

一页泛黄古籍 满城烟火安康

——黄山市人大常委会监督推动新安医学“事产融合”发展纪实

■ 本报通讯员 章金桦

新安医学，发源于新安江流域的古徽州地区（今以安徽省黄山市为核心区域），是拥有确切学术内涵和完整传承脉络的地方性医学流派。自宋元以降，这里名医辈出，留下了“八百医家、八百典籍”的煌煌史册，其中多部著作被奉为中医传世经典。可以说，新安医学不仅是一笔沉寂在泛黄古籍里的文化遗产，更是一套亟待激活的、具有临床实效的医学体系。

然而，深厚的历史底蕴不会自动兑现为现实生产力。2024年，黄山市成功获批国家中医药传承创新发展试验区，但面对传承人才断层、产业规模“小而散”、康养文旅融合程度较浅等现实短板，如何将这份厚重的祖业转化为惠民的事业与产业，成了摆在地方政府面前的一道“必答题”。这道题，考验着政府部门的执政智慧，也离不开人大监督的持续赋能。

近年来，黄山市人大常委会将推动新安医学振兴视为服务大局的监督切口，锚定“事产融合”这一核心路径，开展了一场长达数年的跟踪式调研与靶向式问询。日前，市八届人大常委会第三十四次会议审议市政府专项报告，正是这场长线监督的一次集中“对账”与深度“会诊”。

岐黄破局：找准“事产融合”发展核心路径

“事产融合”是破解新安医学“养在深闺”困境，实现转化发展的关键抓手。近年来，黄山市中医服务体系持续完善。市中医院顺利通过三级中医医院评审，获批国家中医特色重点医院，与多家省属医院共建省级区域专科医疗中心。7个区县均建成县域中心诊疗指导

中心和适宜技术推广中心，歙县、休宁县、祁门县建成运营智慧共享中药房。全市110个乡镇卫生院、社区卫生服务中心实现中医馆全覆盖，75个村卫生室建成中医阁，所有乡镇卫生院均能提供6类10项以上中医药适宜技术。

但结合黄山市人大常委会2026年度专项调研情况来看，问题同样明显：传承链条脆弱，后继乏人；产业规模偏小，全市中药材种植加工尚未形成有市场话语权的拳头产品；业态融合尚浅，康养、文旅、中医药各守一域。立足现状，黄山市明确“以文养医、以医带药、以药促产、以产惠民”的“事产融合”发展思路，以中医药事业夯实产业根基，以产业发展反哺中医传承，构建“医、药、养、游、食”一体化完整产业链。

从市场端已显现的良好发展态势来看，这一思路是正确的。2025年，全市接待康养游客超500万人次，“新安岐黄夜”中医药文化集市举办129场，吸引27万余人次体验消费。但越是势头向好，越需要清醒审视——庞大康养客流中过夜消费占比偏低、长三角游客复购不足，特色文化活动多为一次性打卡，未能形成长效可持续消费场景，这些现实问题成为市人大常委会持续跟踪调研、重点研判的核心方向。

长线问诊：接续调研摸清发展堵点症结

5月14日，黄山市人大常委会调研组走进市中医医院。这次调研，看似是一次常规行程，实则是持续多年的监督议题的再深入。调研组走访了治未病中心、新安名医堂、康复中心、方雯雯全国老药工传承工作室，和一线医务人员面对面交流，把最新问题“捞”上来。与几年前不同的是，这一次调研有了更明确的坐标系——“国字号”试验区获批已满

两年，政策红利释放到了什么程度？政府承诺的事项兑现了多少？推进中的堵点究竟在哪里？

早在2022年，市人大常委会调研组就曾围绕全市中医药发展与新安医学传承开展专题调研，那份近万字的报告将服务机制不健全、人才梯队断层、产业结构层次不高、品牌运营薄弱等问题一条条剖开，为后来的监督提供了扎实的“问题底稿”。持续多年的关注，让调研组手上积累了一份详细的问题清单。而此次调研，正是对清单的“对账”——哪些问题解决了，哪些问题还在，哪些是新冒出来的。

