

赵乐际主持召开十四届全国人大常委会第六十五次委员长会议

决定十四届全国人大常委会第二十二次会议
4月27日至30日在京举行

新华社北京4月20日电 十四届全国人大常委会第六十五次委员长会议20日下午在北京人民大会堂举行。赵乐际委员长主持会议。会议决定,十四届全国人大常委会第二十二次会议4月27日至30日在北京举行。

委员长会议建议,十四届全国人大常委会第二十二次会议审议监狱法修订草案、社会救助法草案、医疗保障法草案、耕地保护和质量管理提升法草案;审议全国人大常委会关于提请审议企业国有资产法修订草案的议案;审议全国人大常委会关于提请审议国防动员法修订草案的议案;审议国务院提请审议水法修订草案的议案;审议国务院

关于提请审议批准《中华人民共和国和阿塞拜疆共和国关于刑事司法协助的条约》的议案、关于提请审议批准《中华人民共和国和哈萨克斯坦共和国、吉尔吉斯共和国、塔吉克斯坦共和国、土库曼斯坦、乌兹别克斯坦共和国永久睦邻友好合作条约》的议案。

委员长会议建议的常委会第二十二次会议议程还有:审议国务院关于2025年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告、关于2024年度国有资产监督管理情况报告审议意见的研究处理情况和整改问责情况的报告;审议全国人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告;审议有关任免案等。

委员会2026年度工作要点和立法、监督、代表、外事工作计划,审议了“一府两院”研究处理常委会审议意见情况报告和有关专门委员会、工作委员会书面意见,审议通过了十四届全国人大四次会议重点督办建议选題。

委员长会议上,全国人大常委会秘书长刘奇就常委会第二十二次会议议程草案和日程安排等作了汇报。全国人大常委会有关副秘书长、全国人大常委会有关工作委员会负责人就有关问题作了汇报。

李鸿忠在全国人大代表学习班上强调

全面深刻准确把握“十五五”发展战略部署 为开创中国式现代化新局面贡献力量

新华社北京4月20日电 中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长李鸿忠20日在京出席2026年第1期全国人大代表学习班并作开班报告。他强调,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的二十大精神,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,把代表依法履职、为人民服务的政治责任同贯彻实

施“十五五”规划纲要的政治使命统一起来,为“十五五”规划全面有效实施、不断开创中国式现代化新局面作出贡献。

李鸿忠强调,要深入学习领悟习近平总书记关于发展战略和规划的重要论述精神,切实把思想和行动统一到党中央对“十五五”发展的战略部署上来。要深刻认识中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本制度保障,增强坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的

责任感使命感,把国家根本政治制度优势更好转化为治理效能、发展动能。要坚持党中央集中统一领导最高政治原则,紧紧围绕党中央决策部署,充分发挥党和国家联系人民群众的桥梁作用,立足本职岗位建功立业,稳中求进推动人大工作高质量发展。

全国人大常委会办公厅负责同志主持开班式。来自34个选举单位的221名全国人大代表参加学习。

在全国人大常委会预算工委基层联系点建设视域下,聚焦大连市人大践行全过程人民民主的创新实践——

用“微视角”构建人大财经监督“硬支撑”

■ 本报通讯员 张天思 谢锦宜

财政预算,承载着人民的共同财富;经济政策,关乎千家万户的生计福祉。如何确保财政的每一分钱都花在“刀刃”上,让经济发展的成就惠泽广大人民群众?

日前,全国人大常委会预算工委基层联系点视频会议在北京召开,全国15个基层联系点及所在13个省(区、市)人大常委会相关负责同志在分会场参会。辽宁省大连市人大常委会相关负责同志在会上作交流发言,立足中央政策落地实施观测窗口、基层民情民意直通快车、密切联系群众桥梁纽带、预算国资债务监督示范样板,改革探索创新实践基地五大功能定位,系统介绍了大连市人大常委会构建从预算编制到经济感知、从民主参与到监督问效完整民主链条,深度融合“全国人大常委会预算工委基层联系点”与“市级人大代表经济运行观察点”两大机制的创新实践。

“国字号”平台落地:扛起财经监督基层创新使命

作为东北地区首个、全国唯一一计划单列市的全国人大常委会预算工委基层联系点,大连市人大常委会的实践突破了传统预算监督自上而下的单一逻辑,构建起“国家顶层设计与基层实践探索双向赋能”的创新模式。

