人民代表報

RENMINDAIBIAOBAO

第5089期 今日8版

2026年8月4日 星期二 农历丙午年六月廿二

国内统一连续出版物号:CN14-0041 邮发代号:21-42 人民代表网网址:www.rmdbw.cn

客户端 视频号 公众号

宁夏回族自治区人大常委会会议专题询问巩固拓展脱贫攻坚成果与扎实推进乡村全面振兴

一场聚焦“国之大者”的民生大考

■ 本报通讯员 尚陵彬 付 杨

7月30日，在宁夏回族自治区人大常委会会议厅内，一场聚焦“持续巩固拓展脱贫攻坚成果、扎实推进乡村全面振兴”的专题询问正在进行。没有照本宣科的汇报，只有直击痛点的共鸣。面对自治区人大常委会组成人员的犀利提问，自治区政府相关厅局负责人不回避、不遮掩，面对面接受询问，实打实回应关切。这不仅是一场依法履职的“工作体检”，更是全过程人民民主重大理念在塞上大地乡村振兴一线的生动实践。

委员代表直言追问厅局一把手

“发展品牌农业是农业现代化的重要引擎和有效路径，宁夏的特色农产品可以说是天然铸就的‘塞上优品’，但面临优质不优价的尴尬，好产品还没有卖出好价钱。请问将采取哪些政策工具和创新举措，推动特色农业从‘卖产品’向‘卖品牌’转变，从‘资源优势’向‘经济优势’跨越？”带着前期调研掌握的实情，自治区人大常委会委员郭秉晨的提问直奔主题。

“这个问题提得很准确，可以说是切中要害，也是我们今后努力的方向和主攻的任务。”宁夏回族自治区农业农村厅厅长王建接过话筒回应：“品牌是农产品的‘身份证’和价值‘放大器’。宁夏光照充足、水土洁净、气候独特，特色农产品天然铸就‘塞上优品’，但确实长期存在标准化不足、品牌体系分散、溢价能力不强等问题。下一步，我们将立足资源禀赋，紧扣‘六特+渔业’产业布局，综合运用财政、标准、市场、数字等政策工具，系统推动从‘卖原料、卖初级产品’转向‘卖标准、卖品牌、卖价值’，加快把资源优势转化为经济竞争优势。”

“乡村振兴，既要塑形，也要铸魂；既要富口袋，也要富脑袋。只重增收、不重提质，只讲实惠、不讲素养，再好的日子也容易停留在表面。”宁夏回族自治区人大常委会委员王新军提问：“请问下一步，将采取哪些措施来保障移民群众‘富口袋’与‘富脑袋’同步提升，相互适应，更好地让移民群众有素养、有追求？”

宁夏回族自治区文旅厅厅长马洪海干脆作答：“将搭建移民群众自主文化舞台，通过持续做强本土特色文化品牌等，推动群众从‘台下看客’转为‘台上主角’，在自我表达中涵养文明素养。同时将推动优质公共文化资源下沉，聚焦移民安置区公共文化服务薄弱环节，以标准化、均等化服务打通文化惠民最后一公里，把基层文化阵地打造成移民群众‘抬脚就到、来了不想走’的精神栖息地。”

“全区农村空心化率达到38.4%，闲置宅基地达15.4%。如何适应现代人口变化新趋势，优化村庄规划布局，因地制宜、分类推进和美乡村建设？”

“如何加大财政支农力度，为农业农村全面均衡发展提供有力支撑和保障？在财政支持常态化帮扶上还有哪些措施？”

……

随着询问层层深入，一问一答间，既有红脸出汗的紧张，更有破题解困的担当，尽显人大刚性监督的力度与温度。

走出会场，相关厅局负责人被记者们“围堵”。“今天的询问，问出了压力，更问出了方向！”面对镜头，宁夏回族自治区农业农村厅市场信息与对外合作交流处处长哈矿武坦诚表示：“这次专题询问，对农业农村部门来说，是一次全面的‘工作体检’，也是一次严肃的履职鞭策。委员们的提问非常精准、非常接地气，直指基层的难点、产业的堵点、群众的关注点。我们将把这次监督，变成改进工作的动力，补短板、强弱项、提质效，扎扎实实巩固拓展脱贫攻坚成果，推进乡村全面振兴。”

