1100亿元。“这些资金实打实给到地方,让各地有更多财力兜牢‘三保’、改善民生、发展经济。”蓝佛安说。

白彦锋表示,在支持财力下沉、缓解地方财政困难和兜牢基层“三保”底线方面,中央财政对地方财政的转移支付规模已连续4年超过10万亿元,政策的连

也让居民切实感受到民生红利。维持这一水平,既是对有效政策的延续,也是基于中国发展实际的科学安排。

全国一般公共预算支出首超30万亿元,这一安排一公布即引起海内外广泛关注。多位专家表示,支出强度大,将确保财政政策聚焦民生福祉。

超30万亿元的一般公共预算支出规模,比上年增长约1.27万亿元;赤字规模比上年增长2300亿元,增量部分全部由中央财政承担,体现了财政政策更加

2.26万亿元,增长5.2%;全国一般公共预算社会保障和就业支出安排4.71万亿元,增长6%……从稳就业、促增收到织密社会保障网,从支持教育强国建设到提升公共服务质量,民生领域财政支出充满暖意。财政部部长蓝佛安表示,“财政既全力支持国家的各项事业蓬勃发展,也努力保障每个小家庭的生活蒸蒸日上”。

看就业,中央财政安排就业补助资金667亿元,完善就业支持和公共服务体系,稳定和扩大高校毕业生等重点群体就业,加强对农村转移劳动力、就业困难群体的帮扶;继续实施稳岗返还等阶

续性、稳定性、可预期性不断增强。转移支付资金规模进一步增加,结构进一步优化,资金效能进一步提高,将有效增强地方自主可用财力。

政策精度同样是关键。在资金管理方面“横向到边、纵向到底”,将确保民生支出每一分钱花得明白、用得高效。

蓝佛安表示,中国经济已经由高速增长转向高质量发展阶段,民生保障等刚性支出需求不减,财政呈紧平衡态势,必须在做优增量、盘活存量、优化结构上下更大功夫。

“从中央到地方,各预算部门和单位,都是使用国家财政资金的主体,都要对收支全链条、工作各环节加强管理。”

积极、腾出更多空间用于保民生的政策取向。例如,支出增量中将有相当一部分,用于提高城乡居民基础养老金、提高居民医保人均财政补助标准等惠民政策。

中央财经大学财税学院教授白彦锋分析,2026年,中国在财政支出规模、政府债务规模和地方财政的转移支付规模方面呈现“三个新高”,表明财政一方面加强了对当期财政资源的统筹使用,另一方面通过政府债务等工具手段加大

阶段性措施,推进稳岗扩容提质行动;开展大规模职业技能提升培训,培养更多技能人才;鼓励支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工社会保险,建立健全职业伤害保障制度。

看教育,中央一般公共预算本级教育支出安排1925亿元,增长5%,完善免费学前教育政策,推动义务教育优质均衡发展,学前教育普惠发展,支持增加普通高中学位供给和提升职业学校办学能力,扩大优质本科教育招生规模;落实学生资助政策,对家庭经济困难学生应助尽助。

看医疗,居民医保人均财政补助

了逆周期调节力度。在财政内部结构的分配上,将更多的财政资源向边际消费倾向更大的欠发达地区倾斜,有利于推动区域协调均衡发展。

“国是千万家,民生无小事。2026年,中国财政预算支出当中用于教育、社会保障和就业、卫生健康、住房保障的重点民生支出接近整个财政支出的‘半壁江山’,将使每一个家庭和个人都可以从不同渠道感受到强大国家财政的保障和温暖。”白彦锋说。

标准提高24元,达到每人每年724元;强化基本医保、大病保险、医疗救助三重制度综合保障,健全多层次医疗保障体系;深化以公益性为导向的公立医院改革,支持实施医疗卫生强基工程;推进卫生健康人才队伍建设,实施医学高层次人才计划,支持中医药传承创新发展。

看养老,中央财政安排基本养老金转移支付1.25万亿元,支持地方足额发放各类群体养老金;城乡居民基础养老金月最低标准再提高20元;健全社会保障体系,加强多层次、多支柱养老保险体系建设。

## 从大处看,政策力度空前

## 往细处看,民生成色十足

## 向深处看,体现科学管理

是实行以事定钱,破除基数依赖,科学精准编制预算。特别是要大力压减低效无效支出,对于可花可不花的钱,没有效益的钱,一律不花;花钱要问效,努力用更少的钱办更多的事。我们简单算了个账,今年30万亿元的支出盘子,如果总体效益提升1%,相当于省下3000亿元,可以干很多大事。”蓝佛安说。