“这一‘国字号’平台的落地,并非简单承接上级任务,而是立足大连作为辽宁沿海经济带核心城市、东北全面振兴龙头城市定位,将财经监督深度融入区域高质量发展大局。”大连市人大财经委(常委会预算工委)相关负责人介绍,从2023年年底获批至今,已初步形成“五级联动、三维覆盖、全链闭环”的工作体系。

“五级联动”即全国人大常委会预算工委—市级人大常委会—区(市、县)人大常委会—市一级预算工委基层联系点—信息联络员的纵向贯通机制;“三维覆盖”指监督范围涵盖预算编制、执行、决算全流程,国有资产管理、政府债务管理、重大财税政策落实等核心领域;“全链闭环”则实现“意见征集—分析研判—反馈交办—整改落实—跟踪问效”的民主监督闭环,让民声民意通过基层联系点反馈到全国人大常委会预算工委,直达国家预算监督最高层面。

双轨机制破题:丰富全过程人民民主的基层实践

大连创新实践最鲜明的特色,是将“全国人大常委会预算工委基层联系点”与“市级预算工委基层联系点、人大代表经济运行观察点”深度融合,打造出兼具“国家站位”与“基层温度”的民主监督双引擎。

在横向协同上,大连市人大常委会同财政部大连监管局、审计局等部门,

联动高校智库、企业代表、基层群众组建“预算监督智囊团”,对重大财政支出项目开展“事前评估、事中监控、事后评价”全周期监督。建立基层联系点以来,围绕预算监督、财税立法、民生保障等重点领域,收集整理162条基层意见建议并反馈全国人大常委会预算工委。其中,“强化科创财政资金使用管理”“优化绿色产业税收优惠政策”等23条建议被纳入上级预算编制参考。

在纵向延伸上,大连市人大常委会在甘井子区、金普新区金石滩街道等五地设立市级预算工委基层联系点,创新“板凳议事会”“线上直通车”“代表驻点调研”等多元征集方式,将预算监督触角延伸至社区、企业、园区一线;通过设立代表经济运行观察点,精准收集恒力石化、逸盛石化等龙头企业关于科创资金拨付、中试平台建设的诉求,推动财政科技投入向产业链高端化、绿色化转型倾斜,使预算资金真正成为产业创新的“催化剂”。

民主监督升级:赋能中国式现代化大连实践

大连创新实践最硬核的本原,即最终落脚于“以民主促治理、以监督提效能”的核心目标,让全过程人民民主从制度理念转化为推动中国式现代化大连实践的创新动能。

(下转第二版)



谷雨时节,多地农民抢抓农时,开展农事活动,田间地头一片忙碌景象。图为4月20日,茶农在云南省保山市腾冲市团田乡大坪山生态茶园采摘茶叶(无人机照片)。

广东省惠州市人大常委会组织开展“助力优化营商环境·人大代表在行动”主题活动 “小切口、深调研”助企纾困解难

本报讯(通讯员游璇钰 谢英燕 陈瑞凤) 近期,广东省惠州市人大常委会组织开展“助力优化营商环境·人大代表在行动”主题活动,充分发挥全市5000多名五级人大代表的主力军作用和示范效应,聚焦市场化、法治化、国际化营商环境优化,推动解决企业发展痛点、行业瓶颈问题,助力打造审批高效、服务优质、法治完善、要素集聚的营商环境。

“市人大相关专委会、常委会相关工委将牵头组织专业代表小组,在产业发展方面,开展人工智能和机器人产业发展、低空经济发展、制造业与服务业协同发展等专题调研;在法治与服务方面,开展检察机关服务保障法治化营商环境建设、人才引育助力建设现代化产业体系等工作情况调研,并形成调研报告和问题清单。”惠州市人大常委会相关负责人介绍。

按照“集中一个月、履职贯全年”的原则,惠州各县(区)人大常委会将参照市人大常委会的做法,结合本地产业特

点,组织代表小组开展针对性调研。

惠州市人大常委会将主题活动与年度立法计划紧密融合,邀请人大代表全过程参与《惠州市优化营商环境条例》起草、论证、审议工作。同时,发挥基层立法联系点和人大代表联络站作用,广泛收集企业和群众对优化营商环境立法的意见建议,以高质量立法回应惠州改革发展需求,保障市场主体权益。

