

一项重点督办建议,推动出台“十条措施”

——高质量办理全国人大代表建议促进学生心理健康

■《人民日报》记者 乔玉昆

随着第二节课下课铃响起,广西崇左市高级中学的大课间时间到了,校园里热闹起来。走出教室,学生们列队跑操,动作整齐,口号嘹亮。

跑操结束,学生们脸颊微红,额头冒汗。稍作休息,有些同学结伴玩起了花式跳绳,绳子飞舞,双脚起落。有些打起了乒乓球、羽毛球,你来我回,场面热烈。30分钟的大课间,学生们在自选的体育活动中,动起来、乐起来。

2025年10月,教育部办公厅印发《进一步加强中小学生心理健康工作十条措施》(以下简称“十条措施”),提出“全面落实‘体育每天2小时’”。各地学校通过增加体育课时、设置大课间等方式,让学生“身上有汗、眼里有光”。

其中,多名全国人大代表的积极建言,一项全国人大常委会重点督办建议,对于推动出台“十条措施”发挥了重要作用。

从田间地头到人民大会堂

多名人大代表展开调研,在全国两会上提交建议

将心理健康检查纳入中小学常规体检,加强心理健康知识科普……翻开全国人大代表、崇左市高级中学副校长黄花香的工作笔记,上面写得密密麻麻。

“我曾听到一些孩子‘不开心’的倾诉,这些曾被认为是暂时的、是‘矫情’,但如今,我们已经认识到:心理困境需

要被看见、被科学对待。”多年来,黄花香扎根教育一线,长期关注学生心理健康,并在十四届全国人大三次会议上提交了关于加快医教融合的建议。

在今年3月9日的“代表通道”上,黄花香分享了自己经历的故事:她曾教过的一名学生,因家庭变故而焦虑无助,想放弃学业。那一刻,她没有急着评判,而是选择先“当耳朵”再“动嘴巴”。她对学生说:“只要你愿意往前走,我们会陪你一起想办法。”

后来,这名学生考上大学,毕业后也成为教师,还对黄花香说:“长大后我就成了您,也要像您一样关心呵护学生。”

全国人大代表、中华全国律师协会副会长万立所在的律所长期关注教育领域法律服务。为了精准把握青少年心理健康的痛点,万立与多名律师走进校园,听老师讲述、与学生沟通、同家长座谈。

“我们发现有些学生存在学业焦虑甚至厌学,而学校心理健康师资力量欠缺。”结合调研情况,万立在十四届全国人大三次会议上提交了相关建议。

全国人大代表、振德医疗用品股份有限公司浙江绍兴工厂制造三车间主任孟红娟调研时发现,2021年以来,当地筛查出的心理问题学生比例呈上升趋势。

全国人大代表、河南信阳市固始县张老埠乡桥头村党支部书记汪荣秀发现,留守儿童在情感支持和社会交往中面临更大困境,而家庭心理教育未能有效发挥作用。

还有代表提出,“唯分数论”的社会

氛围、网络不良信息侵蚀、校园欺凌等问题,也加剧了青少年心理压力。

人大代表建议传递着人民呼声,凝聚着人民期盼。多名代表关注青少年心理健康问题,把建议从校园、乡村、车间带到人民大会堂,十四届全国人大及其常委会高度重视,依法按程序研究办理。

从文来文往到并肩解题

“面对面”听取代表意见,“肩并肩”研究对策措施

有关“健全青少年心理健康教育服务体系”的10件代表建议,被全国人大常委会确定为2025年重点督办建议,由教育部牵头办理,全国人大教育科学文化卫生委员会督办。

收到有关建议后,教育部第一时间召开内部交办会。很快,教育部给黄花香等代表来电,表示正在研究办理建议,并征询他们是否有新的建议。

教育部相关负责人赴北京儿童医院、北京大学第六医院调研,详细了解青少年心理疾病诊疗情况,并决定将两所医院作为“教育部学生心理健康工作监测点”。

为充分吸纳代表意见,2025年6月,教育部召开加强学生心理健康工作座谈会,黄花香等4名全国人大代表参会。

“只有心理健康的教师,才能培育阳光向上的孩子。”现场互动频频,黄花香还谈到了完善教师心理关爱机制等新的思考,得到参会人员的认同。

(下转第二版)

