

依法履职尽责 主动担当作为 从否决到全票通过

——忆桂平市人大常委会组织审议表决通过一部规划的始末

■ 王殿新 (河北)

又是一年春天,万物复苏,玉兰花开,一如“十五五”开局起步,充满勃勃生机。岁月的指针拨回五年前,骄阳似火的七月,在这座60余万人的小城里,选举产生了新一届人大常委会。在广大代表的信任与支持下,我非常荣幸当选为河北省滦州市人大常委会主任。

五年来,在党委的领导和支持下,滦州市人大常委会一班人方向不变、立场不移、原则不改,维护法律权威、践行为民初心,用一场场会议、一份份文件、一次次行动、一件件成效凝聚起全市人民共谋发展的强大合力,奋力书写出“二届人大、勇争一流”的崭新工作篇章。

我们这五年,不变的是在党的领导下履职尽责。我们始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,把政治建设摆在首位,站稳政治立场,把牢正确方向,做到对党绝对忠诚,和党一心一意、同心同德,把“两个维护”贯彻到人大工作全过程和各方面。五年来,滦州市人大常委会高标准组织开展党史学习教育和“四史”宣传教育,学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、党纪学习教育、深入贯彻中央八项规定精神学习教育,树立和践行正确价值观学习教育,坚持学有质量、查有力度、改有成效,把牢思想“总开关”,在强化党的理论武装中锤炼忠

诚品格、践行为民宗旨、锻造过硬队伍,将其转化为履职尽责的内在动力,在起而行之中发挥人大优势,全面推进市委中心工作。本届人大常委会累计召开七次人代会,工作标准高、要求严谨,我们不讲困难、不提要求,一次次圆满实现了党委安排。1800多个日日夜夜里,我们参与项目建设、大气污染防治、信访稳定、安全生产、林长制重点工作,累计下沉1568人次,协调解决难点堵点434个,全力护航改革发展稳定大局,在田间地头、生产一线用脚步写出坚持党的领导的生动实践。

我们这五年,不移的是为民履职的初心使命。五年来,我们落实部署敢干事,在接受中央巡视中找准短板弱项,并全力改进、提升质效;在落实生态环保政策中整合企业发展,努力让天空更蓝,让滦河水更清。连续五年按照省人大常委会安排开展联动监督,就优化营商环境、农产品质量安全等内容开展专题询问,在较真碰硬中展现出人大干事精气神。五年来,我们用好用活平台载体,依托人大代表之家(联络站)广泛征求意见,聚焦群众最关心关切的道路交通、用水用电、教育医疗等重点领域工作,先后票决产生民生实事项目50件,全力以赴监督支持政府如期完工,构建起汇聚民意确定项目、依法监督推进项目、政府履职建成项目的工作闭环,将为民履职的目标转化为百姓认可的口碑,让群众更好地在发展中受益。五年来,

我们立足实际干成事。从预算严格执行到“十四五”有序推进,从用好债务促发展到盘活国有资产让“家底”更厚重。我们关注依法履职,将42名员额法官、检察官履职评议与25个市政府工作部门工作评议一并组织开展,在案件查阅、听取报告中提升“两官”的司法担当和政府工作部门履职能力水平,实现了届内评议“全覆盖”。我们关注农业发展、城市更新、医共体建设……在一次又一次代表视察与调研中走遍全市14个乡镇,让人大的工作脚步在滦州的每一寸土地上都留下印记,干出成效。

我们这五年,不改的是一往无前的担当作为。我们始终与代表一起站在为民代言的“一线”、监督履职的“一线”、推动发展的“一线”。我们先后开展“接地气、察民情、聚民智、惠民生”“建功”五张优异成绩单”“忠诚履职践初心,服务发展惠民生”“立足本职,为滦州高质量发展建功立业”等代表主题活动,总结工作经验、宣传履职亮点,在《人民代表报》《河北人大通讯》《公民与法治》等全国、省市媒体刊发理论研究成果、经验做法等各类文章174篇,叫响了党委肯定、社会认可、群众满意的人大工作品牌。修订完善代表履职和常委会机关各项制度,以制度提标尺、求效率,搭建起制度约束硬标准。同时,开展“人大讲堂”31期,持续加强业务能力培训,机关全体干部轮流登台授课,机关内开展“师带徒”活动,履职的能力素质不断增强。