在监督方面,惠州市人大常委会将听取和审议市政府关于人工智能和机器人产业发展、检察机关关于服务保障法治化营商环境建设等专项工作报告,并针对“3+7”产业园区发展、环南昆山——罗浮山乡村振兴高质量发展引领区建设、稔平半岛开发建设等重点项目开展代表视察,推动解决影响营商环境的体制机制问题。

惠州市人大常委会还将加强督办市人代会及闭会期间人大代表提出的关于优化营商环境建议,推动解决一批企业

反映强烈的共性问题,将代表建议转化为优化营商环境的具体政策举措。

7月,惠州市人大常委会将集中组织开展以优化营商环境为主题的系列履职活动,以全过程人民民主实践助力惠州营商环境持续优化提升。在惠州市的全国人大代表和省人大代表,以及市人大代表,由市人大常委会统筹协调,在7月6日至10日期间安排一天,委托各县(区)人大常委会组织开展活动。每个县(区)至少安排一个小组开展助力优化营商环境调研活动。

活动期间,惠州各级人大常委会主任会议组成人员将带头回原选区或者原选举单位参加1次以上进代表联络站、基层立法联系点等联系群众活动,广泛听取企业和群众的意见建议。各乡镇(街道)中心联络站和村(居)联络站将安排驻站各级人大代表开展至少1次接待群众活动。

山西省十四届人大常委会召开第79次主任会议

本报讯(记者乔翹) 4月20日,山西省十四届人大常委会召开第79次主任会议。省人大常委会副主任罗清宇主持会议,副主任李凤岐、谢红、王纯、杨勤荣、吴俊清出席。

会议研究了省十四届人大常委会第二十八次会议建议议程,要求办公厅做好常委会会议筹备工作。

会议研究了关于《中华人民共和国安全生产法》《山西省安全生产条例》执法检查、专题询问及满意度测评的工作

方案,要求相关机构按照方案认真做好相关工作。

会议研究了关于《中华人民共和国无障碍环境建设法》执法检查的工作方案,要求相关机构按照方案做好执法检查相关工作。

会议研究了关于2025年度全省环境状况和环境保护目标完成情况报告的审议意见,同意将有关情况转省政府。

会议研究了关于《山西省人民政府办公厅关于〈山西省人大常委会关于医

疗保障工作情况报告的审议意见)研究处理情况的报告》的研究意见,同意印发常委会会议。

会议研究了关于确定重点督办的省十四届人大五次次会议代表建议的有关情况,要求相关机构做好有关重点办理建议的跟踪和督办工作。

会议听取了关于全国人大教科文卫工作培训班有关情况的汇报,要求相关机构抓好培训班精神落实,更好促进培训成果转化。

云南将开展全省代表活动阵地“提质增效年”专项行动

本报讯(记者赵宇星) 日前,云南全省人大代表工作暨县乡两级人大换届选举座谈会在曲靖市召开。记者从会上获悉,聚焦代表活动阵地建设及运行管理,云南省人大常委会将在今年集中开展全省人大代表活动阵地提质增效专项行动。

据悉,2025年,云南人大代表活动阵地规范化建设“三年计划”圆满完成,全省建成专业人大代表工作站393个,84名全国人大代表、601名省人大代表编组进站开展活动。省人大代表履职服务平台优化升级,基本实现省市县乡四级人大代表线上履职服务全覆盖。省十四届人大三次会议以来,代表提出的11件议案、1067件建议全部办结并答复代表,所提问题得到解决或计划逐步解决

的建议达90.16%。为有效推动代表活动阵地建设从“建好”到“用好”全面提升提质增效,2025年下半年,云南省人大常委会经过调研摸底、学习考察、座谈论证等前期准备,正式印发《关于开展全省人大代表活动阵地提质增效专项行动实施方案》(以下简称《方案》)。

《方案》重点明确到2026年年底在人大代表活动阵地布局、运行机制、数字赋能、专业站建设、分类剖析,深挖共性问题,深层次矛盾,形成专题分析报告,为党委科学决策、精准施策提供参考,针对比较突出的民生问题,推动从制度层面、源头层面完善解决举措,实现“办理一件、带动一片、治理一类”,切实以高质量民生办理成效提升群众获得感、幸福感和安全感。

