

以高效能人大监督助推财政科学管理落地见效

■ 陈风帆（四川）

财政是国家治理的基础和重要支柱，理财之道关乎国家长治久安。2026年3月，十四届全国人大四次会议审查通过“十五五”规划纲要，将“加强财政科学管理”明确写入国家中长期战略蓝图，政府工作报告也对此作出专门部署。人大作为国家权力机关，依法行使预算审查、国有资产管理、政府债务监督等法定职权，在推动财政科学管理上肩负重大责任。

提高政治站位，增强助推财政科学管理的紧迫感

当前，国家财政实力稳步壮大，但刚性支出持续扩张、收支矛盾加剧的压力亦同步凸显。2026年全国一般公共预算支出规模首次突破30万亿元大关，2012年至2025年，一般公共预算收支缺口从不足1万亿元扩大至逾7万亿元，“十四五”时期财政民生投入已接近100万亿元。在财政收入总量扩张空间有限的情况下，以精细化、科学化管理挖掘财力增量，已是稳定财政运行的必然选择。

现实中，“钱没花好”的问题仍然比较突出。财政资金低效沉淀、政策传导机制不畅、治理效能不高等深层次矛盾，折射出财政管理的科学化水平亟待提高，也反映出人大监督在促进预算编制与政策目标衔接、资金全链条跟踪问效、风险预警防范等方面仍需进一步发力。党中央将加强财政科学管理作为破解财政紧平衡难题、推进国家治理现代化的重要抓手，人大则务必自觉站在国家治理全局的高度，将助推财政科学管理作为履行宪法法律赋予监督职责的关键切入点，变程序性审查为全过程实质性监督，变被动合规监督为主动效能监督，真正把“花钱必问效、无效必问责”的约束落到实处。

一是紧盯“钱没花好”的问题仍然比较突出。财政资金低效沉淀、政策传导机制不畅、治理效能不高

聚焦关键环节，找准助推财政科学管理的发力点

助推财政科学管理，应紧扣全流程、全口径、全覆盖要求，抓住财政资源和预算统筹、零基预算改革与绩效约束、债务风险防控等关键环节，以精准监督重塑财政资金管理格局。

一是在推动全口径预算统筹上发力。人大开展预算审查监督时，要全面落实“全口径”要求，把政府收支、存量资产与债务规模纳入统一“大账本”进行审查，推动各部门、各层级分散闲置的“零钱”整合为可统筹使用的“整钱”，在不增加社会负担的前提下拓展财力空间。人大要在审查预算编制草案时重点关注各类财政资源的统筹整合情况，常态化听取审议行政事业性国有资产管理情况专项报告，督促政府盘活存量资产，将闲置资金、沉淀资产真正纳入预算“总盘子”，集中财力办好民生和公共服务领域的重大事项目。

二是在强化预算绩效监督上发力。人大务必将绩效管理理念深度嵌入预算审查监督全过程。在预算草案审查环节，重点看绩效目标是否科学设定、低效项目是否坚决压减；在执行监督环节，借助预算联网监督平台实时跟踪资金下达和支出进度，防止“钱等项目”和“滞拨闲置”；在决算审查环节，强化对绩效评价结果的审议，推动资金使用效益与下一年度预算安排直接挂钩。人大要依法行使批准预算决算、审议审计工作报告等职权，将其固化为刚性的预算约束机制，倒逼各级预算单位“自己先精打细算，再向财政伸手要钱”。

三是在加强政府债务审查监督上发力。专项债、转移支付等资金闲置在账户上、暴露出项目储备不足、实施进度滞后、跨部门协同不畅等管理短板。人大

要严格落实党中央关于加强地方人大对政府债务审查监督的部署，常态化听取审议政府债务管理情况专项报告，推动将全部债务纳入预算管理并向社会公开。要重点关注债务资金使用效益，紧盯“钱等项目”导致的资金沉淀问题，督促政府做好项目前期准备和库款调度，避免因项目推进不力滋生偿债风险。

四是在以监督促改革上发力。在审查预算执行和决算时，要注重从体制机制层面分析资金整合不到位、政策传导不畅通的深层原因，推动健全权责清晰、财力协调、区域均衡的财政关系。对财政科学管理试点，要充分发挥人大监督的评估和推动作用，督促政府科学设置涵盖低效项目压减比例、存量资产盘活成效、民生支出保障程度、债务风险化解进度的多维评估指标，不搞“一刀切”。

