

人民代表报

RENMINDAIBIAOBAO

新 真 题

第5041期
今日8版

2026年4月4日
星期六
农历丙午年二月十七

国内统一连续出版物号:CN14-0041
邮发代号:21-42
人民代表网网址:www.rmdbw.cn

客户端 视频号 公众号

“一府一委两院”落实全国人大常委会审议意见反馈报告公开——

依法做实人大监督的“后半篇文章”

■《人民日报》记者 倪弋

2025年12月的一天，全国人大常委会委员、北京金诚同达律师事务所高级合伙人方燕像往常一样登录中国人大网，一份新公布的《国务院关于落实全国人大常委会对2024年度环境状况和环境目标完成情况报告审议意见的报告》吸引了她的目光。

这份新公布的报告针对“秸秆焚烧”这一问题，明确回应：将指导各地因地制宜构建疏堵结合、切实可行、精准科学的秸秆焚烧管控体系；安排约28亿元资金支持各地促进农作物秸秆综合利用。

2025年9月以来，中国人大网陆续公开了国务院、国家监察委员会、最高人民法院、最高人民检察院落实全国人大常委会审议意见的10余份反馈报告，涉及耕地保护、社会保险、防沙治沙、整治群众身边不正之风等多个国计民生关键领域。

一项项务实举措、一组组具体数据、一条条清晰路径，是“一府一委两院”对“人大之问”的郑重回答，诠释了“民有所呼，政有所应”的责任担当，勾勒出全过程人民民主的生动实践。

闭环

压实各环节责任

2025年4月，十四届全国人大常委会第十五次会议审议国务院关于2024年度环境状况和环境目标完成情况

况的报告。秸秆焚烧这个“老难题”引发多位常委会组成人员热烈讨论。

“我在基层调研时，有农民反映，有的地方秸秆焚烧简单‘一刀切’，处理成本高，还影响耕种。”一位常委会组成人员发言时拿出调研笔记并作审议发言，“建议根据不同地区、不同环境条件，实行差异化、错峰化管理，同时完善秸秆综合利用补贴政策。”

这个关乎广大农民生产生活、涉及生态环境保护与农业发展平衡的现实问题，引发多位常委会组成人员的共鸣。审议意见被详细记录，经过充分吸收、整理提炼，吸纳进《全国人大常委会对2024年度环境状况和环境目标完成情况报告的审议意见》。这份承载着民情民意的文件，按程序转交国务院研究办理。

几个月后，国务院在公开的反馈报告中，对“焚烧秸秆”问题作出了针对性部署。

“从发现问题、提出意见建议，到研究处理、反馈落实，再到公开结果，形成完整的监督闭环。”全国人大常委会办公厅有关负责人表示。

针对负责保护执法检查发现的问题，详细列出加强流域生态环境修复、强化水资源节约集约利用等一揽子措施；围绕社会保险法执法检查发现的短板，从完善制度、加强执法司法保障等角度提出改进建议；对于国有资产管理，明确提出建立整改问责清单……翻阅已经公开的反馈报告，处处可见这种

务实的“回应”，监督“闭环”的逻辑清晰可感。

发现问题只是人大监督的起点，推动问题解决才是目的。反馈报告公开，正是为了做实依法监督“后半篇文章”，形成“审议—交办—落实—反馈—公开”完整工作闭环，让每个环节都压实责任，让依法监督充分转化为治理效能。

透明

接受人民群众监督

清华大学公共管理学院副教授杨竺松说，“反馈报告公开的这份‘透明’，正是全过程人民民主在监督环节的生动体现。它保证了人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权，使人大工作、‘一府一委两院’工作更好地接受人民监督。”

翻开《国务院关于落实全国人大常委会对防沙治沙工作情况报告审议意见的报告》，其中不仅列明了“中央财政下达320亿元”的投入力度与“完成综合治理任务超5700万亩”的2024年度成果，还详细阐述了“西部阻击战区环塔克拉玛干沙漠锁边绿色防护带初步形成”“规划建设穿沙公路7892公里，可带动治沙1400多万亩”等具体空间布局与工程安排，更细化到“通过以工代赈发放劳务报酬15.4亿元，吸纳23.3万群众在家门口就业增收”“向石羊河补水1.03亿立方米”等关乎民生与生态的关键数据。

(下转第二版)

李鸿忠在四川调研时强调 深入学习宣传实施民族团结进步促进法 不断夯实中华民族共同体建设法治根基

新华社成都4月3日电 中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长李鸿忠3月31日至4月3日在四川调研。他强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习宣传贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，不断巩固各民族团团结奋斗的共同思想政治基础，坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，深入学习宣传民族团结进步促进法，推进中华民族共同体建设，为以中华民族大团结促进中国式现代化提供坚实法治保障。

