

履职践诺二十载 匠心筑就海上花园

■ 姜宇 (浙江)

潮涌瓯江,百岛生辉。2003年5月,时任浙江省委书记习近平到洞头考察,殷殷嘱托“真正把洞头建设成为名副其实的海上花园”。一句嘱托,重若千钧;一份使命,接续传承。二十多年来,浙江省温州市洞头区(县)人大及其常委会牢记嘱托、感恩奋进,紧紧锚定“海上花园”建设目标,依法履职,把人民群众的期盼落到实处。从推动世纪工程打通陆岛交通命脉,到持续攻坚破解海岛千年吃水难题,再到主动作为推动地方立法筑牢法治屏障,洞头区(县)人大常委会一届接着一届干、一件接着一件办,在百岛洞头蜕变振兴的征程上,留下了坚实厚重、温暖人心的履职足迹。

一纸决议聚民心 天堑变通途开启半岛新篇

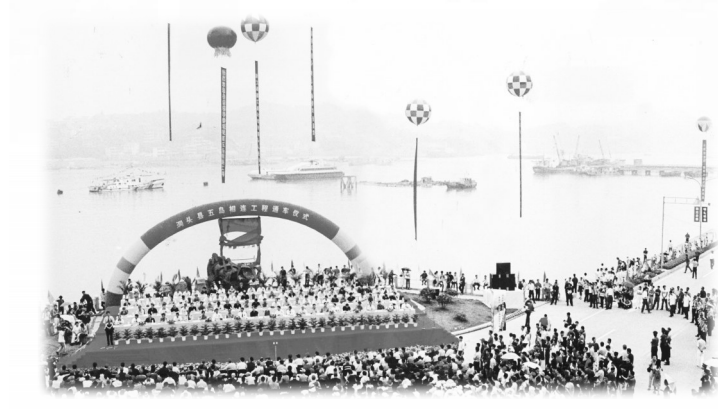
洞头由302个岛屿组成,素有“百岛之县”美誉。20世纪90年代,这片秀美海域却是阻隔发展的天堑。海岛群众进出全靠轮渡,遇大风大雾便停航,孤岛困境深深制约着发展。交通闭塞不仅困住群众出行,更锁住经济发展。外地客商望海却步,渔农产品运不出岛,资源优势难以转化为发展胜势,“守着蓝海盼发展”成为海岛群众的共同期盼。1994年,洞头县委、县政府提出“再造一个洞头”目标,将半岛工程列为重中之重,省、市人大代表连续多年在各级人代会上提交议案建议,为工程立项落地奔走呼吁。民有所呼,我有所应。1996年3月,洞头县九届人大四次会议上,《关于兴建洞头县五岛相连工程的决议》提交大会审议。出席会议的243名人大代表一致认为,五岛相连工程是事关全县发展全局、

泽被子孙后代的战略性工程,是温州(洞头)半岛工程的关键组成部分,经全体代表表决,决议全票通过。这是洞头人大依法行使重大事项决定权的里程碑,更是凝聚全民意志,吹响交通攻坚的冲锋号。1995年全县财政收入仅3660万元,而工程总投资近3亿元,资金缺口成为最大难题。同时,海上造桥地质复杂、风浪凶险,技术人才匮乏。困难面前,洞头人大没有退缩。1998年3月,洞头县十届人大一次会议再次作出《关于自力更生、艰苦创业,集资投资建设五岛相连工程的决议》,动员全县人民以集资投劳、以资代劳等形式支持工程建设,“勒紧裤腰带,造福下一代”成为响彻百岛的誓言。决议就是号令,监督全程护航。县人大会常委会将工程列为头号监督议题,建立定期听汇报、常态看现场、全程督落实机制。常委会负责人带队深入一线查进度、

