

当前,治理需求日益多元、民生关切愈发具体。如何以精准、高效立法破解急难愁盼,是地方立法提质增效、推动提升治理效能的重要方向。在此背景下,甘肃省人大常委会立足地方实际、突出地方特色,出台一系列“小快灵”法规,以“小切口”解决“大问题”,有效提升了立法的针对性、适用性和可操作性。

民营经济促进法实施办法短小精干,在平等对待、金融支持、权益保护和创新驱动等方面精准施策;反餐饮浪费条例健全社会共治机制,以简明条款推动节约理念深入人心;陇剧保护传承条例、什川古梨树保护条例等聚焦特色领域,破解传承与保护难题……这些法规覆盖经济发展、文化传承、生态保护等多个领域,不追求“大而全”、只聚焦“真问题”,既固化实践经验,又破解发展痛点,切实将人大制度优势转化为治理效能,为地方高质量发展保驾护航。

小而有效 快而有质 灵而有度

——“小快灵”立法的甘肃探索

河北

学校不得瞒报谎报严重欺凌行为

本报消息 近日,河北省十四届人大常委会第二十次会议表决通过了《河北省预防未成年人犯罪条例》,条例将于2026年5月1日起施行。

条例明确要求建立健全部门协同、基层联动、社会支持、公众参与的协同支持体系;培育、引导和规范社会工作服务机构等社会组织、社会工作者参与预防未成年人犯罪工作;加强社会工作服务机构专业能力和未成年人社会工作专业人才培养、使用及志愿服务队伍建设。

为防治学生欺凌,条例落实教育行政部门、学校关于欺凌防控教育处置职责,建立完善学生欺凌发现、认定和处置的工作流程;学校应当根据欺凌行为的性质和程度,对实施欺凌的未成年学生依法加强管教,对严重的欺凌行为,应当及时向公安机关、教育行政部门报告,并配合相关部门依法处理,不得瞒报、谎报。

云南

鼓励和支持档案馆征集珍贵档案

本报消息 新修订的《云南省档案条例》近日经云南省十四届人大常委会第二十二次会议审议通过,将于2026年5月1日起施行。

条例规定,机关、团体、企事业单位和其他组织应当归档的各种门类 and 载体形式的材料,应当按照国家规定收集齐全、规范整理,移交本单位档案机构或者档案工作人员集中管理。任何内设机构和个人不得拒绝归档或者据为己有。国家规定不得归档的材料,禁止擅自归档。

条例明确,鼓励和支持档案馆采用接受捐赠、购买等方式征集重要、珍贵档案,可以通过访谈录制等方式采集口述历史资料。档案馆征集的档案应当来源合法、真实可靠、权属明确,征集时应当以书面协议形式约定相关方的权利和义务。鼓励单位和个人向国家档案馆捐赠、寄存、出售其所有的对国家和社会具有重要保存价值的档案。

重庆

鼓励农村集体经济组织聘用职业经理人

本报消息 《重庆市农村集体资产管理条例》近日经重庆市六届人大常委会第二十二次会议审议通过,将于2026年6月1日起正式施行。条例在强化外部监管、创新经营机制、压实法律责任等方面作出明确规定。

针对农村集体资产管理中监督机制缺失、风险防控不到位等问题,条例明确,乡镇人民政府、街道办事处需对农村集体经济组织签订金额较大、履行期限较长的合同,以及资产评估、建设工程项目、重大投资、较大举债和审计等关键环节加强监督。

为破解农村集体资产经营专业能力不足的问题,条例明确,鼓励农村集体经济组织聘用职业经理人、培养农业生产经营人才,提升资产运营效率。同时,支持委托法律顾问进行合同审查、委托中介机构代理记账,并引入第三方机构参与资产评估与审计。

萍乡

新建道路5年内不得挖掘

本报消息 近日,《萍乡市城市道路设施管理办法》正式施行。办法共5章39条,主要包括道路规划建设养护和维修、道路设施管理、法律责任等。

为强化道路设施保护与使用规范,办法着力从制度层面减少反复开挖。办法明确擅自占用或挖掘城市道路等10类禁止行为;规范临时占道与挖掘管理,临时占道需经市政管理和公安部门双审批,新建道路5年内、大修道路3年内不得挖掘,特殊情况需市政府批准,挖掘需提前报送年度计划并公示;同时,细化施工要求,非开挖穿越需排查地下管线,挖掘前需组织管线单位交底,施工现场需设置警示标志与围挡,封闭道路需提前5日公告。