凝聚监督合力，提升助推财政科学管理的实效性

财政科学管理是一项长周期、系统性工程。人大开展监督工作，必须以专业化为基础，以协同化为支撑，以法治化为保障，形成全面覆盖、贯通协调的监督合力。

一是全链条压实责任，让“花钱必问效”成为刚性约束。要推进预算全周期管理，从预算编制环节的绩效目标设定，到执行环节的绩效运行监控，再到决算环节的绩效评价与结果应用，实现监督闭环全覆盖。要加大对审计查出问题整改的跟踪监督，对资金闲置沉淀、挤占挪用、低效无效等突出问题，要求政府明确整改时限和责任，并将整改结果作为评价部门预算绩效的重要依据。同时，要督促政府健全财政承受能力评估机制，防止脱离地方实际水平作出超额支出承诺和非理性决策，真正做到投资于

物和投资于人都尽力而为、量力而行。

二是坚持数字赋能，提升预算审查精准度。要建好用好人大预算联网监督平台，推动横向联通财政、税务、审计、社保等部门数据，纵向贯通省市县乡各级预算执行信息，实现对预算资金从源头到末梢的实时动态监测和智能预警。要依托大数据分析，精准识别预算执行异常、沉淀资金过高、项目进度迟滞等疑点，变“事后监督”为“全程监督”，为人民代表大会审查批准预算提供信息支撑。要探索引入第三方专业机构和专家智库参与绩效评估和债务审查，提高人大监督的专业化、科学化水平。

三是发挥代表主体作用，拓宽全过程人民民主的监督渠道。要把财政科学管理的政策目标、试点进展、绩效评估情况作为代表知情知政的重要内容，在预决算审查前广泛听取代表和人民群众的意见建议。要组织代表参与重点支出项目绩效评价和债务管理情况视察调研，将基层发现的管理堵点、效益短板及时转化为相关审议意见。要推动预决算信息全面公开、细化解读，监督政府主动接受人民监督，让国家理财在阳光下运行，做到以公开促管理、以透明促实效。

四是坚持法治引领，保障监督成果长效化。要将助推财政科学管理与贯彻落实党中央深化财税体制改革决策部署紧密衔接，运用法治思维和法治方式巩固监督成果。要及时梳理发现的共性问题和制度漏洞，依法提出制定或修改相关财税法规的议案，推动零基预算、绩效管理、债务管控等管理要求纳入法治轨道。要持续加强对政府全口径预算决算的审查监督，推动“加强财政科学管理”从工作要求转化为法律规范，从局部试点拓展为系统治理制度，真正以良法善治保障国家财政永续健康发展。

践行正确政绩观 书写人大新答卷

■ 宋瑞敏（河南）

习近平总书记深刻指出，干事创业一定要树立正确政绩观。河南省焦作市中站区人大常委会始终锚定为人民出政绩、以实干出政绩鲜明导向，紧扣“四个机关”建设目标，把正确政绩观深度融入依法监督、重大决定、人事任免、代表履职全链条全过程，全力推动全过程人民民主在基层落地生根。

校准政绩观航向 明确政绩为谁而树

习近平总书记指出，只有党性坚强、摒弃私心杂念，才能保证政绩观不出偏差。人大作为党领导下的政治机关，讲政治就是最大的政绩。只有解决好“政绩为谁而树”的根本问题，行动才不会偏向，履职才能有底气。

理论铸魂，把稳思想之舵。坚持把学深悟透习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为必修课，聚焦“树立和践行正确政绩观”组织专题研讨。依托“第一议题”跟进学，理论学习中心组集中研讨学，代表履职培训班系统研学三重机制，引导全体人大代表和机关干部明晰人大政绩的评判标准：政绩不在于新建多少楼宇、统筹多少资金，而在于推动解决多少群众急难愁盼；不在于召开多少会议、印发多少文件，而在于依托监督职能推动多少领域法治提质。常态化打造“中站人大学堂”，鼓励代表走上讲台，用方言土语讲透“大道理”，让“为民造福是最大政绩”的理念真正入脑入心、落地践行。