调研组在起草调研报告和审议意见草案时，没有回避矛盾，而是把调研发现的问题原原本本摆上台面：新安医馆建设刚起步，品牌在长三角的辨识度还不够高，与亳州“中华药都”的产业影响力相比差距明显；黄山贡菊、黄精等优势品种有基础但无规模，缺少叫得响的深加工产品，大部分中药材仍以原料形式外流；卫健、文旅、农业、医保各管一段，缺少统筹联动的有效机制，“九龙治水”的局面尚未根本扭转。

这些“硬问题”为此次常委会会议审议提供了真正的“靶子”。会议上，委员们的发言不再是“建议进一步加强”式的空泛表态，而是带着案例和数据的具体发问。一位委员以徽州村落口镇为例：“康养旅居项目虽然火爆，但游客来了三天两晚之后行程就断了，流量怎么变成‘留量’，还需要在产品 and 线路上持续下功夫。”这种点出具体问题、指向具体解决方案的审议发言，正是前期调研成果的直接转化。

刚柔并济：精准监督推动破解发展瓶颈

监督的价值，不只在发现问题，更在

于推动形成制度性解决方案。黄山市人大常委会将审议意见凝练为四个方向：突出传承创新，推动新安医学创造性转化、创新性发展；突出深度融合，推动中医药与康养、文旅、农业、体育等产业深度融合；突出品牌建设，提升徽州康养系列品牌在长三角的辨识度和影响力；突出要素保障，健全协调机制，创新投融资模式，保障项目需求等。

每一条意见背后，都有具体的政策指向和资源配置需求。市人大常委会相关工委的跟踪督办将按照“问题清单+整改台账+回头看”的模式推进，确保“议而有果、督而有效”。

成效已经初步显现：华润三九新型饮片生产基地落户黄山，“宋种贡菊”品牌启动塑造；3家新安养生馆开业运营，研发上市20余款特色中药茶饮，道地药材衍生产品已达100余种；徽州村落口镇围绕“中药材+康养+文旅”打造农业产业强镇，以新安医学为内核的产业生态正在形成。如今，黄山市已跻身中国康养可持续发展20强市——这意味着新安医学“事产融合”路径获得了市场认可。

但比数字更值得关注的，是更深层的变化——新安医学正从一个文化符号，变成一个可消费、可体验、可持续的产业生态。从“博物馆里的历史”到“老百姓手中的康养”，这种转化一旦完成，千年医学便真正“活”了过来。

从2022年初探问诊，到试验区建设跟踪见效，再到2026年专题调研精准把脉，一锤接着一锤敲、一茬接着一茬干的履职足迹，是人大监督久久为功、守土尽责的生动写照。溯流回望“八百医家、八百典籍”的历史荣光，抢抓国家级试验区的发展机遇，走好“事产融合”的惠民之路，新安医学正一步步走出泛黄古籍，奔赴烟火民生。

高密市人大常委会将代表履职阵地扎进产业链 走出“绿叶生金”共富路

■ 本报通讯员 李梦竹

凌晨四点，山东省高密市咸家社区的万亩良田家庭农场已是灯火点点。62岁的采摘工王大姐挎上竹篮走进大棚，羽衣甘蓝叶片上的露珠还没干透。“这片搞了，下午就能进冷库，后天就到轻食店的沙拉碗里了。”她笑着说。从田间到餐桌的高效衔接，折射出这个亚洲最大羽衣甘蓝出口基地的蓬勃脉动。然而，产业壮大的路上并非没有坎坷，土地流转规范、冷链仓储配套等“成长中的烦恼”一度成为制约瓶颈，而正是这些田间地头的真实呼声，悄然将人代表的履职触角引向了产业链最需要的地方。

