

一份“问题清单”带来的监督之变

——四川省人大常委会提升审议意见质量深度观察

■ 本报通讯员 刘佳

近日,四川省十四届人大常委会召开了第80次主任会议。会上,多份审议意见报告让人印象深刻。这些报告均附有一份“问题清单”：“部门预算绩效观念不强”“财政资金闲置低效”“畜牧企业金融政策落地难”……一条条问题被清晰列出,指向明确,均可对照、可追踪。

如何让监督长出“牙齿”,让每一句审议都不白说?四川的破题之道,从一张“问题清单”开始。

新“处方”：一张“问题清单”的诞生

没有寒暄,直入主题。在四川省人大常委会的一间会议室里,相关负责人与分管副省长面对面,省发展改革委、省经济和信息化厅、省教育厅等多个部门负责人逐一汇报对一份审议意见的办理情况。这是发生在2025年的一幕,省人大常委会首次就审议意见办理,当面听取省政府汇报。

2025年9月1日,修订后的《四川省〈中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法〉实施办法》(以下简称《实施办法》)正式施行。这部新规做了一个关键设计:将省人大常委会组成人员的审议意见形成具体的“问题清单”,附在审议意见后面,一并交给“一府一委两院”研究处理。

《实施办法》明确,四川省人大专门

委员会可以通过听取汇报、专题调研、组织人大代表视察等方式,对审议意见的办理情况进行跟踪监督,形成的跟踪监督报告要印发常委会会议。如果办得不好,省人大常委会主任会议还可以决定把研究处理情况的报告提请常委会会议审议,必要时组织跟踪检查。

2025年10月,《中共四川省委关于推动新时代新征程全省人大工作高质量发展的意见》印发,首次将“审议意见+问题清单”制度写入省委文件,要求“全程跟踪问效”。省政府也随之建立了“省人大常委会审议意见跟踪办理机制,让内部处理人大审议意见有了标准化的操作流程。

一套从“提出问题”到“交办任务”再到“跟踪验收”的制度框架,基本成形。

动真格：清单交出去,问题解决了多少?

河流跨区域污染,一直是个容易“扯皮”的问题。上游说是下游的事,下游说是上游的“锅”,推来推去,河道还是脏的。

四川省人大农业农村委在相关审议意见的问题清单中,毫不回避地开出了具体“药方”:落实相邻地区河湖治理联席会议制度、统一跨区域执法标准、建立有效举报奖励机制。

如今,这些“药方”正在变成现实。川渝两省市已签订共建幸福河湖合作协议并印发实施方案;川陕甘三省深化嘉陵江流域联防联控机制,召开了联席会

议;川渝滇三省市联合开展检查近百次,查处突出问题20余个;成都、绵阳等地还建立了有效举报奖励机制,发动群众一起监督。

在审议省政府关于巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作情况的报告时,四川省人大农业农村委在问题清单中直指要害:及时废止旧条例,将农民增收县委书记、县长负责制纳入乡村振兴实绩考核。如今,相关立法事项已纳入今年的立法计划,而“农民增收纳入实绩考核”也已变成一项“硬杠杠”。

清单交出去了,如果办得不行怎么办?四川省人大常委会还有后手。

《实施办法》明确规定,省人大常委会对专项工作报告进行满意度测评时,结果为“基本满意”的,报告机关不能就此翻篇,而是必须整改,并将整改情况报送省人大常委会。

“基本满意不等于满意。”四川省人大常委会一位组成人员解释道,“这就像考试得了‘及格’,但错题必须订正。背后涉及的工作短板,必须正视并及时改进。”

2025年,四川省人大预算委就对满意度测评为“基本满意”的两家单位开展了“靶向跟踪监督”,盯着问题整改,改不好不罢休。

这种理念的转变,被评价为“体现了以人民为中心的发展思想”——监督不是走程序,而是要实实在在回应群众的关切。

(下转第二版)



近期,多省份迎来强降雨过程,防汛形势严峻复杂。各地广大党员干部群众冲锋在前,同心协力筑牢汛期安全防线。图为近日,在广西钦州市钦南区沙埠镇分界村,消防救援人员用冲锋舟转移受灾群众。

