

把监督落到实处 以法治守护民生

巴中市人大常委会以监察司法监督守护老区法治温度

■ 本报通讯员 李天富

在四川省巴中市恩阳古镇的老茶铺旁，一块石碑静静立着。碑上的字已经斑驳：“革命法庭就是为穷人设立的。”这是90多年前川陕苏区留下的布告。从那时起，人民司法和人民监督的种子，就埋进了大巴山的泥土里。90多年后，在同一片土地上，巴中市人大常委会把监督的钉子钉进一个个具体问题中，以监察司法监督持续守护革命老区法治温度。

守护，从老区的孩子开始

“噙！”一声轻响，大巴山腹地一名留守女童按下手腕上银色手环的SOS键后，不到15分钟，民警和妇联干部就赶到了现场。这并不是演习。在巴中，戴着这种“平安手环”的留守女童有8570名。让孩子们的手腕上戴上安全手环，得益于市人大常委会连续三年的跟踪监督。此前，针对校园欺凌、侵害未成年人等问题，市人大常委会作出《关于加强未成年人保护工作的决定》，由市人大常委会监察和司法工委具体承办。自此，“为留守女童配发平安手环”从一件代表建议转化为一项决策，被写入市政府工作报告。

“娃她爸在外头打工，我在镇上打零工，最担心的就是放学前那两个钟头。”平昌县一名受助女童的奶奶说，“现在有了

这个手环，我心里踏实多了。”

在市人大常委会监督推动下，巴中市8个部门联合建立协同机制，全面采集8570名留守女童信息，财政保障也已逐步落实到位。手环虽小，功能不少，设置了定位追踪、电子围栏预警、SOS紧急呼救，配套“一键响应”机制，确保相关部门15分钟内到场处置。如今，全市建成各类未成年人保护阵地186个；检察机关批准逮捕侵害未成年人犯罪案件下降37.93%，法院审结案件下降5.3%。市人大常委会还督促落实“圆桌审判”、犯罪记录封存等特别程序，推动中小学建立“1530”安全教育模式。

公开，监督最好的防腐剂

当年川陕苏区的革命法庭有个规矩：审判前贴出审判日程，吸引群众来旁听；判后多贴布告、多印判决书，让群众知道案子怎么判的。公开，是司法监督一以贯之的品格。

“赢了官司拿不到钱”，曾是不少当事人最揪心的事。市人大常委会连续多年重点监督法院执行工作。截至2026年8月，全市法院执行案件15721件，执结11160件、执行到位12.6亿元。推动“执行110”与公安指挥平台融合，破解“人难找”问题，终本率严控在1.1%的全省领先水平。

市人大常委会创新公开方式，针对群众对“执行难”与“执行不能”的混淆，

推动开展“执行不能”案件公开评议，邀请人大代表、律师及纪检监察、检察、公安等各方参与，通过公开陈述、现场票决，把执行工作置于阳光下，引导社会厘清二者界限，已评议认定87件、推动三级联动执结112件。

此外，市人大常委会还将监督目光紧盯在涉党政机关执行案件这一“硬骨头”上，推动深化府院联动：2024年21件100万元以内案件全部执结、执行到位993.68万元；截至2026年8月，涉党政机关执行案件38件，执行完毕8件，执行到位2257.15万元，其中7件涉乡镇政府案件提级由市法院统一执行。政府带头守信，带动社会诚信。

监督，从“盯住公权力”入手

法治既是高质量发展的题中之义，更是坚强保障。这句话，在革命老区巴中有着格外沉甸甸的分量。如今，“人大刚性监督+政府部门韧性治理”的巴中模式，让监督硬度与民生温度统一起来。

市人大常委会主动担起“盯住公权力”的监督职责，针对全市政法资金使用情况开展专题监督，既看“花了多少”更看“办成了什么”，推动资金向基层一线、执法办案急需领域倾斜。市人大常委会还与市纪委监委联动，邀请人大代表全程参与，深入乡镇、养老院、街道办事处，对中小学校园餐、农村集体“三资”管理、养老服务、医保基金管理等突出问题开