近年来，高密市人大常委会紧扣“把人大代表联络站建在产业链上”的部署，将代表履职阵地扎进羽衣甘蓝产业链一线。农业农村专业代表小组的成员们定期走进种植基地和加工车间，把问题捞上来，把办法带下去。代表们的“民情账本”上，密密麻麻记满了种植户的焦虑：土地流转合同快到期了心里不踏实，冷链容量不够导致鲜叶损耗太大，通往基地的道路坑坑洼洼大货车进不来……这些问题被一一梳理、逐条研判，成为代表履职的首要靶心。2024年，国内新式茶饮市场爆发，产业迎来关键转折点，大批量订单骤增，但脆弱的供应链条让诉求愈发急切。如何让呼声快速落地？市人大常委会探索出“代表+局长面对面”会商机制，由联络站梳理出的产业堵点，被直接摆到农场一线的办公桌上。市农业、交通、市场监管等部门负责人当场领任务、定节点，人大全程跟踪督办。冷链仓储扩建迅速提上日程，产区道路升级同步完成，采收周转周期从60天压缩到45天。当头部茶饮品牌采购总监再次到访时，看到的已是一个能稳定承接批量化订单的核心产区。

伴随着基础设施的补齐，产业的迭代升级开始向更深层次迈进，而人大代表的目光也同时转向了科技支撑这一关键环节。王辉等5名市人大代表提交了《关于系统推进羽衣甘蓝产业发展，全面助力高密乡村振兴的建议》，从规模化标准化种植、品种选育、产业链延伸、品牌打造等多维度出谋划策。在人

大代表的接力推动下，2025年5月，羽衣甘蓝研发中心在咸家社区万亩良田动工；同年，羽衣甘蓝研究院启动建设，产业第一次有了自己的科技创新平台。平台搭起来，科研力量也被请到了家门口。高密市与山东省农科院、潍坊农科院、潍坊职业学院等深度合作，围绕新品种培育、标准化种植、深加工产品研发联合攻关。2026年6月，第四届羽衣甘蓝推介交流会上，与济南果品研究所联合研发的3款固体饮料新品正式发布，山东省果蔬贮藏加工技术创新中心羽衣甘蓝贮藏加工示范基地同步揭牌。科技赋能带来的变化正在全面显现：基地对标欧盟种植标准，实现源头可控、全程可溯；冻干、果蔬粉剂、原汁浓缩加工产线陆续落地，40余种高附加值产品拓宽销路。目前，基地羽衣甘蓝已入驻喜茶、瑞幸、青岛船歌等十余家头部品牌供应链，从出口依赖迈向内外兼修。

产业数据攀升的同时，人大代表们更为看重的是这条产业链究竟带动了多少群众就业与增收。农技人大代表下沉田间手把手传授标准化种植技术，基层人大代表协调连片土地流转、化解用工矛盾，市场人大代表对接全国商超和茶饮品牌拓宽销路——各级人大代表分工协作、同向发力。王伟利代表牵头参与的“俏羽蓝”共富工坊，将分拣、清洗、深加工等灵活岗位全部留给周边村民，常年吸纳200余户村民在家门口就业，月均用工2400人次，人均日增收150至200元。截至目前，产业累计转移农村劳动力4万余人次，发放务工薪酬近800万元，带动周边村集体增收200余万元。这些钱，实实在在地落进了本地老百姓的口袋里。而2026年6月高密举办的世界食品安全日暨第四届羽衣甘蓝推介交流会，同样也离不开人大代表连续四年的持续推动，百余位专家客商齐聚，现场达成多项长期产销合作协议，让这片绿叶的价值被更多人看见。

一个常住人口不足90万的县级市，靠着一片叶子，搭建起产学研一体化的创新链条，走出了一条“绿叶生金”的共富之路。这条路上，高密市人大常委会把代表履职阵地扎进田间地头，以全过程人民民主的生动实践，为县域特色产业注入了持久动力。

宝鸡市金台区人大常委会践行全过程人民民主赋能基层治理——

一场居民议事会破解商圈“停车难”