新华社发 敖师昌摄

■ 本报通讯员 王翼飞 陈洁文

6月30日,在江苏省扬州市九届人大常委会第三十六次会议上,一场聚焦社会保障专项资金使用绩效情况的专题询问,问出民意所向,引起社会广泛关注。

这场聚焦2025年度市级社会保障专项资金使用绩效的专题询问,是扬州市人大常委会扎实调研、精准发力的又一次生动实践。在这次专题询问过程中,扬州市残联、人社局、医保局、民政局、住建局等部门主要负责人,接受5位常委会组成人员轮流发问,间接直指孤独症儿童保障、重度残疾人兜底、大学生创业扶持等民生热点、痛点。

在专题询问会现场,扬州市人大常委会明确:会后7个工作日内向市政府交办审议意见,6个月后回看整改情况。

找准问题 摸透民意

专题询问,“问”得准不准,关键看前期“功课”做得实不实。为保障这次专题询问不走过场、不流于形式,扬州市人大常委会预算工委提前下沉一线调研,工作组先后收集财政绩效评价报告3份、专项资金审计报告2份,对2025年市级社

会保障专项资金“预算2.75亿元、执行2.6亿元、执行率94.5%”的全链条绩效作了穿透式分析;跟踪督办人大代表相关建议12件,其中“进一步提升养老服务”“促进4050人员再就业”等建议被直接列入询问清单。

扬州市人大常委会预算工委工作人员介绍,并梳理分析市民热线诉求68条。比如残疾夫妇住的老楼没有无障碍通道出门难,居家养老上门服务每月八次但“次次太短”,养老助餐“剪指甲”服务反而剪破皮,家门口盼个老年食堂……

一条条带着烟火气的诉求,被扬州市人大常委会预算工委原汁原味汇总进调研报告。“事前定目标、执行抓进度、完成看效果”——这套扬州正在构建的全过程预算绩效管理体系,被市人大常委会搬上检视台。绩效目标编制是否真和人大会议同步?117项绩效目标是不是

都落到了群众身上?“问题从群众中来,询问才能问到关键处。”市人大常委会预算工委负责同志说,“正是这份‘带着数据、带着建议、带着热线’的调研底稿,让专题询问有了专业底气。”

问到痛处 答到实处

“当前孤独症儿童数量逐年上升,社会关注度越来越高,市政府打算怎么应对?”第一个问题抛给扬州市残联。市残联负责人没有绕弯,全市现有定点康复机构15家,每年为约1100名0至17周岁孤独症儿童提供免费基本康复救助;全省率先创建市级残疾儿童康复质效评估中心,机构评估全覆盖;还建设了恒爱融合发展中心,把康复、就业、托养三件事串起来——答得具体,也答出了政策衔接新动向。

紧接着,大学生创业话题被抛给扬

把握好政绩观“近和远”的辩证统一关系

■ 吴浩

习近平总书记强调:“要树立正确政绩观,处理好稳和进、立和破、虚和实、标和本、近和远的关系,坚持底线思维,强化风险意识,自觉把新发展理念贯穿到经济社会发展全过程。”“近和远”,在哲学层面从来不是彼此割裂、相互对立的两极,而是相辅相成、不可偏废的辩证统一整体。习近平总书记的重要论述,为广大党员干部明确政绩导向、实干担当兴业提供了根本遵循。

“不谋万世者,不足谋一时;不谋全局者,不足谋一域。”这则古训兼顾时间纵深与空间全局,阐明了“近和远”相融共生的内在机理。树立和践行正确政绩观,从时间上认识“近和远”,就是要处理好当下和未来、近期和长远、显绩和潜绩的辩证统一关系,涵养历史耐心,保持战略定力。既要立足当下,尽力而为,做老百姓看得见、摸得着、得实惠的实事,努力解决群众急难愁盼问题,破解制约地区和部门深层次发展的难题,创造即期见效的显绩;又要放眼未来,按照客观规律办事,一茬接着一茬干,一张蓝图绘到底,积累打基础、增后劲、利长远的潜绩。从空间上辨析“近和远”,就是要处理好局部和全局、部门和整体、中国和世界的辩证统一关系,既精耕一域,又胸怀全局。在具体实践

上,必须坚持系统观念,既要善于“弹钢琴”,抓住主要矛盾和矛盾的主要方面,实现重点突破;又要牢固树立全国一盘棋思想,实现因地制宜、错位发展;还要统筹国内国际两个大局,着力推动高质量发展。