300条民意“浓缩”成7个硬核追问

“辣味”专题询问，问出乡村振兴真担当。“问得准”的背后，是“扎得深”。

为了让专题询问真正触及灵魂、解决问题，宁夏回族自治区人大常委会做足了“课前功课”。自治区人大常委会农业与农村工作委员会副主任范军在会后介绍，为了扎实做好这次专题询问工作，自治区人大常委会调研组提前三个月谋划，深入全区各地田间地头、乡村全面振兴建设现场，和脱贫监测户、种植企业、农业技术人员、基层群众等进行交谈，充分听取社会各界群众意见，共征集到来自基层一线的意见建议300余条。经过反复梳理、提炼，最终将群众最关心、最期盼解决的痛点，精准转化为这一次专题询问现场的7个重点问题。正是这份沾着泥土芬芳的翔实报告，让人大监督有了沉甸甸的底气，也让每一次发问都直击要害。

专题询问，始于“问”但不止于“答”，更关键在于“改”。在人大监督与政府履职的同频共振中，让社会各界看到了破解乡村振兴难题的清晰路径，更感受到了农业农村现代化的坚定步伐。

眼下正值暑期旅游高峰期，云南省西双版纳傣族自治州景洪市基诺山基诺族乡的雨林徒步游，迎来了一年中的火爆时刻。基诺族乡攸乐村委会巴朵村民小组是基诺山基诺族乡首批运营雨林徒步项目的村寨之一。近几年，巴朵村民小组成立公司运营雨林徒步项目带动了村民增收，开辟了一条稳定增收的新路径。图为近日，游客在巴朵村民小组“特龙谷”徒步线路上拍照。 新华社发 李云生摄

拧紧“总开关” 政绩观不走偏

■ 纪 平

今年“七一勋章”获得者中，一个加了黑框的名字引人注意，他就是我国著名炼油工程技术专家陈俊武。

从1949年成为人造石油厂的一名技术员，到34岁时担任我国第一套流化催化裂化装置总设计师，一举打破西方国家对炼油深加工技术的垄断，再到耄耋之年指导完成世界首套、全球规模最大甲醇制烯烃装置的开发应用……

“从加入中国共产党的那一天起，我就做好以身许国、一生献给科学的准备了，无怨无悔。”作为一名共产党员，陈俊武这样衡量“奉献”和“索取”：“奉献大于索取，人生就灿烂；奉献等于索取，人生就平淡；奉献小于索取，人生就黯淡。”

勋章无言，无数像陈俊武这样的优秀共产党人给出的答案掷地有声。信念之火一经点燃，就会燃烧到生命最后一刻。

政绩观反映理想信念这一“总开关”。理想信念坚定，才能从思想源头上确保政绩观不走偏。

习近平总书记提出“四个有没有”要求，为新时代树立和践行正确政绩观确立了根本标准，理想信念被放在首位。

“总开关”问题没解决好，精神上就会“缺钙”，“各种出轨越界、跑冒滴漏就在所难免了”。

奋进“十五五”，要应对更加复杂的环境、解决更多深层次矛盾，“推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破”，必须拧紧“总开关”，增强对党的价值追求和前进方向的高度政治认同，扣好政绩观的第一颗纽扣，实现从理论武装到理论武器的转化。

“着力增强防风险、迎挑战、抗打压能力，带头担当作为，做到平常时候看得出来、关键时刻站得出来、危难关头豁得出来”，这是拧紧“总开关”的一个重要标尺。

一张清单见证骨气。

曾经，有媒体列出我国面临的35项“卡脖子”技术。如今，“卡脖子”问题清单越来越短，自主可控清单越来越长。

江苏瞄准第三代半导体、6G技术、战略新材料等战略必争领域，实施关键核心技术攻关项目。北京研发投入国际领先，信息技术、医药健康、商业航天等原创成果集中涌现……

“遭遇‘卡脖子’，倒逼我们自己干，反而浴火重生、凤凰涅槃。”