在法律责任方面,办法明确,对擅自占用或挖掘城市道路等9项违法行为,要按照《城市道路管理条例》有关规定予以处罚。

■ 石丹丹

近年来,甘肃省人大常委会坚持在学习中实践、在实践中完善、完善中总结,不断提升“小快灵”立法规范化制度化水平。今年1月出台《甘肃省推进“小快灵”立法工作办法》,全文仅10条,明确了“小快灵”立法适用范围与主要特点、基本原则和优先适用、体例要求与程序保障等,以“小快灵”办法规范“小快灵”立法,为提升地方立法质效提供了制度支撑。

“小”处着眼 小而有效

在甘肃省陇剧院的排练厅里,《大塬道情》正有序创排。年轻的演员们反复打磨唱腔,婉转悠扬的“嘛簧”声,带着陇东黄土的质朴与深情。

陇剧,原名陇东道情,起源于庆阳环县一带的皮影戏,是甘肃省独有的传统戏曲艺术和新兴戏曲剧种,承载着陇原儿女的文化记忆与情感寄托。

经历多年的发展后,陇剧面临着人才断层、市场萎缩、传承乏力等现实困境。如何让古老剧种活在当下、传向未来?

甘肃省人大常委会以法治破题,2024年出台《甘肃省陇剧保护传承条例》,以“小切口”立法为陇剧保护传承保驾护航。

《条例》篇幅不长、条款精简,字字对准陇剧保护传承困境——

人才是陇剧保护传承、出戏出圈的核心支撑。《条例》明确,加强人才培养,鼓励完善陇剧职业教育、学历教育和人才培养体系;鼓励陇剧院团与大专院校合作,通过多种形式,实现资源共享、人才共育;支持传承人、艺术家收徒传艺,陇剧工作者、民间艺人开展陇剧传承、创作指导等活动。

保护传承绝非墨守成规,更要与时俱进、守正创新。《条例》明确,推动创新融合,促进艺术发展,从学校宣传普及、理论研究、数字化建设、培育发展演播新业态等方面支持、引导陇剧健康可持续发展。

■ 本报通讯员 高琼

用个人碳积分兑换共享电动车骑行券,15分钟路程仅花1分钱;线上办理政务事项,自动积累碳积分;凭借碳账户积分,在申请新能源汽车贷款时可享受一定优惠……在浙江衢州,碳积分可兑换优惠服务的场景越来越多:“1分钱绿色出行”“两新促消费”“e起节电”等活动,让绿色生活真正变得“触手可及”。

如今,全国首部聚焦碳账户体系建设的专项法规——《衢州市碳账户建设和应用条例》(以下简称《条例》)经浙江省十四届人大常委会第二十一次会议审查批准,将于2026年5月1日起正式施行,衢州碳管理领域将迎来“法治化+数字化”融合创新的重要突破。

“双碳”目标下的改革探索

衢州碳账户的立法探索,源于其独特的地理位置和使命。

作为钱塘江上游城市,衢州长期肩负着“钱江源头筑屏障、一江清水送杭城”的生态保护重任,20年来始终深入践行“绿水青山就是金山银山”发展理念。

可喜的是,《条例》的推进实施,已结出累累硕果。

甘肃省陇剧院院长王存感慨地说,人才不会凭空“长”出来,需要制度的土壤。《条例》从政策层面为陇剧后备力量的培育提供了坚实保障。在《条例》护航下,甘肃省陇剧院通过“名家传戏”“青年艺术人才研修班”等平台,让青年演员不断提升自我;与艺术院校合作,开设陇剧表演专业方向,实现人才培养的前置与衔接;鼓励青年主创人员深入生活、扎根人民,在创作实践中提升艺术把握能力与创新本领。