方面,《方案》明确要立足地方特色与资源优势,围绕民族团结、生态环保、文旅融合、乡村振兴、产业发展等重点领域优化升级专业代表工作站,推广“专业代表+”模式,邀请专家学者、业务骨干进站助力,鼓励探索建立专家智库,打造“一阵地一品牌、一站点一特色”;聚焦助推群众意见办理落实,《方案》提出

要定期对收集到的社情民意、民生诉求进行汇总梳理、分类剖析,深挖共性问题,深层次矛盾,形成专题分析报告,为党委科学决策、精准施策提供参考,针对比较突出的民生问题,推动从制度层面、源头层面完善解决举措,实现“办理一件、带动一片、治理一类”,切实以高质量民生办理成效提升群众获得感、幸福感和安全感。

用好政绩考核指挥棒

■ 许振江

干部考核是引领干事创业的“指挥棒”,也是衡量政绩的“度量衡”。习近平总书记指出:“要完善差异化考核评价体系,提高考核的针对性和科学性,让考核指挥棒真正管用。”引导广大党员干部树立和践行正确政绩观,创造造福人民、群众公认的政绩,必须用好政绩考核指挥棒。

为政之要,首在得人;知事识人,重在考核。政绩考核指挥棒是引领政绩导向的重要抓手。有什么样的考核标尺,就会催生什么样的政绩行为;有什么样的评价体系,就会塑造什么样的从政心态。校准考核标尺、明确实干导向,有利于有效破除“重显绩轻潜绩”“重当下轻长远”等错误认识,让政绩真正为民造福。中华优秀传统文化一向推崇“为政以德”“以民为本”的政绩理念,主张为政当以安民、富民为要,把百姓安居乐业、地方安定有序作为评判官员履职情况的重要标准。“有官必有课,有课必有赏罚”,成为历经历史检验的治理良训。

回望党的百年奋斗史,党员干部考核导向始终围绕一定历史时期的中

心任务展开,在不同历史阶段形成与中心任务相适应的评价标准与价值导向。这既体现了我们党对执政规律、干部成长规律的把握,更彰显了对正确政绩观的理性认知。1945年,毛泽东同志在延安干部会议演讲时指出:“人民要解放,就把权力委托给能够代表他们的、能够忠实为他们办事的人,这就是我们共产党人。”在中国共产党人的字典中,政绩从不是脱离实际的盲目攀比,也不是华而不实的“形象工程”“面子工程”,而是坚持求真务实、真抓实干、勇于担当,做到对历史和人民负责。

用好政绩考核指挥棒,重在以实绩论英雄,凭实绩用干部,按实绩定奖惩,这也体现了树立和践行正确政绩观的内在要求。当前,大多数党员干部能够树立和践行正确政绩观,脚踏实地履职,真抓实干尽责。同时,也有个别地方和部门干部考核评价机制不合理、不健全,考核标准单一、评价流于形式。这导致填在表里、写进汇报材料的“政绩”“经验”

满当当,落到实处、群众买账的实绩却空荡荡。受这种考核评价机制影响,个别领导干部政绩观跑偏、从政行为失范,总在“数字政绩”“盆景工程”上打自己的小算盘,绞尽脑汁让政绩在上级那里可视化,却不问群众能否看得见、摸得着、得实惠。这类问题若不及时纠正,就会助长功利主义、形式主义风气,损害党和政府形象。

完善政绩考核指挥棒,调整参数,优化流程只能治标,革新治理理念、端正价值导向才可治本。只有把知事识人、干事创业贯穿考核评价全过程,搞清楚“为谁考核”“考核什么”,才能明确“怎么考核”“如何考核好”,确保考核评价紧跟党中央部署要求,始终站稳人民立场,既看考核看得见、摸得着的显绩,又重打基础、利长远的潜绩,坚决摒弃重显绩轻潜绩、重材料轻实效等错误倾向,把提高发展质量与改善民生福祉有机统一起来,让考核评价充分体现树立和践行正确政绩观的本质要求,推动形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的鲜明导向。

树立和践行正确政绩观