在《之江新语》中,习近平同志深刻指出:“我们做一切工作,都必须统筹兼顾,处理好当前与长远的关系。我们强调求实效、谋长远,求的不仅是一时之效,更有意义的是求得长远之效。”制定“八八战略”,旨在破解浙江发展面临的“先天不足”“成长的烦恼”等各种深层次问题和矛盾。20多年来,作为浙江省域发展规划蓝图和顶层设计的“八八战略”,引领浙江发生翻天覆地的巨大变化,深刻体现了科学处理“近和远”辩证统一关系的智慧和力量。从时间的维度看,“八八战略”着眼的是千秋功业,而非一时之绩。从空间的维度看,“八八战略”致力的是从精耕一域到胸怀全局的战略跃升,推动浙江在开放发展中解决内外联动等问题。习近平同志还用“地脉理论”阐释“跳出浙江发展浙江、立足全国发展浙江”的内生逻辑。这一重要论断打破了省域局限,把浙江的发展置于全国乃

至全球的发展大局中去统筹谋划。

把握好政绩观中“近和远”的辩证统一关系,是推动高质量发展的内在要求。高质量发展是体现新发展理念的发展,是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念彼此关联、融会贯通、互为支撑,从理论逻辑、实践逻辑彰显了以远统近、以近积远的辩证法;没有长远的创新布局、协调联动、绿色积淀、对外开放、共享目标,短期发展就容易出现虚浮不稳;缺少当下一步一个脚印抓落实,高质量发展的宏伟蓝图只会沦为空中楼阁。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。树立和践行正确政绩观,必须把握好“近和远”的辩证统一关系。在时间上,以长远之谋砥砺前行之功;在空间上,以全局之势激扬一域之进。以“功成不必在我、功成必定有我”的境界担当,追求显绩和潜绩的统一,努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩,奋力谱写中国式现代化新篇章。

树立和践行正确政绩观

全国人大代表专题调研江苏知识产权检察工作

本报讯 近日,根据全国人大常委会关于代表联络工作的统筹安排,来自江苏、福建、湖北、四川、青海5地的20名全国人大代表,应最高人民检察院邀请专题调研江苏知识产权检察工作。全国人大常委会代表工作委员会有关负责人参加调研。

一线调研期间,调研组立足法定职责,深入一线了解情况,听取最高检、江苏省检察院和苏州、无锡、淮安三地检察机关知识产权保护工作开展情况汇报,实地走访考察地方经济发展现状,精准把握新

质生产力领域发展的前沿动态。

“江苏占全国10%的GDP里面是有检察贡献的。”“感受到了经济大省挑大梁的法治底气是‘产业在哪里,司法保护就在哪里’。”……在调研工作意见反馈会上,代表们逐一谈到了此次专题调研中印象深刻的内容,对江苏知识产权检察工作点赞之声不断。

“检察机关要深入贯彻落实习近平法治思想,认真落实习近平总书记今年全国人代会期间在参加江苏代表团审议时的讲话精神,持之以恒地打击侵犯知

识产权犯罪,不断加强商业秘密、非物质文化遗产、地理标志保护,加强知识产权检察团队专业化建设,并且把优秀的工作经验推向全国。”调研组建议。

最高知识产权检察厅负责人表示,全国人大代表现场为知识产权检察工作把脉问诊,既是鞭策激励,也是推动工作高质量发展的重要途径和务实举措。下一步,检察机关将深入总结代表们的意见建议,以“三个善于”引领做实“高质效办好每一个案件”,更加有力地服务高质量发展。(张羽)

一封来自云南大学生的手写信“写”进《中华人民共和国民族团结进步促进法》 “小视角”诠释全过程人民民主“大主题”

本报讯 “没想到课本里的‘全过程人民民主’就这么真切地发生在我们身上!”回忆起自己提出的建议被写进民族团结进步促进法,云南大学法学院学生周世杰和刘贽博至今心潮澎湃。2026年7月1日起正式实施的《中华人民共和国民族团结进步促进法》,深深烙印着“云南印记”。其中最动人的一笔,来自一封跨越千山万水的手写信。

2025年秋天,周世杰和刘贽博在普洱市宁洱哈尼族彝族自治县调研时发现,当地已出台民族团结誓词碑文化保护传承条例,让他们意识到,“铸牢中华民族共同体意识,在这里不是一句口号,而是实实在在落到了地”。与此同时,云南省人大常委会制定了关于推动铸牢中华民族共同体意识融入民族立法工作的决定,两人便萌生了将地方好做法上升为国家制度的想法。

