人民代表報

RENMINDAIBIAOBAO

第5049期 今日8版

2026年4月25日 星期六 农历丙午年三月初九

国内统一连续出版物号:CN14-0041 邮发代号:21-42 人民代表网网址:www.rmdbw.cn

客户端 视频号 公众号

正确理解“为官不易” 树牢正确政绩观

■ 魏强

领导干部担当作为，是从政本分。针对对“为官不易”的错误认识，习近平总书记指出：“如果组织上管得严一点、群众监督多一点就感到受不了，就要‘为官不易’，那是境界不高、不负责任的表现”，并强调：“‘为官不易’要正确理解，应该理解为用好党和人民赋予的权力不易，按照党和人民的要求严格要求自己不易，自觉接受党和人民监督不易，作出经得起实践、人民、历史检验的政绩不易。”这一重要论述廓清了“为官不易”的思想迷雾和认识误区，为树立和践行正确政绩观指明了方向。

新时代以来，我们党对领导干部的要求提高了、管理严格了，营造了干净干事、大胆干事的良好政治生态。然而，个别领导干部却把严管视为束缚，对“为官不易”形成了错误认识，不愿担当、不想干事，还把不干事的原因归咎到严管上。这种错误观念的根子在于宗旨意识淡化，只想当官享福、不想为民谋利。须知严管不是束缚，而是干事创业的“安全屏障”。“不易”更不是“不为”的借口，面对艰巨的改革发展稳定任务，领导干部只有实干苦干，才能扛起应该扛的重担。

为官干事，真正不易的是用好公权、为民造福。领导干部的权力是党和人民赋予的公器，绝非谋取私利的工具，必须时刻牢记权为民所赋、权为民所用，始终做到公正用权、依法用权、为民用权、廉洁用权。用权更要知责担责。有的领导干部面对矛盾绕道走、遇到难题躲着行、碰到麻烦“踢皮球”，这是在位不谋政、掌权不担当的表现。为官用权的最终目的，是为党分忧、为民造福，面对乡村振兴、社会治理、风险防控等领域的难题和矛盾要迎难而上、攻坚克难，面对群众急难愁盼要耐心倾听、主动化解，让权力在服务发展、造福人民中彰显价值。

为官守正，属实不易的是始终做到小事小节守得住、面对诱惑不动摇，严格按照党和人民的要求修身律己。律己必先正心。必须经常对照党章党规、初心使命、群众期盼检视自身，清除思想灰尘，摒弃特权思想和侥幸心理，从内心深处筑牢拒腐防变的堤坝。严守纪律和规矩，管好身边人身边事，坚决抵制各种“围猎”，做到洁身自好、廉洁自律。严以自律，贵在持之以恒。一时从严易，长期坚守难；明处守底线易，暗处不越线难。必须把严格自律转化为行为习惯、升华为政治自觉，始终以严格标准要求自己，不松劲、不懈怠、不越轨，保持共产党人清正本色。

为官从政，同样不易的是坚决做到正确对待、自觉接受党和人民的监督，具备领导干部应当具备的政治素养。接受监督不易，贵在摆正位置、习惯在监督下用权。有些领导干部对监督心存抵触，说到底，是心态不正、底气不足。作为人民的公仆，领导干部要摒弃“监督就是不信任”的错误认识，把监督看作“护身符”，主动在监督下工作、在约束中用权。接受监督不是被动应付。对监督发现的问题，要立行立改、举一反三，不断完善制度、堵塞漏洞，把监督压力转化为改进作风、做好工作的实际成效。