夯实基层人大根基

■ 姜建崑（内蒙古）

乡镇人大是最基层的地方国家权力机关，是联系人民群众的前沿阵地和关键纽带。内蒙古自治区五原县人大常委会高度重视乡镇人大建设，坚持把规范提升乡镇人大工作作为夯实基层治理、践行全过程人民民主的重要抓手，通过抓规范、强指导、提能力、谋创新四项务实举措，持续补齐基层人大工作短板，提升履职质效、激活工作活力，为全县经济社会高质量发展汇聚人大智慧，贡献人大力量。

抓规范夯基础 织密基层人大工作体系

县人大常委会为了推动乡镇人大规范化建设，更加适应新形势下的人大工作要求。出台《关于加强和规范乡镇人大工作的指导意见》，指导乡镇建好场所、完善制度、规范活动。印发《五原县乡镇、办事处、社区人大工作年度目标指导评价办法》，从会议召开、监督工作、代表活动、自身建设、信息宣传等方面细化量化考核指标，构建可量化、可考评、可落地的工作体系，让乡镇人大工作有标

准、有依据、有方向。同时，每年结合人大工作的新形势、新任务和全县中心工作，制定下发关于做好“网上代表之家”建设工作的指导性意见。要求各乡镇人大根据各自实际制定年度工作计划，确保年度工作有目标、有内容、有进展。

强指导提质效 规范基层依法履职流程

为切实破解基层人大履职不规范、监督不精准等问题，县人大常委会建立常态化分片联系指导机制，推动乡镇人大依法依规程履职、精准高效尽责。严格落实常委会领导联系乡镇人大工作制度，班子成员每季度下沉一线督导调研，精准排查乡镇人大工作短板弱项，现场协调解决履职困难，全程指导乡镇规范召开人代会、开展监督检查、组织代表活动、推进议案建议办理等法定工作。同时，出台常委会组成人员联系人大代表工作办法，细化结对联系标准、内容和方式，常态化走访沟通、倾听诉求，解决难题，做实代表服务保障工作。在常态化精准指导下，各乡镇人大聚焦乡村振兴、产业发展、基层治理、民生保障等重点领域，组织代表开展视察

场，焦作经济开发区坐落于中站区，辖区5家上市企业撑起地方发展“工业脊梁”。率先奏响“代表+助力企业高质量发展”主题曲，让代表履职锚定中心、精准发力，真正做到“贴中心、暖企心”。重点项目攻坚中，代表主动“挑大梁”。锚定市“三十工程”，区人大常委会组织企业界代表冲锋在前。

守护“安全底线”，在防范化解风险中彰显人大作为。安全是发展的前提，也是最大的民生。安全生产一线，代表化身“啄木鸟”。针对辖区化工企业集中的特点，持续开展“安全生产·啄木鸟行动”，区人大常委会组织代表与安全专家深入车间，累计排查整改隐患465处，筑牢企业安全防线。

激活“治理效能”，在规范权力运行中彰显人大权威。行使好重大事项决定权是人大推动科学决策、民主决策的重要体现。区人大常委会建立政府重大决策出台前向人大报告的制度，并配套开展“前置论证”。凡是涉及群众切身利益的重大规划调整，都要召开听证会、论证会，邀请群众代表参与。

厚植人民至上底色 依靠人民群众检验政绩

习近平总书记指出，共产党人必须牢记，为民造福是最大政绩。我们谋划推进工作，一定要坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，坚持以人民为中心的发展思想，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，把好事实事做到群众心坎上。区人大常委会坚持以“小切口”破解“大难题”、以“微服务”汇聚“大民生”，创新工作载体、抓手，把一

张张“问题清单”变成群众的“幸福清单”，让民主不仅看得见，而且摸得着。

“幸福圆桌会”督办幸福微实事。推行“38”工作法，人大“搭台”、代表“登场”、百姓“唱戏”，为代表履职为民提供新抓手，开展活动443场次，7981名人大代表和群众共同参与，收集议题736个，解决府城村南路维修、金鸡市场线路改造、南耿村豆腐厂变压器更换等民生微实事730件。