“《条例》用制度的铠甲,护住老艺人的绝技和戏台上的烟火,让这方水土的文化根脉,在法治的守护里,代代相传、生生不息。”王存说。

“小切口”是“小快灵”立法的重要特点。2019年3月1日施行的《兰州市什川古梨树保护条例》,开创了以地方立法形式保护特定古树群的先河。

古梨树保护区的难点在于如何平衡保护与利用的关系。《条例》创新性地将古梨树保护区划分为核心保护区和生态保育区,实行分类管理。首创“古梨树+”产业模式,鼓励社会资本参与,依托生态保育区发展乡村旅游,将生态资源转化为富民产业。

《条例》实施后,形成了依法保护的长效机制,政府每年投入240万元用于古树管护,形成“政府主导、农户参与、社会监督”的保护格局,实现“一棵梨树多重收益”的价值升级,梨园美景吸引全国各地的游客前来,年接待游客突破100万人次,创收2亿元以上,每亩梨园收益从3000元跃升至8000元,增收效益显著。

“快”处推进 快而有质

兰州百合、陇南橄榄油、天水花牛苹果……近年来,越来越多的“甘味”农产品以其独特的品质和风味,走出甘肃,走向全国,走进海外市场。

目前,甘肃省已初步形成“省级甘味

品牌+市县区域公用品牌+企业商标品牌”三级融合、互为支撑的品牌体系,建立了比较完善的培育推广机制,甘味品牌影响力大幅提升。在此基础上,亟需通过地方立法的形式,把甘味品牌培育管理的经验和做法固化下来,将培育管理活动纳入法治化轨道。

2024年9月26日,甘肃省十四届人大常委会第十一次会议审议通过《甘肃省甘味农产品品牌培育管理条例》,同年11月1日起施行。

《条例》是全国首部关于农产品区域公用品牌建设的“小切口”式创制性立法,全文共十五条,简明扼要、直奔主题,对甘味农产品品牌培育、认定、推广、保护、创新以及动态管理、品质保障等作出规定。

《条例》出台以来,甘肃省农业农村厅准确把握“甘味”由“树品牌”向“拓市场”衔接转段的阶段性特征,大力推动“甘味出陇”“甘味出海”,将资源优势、品牌优势转化为产业优势、经济优势,为加快农业强省建设注入强劲动能。

在多方有力推动下,“甘味”品牌构建起高标准的“1+55+750”品牌矩阵,制定、修订、完善多个地方农产品标准,完成平凉红牛等70个产品品质评价和10个品牌价值评价,全省绿色、有机和地理标志农产品达2518个。

在市场拓展方面,“甘味出陇”“甘味出海”质效不断提升,省内外门店、电商平台、线上企业专营店分别达106个、30个、2800余个;“甘味出海”步伐明显提速,建成海外展销中心2个、仓储中心5个,“甘”字头农产品突破性走进五大洲16个国家。

“小快灵”立法,同样守护好风景。在广袤的河西走廊,张掖七彩丹霞如一幅绚丽多彩的画卷,吸引着无数游客的目光。但随着旅游热度持续攀升,重开发、轻保护,规划制度不完善等问题日益凸显。

2022年9月25日,《张掖七彩丹霞保

为碳账户立法 引领绿色转型

《衢州市碳账户建设和应用条例》将于2026年5月1日起施行

衢州市发改委副主任刘红飞说。

经过多年探索,碳账户改革成为衢州的特色成果,形成碳账户金融、碳普惠等典型场景。衢州碳账户经验与做法亮相第二届全球数贸博览会,其实践被国家发改委列为高质量发展建设共同富裕示范区第一批典型经验。据统计,衢州市已建成239.6万个碳账户,累计基于个人碳账户发放的绿色贷款达349亿元,各类积分激励活动已惠及市民超160万人次,累计兑换价值突破500万元。

立法固化改革实践成果

丰富的碳账户改革实践为立法奠定了坚实基础,高质量发展也呼唤更有力的法治保障。《条例》既是对衢州5年碳账户体系改革经验的系统固化与提升,也为碳账户建设提供明确遵循。

《条例》首次以地方性法规形式,系

统回答了碳账户“由谁建、如何管、怎样用”的核心问题,明确其为依法归集、真实可信的数据空间,构建起区域、单位、项目、个人四类账户全覆盖的管理架构,并明确各相关主体承担的报送义务及数据类型,规定利用区块链等技术保证数据全流程可追溯、防篡改,从而呈现出完整真实的碳排放情况,为实现精准治碳奠定坚实基础。