为官之道，当思政绩来之不易，怎样才能真正做到求真务实、为民造福、着眼长远。政绩好不好，要看是否符合客观规律、是否推动实际发展、是否惠及民生福祉。务实是共产党人的必备品格。必须坚决反对形式主义、官僚主义，不做表面文章、不搞花架子，以钉钉子精神抓落实，确保工作成效经得起实践检验。人民是政绩的最终评判者。始终把群众满意不满意、高兴不高兴、答应不答应作为根本标准，用心用情解决好群众在就业、教育、社保、住房、医疗、养老等方面的问题。保持历史耐心，正确处理当前与长远、局部与全局的关系，不贪一时之功、不图一时之名，多做有利于可持续发展、有利于子孙后代的事，把政绩书写在历史长河之中。

树立和践行正确政绩观

十四届全国人大常委会第二十二次会议相关法律案看点前瞻

■ 新华社记者 孙鹏程 齐琪

十四届全国人大常委会第二十二次会议将于4月27日至30日在北京举行。

加强医疗保障基金使用管理、提高社会救助便民化水平、强化现代信息技术在耕地保护中的运用……4月24日，全国人大常委会法制工作委员会发言人施春风就本次会议拟审议的法律案相关情况进行介绍。

医疗保障法草案二审稿加强医疗保障基金使用管理

医疗保障法草案二审稿将提请本次常委会会议审议。

施春风介绍，2025年6月27日至7月26日，医疗保障法草案公开征求意见。社会公众主要就维护公民医疗保障合法权益、完善医疗保障体系、加强医疗保障基金管理等提出了意见和建议。

对此，草案二审稿进一步落实医疗、医保、医药“三医协同”有关改革要求，落实基本医疗保险省级统筹要求，完善参保长效机制。明确国家完善生育保险制度，推进扩大生育保险覆盖范围，明确生育保险基金与职工基本医疗保险基金合并建账等。

此外，草案二审稿规定统筹地区人民政府建立基本医疗保险基金风险管控机制，构建中长期收支平衡机制和应急处置机制。明确定点医药机构应当按照医疗保障基金使用管理要求，严格执行实名就医、购药管理规定等。进一步加强医疗保障基金管理，确保基金稳定、可持续运行。

社会救助法草案三审稿鼓励支持社会力量自愿开展帮扶活动

对困难群众开展救助帮扶，需要政府和社会共同努力。

施春风介绍，社会救助法草案三审稿明确政府责任，规定国家建立和完善社会救助制度，依法保障公民从国家和社会获得物质帮助和救助服务的权利。

同时，设“社会力量参与”专章，规定建立和完善社会力量参与社会救助机制，加强政府救助与社会力量参与有效衔接和协同。鼓励和支持社会力量自愿开展帮扶活动，动员引导慈善组织加大社会救助方面的帮扶力度。社会力量参与社会救助，依法享受相关优惠政策。

“为了让群众更便捷地申请、获得社会救助，草案三审稿增加规定社会救助管理部门应当结合社会救助工作实际情况，依法优化工作流程，提高便民化水平。”施春风说。

耕地保护和质量提升法草案二审稿强化现代信息技术运用

随着科学技术的发展，现代信息技术在耕地保护和质量提升工作中得到广泛应用。

为此，耕地保护和质量提升法草案二审稿专门增加规定，国家运用卫星遥感、互联网、大数据、云计算、人工智能等现代信息技术和手段，提高耕地保护和质量提升工作的水平，加强对耕地保护和质量提升工作的监督。

同时，草案二审稿拟增加有关保障农业生产经营者权益、应当划为永久基本农田的耕地类型、耕地质量调查评价制度等方面的规定，并进一步完善高标准农田建设相关制度、强化领导干部相关责任约束、完善法律责任的相关规定。

监狱法修订草案三审稿进一步加强人民检察院对监狱刑罚执行活动的监督

监狱法是我国刑事执行领域的重要法律。

“监狱法修订草案积极适应监狱管理工作新形势新要求，总结体现了党的十八大以来监狱工作成熟经验和做法，为有效惩罚和改造罪犯，维护国家安全和社会稳定提供法治保障，保障监狱工作在法治轨道上有序推进。”施春风说。