■ 本报通讯员 赵伟超 范菁丹

“以前，顾客想来周边就餐，常常得兜好几圈找车位。相关诉求通过街道居民议事会反映后，停车难题明显缓解，周边餐饮门店的客流量也回来了。”说起最近的变化，陕西省宝鸡市金台区卧龙寺街道光明社区商圈八方聚物业负责人感慨不已。

光明社区地处卧龙寺街道东段，紧邻行政中心，是街道第二商业街区。辖区现有居民3378户，沿街商户密集。长期以来，停车位供给不足、商户垃圾清运成本偏高、证照办理流程不清晰等问题，既是居民生活的“堵点”，也是商圈发展的“痛点”。

为破解这些难题，一场以“商居议事优营商 同心共治筑平安”为主题的居民议事会于近日在光明社区如期召开。卧龙寺街道党工委委员、街道人大工委主任毛勇主持会议，辖区物业、派出所及商户代表围坐一堂，面对面倾听诉求，共商破解之策。经现场充分讨论，议定将光明地下车位对外开放共享、增设停车指示牌、划定限时停车位等系列举措，推动商户停车难；垃圾清运方面，则由社区统一划定投放点，对接清运管理部门集中收运，切实降低商户运营成本。社区工作人员还当场建立微信群，搭建起商户与政策信息实时对接的“连心桥”。会议同步就环境治理、

平安建设、矛盾调解等事项进行协商，一揽子回应群众关切。

“2026年以来，我们依托居民议事平台，组织群众共商辖区发展、共谋民生实招，先后推动三迪金城蓝湾基坑治理、小区电梯更新改造等7件群众关切的民生实事落地见效。”毛勇介绍。

卧龙寺街道的生动实践，是金台区人大常委会深入践行全过程人民民主、推动基层治理提质增效的鲜活注脚。2026年以来，区人大常委会认真贯彻《陕西省县级人民代表大会常务委员会街道工作委员会工作条例》，将居民议事会打造为群众“说事、议事、主事”的制度化平台，推动形成了“民事民提、民事民议、民事民决、民事民评”的完整闭环。截至目前，全区各街道人大工委累计召开居民议事会32场次，收集各类民生诉求200余件，一大批群众的操心事、烦心事、揪心事在协商中化解，基层治理从“单打独斗”走向“多元共治”。

“民声”定“民生”，“民意”变“满意”。金台区人大常委会将持续深化居民议事机制，不断拓展全过程人民民主的基层实践路径，让群众在共商共建中拥有更多话语权、参与感和获得感，真正把人民代表大会制度优势转化为治理效能，在倾听民声、汇聚民智、纾解民忧中，倾响基层善治的“协奏曲”，让全过程人民民主的生动实践在金台大地落地生根、开花结果。

新闻快览

泰州市姜堰区

近日，江苏省泰州市姜堰区十六届人大常委会召开主任会议，听取了区政府关于农村集体“三资”管理情况的汇报。会议强调，区政府及相关部门要强化清产核资，摸清“三资”家底，确保每一笔资金流向、每一处资产位置、每一块资源权属都有据可查。要强化监督管理，筑牢安全屏障，促进“三资”管理更加规范、高效、安全。要强化盘活利用，提升运营效益，通过租赁经营、改造提升、股份合作等方式，提升资产资源利用效率和收益水平；推动资产运营与产业发展深度融合，持续增强造血功能，为村集体增收注入强劲动力。要强化标本兼治，构建长效机制，从制度层面堵塞监管漏洞，从源头上防范农村集体“三资”腐败问题。（刘 强 王树康）

鸡泽县

近日，河北省鸡泽县人大常委会机关召开专题会议，紧扣“什么是解放思想、为什么要解放思想、怎样解放思想和当前我们做什么”，结合机关党员干部思想和工作实际开展学习研讨，进一步破除思维定式、创新工作方法、提升履职质效。会议要求，机关党员干部要以改革创新思维，对照县党代会、人代会确定的目标任务和年初工作安排，进一步细化工作举措，压实岗位责任，抓好联动监督、视察调研、执法检查等监督工作的谋划、落实，推动工作质效提升；要加强政理理论和法律视观学习，克服“本领恐慌”，主动融入全县项目建设、人居环境优化、城市更新等重点 works；要锤炼过硬干部队伍，砥砺勤学善思、攻坚克难、创新干事的品格，以本领升级适应新形势、新要求。（张刚）