着力纠正做“太平官”的错误政绩观

■李学敏

为官避事平生耻。习近平总书记深刻指出:“担当和作为是一体的,不作为就是不担当,有作为就要有担当”,并严肃批评有些领导干部“不思进取、为官不为,抱着‘当一天和尚撞一天钟’的心态,只要不出事,宁愿不做事,满足于做四平八稳的‘太平官’”。这些“太平官”遇事搞好人主义、当“好好先生”,对问题视而不见,对歪风姑息纵容,看似无明显违纪,实则消解斗志、涣散人心、贻误事业。长此以往,必将侵蚀干事创业的锐气,损害发展大局。树立和践行正确政绩观,必须动真碰硬、系统施治,着力纠正做“太平官”的错误政绩观,鲜明树立重实干、重担当、重实绩的导向,持续营造敢为善为、奋发有为的清明政治生态。

所谓“四平八稳”,绝非在推动工作上的行稳致远,而是一种消极避责的政治投机。“打太极”,在职责面前“击鼓传花”,以此换取个人利益的“绝对稳妥”。他们在政策执行中甘当“复读机”,热衷于追求过

程的形式闭环,而非结果的突破进展。这种“只有姿势、没有力度”的表演式从政,让再好的政策也容易在“最后一公里”失去效果。在基层实践中,“太平官”则成为“柔性梗阻”。面对群众诉求,由过去的“生冷硬”转向隐蔽的“礼貌推”,利用冗长的调研论证、流程审批等构建起一道看不见的壁垒,将民生期盼悬置在“行政迷宫”中。这种慢作为、不作为,不仅拉开了党群之间的心理距离,更在无形中消解了党和政府的公信力。

“太平官”现象的产生,是个体政绩观偏差与评价机制失衡相互影响的结果。习近平总书记深刻指出:“只有党性坚强、摒弃私心杂念,才能确保政绩观不出偏差。”这一重要论述直击病灶:当私心杂念侵蚀党性,部分干部便陷入“不洗碗就不掉碗”的逻辑误区,将攻坚使命精算为仕途风险,从而产生“多做多错”的思维偏差。赏罚不当,则勤慢不分:激励失准,则避事成风。当问责压力与正向激励形成“非对称结构”,当考核指标偏离实绩而陷于机械留痕,平庸无大过的

潜规则便客观上为“太平官”提供了“避风港”:原本应冲锋陷阵的闯将,往往会在复杂的利益算计中,退缩为唯唯诺诺的守成者。

让四平八稳的“太平官”不“太平”,是一场涉及机制重塑、导向校准与思想洗礼的整体战、系统战。关键在于旗帜鲜明地落实“三个区分开来”,通过制度化的边界界定为改革创新者、踏实肯干者、默默奋斗者鼓劲撑腰,让只想当官不想干事、只想揽权不想担责、只想出彩不想出力的庸官没有市场。完善绩效考核评价体系,将考核的准星从“材料留痕”真正转向“实效至上”,通过差异化考评和穿透式评估,让滥竽充数者失去市场,让勇于破冰者站上舞台,真正实现凭实绩排座次、以实干论英雄。特别需要指出的是,唯有将造福人民的价值基准深深嵌入灵魂,使之成为超越“守摊子”心态的精神坐标,广大领导干部才能在各种风险交织与利益博弈面前,真正涵养“功成不必在我”的精神境界,扛起“功成必定有我”的责任担当。