在完善执法监督机制、规范刑罚执行方面，将提请本次常委会会议审议的监狱法修订草案三审稿进一步加强人民检察院对监狱刑罚执行活动的监督，进一步规范和保障监狱管理活动，增加规定，监狱、人民法院、人民检察院应当依法及时公正办理罪犯减刑、假释案件，充分发挥减刑、假释在刑罚执行中的作用。同时，进一步加强有关提升罪犯教育改造工作质量方面的规定，推进教育改造工作科学化、专业化、社会化。

山西省人大常委会启动安全生产“一法一条例”执法检查

本报讯（记者贺佳）4月24日，山西省人大常委会召开《中华人民共和国安全生产法》《山西省安全生产条例》执法检查、专题询问及满意度测评启动会。省人大常委会党组书记、副主任罗清宇出席并讲话，省委常委、常务副省长董晓宇代表省政府作汇报，省人大常委会党组成员、副主任张志川参加。

罗清宇指出，安全生产事关人民群众生命财产安全和经济社会发展大局。要深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述，深刻认识执法检查的重要意义，更好统筹发展和安全。要坚持问题导向，聚焦矿山、道路运输、危险化学品、人员密集场所等重点行业领域，严格依法开展检查。要紧密结合树立和践行正确政绩观学习教育，精心组织实施，回应群众关切，切实把“时时放心不下”的责任感转化为监督实效。

此次执法检查将实现全省11个设区市全覆盖，同步开展专题询问与满意度测评，为全省高质量发展提供坚实法治保障。

湖南省人大财经监督紧盯“红顶中介”等堵点痛点

本报讯（通讯员刘容 肖湘）近日召开的湖南全省人大财经预算工作座谈会明确，为落实“企业服务年”行动，省人大财经委、省人大常委会预算工委将深化经济工作监督和预算审查监督，重点围绕“红顶中介”整治、中介服务收费规范等情况开展监督，推动降低制度性交易成本。

所谓“红顶中介”，是指依托行政权力与政府部门存在利益关联的中介服务机构，存在强制服务、指定服务、高价收费等问题，是企业反映强烈的堵点痛点。

除了对上述“红顶中介”整治、中介服务收费规范、行政审批时限压缩等情况开展监督外，湖南省人大财经委、省人大常委会预算工委还将重点监督各级政府及其相关部门在落实“企业服务年”行动及配套政策方面的进展与实效，包括惠企政策落地、拖欠账款清理、要素成本降低、公平竞争维护、政务服务优化及权益保护等关键领域；聚焦中小企业融资难融资贵、拖欠账款、政策落实“中梗阻”等突出问题和关于先进制造业的要素保障、人才支撑、创新激励等审议意见，督促政府及其相关部门出硬招实招，推动整改落实。

湖南省人大财经委、省人大常委会预算工委，还将重点关注结构性减税降费政策、支持企业创新发展等落实情况；对2025年湖南省用于解决政府拖欠企业账款的专项债券资金使用情况开展专项审计，推动查出问题整改到位。

河南省人大常委会开展“侨胞走进人大”主题活动

本报讯（通讯员李恒）近日，参加丙午年黄帝故里拜祖大典的60余名海外侨胞，走进河南省人大常委会机关，感受人民代表大会制度在河南的生动实践，体验全过程人民民主重大理念的丰富内涵。

“开展此次活动旨在系统展示人民代表大会制度在河南的探索实践与显著成效。”河南省人大常委会民侨外工委工作人员介绍。

活动中，海外侨胞在河南省人大历史陈列室，通过丰富的图文资料、历史实物，全面了解河南省人大工作发展历程、履职成就与制度建设成果；在省人大常委会会议厅，直观感受人大依法履职、民主决策的工作场景；在人大代表之家，详细了解人大代表联系群众、履职服务的保障机制；在省人大融媒体中心，感受人大宣传工作的创新发展与传播活力。