展监督，推动16件群众身边具体实事落地见效。

2024年8月，市人大常委会首次把听取审议法检两院上半年重点工作情况的报告列入常委会会议议题，推动司法监督由“年终答卷”变为“期中考评”。2026年6月，市人大常委会继续审议这一议题，实现监察司法监督常态化、长效化开展。在市人大常委会的持续监督下，市检察院将省委巡视反馈的错捕错诉问题细化为“三个管理”责任清单，整改完成率100%，实现无新增错捕错诉案件、涉检信访量下降25%；全市法院在新收案件51323件、同比上升4.73%的情况下，先行调解成功6946件、先行调解成功率达23.77%，2026年1至8月先行调解成功率高出全省平均值7.3个百分点、居全省法院第一。

法治是最好的营商环境。在市人大常委会持续监督下，全市涉企检查主体、事项分别减少至32个、153项，较权责清单分别减少27%、45%，“综合查一次”让企业“进一次门、查多件事”；全省首部涉企服务地方性法规《巴中市优化涉企服务若干规定》也配套出台，“让巴中成为企业容易做生意的地方”，正一步步变为现实。

夕阳西下，恩阳古镇的石碑旁，孩子们戴着银色手环跑过青石板路。90多年过去了，但法治监督的血脉却在巴中市人大常委会的民主实践中一年一年传递下来，并将继续传递下去。



9月15日，陕西省西安市雁塔区人大常委会专题调研非物质文化遗产保护与传承工作。调研组实地察看省级非遗项目葆露堂中医诊疗技术、区文化馆非遗保护中心，详细了解非遗阵地建设、技艺传承、保护利用等情况，并提出意见建议。 陈森林摄

（上接第一版）

2022年至2025年，广州市人大常委会认真办理并反馈公民审查建议18件，努力让群众在每一件建议办理中感受到公平正义。其中，根据公民审查建议纠正“以内部文件规定公民权利义务”问题的案例，成功入选全国人大常委会法工委备案审查工作指导案例。

备案审查的重心在基层，活力也在基层。2025年，广州市人大常委会专门印发在备案审查中发挥基层立法联系点“民意直通车”作用的工作方案，推动联系点深入基层了解规范性文件实施情况，听取群众意见建议，让备案审查工作

接地气、起作用。

广州市人大常委会积极探索备案审查向基层延伸的有效路径，指导推进黄埔区人大常委会有效港街道人大工委规范性文件备案审查试点工作，得到市人大常委会充分肯定并在全省推广经验。

目前，全市177个镇（街道）人大（工委）已实现备案审查工作全覆盖，并探索建立备案审查联络点、备案审查联络骨干队伍等机制，南沙区人大常委会还建立了涉港澳规范性文件专项审查研判制度，推动备案审查在基层落地生根。

与此同时，广州市人大常委会不断加强能力建设，组织举办全市备案审查培训

班，邀请专家授课、开展案例讨论，促进理论与实务相互融合。信息化建设也在提速，依托省人大常委会规范性文件备案审查信息平台，推进电子报备，在线审查，以数字化赋能审查工作提质增效。

“我们将继续坚持每年听取和审议备案审查工作情况报告，让备案审查工作实现显性化、制度化、常态化。”广州市人大常委会法工委负责人表示，广州将继续以备案审查为抓手，在全过程人民民主的广州实践中，维护国家法治统一，守护人民群众合法权益，为广州加快实现老城市新活力、“四个出新出彩”提供坚实法治保障。

新闻快览

德州市

近日，山东省德州市人大常委会专题听取审议全市“八五”普法决议执行情况报告，为五年普法成效全面“体检”、精准“画像”。会前，德州市人大常委会调研组深入社区、综治中心、法治文化阵地和企业一线开展实地察看、座谈交流、随机走访。审议现场，常委会组成人员和列席代表紧扣调研发现的短板精准建言，开出系列“良方”。在精准普法上，建议借力大数据，针对未成年人、老年人、新业态从业者等分类定制普法产品；在责任落实上，呼吁深化“谁执法谁普法”向“谁管理谁服务”延伸，将法治宣传嵌入立法、执法、司法、法律服务全过程；在考核导向上，提出优化评价体系，引导普法工作从“重留痕”向“重实效”转变；在基层供给上，建议推动“法律明白人”从“配齐”向“用好”转变，加大偏远农村普法下沉力度，让法治资源真正惠及最需要的群众。德州市人大常委会坚持“审议一个报告、推动一项工作”的理念，构建“调研—审议—交办—督办—反馈”全链条监督闭环，确保人大监督不缺位、不走过，让法治德州底色愈加鲜明。（祝灵燕）