在账户设置上,《条例》科学规范各类碳账户管理。区域碳账户以市本级和县(市)为独立核算单元,明确供电、用煤等相关单位的数据归集要求,同步规范碳排放预算管理和资源要素配置;单位碳账户针对重点用能单位和公共机构设立,明确工业企业数据报送要求,强化能源计量支撑,丰富行业管控、产品碳足迹等应用场景。

项目碳账户构建“设立—归集—应

用—销户”闭环管理,为重点新增固定资产投资项目建设设立账户,明确项目建设单位各阶段数据报送义务,依托账户实施在线监测并开展审核;个人碳账户依托专用系统设立,通过碳普惠方法学校算碳积分,完善激励机制并拓展积分应用场景。

碳账户金融方面,《条例》固化相关实践做法,要求金融机构加大碳账户贷款投放,开展金融产品和服务创新;支持相关驻衢金融监管机构将碳账户金融业务纳入绿色金融评估,引导银行业金融机构健全激励约束机制,提高不良贷款容忍度。此外,《条例》还对拒绝提供数据、提供虚假数据等行为设置了相应法律责任。

下一步,衢州市人大常委会将强化监督检查,相关部门将及时研究解决实施中的新情况、新问题,确保法规顺利施行。

激活创新引擎 赋能转型发展

——《淮北市科技创新促进条例》护航高水平创新型城市建设

支撑作用日益凸显,但同时仍存在体制机制不够完善、创新主体活力不足、平台载体能级不强等问题。如何通过法治方式固化改革经验、破解创新瓶颈,成为淮北市人大立法工作的重要课题。

民有所盼,法有所向。2025年,淮北市人大常委会将制定《条例》列入年度立法计划,旨在以法治思维和法治方式构建更加系统、更具活力的创新生态,以务实举措回应“创新之问”,为淮北高质量发展赋能增效。

百余条建议凝聚“创新共识”

科技创新涉及政府、企业、高校、科研机构等多方主体,政策性强、专业要求高。如何在立法中平衡各方诉求、找准制度创新的“最优解”?淮北市人大常委会坚持开门立法、民主立法,让每一份智慧都在法规中闪光。

“立法过程中,我们广泛听取了企业、高校、科研单位和人大代表的意见建议,力求使条例更接‘地气’、更可操作。”淮北市人大常委会法工委相关负责人介绍。

多轮修改完善。《条例》结构更清晰、内容更扎实、举措更务实,最终形成六章三十二条的“淮北创新方案”。

构建协同创新生态体系

《条例》共六章三十二条,系统围绕科技创新与成果转化、创新主体与人才引进、平台载体建设、创新环境优化等方面作出规定,着力构建“政—产—学—研—用”协同创新的制度框架。

在体制机制方面,《条例》明确设立市科技委员会作为专门议事协调机构,统筹全市科技创新重大事项,强化顶层设计与政策协同。

为激发各类主体活力,《条例》突出企业在创新中的主体地位,提出构建以科技型中小企业为基础,以高新技术企业、专精特新企业为骨干的梯次发展格局,并在金融支持、人才服务、监管机制等方面提供制度保障。针对成果转化难题,《条例》要求完善技术交易服务体系,优化成果转化收益分配机制,促进供需精准对接,鼓励高校、科研机构与企业联合开展技术攻

关,提升科技成果就地转化效率。

在平台建设方面,《条例》支持共建长三角创新联合体,发展主体多元化、管理制度现代化、运行机制市场化、用人机制灵活化,以及与地方产业相匹配的新型研发机构,强化众创空间、科技型企业孵化器载体功能,推动创新链与产业链深度融合。

人才是科技创新的核心支撑。《条例》明确完善科技人才引育机制,优化“一站式”服务模式,鼓励高校和职业院校围绕重点产业定向培养技能人才,为创新提供坚实人才基础。

《条例》还推出一系列务实举措,包括探索推行科研项目经费“包干制”,完善勤勉尽责下的容错免责机制等,致力于营造鼓励探索、宽容失败的社会氛围。科技创新永无止境,法治保障驰而不息。下一步,淮北市人大常委会将加大对《条例》宣传贯彻的监管力度,推动各项制度落地见效,真正让创新成为淮北转型发展最鲜明的底色、最持久的动力。