树立和践行正确政绩观

全市三级人大代表将围绕食品安全“一法一规定”实施情况广泛征求意见建议 北京市人大常委会再启“万名代表走基层”工作机制

本报讯“万名代表走基层”再启。今年4月中下旬至5月上旬,北京市人大常委会将组织市、区、乡镇三级,共万余名人大代表围绕食品安全“一法一规定”执法检查,广泛征求意见建议。近日,市人大常委会召开征求意见建议工作部署会。

此次三级人大代表征求意见建议工作由市人大常委会统筹协调,计划于4月中下旬至5月上旬,由各区人大常委会组织市、区、乡镇三级人大代表,北京卫戍区政治工作部组织驻京部队代表团的市人大代表,围绕《中华人民共和国食品安全法》和《北京市小规模食品生产经营管理规定》实施情况,聚焦食品安全属地责任与部门监管责任落实、食品生产经营主体责任落实等方面内容,深入代表家站,面对面听取人民群众的意见建议。

据了解,为确保调研检查重点突出、靶向聚焦,市人大常委会专门制定了“重点问题清单”,在外就餐时食材是否新鲜、点外卖时“看不见的后厨”是否有顾虑、对街边小吃摊等食品安全有哪些建议等问题都纳入其中。常委会有关工作机构将会同相关部门认真梳理收集到的意见建议,研究分析本市食品安全风险演变特征与监管规律,提出解决措施建议。

“今年市人大常委会把食品安全‘一法一规定’执法检查列为重点监督项目,并将同步开展食品安全地方立法。”市人大常委会代表工委负责人介绍,“万名代表走基层”工作机制是践行全过程人民民主的具体实践。近年来,市人大常委会多次在法规制定和执法检查中,围绕全市重点工作、人民群众关注度较高的问题,尤其是涉及千家万户的议题,请千

家万户参与、听千家万户意见。本次启动“万名代表走基层”工作机制,旨在充分发挥人民代表大会制度优势,推动解决一批群众反映强烈的突出问题,破解超大城市食品安全治理的难点堵点,不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

市人大常委会财经工委工作人员介绍,该项工作坚持“监督与立法”统筹,上半年开展执法检查,下半年推进食品安全相关立法。三级人大代表听取意见时将带着“立法视角”,不仅看法律法规条文是否落实到位,同时将全面反映群众呼声、基层智慧、专家见解,为后续立法工作进一步摸清底数、夯实基础,推动形成一套立足首善标准、契合首都实际和阶段性特点的食品安法规制体系,更好实现以良法保善治、以法治促发展。(高枝)

宁波市人大常委会以法治之力促进数据应用发展

本报讯日前,浙江省十四届人大常委会第二十三次会议批准《宁波市数据应用促进条例》(以下简称条例)。作为浙江省首部专题聚焦数据应用环节的地方性法规,条例的出台标志着宁波在数据要素市场化配置改革的法治化道路上迈出了关键一步,为培育数据要素市场、促进数字经济高质量发展、加快“数字宁波”建设提供了坚实的法治支撑。

“面对国家战略部署和改革试点任务,总结固化全市在数据应用领域的改革创新经验成果,加速构建数据应用基础制度体系,显得尤为迫切和必要。”市人大常委会法工委工作人员指出,条例的制定,为宁波市在数据市场体系构建、交易规则建立、产业生态优化等方面率先提供法治保障。

条例共七章四十七条,以“促进数据应用”为立法主线,围绕数据“供得出、流得动、用得好”目标,构建了覆盖数据权益保护、共享开放、流通交易、产业发展、保障安全的全链条制度体系。

强化数据应用、突出价值性,深化产业培育,突出特色性,完善制度保障,突出创新性,是条例的三大特点。权益保护是促进数据流动、实现价值的基础和前提。条例设专章对权益保护作出了相关规定,明确数据处理器权益,并对处理生成的衍生数据等作了规定。此外,条例鼓励自然人、法人和非法人组织在依法设立的登记机构对数据的持有、使用、经营等权益进行登记。这意味着,符合条件的数据权益经登记后,可获得权威的“身份凭证”。这些凭证将在流通交易、融资担保等场景中发挥重要证明作用,更好促进数据合法合规地流动。