敦煌市

近日，甘肃省敦煌市人大常委会对2026年新能源重点项目、矿产资源安全生产情况开展专题调研。调研组深入汇安矿业平台山磷钒矿、天府矿业红柳沟金矿、文旅投石灰墩石灰岩矿等企业，采取现场察看、听取汇报、座谈交流等方式，全面了解掌握各矿山资源禀赋、开发规划、合规建设、风险防控、安全管理及生态治理等工作落实情况，系统掌握新能源产业发展整体态势。调研组强调，矿产资源开发和新能源产业发展是推动敦煌经济高质量发展的重要支撑。各相关企业要高度重视持续坚持安全第一、生态优先、绿色发展理念，依法依规推进矿产资源勘查开发各项工作，严格落实安全生产各项制度规范；要抢抓新能源产业发展机遇，紧盯时间节点，严把建设质量，加快施工进度，全力推动新能源重点项目早建成、早投产、早见效。（张晓亮 胡亮）

新河县

9月15日，河北省新河市人大常委会组织部分市、县人大代表对2026年度十项民生实事项目推进情况开展集中视察。代表们实地考察了县城区雨污管网及排水防涝设施建设改造工程、生态修复治理工程、农业水利设施提升治理工程等十项民生实事项目建设现场。在随后召开的座谈会上，参加活动的人大代表结合视察情况踊跃发言，提出有针对性的意见和建议，为推动民生实事项目落地见效提供有力支持。会议要求，要牢固树立以人民为中心的发展思想，要协调解决项目推进中的堵点难点问题，为项目顺利推进扫清障碍；要主动作为、履职尽责，形成齐抓共管的工作格局，确保民生实事项目按节点推进、按要求落实；要充分发挥人大代表作用，持续跟踪项目后续建设进展，深入基层、深入群众，广泛听取群众对项目建设意见建议，精准反馈社情民意，大力推动民生实事项目高效推进。（宋祥毅）

昌吉市举办新一届人大代表初任培训

本报讯（通讯员杨淑花）“人大代表是法定职务、更是为民重担。会期取说话，闭会不断线……”前不久，在新一届人大代表初任培训课堂上，新疆维吾尔自治区昌吉市人大常委会党组书记、副主任王建忠的讲话朴实有力、直抵人心。在场300多名市、乡两级人大代表听得认真，不少人低头记下了这句话。一堂课下来，大家心里那根“责任弦”绷得更紧了。

2026年是“十五五”规划开局起步之年，也是昌吉市第十一届人大代表履职起航之年。翻开新一届市、乡人大代表花名册，一股青春务实的气息扑面而来——年轻化、高学历、接地气、全覆盖，这是这支队伍的鲜明底色。

市级220名人大代表中，工人、农民、社区工作者、专业技术人员等基层一线代表占比过半，涵盖企业负责人、宗教人士、侨眷等各行各业，覆盖全域、贴合民生。同时，代表队伍的知识化、专业化水平持续提升，队伍结构持续优化，整体活力全面迸发。

乡镇520名人大代表绝大多数为一线工人、农民、专业技术人员，常年扎根乡土、贴近群众、熟悉民情，年龄结构也更加合理，干事创业的劲头更足。

“既有连任的‘老把式’传帮带，又有大批新面孔带来新思路。”昌吉市人大常委会代表工委主任王兰介绍，连任代表保证了工作的连续性，而新任代表的加入则让队伍结构实现了迭代优化。为帮助“新手”快速入门、褪去“生手”状态，精准补齐履职短板，市人大及时组织新一届人大代表初任集中培训，上好履职“第一课”。

培训班坚持“缺什么补什么，用什么教什么”，围绕人民代表大会制度基本知识和代表法、组织法、民族团结进步促进法做专题辅导，把“法言法语”翻译成“大白话”，详细拆解代表的权利与