白彦锋预计,今年财政支出在民生领域投入资金规模扩大的同时,还将通过零基预算等多种方式加强财政资源统筹,压减无效、低效财政支出,“让财政资金更多用于民生保障关键领域,使同样的财政资金实现更高的效益。”

(据《人民日报海外版》)



上图:3月6日,宁夏银川市举行专场招聘会。图为求职者(左)在招聘会现场与用人单位交流。

新华社发 石昕然摄



右图:山东青岛恒星科技学院恒星托育中心的老师教托育班的小朋友学习非洲鼓。

新华社发 张鹰摄

## 读懂30万亿元“国家账本”的民生底色

韩昱

翻开今年的“国家账本”,一组关键数据格外引人注意。今年我国赤字率继续按4%左右安排,赤字规模达到5.89万亿元。加上财政收入、使用存量资金等,全国一般公共预算支出首次迈上了30万亿元的新台阶。

更值得关注的是,在这30万亿元的支出中,教育、社会保障和就业、卫生健康、住房保障4项支出,合计超过12.4万亿元,在总支出中占比41.3%,达到了近年来的最高值。释放出财政资金聚力保障民生,更加重视“投资于”的强烈信号。

从结构看,民生支出占比达到近年来高点,既是“投资于”的生动实践,更是财政支出结构持续优化的体现。

2025年,“投资于”这一表述首次写入政府工作报告,今年的政府工作报告也明确提出“今年财政支出继续保持相当规模,要持续用力优化支出结构,更加注重支持提振消费、投资于、保障民生等方面,提高财政资金使用效益”。41.3%的民生投入占比,充分体现预算安排的投资于物与投资于人紧密结合的指导思想,让一般公共预算更多向民生领域倾斜。

“财政既全力支持国家的各项事业

蓬勃发展,也努力保障每个小家庭的生活蒸蒸日上。”财政部部长蓝佛安日前在十四届全国人大四次会议经济主题记者会上如是说。

“投资于”的资金规模在提高,那么,钱从哪里来?近年来,我国财政支出结构持续优化,表现为大幅压降了政府运转类支出,明显提高了民生福利类、强化科技创新类支出,一系列安排都致力于让有限的财政资金发挥出更大的政策效果。

“我们简单算了个账,今年30万亿元的支出盘子,如果总体效益提升1%,相当于能省下来3000亿元,可以干很多大事。”蓝佛安在上述记者会上表示。

强大稳固的财政是国家发展的坚实基础,30万亿元财政支出的大盘子,超四成的民生投入,都是更加积极的财政政策务实担当的生动注脚。笔者相信,今年更加积极的财政政策效能更优、成色更足,定能以坚实财政之力织密民生保障网,为经济社会高质量发展蓄势赋能,护航“十五五”实现良好开局。

(据《证券日报》)



### 延伸阅读

# “东西南北中、发展到广东”

## ——“百万英才汇南粤”行动续写新篇章

陈凯星 马晓澄 李雄鹰 黄浩范

全国两会刚刚闭幕,一场面向全国“最青春招”就在南粤大地开启。3月15日,由教育部和广东省委、省政府联合主办的“百万英才汇南粤”2026年春季大型综合招聘会在珠江之畔如约而至。

### 看活力 南粤春潮涌,英才八方来

羊城三月,木棉似火。3月15日,广州琶洲,广交会展馆内人头攒动,摩肩接踵。近2000家企事业单位携超8.5万个优质岗位虚位以待,逾15万名求职者从五湖四海奔涌而来,共赴一场人才与机遇的盛会。这一创下历史新高数据,生动折射出南粤大地求贤若渴的诚意与蓬勃向上的生机活力。

招聘会以“粤聚英才 粤见未来”为主题,紧扣推动制造业与服务业协同发展,采用“两信分区、产业聚类”搭建产才精准对接平台,并配套举办创新创业

项目成果转化对接、人才嘉年华等活动,更好吸引服务海内外优秀人才来粤就业创业。

坚实的产业基础,澎湃的经济活力,是广东吸引人才最强大的底气,也是留住人才最坚实的保障。

广东省委组织部负责人介绍,广东经济总量连续37年全国首位,经营主体总量超2000万户、企业超900万户,领军企业顶天立地、中小企业铺天盖地,产业体系向新图强,10个万亿元级产业集群雄立,从先进制造到现代服务,湾区产业的蓬勃脉动,为各类人才发展提供了广阔舞台。