“通过实地参观交流，进一步增进了对中国特色社会主义民主政治的理解认同，作为连接家乡与海外的桥梁，将向世界讲好河南故事、助力家乡发展，为河南高质量发展和对外开放贡献侨界力量。”参观活动结束后，海外侨胞们一致表示。

衢州市人大常委会创新青少年人大制度宣传教育工作实践

本报讯（通讯员陈红升 琚婧茹）近日召开的浙江省衢州市八届人大常委会第51次主任会议议程之一，即研究关于在青少年中加强人大制度宣传教育的意见及年度计划。会后，市人大常委会集中印发《关于在青少年中加强人大制度宣传教育的意见》和《2026年度在青少年中开展人大制度宣传教育工作计划》。

近年来，通过实践赋能、沉浸体验，衢州市人大常委会探索打造“小小立法员”“小小监督员”“小小议事员”“跟着代表去履职”四大实践品牌，推动民主法治可感可触。2025年12月，衢州市人大常委会创新举办“问政小主人·大小代表面对面”活动，8名青少年代表就身边事，向人大代表提出建议，部分建议已转化为代表议案素材，让“一米高度”的民意真正走进城市治理。衢州学院、衢州职业技术学院则组织学生参与立法调研、代表联络等实践，深化对全过程人民民主重大理念的感知。

同时，衢州市人大常委会以“特聘辅导员+专题授课+互动答疑”形式，积极推动各级人大代表深度进校园。全国人大代表陈玮受聘兴华中学思政辅导员，结合全国人代会履职经历与基层调研故事，与思政教师共同打造示范课，让抽象政治概念变得直观可感；省人大代表徐丽娟等走进法治分享会，结合未成年人保护履职实践，推动法治教育与制度教育深度融合；市、区人大代表郑小莲常态化走进校园，在模拟选举中讲解人大代表“位”与“责”，回应学生托管服务诉求，传递民主温度。

致力于阵地共建、法治护航，衢州市人大常委会与衢州学院深化合作，将人大代表联络总站打造成高校思政实践基地，两年来累计接待近200名师生参观研学，推动思政教师把人大实践案例融入课堂。各区（县、市）依托“浙里春风·红青庭”青少年法治教育基地，开展宪法学习、VR体验等活动，让青少年在沉浸式体验中增强法治意识与制度认同。

4月24日，国务院新闻办公室在北京举行新闻发布会，介绍《中国打击侵权假冒工作年度报告（2025）》有关情况，并答记者问。据介绍，五年来，我国将打击侵权假冒工作摆在更加突出的位置，制度机制不断完善，执法司法持续强化。市场监管部门共查处商标侵权、假冒专利案件21.89万件。 新华社记者 孙瑞博摄

从2026年济南市民生实事项目专项监督推进会看人大监督之效——

一张表决票，如何从“纸上”落到“地上”？

■ 本报通讯员 岳璋

4月21日上午，2026年济南市民生实事项目专项监督推进会召开。没有客套话，会议直奔主题：一季度过去了，今年年初人大代表票决出的20件民生实事，到底办得怎么样了？

一份新鲜出炉的“成绩单”给出了答案：全部实事均按节点完成目标，有的甚至已提前完成了半年甚至全年的个别指标。

从“纸上清单”到“幸福实景”，济南市人大常委会以济南市“项目赋能年”为总牵引，用“绣花”功夫一针一线织密监督网，让全过程人民民主重大理念在泉城大地扎下深根、长出枝叶。

从“政府配餐”到“群众点单”的制度之变

民生实事，群众最有发言权。

一张表决票的分量究竟有多重？在今年1月召开的济南市十八届人大五次会议上，济南市人大代表以投票表决方式，确定了2026年度市政府20件重点民生实事项目。

票决制，核心在于把“决定权”交到代表和群众手中。2023年，济南市人大常委会出台关于加强民生实事项目人大代表票决制工作的决定。三年来，济南市人大常委会采取“项目制”监督模式，紧盯“施工图”“路线表”“责任链”，全周期护航监督民生实事项目跑出“加速度”。这种将项目管理嵌入人大监督全过程的深度互嵌，正是全过程人民民主得以生根和发展的理论逻辑和内生动力。以常态化、长效化、制度化的硬核监督成果，让人民群众获得感成色更足。