李鸿忠在凉山、雅安、成都等地，调研民族地区巩固脱贫攻坚成果、打造特色优势产业、推进城市民族团结进步创建和社区治理等方面工作成效，考察低

空经济、数字文创等新兴产业发展情况，了解民族高校加强中华文化教育、培养各民族人才成果。他强调，民族团结进步促进法把新时代党在民族工作中取得的重大理论和实践成果转化为国家意志，要做好法律学习宣传和贯彻实施工作，坚定不移坚持党对民族工作的全面领导，引导各族人民牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念，推动中华民族成为认同度更高、凝聚力更强的命运共同体。支持民族地区全面深化改革开放、全面融入国家发展战略，加快高质量发展，促进各民族交往交流交融。坚持依法治理民族事务，依法保障各族群众合法权益，增强各族群众的国家意识、公民意

识、法治意识，在法治轨道上推进民族事务治理体系和治理能力现代化。

2026年是红军长征胜利90周年。李鸿忠先后到冕宁县彝海结盟纪念馆、石棉县中国工农红军强渡大渡河纪念馆、宝兴县红军长征翻越夹金山纪念馆，调研红色文化传承发展和民族团结进步促进工作。他指出，长征途中展现的党的民族工作光辉功勋具有重要历史意义，要大力弘扬伟大长征精神，加强革命文化宣传教育，引导各族群众传承和弘扬以爱国主义为核心的民族精神，坚定对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同，为各民族团结一心走好新时代的长征路提供强大精神动力。

创实绩要练就干事创业的真本领

■ 曲一琳

东汉荀悦在《中鉴》中讲：“言必有用，术必有典，名必有实，事必有功。”意为为政之前，正应秉持积极务实的做事态度。当前，正在全党开展的树立和践行正确政绩观学习教育，以“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”为总要求，向全体党员干部发出了躬身实干、挺膺担当的鲜明号召。习近平总书记曾以“担当的宽肩膀”和“成事的真本领”生动而深刻地阐明了领导干部既要善于想干事、真干事的自觉，也需具备会干事、干成事的能力。其中，会干事、干成事，是创造经得起实践、人民、历史检验的必然要求。具备这一过硬本领，非一朝一夕之功，必须持之以恒学思践悟，保持攻坚克难的锐气和斗志。

立身百行，以学为先。重视学习，是我们的优良传统。无论是在战火纷飞的革命岁月，还是在筚路蓝缕的建设时期；无论是在春潮澎湃的改革时代，还是在中国特色社会主义新征程上，我们党始终将学习置于重要位置，特别是在关键节点号召全党同志加强学习、增长本领，不断推动党和人民事业实现大发展大进步。当前，世界百年变局加速演进的复杂形势，改革发展稳定的艰巨任务，都对党员干部的能力素质提出新的更高要

求，更加需要党员干部通过学习提高能力素养，更好挺膺担当。

通过加强学习提升理论素养，重在日积月累，贵在持之以恒。忽视或放松对党的创新理论的学习，总是机械地从一件事到另一件事，满足于“做过就行”“干了就好”，而不明白为什么要做，怎么才能更好地做，就容易在事务主义的平庸忙碌中蹉跎时光，失去干事创业的热情激情。只有将理论学习作为始终如一的自觉追求，珍惜每一分每一秒，把握每一次机会深化理论学习，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，才能以更宽广的胸怀、更长远的眼光思考和把握工作中的难题，提升应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾的能力。

现实中，有的党员干部在工作中一遇到困难，就想着打退堂鼓，担心能力不足把事情搞砸，总想着阅历丰富一点、能力强一些再去挑大梁、扛重担。这种审慎负责对待工作的态度是对的，但小心理慎并非不是回避矛盾、逃避责任的挡箭牌。应该看到，实践中遇到的大事难事既是挑战和考验，更是能力素质提升的契机。许多会干事、干成事的真本领，正是在困难挑战、矛盾风险的倒逼中练就的。相反，如果遇到困难就往后退、碰到难题就往上交，就错失了锻炼本领、提升能力的机会，消磨了攻坚克难的锐气与担当作为的勇气，长此以往，不仅个人成长陷入停滞，事业发展也难以取得实质性进展。