一条曲线折射底气。

去年以来，面对美国单方面掀起的所谓“对等关税”风暴，中国在多领域打出反制“组合拳”。“打出了中国人的志气骨气底气，彰显了我们的硬核实力，赢得了国际社会尊重。”

今年上半年，我国货物贸易进出口同比增长16.9%。在外部局势复杂多变的情况下，外贸起势有力、增势强劲，离不开深化改革、打通堵点的主动作为。

一次逆行诠释担当。

台风过境，洪水肆虐，广西横州市镇龙乡道路塌方、光缆损毁、电力中断。52名党员青年突击队员向这座“孤岛”进发，40多斤的卫星背包基站压在背上，8公里的泥泞山路，走了整整一晚上。

风雨中，拉网排查，搜救转移被困群众，抢运转移各类物资；开展清障、排涝、帮困作业，基层干部说：“党员就要冲在最前面，多走一步、多查一处，群众的安全就多一分保障。”

“我们面临的各种斗争不是短期的而是长期的，至少要伴随我们实现第二个百年奋斗目标全过程。”

新时代新征程，拧紧理想信念的“总开关”，弘扬敢于善于斗争的优秀品质，以任凭风雨来袭、我自岿然不动的钢铁意志克难奋进，定能不断创造经得起检验、写进人民心中的业绩。

树立和践行正确政绩观

北京市人大常委会修订人大代表建议办理条例

紧盯建议内容和办理“两个高质量”构建工作闭环

本报消息 近日，北京市十六届人大常委会第二十五次会议修订通过了《北京市人民代表大会代表建议、批评和意见办理条例》（以下简称《建议办理条例》），自公布之日起施行。《建议办理条例》坚决贯彻党中央决策部署，落实代表法有关人大代表建议、批评和意见工作的最新要求，总结北京市工作中行之有效的经验做法，围绕“内容高质量”和“办理高质量”全面完善各项规定，并进一步规范了对代表建议、批评和意见工作监督的有关规定。

《建议办理条例》围绕“内容高质量”完善相关规定，明确对于代表联名提出的建议、批评和意见，要求代表基于调查研究、集体讨论和充分酝酿后提出，体现共同责任。细化代表提出建议、批评和意见的负面清单，对照代表法完善不应当作为建议、批评和意见提出的情形和相关处理机制。明确有关机关、组织应当结合代表建议、批评和意见办理工作，加强和深化与代表的联系，为代表提出高质量建议、批评和意见提供支持和保障等。

《建议办理条例》聚焦“办理高质量”进一步规范建议、批评和意见办理程序，强调责任落实，明确主办、会办单位的职责分工。增加规定强调对代表多次提出、代表建议、批评和意见集中反映的同类问题，有关机关、组织应当加强针对性的研究处理。明确办理工作应当加强与代表全过程沟通的要求。区分不同情况，进一步明确和细化办理、答复的具体要求。加强答复意见落实，明确和细化后续处理要求和流程，形成完整闭环。

同时，《建议办理条例》还明确重点督办建议、批评和意见的工作机制，总结相关工作的实践经验，建立健全重点督办建议、批评和意见的研究决定和督促办理机制。强调有关机关、组织及其承办单位加强对建议、批评和意见工作公开的责任，依照代表法、政府信息公开条例的有关规定，完善依法不予公开的情形。

河南省人大常委会修订代表法实施办法

依法为全省18万各级人大代表履职撑腰鼓劲

本报讯（通讯员陈小平 张椿梅） 8月1日，河南省十四届人大常委会第二十五次会议审议通过了《河南省实施〈中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法〉办法（修订）》（以下简称《实施办法》），为全省18万余名各级人大代表依法履职提供了更加坚实的法治保障。

河南省人大常委会代表工作委员会副主任李明臻介绍，《实施办法》主要对代表法进行了细化补充，增强了可操作性。同时，固化提升了河南省各级人大在开展代表工作中积累的成熟经验做法，突出河南特色。

《实施办法》共六章54条，对人大代表履职内容、形式、保障及监督等作出详细规定。其中，在人代会期间的工作方面，细化了代表会前准备、出席会议审议议案报告、参加选举表决等程序；在闭会期间活动方面，系统规范了代表小组活动、视察调研、列席会议等制度，明确省、设区的市人大代表的代表小组活动一般每年安排不少于两次，县乡两级人大代表的代表小组活动每年不少于四次。