■ 本报通讯员 张宝砚

基层一线是全过程人民民主最鲜活的实践阵地，群众口碑是人大履职最硬核的答卷。近年来，新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市新市区人大常委会以民生需求为一切工作出发点，创新推行民生实事项目人大代表票决制、规范化运行“五方议事”协商机制，系统化搭建市区乡三级人大代表联动履职平台，打通民意沟通“直通车”、筑牢基层共治“连心桥”，拧紧督办落实“责任链”，真正把人民代表大会制度优势转化为惠及千家万户的治理实效。

民生票决制落地生根 让群众从“旁观者”变“当家人”

民生实事人大代表票决制是新市区人大常委会推动基层民主治理的关键一招。过去，民生实事项目多由政府统筹敲定，群众只能被动接受。如今在青格达湖乡，民生实事“群众提、群众议、群众投、群众评”已成常态。新市区人大常委会稳步推进票决制全域试点，打破“政府定项目，群众享成果”的单向模式，推动基层治理从“为民做主”向“群众全程参



（上接第一版）

施行5个月以来，涵盖草莓产业全链条的《条例》，已实打实化作丹东广大企业和草莓种植大户真切可感的法治支撑与保障。如《条例》在种苗端，明确建立种苗繁育体系，推广脱毒种苗，支持新品种选育；在种植端，要求建立生产记录，规范用药用肥，推动标准化生产；在流通端，建立分等级制度，由政府部门制定质量标准，引导市场形成优质优价的定价机制。

“以前是跟着感觉种，现在是按着标准来。”对此，丹东青泽农业生物科有限公司负责人从卓林介绍，“我们建设了高标准示范基地，从土壤改良到水肥管理，全过程都有技术规范。”

早在2026年1月，丹东市东港市召

开打击假冒“东港草莓”行为新闻发布会上，与会者形成一种共识：“我们手里最核心的‘武器’，就是即将施行的《条例》。”

《条例》施行5个月以来，多起外地果品私贴丹东草莓标识、以次充好的侵权案件被依法处置，涉事商家被没收假冒果品并处货值10倍至20倍罚款。除了严厉惩处，《条例》还构建了全方位的品牌保护体系：推行溯源二维码，实现“一箱一码”甚至“一果一码”，消费者扫码即可看到产地、种植户等信息；规范授权使用“丹东草莓”商标的商家；对电商平台上的非授权商家进行投诉下架。

在丹东草莓核心产区椅圈镇老李拿起一盒贴有溯源码的草莓，手机一扫，地块台账、全程用药记录、当日采收时间清晰

呈现。他欣喜地说：“如今有专门法规撑腰，打假有硬标准，产销全程可溯源，咱种草莓、做买卖心里踏实多了。”

法贵必行，放在落实。《条例》的实施，是丹东草莓产业发展史上具有里程碑意义的大事，更是市人大常委会以立法服务发展、以法治保障民生的生动实践。“丹东市人大常委会有关负责人表示，“下一步，市人大常委会将持续履行宪法法律赋予的职责，加强《条例》实施情况监督检查，推动相关部门细化配套制度、强化执法监管、广泛宣传解读，确保法规落地生根、见效惠民。同时，坚持以人民为中心，聚焦全市重点产业、民生领域、社会治理，持续推进高质量立法，以良法促发展、保善治、惠民生，为优化丹东营商环境、促进丹东高质量发展贡献人大智慧和力量。”

王兆松摄

乌鲁木齐市新市区人大常委会以履职实效暖民心、促治理——

以“民意直通”促“满意直达”