督质量、解难题;代表们走村入户动员,凝聚起全民共建合力。机关干部带头捐款,渔民农民自发投劳,在外企业家慷慨解囊,涓涓细流汇聚成建桥洪流。1996年12月29日,五岛相连工程正式开工;2002年5月30日,工程全线贯通,深门、花岗、状元岙等7座大桥串联本岛、霓屿等5个住人岛,孤岛首次牵手成半岛。通车当天,岛上万人空巷,群众扶老携幼奔赴现场,共同见证这一历史性时刻。五岛相连圆梦,半岛征程再启。2003年4月,温州(洞头)半岛工程开工建设,人大接续监督推动提速提质。2006年4月29日,全长14.5千米的灵霓北堤正式通车,中国第一跨海大堤横卧碧波,洞头告别千百年与温州隔海相望的历史,迈入半岛时代。通车次日,时任浙江省委书记习近平发来贺信,充分肯定工程重大意义。通车当天,洞头签约10.17亿元引资大单,天堑变通途,为海上花园建设打通关键命脉,海岛发展从此驶入快车道。



1998年3月23日,浙江省洞头县十届人大一次会议表决通过《关于自力更生、艰苦创业,集资投资建设五岛相连工程的决议》。



2002年5月28日,历时近6年半,包括7座跨海大桥及接线公路的“五岛相连”工程告竣正式通车。



2023年4月27日,浙江省温州市十四届人大常委会第十一次会议通过《温州市人民代表大会常务委员会关于促进和保障洞头海上花园建设的决定》。



如今,万顷碧波之中的海岛明珠,不仅闪耀着山海之美,也讲述着洞头人谱写“海上花园”新篇章的奋斗故事。

(以上图片由作者提供)

一泓清泉润民生 闭环监督破解全域吃水愁

洞头是典型海岛城区,先天淡水资源匮乏。2009年,洞头本岛陆域引水一期工程完工通水,一举改写“扁担水厂、肩挑背扛”的吃水历史,本岛率先实现与温州市区并管联网供水。但随着海上花园建设加快推进,产业与民生用水需求激增,“吃水难、吃水不稳”再次成为全区民生痛点。尤其是偏远离岛乡镇,缺水问题更为严峻。鹿西乡作为温州唯一悬水离岛乡,长期“靠天吃水”,用水高峰或干旱季节水库蓄水告急,只能依靠船只运水补给,供水不稳、水质难保。离岛与沿海乡镇代表连续多年在洞头区人代会上提交饮水安全建议,“全域通水、稳定供水”成为代表呼声最高、群众期盼最切的民生大事。民有所呼,我有所应。2020年,洞头区人大常委会把破解全域“吃水难”作为重点监督议题,充分发挥人大代表联络站“民意直通车”作用,组织大门、鹿西、霓

屿、北岙四个街镇代表联络站联动发力:大门、鹿西联络站立足离岛缺水实情集中反映诉求,霓屿联络站聚焦工程主阵地做好攻坚支撑,北岙中心联络站牵头开展企业商谈、凝聚共识,把分散在各个乡镇、村居的吃水诉求系统梳理、整合提炼,形成覆盖全区的代表性建议。2021年3月,区十四届人大五次会议期间,人大代表聚焦全域饮水安全,提出《关于加快破解海岛群众“吃水难”问题的建议》,由政府主要领导领办、区人大常委会主任牵头督办,高位推动问题解决。2021年11月,区人大常委会专题听取陆域引调水工程进展报告,要求加快建设进度,严守质量安全,优先解决群众饮水“最后一公里”,并形成审议意见,列出问题清单,交政府限期办理。2022年1月,经区人大财经委专家论证、常委会会议票决,陆域引调水工程被

列为年度政府重大投资项目。区人大常委会以全程跟踪、闭环监督推动项目落地,先后多次听取工程报告,组织代表深入施工现场督查,紧盯施工质量、协调难点问题,全力保障项目顺利推进。在人大持续监督与代表全程助力下,2023年11月16日,大门岛至鹿西岛输水工程顺利通水,清澈淡水通过8.2千米管道直达离岛千家万户,鹿西乡彻底告别“靠天吃水”历史,通水当日群众欢欣鼓舞,全岛沸腾。2024年7月,洞头陆域引调水工程一期顺利并网,新旧两条输水管道实现互备互用,海岛用水正式获得双路供水保障,有效破解南片单管供水隐患,构建起“引调适宜、联合供水”的水资源配置格局,惠及全区广大群众。从“扁担水厂”到陆域引水,从局部通水到全域覆盖,从阶段性解决到长效化保障,洞头区人大常委会以连续多年的刚性监督、闭环落实、跨届接力,推动海岛饮水安全实现历史性跨越,让一泓清泉流进千家万户,滋润民心。