但票决不是终点，而是一个新起点。把项目“定下来”相对容易，难的是让每一个项目都经得起“为什么是它”的追问。

翻阅20件实事清单，不难发现一个规律：有的兜民生之“底”，如为5000户低收入及特殊群体家庭免费更换带熄火保护装置的灶具；有的救群众之“急”，如设立社区慈善基金不少于50支，助力解决居民“小急难”；有的提公共服务之“标”，如打造“登记无忧·泉城安选”公益性平台，提供一站式服务。三类项目各有侧重，但指向同一个目标——把有限的资源用在群众最需要的地方。票决制本质上是一场资源分配的民主化实验，它倒逼政府在“群众所愿”与“政府所能”之间找到最大公约数。

目前，民生实事项目专项监督已成为济南市人大监督工作的品牌和亮点。从“群众提、代表决、政府办、人大评”的工作机制出发，济南正走出一条以票决制撬动民生大改善的实践路径。

用“全链条”体系破解“落地”之困

票决定了，项目定了，但“定下来”不等于“落下去”。从“纸上”到“地上”，中间还隔着一条监督的“河”。

如何过“河”？济南市人大常委会的答案是“全链条”监督。

2026年专项监督工作实施方案中，一个细节值得注意：济南市人大常委会成立6个监督小组，由常委会主任会议组成人员分别带队，每个小组对应若干件实事，承办部门从办公厅到各工作室一一对应。这不是简单的分工，而是一种责任绑定——每件实事都有专人盯着，每个监督组都有明确的任务清单。

监督从“大水漫灌”变成了“精准滴灌”。

但仅有组织架构还不够，监督方式同样关键。济南市人大常委会副主任朱玉明作了一个形象的概括：“线下+线上”“明察+暗访”“定期+随机”。

这六种方式叠加，构成了一个立体化的监督网络。线下调研能看到实情，线上平台能实时跟踪；明察能掌握进度，暗访能发现死角；定期汇报能形成节奏，随机抽查能防止应付。再加上“监理式、清单式、点穴式”的监督手法，整个监督过程既有广度又有深度。特别是“问题和建议两张清单”的设计，让监督不再是“走马观花”，而是带着问题去、盯着问题改，每一次监督都能留下痕迹、产生效果。

监督的最终目的，不是“找茬”，而是“护航”。朱玉明用一句话点透了这层关系：“坚持寓支持于监督之中。”人大监督不是对政府工作“挑三拣四”，而是和政府同向发力，共同把民生实事办好。一季度全部20件实事按节点完成目标，部分项目甚至跑出“加速度”，这背后既有承办单位的努力，也有监督组的持续跟进。

当监督从“事后问责”转向“全过程陪伴”，民生实事的落地就不再是“孤军奋战”，而是一场同题共答的协同作战。这也正是“全链条”监督最朴素的力量。

以“群众满意”校准“幸福实景”之尺

一件民生实事，从票决通过到落地见效，要经过多少道“关卡”？答案藏在“闭环”二字里。

闭环不是事后算账，而是“决策—执行—监督—反馈—改进”的循环往复。

2026年专项监督工作分三阶段推进：部署发动、监督推进、总结测评。表面是时间节点，实则暗含逻辑——年初问计划、年中问进度、年底问结果。每个阶段带着上一阶段的问题清单进入下一阶段，形成螺旋式上升的监督效能。

（下转第二版）

监督电话：(0351)8228646 8228126 本报法律顾问：山西晋浩律师事务所 电话：(0351)4130321 4130581 传真：(0351)4082201

责编：寇轶敏 电话：0351-8228019 邮箱：bjb@rmdbb.cn 版式：石瑞强