为什么眼中常含泪水,因为对这片土地爱得深沉。五年来,我们向“一府一委两院”提了很多意见,但始终不偏不倚,实事求是,只为保证法律的权威性,让人民群众的呼声需求看得见、能实现。我们抓住问题不放过,包括“一府一委两院”的,更包括我们自己的。我们刀刀向内,不回避,不放过,更不停息,在路上的每一个脚步都走的实之又实。

回首来时路,五年的履职实践,我们更加体会到人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性,关键在于它深深植根于人民之中。人大代表来自人民、植根人民,最接近百姓的柴米油盐,最了解百姓的酸甜苦辣。

习近平总书记谆谆教导我们,一切伟大成就都是接续奋斗的结果,一切伟大事业都需要在继往开来中推进。今年,是唐山抗震救灾和新唐山建设50周年,对于每一名唐山人意义深刻,从断壁残垣的刻骨铭心,到经济发展破万亿的激动振奋,这种精神内核也将指引着一代又一代人一如既往地走好发展之路,在推进中国式现代化进程中彰显人大更加独特的制度优势,干出新的无愧于人民的新业绩!



■ 潘荣延 (广西)

2012年1月8日,广西壮族自治区桂平市十五届人大常委会召开第四次会议,会议的主要议程之一便是审议和表决市政府提交的《桂平生态建设规划》。该规划的表决通过经历了一个先否决后全票通过的过程,在当地引起了广泛关注。

“我认为规划中的第58页‘依托龙门陶瓷工业园区,培育建材—钢铁产业集群’这一章节提法不妥,因为钢铁产业的准入条件非常严格,对生态环境的破坏较明显,不宜提倡发展钢铁产业。”“我认为规划第85页‘加快水电建设’这一章节不应以大力发展农村水电作为调整农村能源结构的主要措施,主要措施应是推进农村电网建设和加强沼气池建设,水电项目对农村生态环境的影响较大。”……大家你一言我一语,各抒己见,会议气氛非常活跃。原计划只安排40分钟的审议,连续审议了一个多小时。

当会议进入投票表决的程序时,有的与会人员认为,从整体上看,这部规划已经编制得比较好了,但由于各种原因,还存在一些有待修改和完善的地方。为了维护法律的严肃性和规划的科学性,这次不应该投票赞成这部规划,应该等市政府把该修改和完善的地方进行修改和完善后,市人大常委会再次召开会议审议表决时,再投票赞成。最后,大家对这部规划进行投票表决,

共有28个委员参加投票,结果赞成票为9票,反对票13票,弃权票6票,这部规划没有获得通过。

会后,桂平市人大常委会持续跟踪、了解和督促市政府做好规划的修改和完善工作。另外,为了提高对规划审议的质量,市人大常委会还结合工作组组织人大常委会机关人员对环保工作情况进行了调研,掌握第一手材料。同时由市人大常委会办公室牵头,会同其他有关单位就规划第五章第二节——“水资源保护与合理利用”的内容,重点对桂平市城区备用饮用水源的位置和环境保护等情况进行调研,形成调研报告,连同市人大常委会机关收集到的相关信息与市政府沟通,供市政府在修改和完善规划时作参考。

2012年9月3日,桂平市十五届人大常委会召开第九次会议,再次审议这部规划。常委会委员从“总论”到“生态建设规划实施的保障措施”共七部分内容进行全面审阅。大家从中发现,第四次会议上与会人员提出的许多意见得到了采纳;会上没有提到的,有些也进行了修改和完善。大家认为修改后的这部规划,是一部能够使桂平的经济社会发展与资源环境承载力相适应的规划,能够促使桂平的经济、社会环境协调发展,修改和完善得很好。最后进行表决时,参加投票的委员共有27个,结果获得了27票赞成票,全票通过了这部规划。

倾心人大宣传 风雨兼程不言悔

■ 刘继国 (湖北)

2004年4月,我入职湖北省襄阳市南漳市人大常委会机关,弹指一挥间,如今我到人大工作已经20多年了。20多年的人大宣传工作经历,有三个方面的变化让我印象深刻。

第一个变化是写稿投稿方式从传统到现代。2009年以前,主要靠套复写纸手抄稿件、一式多份装入信封通过邮局邮寄各新闻媒体编辑部;2009年以后,投稿方式转为电脑写稿,电子邮箱发稿。手抄信封邮寄时期,我每年写稿用稿都在百篇以上,大多数稿件都是利用休息时间加班加点采写的,2008年高峰时我采写了三百多篇稿件邮寄各级新闻媒体,最多的时候一天写了6篇,让我充分感受到了勤学、善思、多练的快乐。