新时代以来，从“得罪千百人、不负十四亿”的反腐败斗争，到面对外部势力围堵打压坚定不移办好自己的事，再到坚定走好“一个都不能少”的承诺，让近1亿农村贫困人口脱贫……哪项任务不是难之又难？正是以“明知山有虎，偏向虎山行”的坚毅主动迎接各种困难挑战，我们党在打赢一场场硬仗中锻炼了干部队伍，培养出一大批关键时刻冲得出来、顶得上去的骨干力量。实践证明，只有发扬逢山开路、遇水架桥的开拓精神，在激流险滩中奋楫向前，在爬坡过坎中闯关夺隘，才能在应对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验中增长智慧才干，真正做到雷打不动、压不垮、风刮不倒、行更坚，练就担当作为的硬脊梁、铁肩膀、真本事。

树立和践行正确政绩观

重庆市人大常委会出台全国首部规范性文件管理条例

本报讯 近日，《重庆市规范性文件管理条例》（以下简称条例）经重庆市六届人大常委会第二十二次会议表决通过，自2026年6月1日起施行。这是全国首部关于规范性文件全生命周期管理的法规。

“规范性文件事关公民、法人和其他组织的权利与义务。条例的亮点之一，就是将本市各级人大、‘一府一委两院’及法律法规授权组织制定的规范性文件均纳入适用范围，实行‘全口径、全覆盖’规范，有效突破规范性文件制定管理工作中不同程度存在的条款分割、标准不统一等症结堵点，相关规定具有创新性。”市人大常委会

委员会审查工委相关负责人介绍。

条例还着眼于规范性文件出台后的后续跟进管理，创新构建“清理+实施情况评估”机制。“这两项机制紧密结合，既解决‘存量’问题，也预防‘增量’问题，并防止有的文件‘长期休眠’、效力不清。”市人大常委会审查工委综合处负责人对此进一步说明。

据悉，为提高立法质量，市人大常委会审查工委定期向全国人大常委会立法工委法规备案审查室等有关方面请示报告立法有关情况，积极争取指导；先后到市级有关单位和部门、区（县）、乡镇（街道）、基层立法联系点、律所等开展调

研，有针对性地将实践中的有益做法与共性需求转化为法规制度。

此外，市人大常委会还进一步借智借力，深入开展专题论证。如委托九龙坡、江津、綦江、垫江和云阳5个区（县）人大监察法工委，对规范性文件制定权限、有效期限等重点条款开展专题研究，形成专门的研究报告和立法建议。另一方面，市人大常委会与西南大学共建的“重庆市规范性文件备案审查研究中心”也深度参与规范性文件管理创新性立法研究。据了解，市人大常委会在立法过程中召开征求各有关方面意见建议座谈会、论证会超过20次。（本报综合）

福建首个县级“国字号”立法联系点落户晋江，直连超11万家民营企业——

车间里的声音，这样写进国家法条

■ 许雅玲 张沼焯 谢丽明

2025年11月，福建省晋江市人大常委会获批成为全国人大常委会法工委基层立法联系点。这是福建省首个以县级人大常委会身份获批的“国字号”联系点。这座民营经济占比超97%、拥有超11万家民营企业的县域，正依托家门口的“立法直通车”，将如何解决企业的急难愁盼原汁原味写入国家法律。

一场跨领域的“头脑风暴”
82条建议这样诞生

2026年3月26日上午，晋江市人大常委会的会议室里，一场围绕注册会计师法（修正草案）的座谈会气氛热烈。这里没有照本宣科，只有观点的直接碰撞。

“修正草案重在强化监管与责任，但对行业的扶持措施不足。”“建议增设民事赔偿制度，区分主观过错。”“中小事务所同时计提风险基金和办理保险，成本压力太大，建议二选一。”……注册会计师、企业财务负责人、院校教师、政府部门代表围坐一堂，你一言我一语。

伟志股份财务总监陈月梅坦言：“法律条文最怕‘隔层皮’。审计标准若僵化，我们中小企业的合规成本就会猛增。”这场持续数小时的讨论，最终凝结成82条扎实的立法建议。

这只是晋江基层立法联系点日常工作的一个切片。获批以来，这里已对商标法（修订草案）等三部国家法律草案提出187条意见建议。

从“隔层皮”到“零距离”
一线指战员的声音被听见

时间倒回几天前。3月24日，晋江市消防救援局的会议室里，一场关于国家消防救援人员法（草案）的讨论同样热烈。

“建议减少‘按照国家有关规定’这类模糊表述，增强可操作性。”“草案里还沿用‘总队’‘支队’称呼，和现在改革后的编制现状不符。”……一线指战员和相关部门负责人争相发言。

“以前总觉得国家立法离我们很远，现在才知道，我们的声音真能被听见。”会后，一位参与座谈的企业代表感慨。从“遥不可及”到“零距离”，变的不仅是距离，更是立法扎根实践的初心。