“当数据要素在法规的保障下实现高效流通与深度应用,必将为宁波高水平建设现代化滨海大都市注入强劲的动能。”市人大常委会相关负责人说。

(本报综合)

宁德市人大常委会首次开展市级民生实事人大票决工作

本报讯近日,在福建省宁德市五届人大常委会第三十三次会议上,常委会组成人员以无记名投票方式,对市政府提交的22项民生实事候选项目进行投票,差额票选出“开展妇女儿童健康免费筛查”等20个2026年市级民生实事项目,涵盖教育卫生、社会保障、应急安全、城乡建设等多个民生领域。

票决工作的顺利开展,得益于坚实的制度保障和有序推进。市人大常委会党组高度重视民生实事项目票决工作,在市委的领导下,严格按照规定程序,结合实际制定《关于开展宁德市民生实事项目人大票决工作的实施方案》和

《2026年市级民生实事项目人大票决工作方案》。2025年9月中旬起,通过市政府门户网站、《闽东日报》、宁德广播电视台向社会各界群众和各级部门征集2026年市级民生实事项目建议202条,为票决工作奠定了坚实的民意基础。市政府办公室对各类意见建议进行归类合并,会同市直相关部门开展多轮筛选、优化整合。经2月11日市政府常务会议、2月26日市人大常委会主任会议、2月27日市人大常委会主任会议并修改完善,形成2026年市级民生实事候选项目,交由市五届人大常委会第三十三次会议票决。

按照方案,市人大常委会会议票决产生民生实事项目后,市政府将制定项目实施计划,明确项目实施内容、分管领导、责任单位、时序进度、工作要求等,并下发执行;市人大相关专委会、常委会相关工委将牵头成立专项监督小组,组织人大代表不定期对民生实事项目实施情况进行集中视察、专题调研、监督检查等,确保每一件实事都落到实处、惠及于民,让这份由人大票决产生的“民生清单”真正转化为人民群众可感可及的“幸福清单”。目前,宁德各县(市、区)人大常委会正积极部署推进该项工作。(吴枋宸)



国务院新闻办公室

THE STATE COUNCIL INFORMATION OFFICE, P.R.C.

4月17日,国务院新闻办公室在北京举行“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会。国家发展改革委副主任王昌林指出,“十五五”首季我国经济起步平稳、稳中有进、开局良好。下一步,我们要按照党中央、国务院决策部署,深入实施“十五五”规划纲要,推动国家级专项规划出台,加快推进109项重大工程项目实施,不断巩固拓展经济稳中向好的态势,确保顺利完成经济社会发展主要目标任务。

新华社记者 李旭伦摄

■陈奕樊

在广东省珠海市香洲区湾仔街道基层立法联系点,经常上演这样一幕:社区居民、人大代表、港澳立法信息员围坐在一起,你一言我一语,对着手里的法律草案交流自己的思路。“过去总觉得立法离自己很远,如今在家门口就能参与,感觉法律就在身边。”一名居民感慨道。

近年来,广东省珠海市人大及其常委会深入贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神,不断拓宽民意表达渠道,构建起全方位、多层次、宽领域的立法民意征集体系,让民意的涓涓细流汇聚成法治的浩荡江河,让全过程人民民主的种子在基层落地生根、开花结果。

站点建在“家门口”

走进湾仔街道,在社区宣传栏、公园凉亭、居民楼下,随处可见醒目的“数字人大”平台二维码。“扫一扫,码上就能提建议。”依托“粤人大”“粤当家”等智慧平台,立法意见征集打破了时空限制,实现全天候运行。结合AI大数据等技术运用,湾仔街道还通过“香小秀”人机互动

智能助手,让立法意见征集和普法宣传变得更加智慧、更有趣味。

2024年,全国人大常委会法工委南沙基层立法联系点香洲办公室(简称“香洲办”)正式启用。湾仔街道基层立法联系点作为“香洲办”所在地,把来自粤港澳大湾区最基层的声音“原汁原味”地直达立法机关。