当时,全国人大常委会法工委正在

就民族团结进步促进法草案征求意见,他们以手写信的形式,将“新增条款赋予有立法权的自治地方人大制定法规或作出决议决定”的建议寄到北京。这份来自西南边疆的建言很快获得全国人大常委会法工委公开回应,并最终转化为民族团结进步促进法第六十四条。

两名大学生的建言被采纳并非偶然,其背后是云南省人大常委会长期深耕民族立法、走在全国前列的深厚积淀。多年来,云南各自治州地方出台37件自治条例和196件单行条例,为国家立法贡献了丰富的“云南智慧”。

早在2010年,迪庆藏族自治州率先制定全国首部民族团结进步地方性法规《云南省迪庆藏族自治州民族团结进步条例》;2019年,云南实行全国第一件写入“铸牢中华民族共同体意识”的法规《云南省民族团结进步示范区建设条例》;2022年全国人代会期间,云南代表

团向全国人大常委会提交议案,建议制定民族团结进步促进法,为云南建设全国民族团结进步示范区提供了根本遵循。昭通学院党委书记、教授李若青认为,云南坚持以政策引领为核心、以机制创新为支撑,以实践探索为路径,走出了具有云南特点的民族团结进步之路。同时在顶层设计、惠民、文化、治理等政策的创新实践中铸就了民族团结进步示范区典范。

云南是中国民族成分最多的省份,26个民族民众在此生活,从“一步跨千年”的直过民族到边境线上日新月异幸福村寨,这片土地本身就是一部“活”的民族团结进步样本。

从政策引领到法律保障,民族团结进步促进法的颁布实施,为云南建设全国民族团结进步示范区提供了根本遵循。昭通学院党委书记、教授李若青认为,云南坚持以政策引领为核心、以机制创新为支撑,以实践探索为路径,走出了具有云南特点的民族团结进步之路。同时在顶层设计、惠民、文化、治理等政策的创新实践中铸就了民族团结进步示范区典范。(洪沂)

全国人大常委会法工委海门基层立法联系点暑期系列活动启动 “民主法治微课程”在海门实验学校开讲

本报讯(通讯员刘海湛) 近日,全国人大常委会法工委海门基层立法联系点走进海门实验学校,开展“民主法治微课程进校园”宣讲活动,由此开启了联系点暑期系列活动。

在海门实验学校阶梯教室,师生们观看了海门基层立法联系点宣传视频,听取了联系点工作情况介绍,直观了解联系点作为国家立法“直通车”、民意“连心桥”的职能定位与工作成效。在宣讲环

节,师生们认真聆听了《人大的地位和作用》《基层立法联系点作用发挥》等民主法治微课程,法律条文化作鲜活案例,严肃术语化作身边故事,师生们在轻松氛围中悄然读懂法律背后的温度与力量。

在此次活动中,海门基层立法联系点向实验学校颁发了立法信息采集点铜牌,后续将引导学生积极参与立法征询,践行全过程人民民主重大理念,增强学生的法治观念。

据悉,此次宣讲涵盖青少年毒品犯罪防范、网络诈骗风险防范及人民代表大会制度宣讲等内容,旨在打通理论课堂与现实法治实践的界限,引导学生在参与立法体验中感悟国家治理,厚植爱国民主情怀。暑假期间,海门基层立法联系点还将开展生态环境法典宣讲、中小学生学习暑期“民主法治夏令营”、高校学生走进联系点等系列活动,不断扩大民主法治宣传的覆盖面和影响力。

扬州市人大常委会会议专题询问社会保障专项资金使用绩效,会后7个工作日内向市政府交办审议意见,6个月后回看整改情况……

问出监督刚性 答出民生温度

6月30日,在江苏省扬州市九届人大常委会第三十六次会议上,一场聚焦社会保障专项资金使用绩效情况的专题询问,问出民意所向,引起社会广泛关注。

这场聚焦2025年度市级社会保障专项资金使用绩效的专题询问,是扬州市人大常委会扎实调研、精准发力的又一次生动实践。在这次专题询问过程中,扬州市残联、人社局、医保局、民政局、住建局等部门主要负责人,接受5位常委会组成人员轮流发问,间接直指孤独症儿童保障、重度残疾人兜底、大学生创业扶持等民生热点、痛点。