第二个变化是投稿对象从单一的纸媒到纸媒和网络并存。2009年以前,投稿对象主要是报纸和杂志;2009年以后,网站、公众号、纸媒电子版如雨后春笋发展迅猛,人大宣传的速度快了,平台多了,效应大了。2017年12月27日,南漳县十八届人大二次会议第二次主席团会议按照特事特办原则,在会议期间即交办了人大代表提出的《关于强化城区电动三轮车非法载客整治的建议》,要求县政府迅速行动,及时办理。从人大代表提交这一建议,到县政府专题研究部署及最后相关部门开展专项整治工作,前后没有超过24小时。我于2017年12月28日晚采写的《南漳人大开辟代表建议办理“快车道”》稿件,由于其新颖独特的视角和时效性,第二天早晨六点多就刊登在新华网、人民网、凤凰网等多家新闻媒体上,社会反响巨大。

第三个变化是稿件采用从重数量到数量与质量并重。2009年以后,伴随着新时代人大工作高质量发展的脚步,人大宣传工作也迈上新台阶。关于南漳县十八届人大常委会的一些影响力大、特色鲜明的新闻稿件相继出现在各大媒体上。如《南漳县提级培训镇人大代表》《“五星代表”争创活动激励代表争先创优》《实施政府重大民生实事项目代表“票决制”》《探索建立“1+4+7+N”工作机制丰富拓展全过程人民民主基层实践》《“二次审议”杜绝给审议意见打“白条”》《“履职日记”让代表天天“赶考”》等一大批新闻稿件不仅登上了人民网、《中国人大》、《湖北日报》、湖北人大网、襄阳人大网等媒体,有的稿件还获得全国和省市人大好新闻、二等奖,为人民代表大会制度基层实践探索了路径,提供了经验,为扩大南漳县对外影响力贡献了人大力量。

如今,南漳县人大宣传工作又上新台阶:《民主花开南漳》代表建议24小时办理的南漳速度》《公众走进人大与民主法治“零距离”》等稿件被人民网、新华网等中央和省市新闻媒体采用,与此对应的是南漳县人大常委会工作高质量发展的新成就,是人民代表大会制度南漳实践所书写的精彩新篇章。



守护古树 留住乡愁

■ 周震 (湖南)

古树名木是中华民族悠久历史与文化的象征,被称为“绿色文物”和自然生态的“活化石”。2022年,我向湖南省汨罗市人大常委会提交了《关于〈湖南省古树名木保护办法〉等法律法规实施情况加强法律监督的建议》。这件建议作为汨罗市第一个由代表建议转化为公益诉讼案件的案例,“代表建议+检察履职”促进部门联动保护古树名木的做法,被相关媒体报道推介。如今,汨罗市的古树名木及其生存环境都得到极大的保护和改善,作为一名人大代表,我感到付出所有的辛苦和汗水都是值得的。

为守护古树展开调研

我是汨罗市人大代表、汨罗市职业中专办公室主任,连任两届汨罗市人大常委会委员。2022年2月的一天,我在汨罗市川山坪镇走访调研,经过梅林村张家大屋路口时,一棵濒临枯死的樟树引起了我的注意。我停好车子,来到树下,只见该树坐落在岔路口,用水泥围挡了起来,虽然粗壮挺拔,但未见新枝绿叶。树干上,挂着一块“湖南省古树名木保护牌”,显示为汨罗市人民政府2018年10月15日立,是一株有600余年树龄的一级古樟树。

我走访了周边几户群众,大家都不清楚原来茂密葱郁的古树为何如今只剩下了枝干。但是聊天中,一个细节引起了我的注意,该树是2021年夏天修

翻了挡土墙后开始慢慢枯萎的。了解这一情况后,我第一时间向市林业局进行了反馈,林业局当时还不知道情况,也没有收到相关报告。尽管后来林业部门请了专家到现场查看情况并进行抢救性保护,采取了药物滴灌注射等一系列措施,但古树还是未能“危而复安”。这株已经枯死的古樟树,孤零零地站在那儿,仿佛在向人们诉说着什么。

我出生在千年古镇汨罗市长乐镇,从小便有浓厚的乡村情结。我觉得古树名木是自然界和前人留下的珍贵遗产,是森林资源中的瑰宝,保存了弥足珍贵的物种资源,记录了大自然的变迁,孕育了自然绝美的生态奇观,承载了人民群众的乡愁情思,留存了几代人