一件决定护生态 法治护航筑牢花园根基

修路通水夯实“硬件”根基,法治保障筑牢“软件”支撑。洞头拥有独特海岛生态、海霞文化和海洋资源,蓝湾整治、沙滩修复成效显著,但长效机制亟待健全。如何让花园建设行稳致远,经得起历史和人民检验,成为洞头区人大常委会的新使命。“海上花园必须靠法治护航,才能守护好碧海蓝天、绿水青山!”洞头区人大常委会敏锐破题,主动扛起法治保障责任。2021年,区人大常委会启动海上花园立法必要性、可行性调研,组织代表深入乡镇、渔村、企业、景区,广泛收集立法意见建议200余条,精准梳理生态保护、海洋经济、文化传承等方面立法需求。连续两年,洞头代表团在温州市人代会上联名提出立

法工作建议,积极向上对接争取,为地方立法筑牢坚实民意基础。2022年,区委牵头成立立法工作专班,区人大常委会主动担当、全程参与,多次赴温州市人大常委会汇报对接,将洞头多年实践经验、群众期盼融入立法条文,推动立法工作高效推进。温州市人大常委会将海上花园立法列入2023年立法计划,通过公开征求意见、专家论证、专题协调等方式,广泛凝聚各方共识。2023年4月27日,温州市十四届人大常委会第十一次会议全票通过《关于促进和保障洞头海上花园建设的决定》,经浙江省十四届人大常委会第三次会议批准正式施行。这是温州市首部法规性决定,为洞头“海上花园”建设量身定制专属“法治护身符”,填补了海岛特色发展立法空白。

会生态文明全面发展,明确将洞头打造成为“生态环境优美、产业绿色发展、创新活力迸发、社会治理高效、人民生活幸福”的全国海岛样板。为确保决定落地见效,洞头区人大常委会健全实施报告制度,推动将决定贯彻实施情况纳入常态化监督议题,定期听取10余个关键部门工作汇报,构建全周期监督管理机制。法治护航之下,蓝湾整治、沙滩修复、海洋生态廊道建设、海岛环境治理等一批重点项目依法高效推进,海岛生态环境持续优化提升。潮起百岛,履职不息。二十余载初心如磐,洞头人大及其常委会以决意定方向,以监督解民忧、以法治护长远,在半岛建设、饮水保障、生态守护中彰显担当,用实际行动践行“人大代表为人民”的庄严承诺。如今的洞头,通途畅行八方,清泉滋润万家,碧海蓝天入画,“海上花园”从愿景变为实景。站在新起点,洞头区人大及其常委会将牢记嘱托、依法履职,接续奋斗,为把洞头建设成为名副其实的海上花园贡献更多人大力量。

决定共十一条,开篇确立“两优两先发展”原则,统筹推进经济、政治、文化、社



■ 刘城志 (江苏)

暮春三月,我认真研读了《习近平关于树立和践行正确政绩观论述摘编》,字里行间写满了“但愿苍生俱饱暖”的赤忱与“功成不必在我”的襟怀,书中提到“为民造福是最大政绩”,与人大工作坚守“人民当家作主”的初心同频共振。习近平总书记关于“政绩为谁而树、树什么样的政绩、靠什么树政绩”的深刻阐述,如重锤敲心,引人深思。

沐书香 悟政绩真理

书中反复强调,为民造福是最大政绩,这一表述深刻揭示了政绩的本质属性。我是江苏省高邮市人大常委会的一名人大工作者,“人民”二字对我而言并非抽象概念,而是医保长护险托底中失能人群的最后最后一丝尊严,是教联体体系建设中守护每个孩子的健康成长,是基层公共卫生服务体系建设中留守老人的