为进一步发挥人大代表在基层社会治理中的重要作用，《实施办法》专门增加相应条款，明确要畅通代表参与基层社会治理的渠道，支持代表根据自身专业特长和实际情况，依托代表之家、代表联络站等平台载体，宣传政策法律、反映社情民意、参与矛盾纠纷化解、引领社会文明新风等。

就如何提升代表建议办理质效，《实施办法》增加了对代表建议、批评和意见办理情况不满意的处理流程及重点督办的代表建议督促办理程序，明确代表对办理情况不满意的，交办机关可以责成承办单位重新办理。承办单位应当在一个月内将重新办理的情况向代表和交办机关作出答复或者说明。

甘肃省人大常委会新修订实施代表法办法将于2026年9月起施行

细化补充原则性条款 转化提升成熟经验

本报讯（通讯员石丹丹） 近日，甘肃省政府新闻发布会公布，省十四届人大常委会第二十四次会议表决通过的《甘肃省实施〈中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法〉办法（修订）》（以下简称《修订办法》），于2026年9月1日起施行。

为强化代表依法、有序、规范履职，《修订办法》系统完善了代表出席、审议和提出议案、选举、质询询问、提出罢免案、提议组织特定问题调查委员会等各个环节的程序性规定，对代表建议、批评和意见办理情况向常委会报告作出规范。为加强人大常委会同人大代表的联系、密切人大代表同人民群众的联系，《修订办法》明确了代表小组的组建与活动机制、深化拓展“两联系”制度；明确代表可以应邀列席人大常委会会议、专门委员会相关会议，参加执法检查、专题询问等活动。

为营造人大代表履职良好环境，构建全链条服务保障机制，《修订办法》明确了代表依法履职时，所在单位在时间和薪酬待遇上的支持义务，落实无固定工资收入代表履职补贴制度，细化代表知情权，规范代表活动经费的财政预算和管理。坚持监督、管理和激励并重，《修订办法》对代表应当履行的法定职责、代表资格变动的报告与公告机制，讲好代表履职故事，展现全过程人民民主甘肃实践成效等作出规定。

为进一步提升代表履职能力与实效，《修订办法》明确了加强代表学习培训工作，实现代表履职培训全覆盖；明确推动代表履职平台与基层立法联系点、全过程人民民主实践基地融合发展，探索建设“一站多能”综合履职阵地。

辽宁省丹东市人大常委会立法助力全国农产品地理标志“丹东草莓”产业高质量发展——

以法治之力托起“莓”好未来

■ 本报通讯员 王 颖

7月下旬以来，辽宁省丹东市热浪来袭，新一年度草莓苗转运持续作业。此前不久，丹东市食品检验检测中心组成调研组，深入当地两家获评“辽宁优品”的农业企业开展专题调研，旨在为丹东草莓特色产业的“甜蜜”发展及时提供技术支撑。

与技术支撑同样令丹东市广大企业和草莓种植大户欣慰的是法治保障，即自2026年3月1日施行的《丹东市草莓产业发展促进条例》（以下简称《条例》）。《条例》于2025年11月27日经丹东市十七届人大常委会第三十二次会议审议通过，于2026年1月20日经辽宁省十四届人大常委会第二十一次会议批准。

《条例》系全国首部专门规范草莓产业发展的地方性法规，如今已施行5个月。

把准立法“定盘星”

丹东地区是辽东山地丘陵的一部分，属长白山脉向西南延伸的支脉或余脉。“七山一水分半田，半分道路和庄园”的地貌特点与水资源丰富、气候湿润等区域特质，孕育了具有百年种植历史的全国农产品地理标志——丹东草莓。

作为全国最大的草莓生产和出口基地，丹东草莓历经数十年深耕发展，已成为支撑地方经济、带动农民增收、彰显城市形象的支柱产业、富民产业、名片产业，产品远销海内外十几个国家和地区，带动10余万农户增收致富。然而，草莓产业规模扩张的同时也显现一系列问题，例如，品种创新能力不足、种苗质量参差不齐、种植标准化程度不高、质量安全监管链条不完善、品牌被冒用侵权现象时有发生等，成为阻碍产业高质量发展的“成长烦恼”。