“作为一名澳门立法信息员,我致力于反映澳门居民的难点堵点问题,让大家在珠海可以更好地安居乐业。”澳门街坊会联合总会广东办事处副主任说,他经常与其他立法信息员一起讨论如何更好地促进珠澳两地规则衔接。

得益于基层立法联系点,来自港澳居民有价值的意见被融入法规条文里。自2024年“香洲办”挂牌成立以来,已完成国家级立法征询任务14项,省、市级33项,收集上报建议744条,被采纳47条。

近年来,珠海市人大常委会不断完

善公众参与立法工作机制,依托11个市级基层立法联系点及线上平台,推行“一收集、二调研、三反馈”的三步工作法,畅通立法“民意直通车”。

放眼珠海全市,越来越多的基层立法联系点正各展所长,让民主立法的触角延伸至城市的每个角落。

民意串成“一条链”

在珠江口海域,中华白海豚如海洋精灵般雀跃欢腾,它们已成为珠海一张鲜明的城市名片。

如何让这张名片更加闪亮?2024年珠海市两会期间,珠海市人大代表吕营提出了《关于将中华白海豚作为珠海城市吉祥物形象的建议》。代表的呼声,很快有了回响。2024年8月30日,珠海市人大常委会审议通过了《珠海市人民代表大会常务委员会关于确定中华白海豚为城市吉祥物的决定》,在国内首次以地方立法形式将中

华白海豚这一物种确立为城市吉祥物。

在立法实践中,珠海市人大常委会一手搭“天线”,主动向全国人大常委会、广东省人大常委会寻求支持和指导;一手接“地线”,与人大代表及群众保持密切沟通。不仅如此,所有法规草案都通过珠海人大官网、《珠海特区报》等平台公开征求意见,对涉及群众切身利益的重点法规,通过听证会、座谈会等形式广泛听取社会各界建议。

为了让法规从纸上走进生活,珠海市人大常委会通过召开新闻发布会、宣讲会、实施座谈会等形式对法规进行宣传解读,邀请相关实施部门主要负责人就做好法规实施工作表态、出举措。

今年3月7日,一场别开生面的“高质量发展巾帼在行动”“三八”维权周法治宣传活动在珠海举行。沉浸式普法主题游园、宣传展板展示、普法资料派发……多元创新的形式吸引300余名市民踊跃参与,

在趣味体验中学习妇女权益保障相关法律法规。

从“天线”到“地线”,从立法到普法,全过程人民民主的珠海实践,正在一次次民意互动中不断“串珠成链”。

专业扩出“同心圆”

立法不仅要倾听民声,更要依靠专业力量,让每一条法规都经得起检验。

珠海市人大常委会建立了立法顾问制度、立法咨询专家库制度,充分发挥智库“外脑”作用;在高校设立立法咨询基地,为特区立法提供理论支持;聘请中国法律服务(香港)有限公司和中国法律服务(澳门)公司作为立法顾问单位,协助对接港澳商事规则。他们用专业智慧,助力珠海经济特区立法工作高质量发展。

从“点”上开花到“面”上结果,基层立法联系点的功能也在不断丰富。湾仔

街道基层立法联系点依托与珠海市涉外公共法律服务中心的共建机制,创新推出“一问三答”珠港澳生活指南栏目,三地法律专家走进“人大代表直播间”在线说法。一场场直播下来,立法意见征集伴随着鲜活的普法案例走进千家万户。

“让立法工作各环节都能够听到人民群众的声音,努力做到群众有所呼、立法有所应。”珠海市人大常委会立法工委相关负责人表示,将始终坚持以人民为中心的发展思想,践行全过程人民民主重大理念,对标新发展阶段民主立法的时代要求,继续畅通社情民意表达和反映渠道,进一步调动公众参与立法的积极性,让立法过程成为倾听民声、汇聚民意、凝聚民智的过程,真正做到立法问计于民、问需于民、问效于民。