在专题询问会现场,扬州市人大常委会明确:会后7个工作日内向市政府交办审议意见,6个月后回看整改情况。

会保障专项资金“预算2.75亿元、执行2.6亿元、执行率94.5%”的全链条绩效作了穿透式分析;跟踪督办人大代表相关建议12件,其中“进一步提升养老服务”“促进4050人员再就业”等建议被直接列入询问清单。

扬州市人大常委会预算工委工作人员介绍,并梳理分析市民热线诉求68条。比如残疾夫妇住的老楼没有无障碍通道出门难,居家养老上门服务每月八次但“次次太短”,养老助餐“剪指甲”服务反而剪破皮,家门口盼个老年食堂……

一条条带着烟火气的诉求,被扬州市人大常委会预算工委原汁原味汇总进调研报告。“事前定目标、执行抓进度、完成看效果”——这套扬州正在构建的全过程预算绩效管理体系,被市人大常委会搬上检视台。绩效目标编制是否真和人大会议同步?117项绩效目标是不是

都落到了群众身上?“问题从群众中来,询问才能问到关键处。”市人大常委会预算工委负责同志说,“正是这份‘带着数据、带着建议、带着热线’的调研底稿,让专题询问有了专业底气。”

问到痛处 答到实处

“当前孤独症儿童数量逐年上升,社会关注度越来越高,市政府打算怎么应对?”第一个问题抛给扬州市残联。市残联负责人没有绕弯,全市现有定点康复机构15家,每年为约1100名0至17周岁孤独症儿童提供免费基本康复救助;全省率先创建市级残疾儿童康复质效评估中心,机构评估全覆盖;还建设了恒爱融合发展中心,把康复、就业、托养三件事串起来——答得具体,也答出了政策衔接新动向。

紧接着,大学生创业话题被抛给扬

州市人社局,“现在年轻人创业难,扬州能给予哪些支持?”毕业两年内首次在职扬州创业、正常经营6个月,5000元一次性补贴到账;带动就业最高再补10万元;50万元富民创业担保贷款、最长3年、财政贴息50%;74个创业孵化基地、55项业务“人才客厅”一站式办。“今年1至5月,全市新增参保就业创业大学生12176人,占比28.63%,全省第2、Ⅱ类地区第一。”问答间,尽显政策诚意。

养老机构提质,是第三个焦点。“乡镇敬老院养老床位利用率不高,怎么办?”扬州市民政局有关负责人接题:推进“县建县管”“公建民营”,撤并整合、转区域性养老服务中心,今年50%乡镇敬老院要完成改革;“医办养”“养办医”“两院毗邻”,把卫生院和敬老院拧成一股绳;长护险还要适度扩面,中度以上失能老人消费券补贴项目正在推进。

扬州市人大常委会5位组成人员轮番发问,各有关部门负责人一一应询,一问一答间,2.6亿元专项资金覆盖的10个民生领域问题被逐一“过堂”,稳就业保民生、优养老提服务、扶残弱暖人心,三大特点被问成了三大考题。

问是手段 改才是目的

从专题询问会上亮出的“成绩单”看,2.6亿元专项资金花得有声有色。扬州市城镇新增就业3.58万人,增速和大学生占比均居全省第一;1.45万名就业困难人员再就业,同比增长56.7%;32个颐养社区、21个银发助餐点落地,养老机构护理型床位占比88.76%,长护险覆盖职工和居民医保全人群,1.7万人享受待遇;4108名残疾人获托养服务,2346名残疾儿童免费康复,202户家庭完成无障碍改造——今年年初设定的117项绩效目

标,已全部实现。

专题询问是整改的起点。扬州市人大常委会明确要求,会后7个工作日内,将系统梳理汇总询问问题与审议意见,形成审议意见书交市政府;市政府及相关部门逐条制定整改清单,责任主体、整改时限、具体举措三明确;6个月后,整改情况书面报送市人大常委会;市人大常委会预算工委订全程、定期跟踪,必要时提请主任会议专题听汇报——这条“7天+6个月+全过程跟踪”的监督闭环,把“问出实效、改出成果”钉进了制度里。

“民生专项资金,管得好不好,最终看群众买不买账。”扬州市人大常委会相关负责人表示,接下来预算工委将继续咬住问题整改不放,把“立项目标—监控—评价”的全过程绩效链条盯紧做实,真正把每一分社保钱都花到群众心坎上。