全部信任,是推进民生实事项目中解决群众居住、出行难题,特殊人群保障问题的坚定决心,是邀请普通公民旁听常委会会议的法治意识深化,是高邮市月塘社区人大小院里群众的民意回响,是“十五五”规划编制中人大代表的建言献策,是河道整治,是道路修缮,是文明传承,是兜底工程,也是人民群众的美好生活。

怀初心 系万家冷暖

树政绩的路径,是靠实干担当筑牢事业根基。“空谈误国,实干兴邦”,书中对“实干”的强调,戳破了“重表态轻落实、重形式轻实效”的虚假政绩泡沫,指明了树立和践行正确政绩观的路径。正确的政绩从来不是喊出来的、装出来的,而是一个一个脚印干出来的。作为人大工作者,在办公室日常工作中,应该把文

稿起草当作践行政绩观的第一阵地,认真思考、细心打磨,把调研成果精准转化为可落地、可督办的工作举措;在信息宣传上,不做表面文章、不搞花架子,聚焦民生实事督办、代表进站履职、社区民意收集,把群众反映强烈的“小事情”,写成有实情、有数据、有建议的信息通讯,促进一件件民生小事从“代表建议”变成“民生实效”。在老干部服务上,坚持用心用情,常态化开展上门送学、节日慰问、健康关怀、困难帮扶,协助老干部发挥余热参与社会治理。面对琐碎、具体、常态化的工作,不推诿、不敷衍、不走过场,以钉钉子精神一抓到底。

守长远 鉴时代实绩

政绩的评判标准,是经得起历史、人民和实践的检验。正确的政绩观拒绝

“短视功利”,追求“功成不必在我,功成必定有我”的长远格局。书中警示我们,不能为了局部利益而牺牲长远发展,不能为了短期政绩而损害全局利益。在成长过程中要摒弃浮躁心态,不追求短期的“表面光鲜”,而是注重长远的能力提升与价值塑造。比如,在推进民生实事项目监督时,不能只看“开工没开工、完成没完成”,而是要紧盯长效管护、群众满意度、持续见效举措,对河道保洁、道路养护、健身设施维护等项目开展常态化“回头看”,防止“一阵风”式整改,确保民生工程长久惠民。不追求短期亮点,而是持续跟踪教联体师资均衡、基层卫生服务能力提升、公共文化阵地开放,一年接着一年抓、一件接着一件办,用久久为功的监督,守护孩子成长、守护老人健康、守护群众美好生活。在人大宣传上,不追求数量“好看”,而是坚持真实、

务实、朴实,多写代表在基层、监督在一线、民生在身边的鲜活故事,把人民代表大会制度优势、履职成效讲清楚、讲明白、讲生动,让群众听得懂、信得过、真点白。只有立足长远、厚积薄发,才能在平凡的岗位上创造出经得起时间检验、让人民满意的实绩。其实,正确的政绩观从来不是遥不可及的理论,而是融入我们日常工作的行动指南,它是每一位普通人大工作者的“必修课”,是一场“思想补钙”,更是精神灯塔。我们的政绩不在材料里、不在口号里,而是在每一件暖心的服务、每一项扎实的监督、每一件民生小事里。唯有坚守为民初心、坚持实干担当、坚守长远格局,才能以实实在在的工作成效,答好“政绩为谁而树、树什么样的政绩、靠什么树政绩”的人大答卷,让为民造福成为人大工作最鲜明的底色。

功在实处 绩在民心

——读《习近平关于树立和践行正确政绩观论述摘编》有感

三份记忆 两种视角 一份初心

——一名人大工作者眼中的“五年规划”

■ 曹健 (上海)

在我的脑海里,静静躺着三份珍贵的“记忆”,依次对应着“十三五”“十四五”“十五五”三个关键发展时期。从上海市人大常委会机关到宝山区人大常委会机关,这三份记忆串联起我16年的人大工作经历,也让我从“全市一盘棋”的宏观视野,一步步走进宝山区“南北转型”的生动实践,在岗位转换中坚守初心,在履职实践中担当作为。