良法应时而立。2023年，丹东市人大东港代表团与市人大农业农村委联合提出加快草莓产业发展立法的建议，直指产业发展痛点、堵点、难点。市人大常委会坚决扛起立法护航特色产业发展的政治责任，将草莓产业立法列入重点立法项目，组建由市人大法制委、农业农村委和市农业农村局、司法局、市场监管局等多部门参与的立法工作专班，全面启动立法前期工作。

为确保立法贴合实际、靶向精准，丹东市人大常委会立法工作专班深入东港、振安等草莓主产区，走进种植基地、加工企业、交易市场、行业协会、科研院所，与种植大户、经纪人、企业负责人、技术人员、基层干部面对面交流，广泛收集意见建议数百条，系统梳理了品种选育、种苗繁育、质量安全、品牌保护、政策扶持等七大领域突出问题，并形成详实的立法调研报告，为法规起草奠定坚实的基础。

在充分调研基础上，丹东市人大常委会明确立法定位：不搞大而全、力求小而精，聚焦产业全链条关键环节，突出“促进”与“规范”并重，既要破解当前制约发展的现实问题，又要为长远发展预留制度空间；既要强化政府引导与服务保障，又要尊重市场规律与主体地位；既要守住质量安全与品牌信誉底线，又要激发科技创新与产业融合活力，努力制定一部务实管用、特色鲜明、操作性强的良法。

臻于至善立良法

“663个文件、21轮修改、20多次研讨……”丹东市人大法制委有关负责人介绍，市人大常委会充分发挥立法主导作用，坚持“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”的立法工作格局，确保立法过程规范、内容科学、凝聚共识。

在《条例》起草阶段，丹东市政府成立起草工作专班，由市农业农村局牵头，委托第三方专业机构起草草案文本，严格依据《中华人民共和国农业法》《中华人民共和国种子法》《中华人民共和国农产品质量安全法》等上位法，参考多地特色产业立法经验，结合丹东实际历经多次调研论证、多轮修改完善，广泛征求各单位意见，精心打磨形成《条例》草案初稿。

丹东市人大常委会坚持全程主导、严格把关，法制委、农业农村委密切配合、同向发力，对《条例》草案逐条研究、逐项论证，先后组织多轮专题座谈、实地调研、专家咨询，重点围绕条款合法性、针对性、可操作性进行修改完善。市人大常委会先后于2025年7月28日、9月25日对《条例》草案进行一审、二审，认真吸纳常委会组成人员、人大代表、政府部门、立法专家、行业协会、科研机构和种植大户、加工企业及社会公众意见，优化调整产业扶持、种苗管理、质量追溯、品牌保护、法律责任等核心条款，确保制度设计贴合产业实际、回应群众期盼。

为进一步拓宽民意渠道、汇聚民智民力，丹东市人大常委会专门举办“强化法治保障，共筑丹东草莓产业新高地”半月坛，邀请人大代表、行业专家、生产经营者、基层干部等深入研讨，让立法过程成为倾听民意、汇聚民智、化解民忧的全过程人民民主生动实践，同时主动向上对接，征求省人大法制委意见建议；坚持重大事项向市委请示报告，《条例》草案三次审议稿经市委常委会会议审议同意，确保共九章45条的《条例》以精准制度供给赋能产业升级，守护丹东草莓这块“金字招牌”。

“小切口”撬动大课题

一颗小草莓，承载大民生；一部好法规，护航大产业。《条例》填补了丹东草莓产业专项立法空白，将产业发展全面纳入法治轨道，有效破解长期困扰产业发展的突出问题，推动产业从单纯规模扩张转入质量和效益共提升、从传统经营向现代治理升级、从区域品牌向全国标杆迈进。

（下转第二版）

监督电话：（0351）8228646 8228126 本报法律顾问：山西晋浩律师事务所 电话：（0351）4130321 4130581 传真：（0351）4082201 责编：寇轶敏 电话：0351-8228019 邮箱：bjb@rmdbb.cn 版式：孙晓杰