从“行业账本”到“法条养分”
陶瓷产业的成本之变

晋江的立法实践，早在成为“国字号”联系点之前就已扎根。

陶瓷行业曾是能源成本的重负者。“晋江市人大常委会依托行业活动室连续三年跟踪调研，推动工业用气价格调整，仅此一项每年为企业节省1.8亿元。

这份信心在立法调研中延续。在《福建省企业和企业经营者权益保护条例修正案（草案）》征询中，晋江企业提出的“创新发展‘晋江经验’”“保障民营经济平等地位”等建议，被省人大常委会采纳。

如今，晋江市人大常委会构建起“1+N+网格”立体工作网：市人大常委会统筹，联系点覆盖机关、律所、企业，

“网格”直达村社区。法律草案征询时，财政局对接企业财务，工作专班直连走进企业，与一线人员面对面。

“前沿观察站”的使命
让11万家企业的期盼“直达”

在晋江，立法不止于书本上的抽象条文，更直面车间一线的具体难题：如何降低中小企业审计成本？如何明确跨境财务合规边界？

“‘前沿’意味着更早发现问题。”晋江市人大常委会相关负责人说。企业家们正从政策的接受者转变为立法的参与者。

过去，基层立法层上报，容易“变味”；如今，“直达机制”让企业遇到的制度性障碍、群众关注的法治热点，直通最高立法机关。下一步，晋江市人大常委会将建立从征询研究到上报反馈的全链条机制，让企业的急难愁盼随时可提、随时能传。这台开在家门口的“立法直通车”，正承载着11万家民营企业的期盼，在民主法治的道路上加速前行。

休刊启事

根据国务院办公厅关于2026年节假日安排的通知，清明节期间4月4日至6日放假共三天。本报4月7日休刊一期，4月9日恢复正常出版。

本报编辑部

以更高站位更实举措推动实现“十五五”良好开局

广东 近日，广东省人大常委会召开党组会议，传达学习习近平总书记在广东两会上的重要讲话精神，研究贯彻落实意见。

会议强调，要突出服务大局，围绕十四届全国人大四次会议确定的目标任务，紧扣落实省委“1310”具体部署，全面铺开今年人大重点工作，开好全省立法、监督、代表等工作会议，全面加强经济运行调度的科学精准监督，开展好制造业与服务业协同发展专题调研和专题询问，推动现代企业制度建设促进条例落地实施，组织好“助力优化营商环境·人大代表在行动”主题活动等，全力打造践行全过程人民民主省域样板，在助力广东跑好“十五五”第一程上展现新担当新作为。要带头抓好生态环境法典、民族团结进步促进法、国家发展规划法的学习宣传贯彻，加强立法解读和实施情况监督，推动立法各项规定落地见效。要全面加强“四个机关”建设，扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育，压紧压实管党治党政治责任，以良好政治生态保障履职工作高质量发展，更好为全省“十五五”开好局、起好步夯实法治根基。

广西 日前，广西壮族自治区人大

常委会召开党组扩大会议，传达学习贯彻习近平总书记在广东两会上的重要讲话精神，研究贯彻落实意见。会议强调，要坚持求真务实、真抓实干，切实提升“四个机关”建设的质量和水平。要扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育，把正确政绩观体现到立法、监督、代表工作全过程，确保每一部法规都立得住、行得通、真管用，每一项监督都有刚性、有力度、有效度，每一件建议都真落实、真办理、真满意，坚持为人民出政绩、以实干出政绩；要持续加强能力建设，着力提升专业素养，让实干成为人大干部的鲜明特征；要纵深推进全面从严治党，始终坚持严的基调、严的措施、严的氛围，确保人大工作沿着正确政治方向前进，为实现“十五五”良好开局贡献人大力量。

湖南 近日，湖南省人大常委会机关召开传达学习全国两会会议精神。会议强调，要深化认识、提升站位，深刻把

握党和国家事业发展取得的显著成就、党中央对国内国际形势的重大判断、经济大省挑大梁的嘱托要求、民主法治建设的责任使命，切实把思想和行动统一到全国两会精神上来，以实际行动深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”。要围绕中心、服务大局，把工作重心放在练好内功、做强自身上，着眼于“站位提标、立法提质、监督提效、代表提能”，找准履职切入点和着力点，稳中求进推动人大工作高质量发展，以人大之力推动全国两会精神在湖南落地见效。要把准定位、求真务实，强学习筑忠诚、强纪律正作风、强队伍激活力、强执行促落实，不断加强自身建设，在对标对表前提下干事创业，在法定职责范围内高效履职，在实事求是基础上担当作为，确保在“十五五”开局之年为全省高质量发展和现代化建设贡献人大力量。（本报综合）

两会归来看落实