与“深度转型”。

作为市区两级重点试点乡镇，青格达湖乡在区人大常委会指导下，闭环构建“民意征集—部门研判—人大票决—全程督办—落地问效”工作体系。2025年以来，乡人大主席团组织人大代表深入田间地头，通过入户走访、院落座谈等方式，全方位摸排种养难题、环境短板、便民缺口等诉求，形成民生民意清单。随后，乡人大主席团与农业农村、建设、卫健等部门逐项对接选址、资金、资质，历经多轮优化，筛选出贴合实际、群众急需的候选项目库。在青格达湖乡十九届人大四次会议上，以无记名投票方式敲定联合村风貌提升、农技现场教学、专家巡回义诊等6项年度重点民生实事项目，把决定权、监督权、评判权完整交到群众手中。

常态化农技培训班破解了种养殖

题，“惠民便民直通车”进村办理社医保保、村容村貌整洁化、直播电商培训帮助农户拓宽销路……一纸民生清单变成幸福实景，为和美乡村注入民主动力。

“五方议事”机制精准破题 打通民生服务“最后一米”

解决了“干什么”，还要解决“怎么干好”。“五方议事”机制正是破题关键。以往街道、社区、物业各自发力，诉求反馈慢、整改拖沓。新市区人大常委会依托代表联络站，把议事桌搬到小区广场、楼栋楼下，组织人大代表、街道干部、社区网格员、居民代表、物业负责人五方围坐协商，实现民意就近收集、矛盾就近化解、上门服务落地，打通联系群众的“最后一米”。

各街道人大工委依托“五方议事”常态化履职，聚焦老旧小区改造、管网修缮、

环境卫生等高频诉求，凝聚共识、敲定方案，闭环落实，破解了一批多年顽疾。高新街街道地税小区供水管道锈蚀、水压不足，居民到联络站反馈后，当日召集五方会商，快速完成疏通更换，用水难题一朝化解；喀什东路路侧聚集轮胎厂老旧小区楼栋漏水共性问题，联动五方统筹施工，仅用半个月完成10栋楼墙面整体防水，终结了居民雨天烦恼……

从被动投诉到主动靠前，“五方议事”构建起“代表常在站点、群众随时来访、难事常办”的共治新格局，让基层民主扎根街巷，让民生服务更有温度。

三级代表联动履职 全员深耕一线践行为民初心

新市区人大常委会打破市区乡三级代表履职壁垒，整合全域代表资源，分类

搭建联动小组，依托代表联络站点和行业平台，构建分层负责、全域覆盖的履职体系。各级人大代表立足岗位走家串户，走访群众、建言献策、实干办事，践行“人民选我当代表，我当代表为人民”的初心。

自自治区人大代表韩冬梅发挥岗位优势，依托官方抖音打造“指尖监督服务平台”，开设“后厨开放”专栏，实景公开餐饮后厨，普及安全知识，账号发布作品148条，稳居全国同类政务账号榜首。带动80余家餐饮企业主动线上直播，配合“互联网+明厨亮灶”远程巡查，全民监督守护舌尖安全。同时，他推动整合政务资源，推行一站式办理和AI智能审批，相关做法入选全国营商环境百佳案例，辖区市场主体突破10.69万户，该机制在自治区推广。

市人大代表陈金成深耕中药民族药产业，牵头搭建8个产业创新平台，在全

疆布局2600余公顷标准化种植基地，吸纳农户务工、保底收购药材，常态化开展培训，带动稳定增收。

区人大代表米热古丽·买买提坚守临床一线，依托代表联络站倾听各族群众心声，重点摸排罕见病就医、青少年健康等痛点，精准建言推动多项医疗帮扶政策落地，以医者仁心筑牢民族团结和基层医疗的保障底线。

为民履职没有终点，民主实践永不停步。新市区人大常委会将持续优化人大代表票决制和“五方议事”机制，完善三级人大代表联动体系，引导代表围绕铸牢中华民族共同体意识、基层治理、产业培育等重点 works，下沉一线听民声、精准建言解民忧，闭环监督办实事，为区域治理现代化和经济社会高质量发展持续贡献力量。