甚至十几代人的乡土记忆。其他地方还有这种情况吗?全市古树名木保护基本情况怎样?带着这些疑问,我开始了实地走访调研。据了解,自2018年5月开始,汨罗市对全市古树名木实行挂牌保护,共有古树名木504株,其中一级古树15株,二级古树70株,其余为三级古树。经过近两个月的调研,我发现古树名木保护情况不容乐观,存在一些问题,如树种及株数遗漏未登记、未悬挂古树保护铭牌;部分古树遭受自然灾害损害严重,未采取抢救、治理、复壮等措施;没有设置支撑架、保护栏、避雷装置等必要保护措施;少量古树紧邻公路和住宅,树枝干枯,存在坠落风险和安全隐患等。



2022年7月18日,汨罗市人大常委会调研组到汨罗镇代表联络站了解名木古树保护工作情况。



2022年4月20日,汨罗市检察院、市林业局在长乐镇马桥村芦箭河察看汨罗市人大代表周震提出的建议办理情况。



2023年11月29日,在汨罗市罗江镇古樟树下开展党的二十大精神宣讲。古樟树下的“罗江夜话”议事平台已入选全国社会治理创新案例。

(以上图片由作者提供)

建议得到重点督办

在整理好相关资料后,2022年4月12日,我向汨罗市人大常委会提交了《关于〈湖南省古树名木保护办法〉等法律法规实施情况加强法律监督的建议》,建议检察机关充分发挥法律监督和公益诉讼职能,督促相关责任单位切实加强保护执行工作。

市人大常委会高度重视,第一时间将我的建议转交市检察院办理,将这一建议列为全市10件重点督办建议。市人大常委会主任王敏求召开调度会,多次深入市检察院、市林业局等单位督办。

市检察院十分重视该建议,迅速组织相关人员开展古树名木保护专项监督行动,邀请市人大代表、人民监督员、古树保护专家共同参加。2022年4月20

日,市检察院对市林业局提起行政公益诉讼。5月18日,在我和其他人大代表的见证下,向市林业局公开送达检察建议,建议其依法履职,加大对古树名木及其生存环境的保护力度,组织古树名木资源普查,及时救护和修复受损古树,依法划定古树名木生存的自然环境保护范围,设置必要保护设施,加大对破坏古树名木违法行为的执法力度。

林业部门立即行动,不到两个月,市林业局书面回复建议办理情况:已纠正古树坐标508个、修正信息196项,新增登记古树名木18株。经修正后汨罗市现有古树名木504株,其中一级古树14株,二级古树70株,三级古树420株。累计救治二级、三级古树20余株,处理破坏古树名木案件2起;依法划定古树保

护范围,清理古树周边杂物、废弃物,填土、消毒,并设置支撑架、保护栏、避雷装置等保护设施,消除安全隐患。出台汨罗市古树名木保护认养方案,鼓励爱心企业和个人认养;支持引导爱心人士成立古树名木保护协会,借助社会力量共同做好古树名木保护工作。

这项工作更引起市委、市政府的高度关注。时任市委书记朱平波指出,要科学做好古树名木保护工作,守护美丽乡愁,留下美好记忆。时任市长桓恒担任顾问,收集整理汨罗境内古树名木图文资料,编撰成《“汨江之畔,乡愁记忆”——古树斑驳的年轮》一书。

看到这件建议得到相关部门的重视及重点办理,我感到付出所有的辛苦和汗水都是值得的。

建议转化为公益诉讼

我提的这件建议作为汨罗市第一个由代表建议转化为公益诉讼案件的案例,得到最高人民检察院和湖南省人大常委会有关领导的高度肯定。2022年

年底,该建议被评为湖南省代表建议与公益诉讼检察建议双向衔接转化典型案例;“代表建议+检察履职”促进部门联动保护古树名木的做法,被《检察日报》等国家级媒体报道推介。

如今,“香樟树下话振兴”正在汨罗市各个村组屋场悄然兴起:罗江镇序贤村树龄700余年的古香樟树下,时常有镇村党员干部围桌而坐,交流学习党的

二十大精神的心得和体会;罗江镇梁家坪屋场古树下的“罗江夜话”入选全国社会治理创新案例;长乐镇长乐村村民定期在勸屋周香樟树下,共商庭院经济,共谋屋场发展……

千年古树,见证着历史变迁;斑驳树影,承载着乡愁情怀。在保护古树名木的道路上,我的步伐将更加坚定自信,更加铿锵有力。