“代表吹哨+部门报到”机制快速办理代表建议。构建“人大代表‘听哨’‘吹哨’、政府部门‘应哨’‘解哨’、人大常委会‘监哨’‘落哨’”全链条闭环，实现人大代表建议“随时提、马上办”，收集交通、环保、民生等领域“哨声清单”841件，快速办理代表建议792件。

“3456”网格工作法织密基层精细治理。创新推行微网格“3456”工作法，把代表联络站延伸至楼栋、村组，组织人大代表联动网格员下沉一线，围绕特殊群体帮扶、风险隐患处置、邻里矛盾化解三大重点，严格落实网格“三清建、四熟悉、五掌握”摸排标准和“六必访、六必到、六必报”闭环机制，推动人大代表履职深度嵌入基层网格治理，常态化走访巡查、摸排底数、排查隐患，主动靠前倾听民声、化解纠纷、纾解难题，切实打通人大服务群众“最后一公里”。

（作者系河南省焦作市中站区人大常委会主任）

主任笔谈
HURENBITAN

激活履职为民动能

调研、专项督查、工作评议等活动，紧盯群众急难愁盼问题跟进监督、全程督办，推动基层政府务实履职，切实把人大监督效能转化为基层治理实效和民生服务成果。

重实训提本领 建强基层人大代表队伍

县人大常委会坚持把能力建设作为基层人大提质增效的核心支撑，聚焦人大代表和人大代表队伍建设，构建分层分类、精准务实的培训体系。积极组织基层人大干部、人大代表参与自治区、市级人大专题培训和交流观摩活动，拓宽履职视野、更新工作理念、提升专业素养。针对新任人大主席、人大干事履职经验不足、业务不熟练的实际情况，精准开展系统化专题培训，分层举办乡镇人大干部业务培训班、人大代表履职能力提升培训班。培训紧扣五原县基层人大代表工作实际，重点围绕人大代表职责定位、权利义务、履职规范、会前调研、民情收集、议案建议撰写与提交、监督工作开展等核心业务开展专题授课、案例教学和实操演练，针对性补齐基层履职短板，全面提升乡镇人大干部业务水平和人大代

表建言献策质量，为全县基层人大高质量履职筑牢能力根基。

谋创新激活力 拓宽代表为民履职渠道

县人大常委会坚持守正创新，立足基层治理实际，持续创新履职载体、升级履职阵地，丰富履职方式，推动全过程人民民主在基层落地生根。创新代表履职模式，引导代表下沉村组、深入群众，常态化开展走访调研、选民述职活动，主动倾听民声、化解民忧、接受监督，积极参与矛盾化解、民生测评等基层治理工作，充分发挥代表桥梁纽带和示范引领作用。升级履职阵地功能，推进全县“两代表一委员”之家、代表之家迭代升级，优化阵地布局、完善管理制度，推动代表服务从“坐诊接待”向“出诊走访”转变，主动摸排民生难题、跟进整改落实，切实解决群众身边的实事小事。强化人大宣传赋能，出台宣传信息工作管理办法，建立季度通报机制，指导乡镇人大总结工作亮点、提炼典型经验，全方位宣传履职成效，持续提升全社会人大意识和工作认同感，全面彰显新时代基层人大履职为民的责任担当。

■ 莫 丽（广东）

近年来，广东省清远市清城区人大常委会聚焦建设“3+1+N”现代化产业体系，积极发挥人大代表联系广泛、智力密集、行业带动性强的优势，创新构建“组织链、监督链、履职链、服务链”的“四链融合”人大服务模式，将人大履职全程嵌入现代化产业发展脉络，以高质量建言献资助推产业发展提质增效。2025年以来，人大代表累计走访服务企业73次、下沉基层指导216次，促成产业合作超8000万元。

筑牢“组织链” 一线统筹聚合力

清城区人大常委会坚持高位统筹，制定印发《关于充分发挥人大在建设现代化产业体系中作用的工作要点》，将意见征集、监督推动、代表履职等职能精准聚焦产业主战场。建立健全领导联系服务企业机制，“一对一”精准对接企业需求，畅通沟通渠道，累计走访企业73次，现场收集意见建议26条，推动解决实际问题20项。将助力“百千万工程”作为服务现代化产业体系建设的重要抓手，依托“四下基层”工作法，深入挂点镇（街）、村（社区）走访调研，累计下沉216次，收集产业发展、“三资”盘活等问题36个，协调解决25个。