“十三五”的记忆,是一套边角带着装订压痕的调研材料,记录着我在市人大常委会工作的成长与沉淀。彼时我刚到市人大常委会,恰逢“十三五”规划实施中期评估,这项工作让我深刻体会到,人大规划监督既要坐得住冷板凳,更要沉得下大格局。我跟随常委会调研组,系统梳理全市16个区的产业转型数据,建立起详实完备的工作台账;在产业数据统计座谈会上,认真记录专家关于数据真实性、信息共享机制的深入探讨;在发展转型专题征求意见会上,细致整理数百条市民关于城乡公共服务均等化、基层民生保障的意见建议,每一项工作都力求严谨务实。

最让我难忘的是2016年,参与全市“新农保”与“城居保”制度并轨的预算监督。为精准核算郊区与中心城区公共服务支出差距,我们深入远郊各区社保中心,实地核查、逐项比对。在一个个数据汇总表里,我真切读懂了“全市统筹”的重量——那些看似冰冷的财政转移支付数字,背后关乎城乡居民的切身福祉。这段经历让我养成“先看全局,再谋一域”的思维习惯,也让我明白,人大监督始终要以人民为中心,以大格局为指引。

“十四五”的记忆,是一本淡蓝色的市人大代表视察挂绳,这是我从市人大常委会调任宝山区人大常委会的珍贵纪念,也让我对规划监督有了从“政策制定”到“落地生根”的全新理解。来到基层人大,工作重心从顶层设计研究转向落地成效监督,身份的转变让我更贴近一线、更贴近群众。

“十四五”开局,宝山区全力推进“南北转型”,蓝湾滨岸线贯通成为群众高度关注的民生焦点。最初几位人大代表提出岸线贯通建议时,不少人觉得实施难度大。但人大监督的使命,就是紧盯民生期盼、推动难题破解。此后五年,我跟随区人大常委会调研组现场视察、跟踪督办,见证了防汛墙拆除、步道铺设、绿化提升、驿站建成,6.8米高的阻隔围墙被推倒,“临河不见水”的遗憾变成“滨水十里画卷”的惊艳。

我在上海街镇公众号上看到市民留言:“没想到,我这辈子能在蓝湾滨岸线边看日出!”这句朴实话语,比任何调研报告都更有力量。这五年,我见证了上海机器人产业产值从170亿元增长到258.7亿元,目睹“海上世界”成为邮轮文旅新地标,深刻体会到宝山“科创兴区”的坚定决心,也更加理解基层人大工作的价值所在。

2026年,“十五五”的记忆已摆在桌角,是一份宝山区“十五五”规划纲要。在审议过程中,区人大专委会和常委会工委负责人、业务骨干与全体区人大代表,围绕“一核两翼”发展格局、宝山高铁站建设、南大智慧城TOD综合体等重大事项,认真审查、精准建言,重点提出强化财政资金匹配、保障北转型战略落地等审查意见,让规划纲要方向更明、落地更实。

而这份规划纲要的背后,是宝山区多年转型的积淀与探索。2025年年底的一次实地走访更让我对规划落地充满期待。我跟随宝山区人大常委会调研组走访南大地区,昔日的化工厂区早已旧貌换新颜,崛起为智慧城的核心,双子塔雏形已然显现,科创活力扑面而来。而在罗泾镇的电商直播基地,年轻人正对着镜头热情推介宝山大米,老支书的孙子笑着说:“现在的好日子,离不开人大代表的关心和帮助啊!”群众的认可,是对人大履职最好的肯定,更是对“十五五”规划纲要落地见效的殷切期盼。

从“十三五”到“十五五”,从上海市人大常委会到宝山区人大常委会,三份记忆见证发展,两种视角转换思维,不变的是为民履职的初心。在市人大常委会,我学会以全局眼光谋划发展;在宝山区人大常委会,我学会用脚步丈量民生。人大工作者既是全市战略的传导者,也是区域转型的监督员,既要登高望远,也要脚踏实地。

如今,“十五五”大幕已经拉开,宝山“活力宝山、科创新城”的发展蓝图徐徐展开。我将带着这三份珍贵记忆,坚守基层人大一线,以精准审查、务实建言推动规划蓝图变为民生实景,持续为宝山“南北转型”、高质量发展贡献全部力量,以履职实效践行初心、不负人民。