深圳腾讯工程师黄冠华,正是2025年通过“百万英才汇南粤”行动计划来粤发展的众多青年之一。“创新,是粤港澳大湾区最鲜明的底色。”他感慨道,“在这里,产业生态成熟完备,发展空间无限广阔,赛道多、机会多、选择多,职业道路越走越宽。”

作为本次活动的“东道主”,广州以

最大力度、最大规模、最优服务,展现广州作为、彰显广州担当,传递出求贤若渴的诚意。广州市市长孙志洋向广大人才发出热情邀约:“当前,全国两会刚刚闭幕,‘十五五’规划开局起步,此时此刻,我们对人才的需求比以往任何时候都更加迫切。诚挚欢迎全球青年才俊,到南粤,创精彩!来广州,赢未来!”

### 显担当 再扩百万数量,力建超级平台

3月15日中午,墨现科技(东莞)有限公司的招聘负责人黄邓志一直没吃午饭,认真和每一位求职者进行双向匹配。抓住了触觉传感器的技术变革,让这个年轻的团队于2021年成功孵化,吸引了很多有志于在人工智能领域发展的年轻人。

“尊重每一份创意和热情,是我们成功的原因。”黄邓志说。今年企业计划通过“百万英才汇南粤”汇聚更多志同道合的伙伴,团队规模扩张了20%。

再拿出“百万岗位”,折射出经济大省对稳就业的担当。

在2025年吸纳超110万名高校毕业生在粤就业创业的基础上,广东今年将再吸纳100万名以上高校毕业生在粤就业创业,充分彰显经济大省挑大梁的责任担当,为制造业与服务业协同发展提供有力人才支撑。

经济大省对就业的担当,同时也是直面就业痛点的破局之举。

在招聘会现场,一块巨大的AI数据大屏前,很多人掏出纸笔记录,或拿起手机拍照。这里实时展示的是进场人数、参会企业数和岗位数。在变动的数字中,AI人岗匹配的实时信息、AI简历优化使用情况,以及提示热门岗位和高人气展位信息都会一一呈现。大数据还进一步分析单位属性、岗位分布、岗位年薪等。求职者“按数索骥”,用数据分析寻找求职行动。

广州作为主办城市,考虑了很多求职者的需要。住宿方面推出600套公益

房源,为求职的应届高校毕业生提供7天免费住宿;交通方面提供了两条路线的自动驾驶巴士免费接驳服务。“在这场就业行动中,没有人是旁观者,每个城市都是这个超级就业平台的建设者,为广大求职者提供追梦舞台。”广州市人力资源和社会保障局局长汪志明说。

### 向未来 产业厚根基,筑梦正当时

今日之青年,经过磨砺成长,未来将成为堪当大任之才。

2025年,清华大学一名工程物理系的博士生在广州国企工作后,不到一年就成长为单位技术骨干,他对在清华的清华学弟学妹们谈及感受时说:“如果你渴望在实干中成长,在挑战中获得突破,广东会是你理想的选择。”

目前,广东正携手港澳,全力建设粤港澳大湾区国际科技创新中心。人才是第一资源,人才密度高的区域是创新活力迸发的地方。源源不断的人才

带来的思想碰撞,可能产生化学反应,也可能产生意想不到的核聚变反应。短期看,广东张开双臂拥抱人才是为全国就业做贡献,而长远看,更是为广东发展厚植沃土。

广东省人力资源和社会保障厅厅长杜敏琪表示,面向“十五五”,广东从优化提升新一代信息、绿色石化、智能家电等万亿级支柱产业,到培育壮大新能源汽车、新型储能、低空经济等战略性新兴产业集群,再到前瞻布局人工智能、脑机接口、量子科技等未来产业,各个领域都对人才无比渴求。

更加匹配的人才流向将推动区域更加协调发展。当下,“百万英才汇南粤”与广东正在推进的“百千万镇村高质量发展工程”同频共振、深度融合。本次招聘会上,位于粤东的揭阳市共提供岗位1000个,最高年薪达120万元,其中年薪20万元以上岗位104个,面向硕士博士岗位93个,涵盖科研、医疗、管理、教育等重点领域,正加速补齐人才短板。

广东省省长孟凡利表示,广东将全面实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策,以最大力度不拘一格、不遗余力引进、培养、使用和服务各类人才,全力为广大学子在粤施展才华提供更为广阔的舞台。

(据《新华每日电讯》)