扣紧“监督链” 刚性问效护发展

清城区人大常委会围绕国民经济和社会发展规划、预算执行及国有资产管理，紧盯财政资金投向产业升级关键环节的质效，提出“同步拓展内外市场需求、深化数字化转型”等审议意见，推动形成“产业升级—需求扩容—数字赋能”的良性循环。深化约见询问，创新开展“人大代表约见局长”活动，聚焦营商环境、城市管理等重点领域，现场提出意见建议，推动制约企业发展的堵点问题得到积极回应和有效化解。围绕

打造“喝茶话事”工作品牌 赋能基层治理

■ 周桃安（浙江）

近年来，浙江省兰溪市人大常委会结合游埠古镇“早茶”传统，以茶为媒、以话连心，创新打造“喝茶话事”工作品牌，以体系化构建“民声直达、响应迅速、治理有效、群众满意”的基层治理模式，让“小阵地”更好服务“大治理”。

多站融合复用 织密多元共治“服务网”

整合人大代表联络站、村社党群服务中心等现有资源，将茶文化与代表履职阵地深度融合，构建横向到边、纵向到底的民情议事体系。一是打造话事阵地。按照就近便民、整合共享原则，打造“1+16+N”站点体系，即1个市级总站、16个乡镇（街道）特色站、N个村（社区）个性服务点，在市总站、乡镇街道人大代表联络站、村居党群服务中心等地科学设置“喝茶话事”议事角（亭）。各议事亭（亭）以围坐品茶、拉家常式交流，营造平等协商、畅所欲言的氛围，让群众敢说心里话、愿讲烦心事、善提金点子，把议事阵地打造成联系群众连心站、社情民意信息站、基层治理前哨站。二是常态化联系群众。常态化安排代表集中驻点，同时与乡镇街道党委（党工委）班子、村“两委”班子联动，按照“一月一主题”定期邀请辖区居民、人大代表及政府相关负责人进驻，在聊天中深入掌握群众身边“关键小事”，实现代表联系群众常态化、民情收集日常化。截至目前，共组织相关主题议事活动120余场，接待群众350余人次。三是集聚多元力量。发挥人大牵头统筹作用，打破层级与身份壁垒，整合人大代表、村社干部、乡贤能人、法律顾问、群众代表等多方力量，组建“喝茶话事”议事智囊团。2025年以来，针对老旧小区改造、农田水利修缮、人居环境整治等共性难题，邀请行业职能部门下沉参与专题茶话会、开展集中研判，解决各类问题20余个。

放大制度效能 激发社会治理“动力源”

紧扣人大监督职责，把“喝茶话事”作为联系群众、化解矛盾、服务民生的重要载体，将话事成果转化治理实效。一是“以茶为媒”调处纠纷。发挥人大代表人熟地熟、威望较高、群众信赖的优势，搭建“阿荣说法”“廊下议事”“矛诉对接”等话事场景。在“喝茶话事”的宽松氛围中，把法理宣讲、情理疏导融入日常闲谈，柔性化解宅基边界、物业矛盾、家庭赡养等常见纠纷，在拉家常中疏导情绪、化解隔阂，将矛盾纠纷就地化解、源头稳控。二是“以茶纳谏”汇聚民智。把“喝茶话事”作为汇集民智、吸纳民意的重要平台，广泛征集乡村建设、基础设施、公共服务等意见建议，将零散诉求梳理转化为人大调研报告、代表议案建议和民生实事项目。今年市人大常委会争取500万元财政预算专项用于民生微实事项目，将“喝茶话事”反映的群众身边事转化为市级民生微实事项目，有序推动城镇环境整治、道路修补亮化等一批民生微实事落地实施。三是“以茶为靶”精准监督。将“喝茶话事”收集的治理短板、政策堵点、民生弱项纳入常委会年度监督计划，列入年度视察调研、专项评议计划。如今年市人大常委会将群众反映集中的农民建房、乡村医疗服务能力、未成年人权益保障事项列为常委会会议议题专项听取和审议。紧盯农业社会化服务体系建设、政府重大投资项目、医养康养互助发展等重点民生领域，组织代表开展专项视察，以监督推动落实，助力基层治理提质增效。