义务，手把手教大家如何审议报告、审查预决算、撰写议案建议，在提升代表履职能力的同时筑牢代表的思想根基。

培训班还特意安排3名连任代表分享多年基层履职经验，讲述为民履职故事，传授工作方法；安排2名新代表表态发言，亮初心、定目标、担使命，展现新一届人大代表的崭新风貌。

“通过培训，我对如何当好人大代表、如何依法履职有了清晰方向。”新任代表柴小雨是一名社区书记，她坦言，今后要立足岗位多听家长里短，把群众的急难愁盼变成高质量的议案建议，当好党和政府联系群众的“连心桥”，做一名让群众满意的合格代表。

此次集中培训只是起点。如何让代表们在五年的任期内持续“电量满格”？昌吉市人大拿出了实打实的硬举措。具体包括：实施“一年两培训、五年全覆盖”轮训工程，持续开展“万名代表进万家·铸牢中华民族共同体意识”主题宣讲，深化“书香人大”建设，以常态化学习、常态化交流、常态化练兵，持续提升代表政治素养、法治素养、履职能力。市人大机关干部常态化下沉基层，手把手指导，确保代表履职遇到难题时有手可问、有人能帮。持续拓宽代表知情知政渠道，扩大代表参与“三查（察）”活动和列席市人大常委会会议、政府常务会议覆盖面，让代表精准把握中心工作、吃透重点任务，靶向建言献策。任期内，组织人大代表回原选区向选民述职，全方位“阅卷”，干得好不好群众说了算。

从认清身份定位到明晰履职主业，从夯实根基到严守规矩，昌吉市新一届人大代表已整装待发。在“十五五”的新征程上，这支代表队伍必将把培训课堂上的“第一课”转化为街头巷尾的“民生事”，书写好全过程人民民主的生动答卷。

善助城兴 景润万家

（上接第一版）

生态环境保护：让包头“绿油油”“水灵灵”

走进包头市赛汗塔拉城中草原，景区负责人正向一批游客介绍这里的情况：“这里原来的土地和房屋都被恢复成草原景观了，那边是我们正在建设的水生态项目，通过沉淀处理居民生活污水再用作绿化用水，实现节水与‘增绿’的目标。”

2007年，包头市人大常委会制定了《包头市赛汗塔拉城中草原保护条例》（以下简称《条例》），于2014年、2025年对《条例》进行修订。2025年6月，市人大常委会对《条例》执行情况进行专项检查。《条例》的一项核心主旨就是不能破坏、变更城中草原保护区的绿地。我们在检查中重点关注设施建设是否违背《条例》相关规定，以及保护区的功能布局规划，要求主管部门、执法部门和其他责任单位主体履行应尽的保护义务。”包头市人大常委会环境资源城乡建设工作委员会负责人说。

越过眼前的草场看向远处的四道沙河，潺潺的流水为草原增添了别样的生机。“包头地处我国内陆半干旱区，水资源短缺对自然景观保护的限制非常明显，而每年一定的季节性降水通过水库泄库白白流入黄河，造成了水资源的浪费。为了‘还水于河、还水于民’，我们组织政府有关部门共同调研四道沙河生态补水情况，尽可能充分利用现有设施建立起昆都仑水库与北郊截洪沟、四道沙河之间的补水通道，让干涸河道重现潺潺流水，以‘小切口’监督撬动水生态环境‘大改善’。”包头市人大常委会环境资源城乡建设工作委员会负责人说。

城市更新，更新的是空间面貌，不变的是为民初心。未来，包头市人大常委会将继续推动城市更新走深走实，不断把群众对美好生活的向往转化为可感可及的现实。

小支点释放大能量

——抚州市人大常委会创新建立人大经济监督联系点机制纪实

在一线发现、政策在一线实施、成效在一线检验。

今年以来，市人大常委会分管领导带队，对15个联系点开展全覆盖走访。调研组走进车间、班组、项目现场，面对面听真话、察实情。针对走访中梳理出的政策落地、成本上升、准入壁垒、历史遗留四类共性问题，市人大财经委运用综合分析机制，形成专题调研报告，同步上报市委、印发市政府及相关部门，为市委决策提供翔实的一线依据。

各县（区）人大常委会及抚州市高新区、东临新区管委会依托服务指导机制，联合相关部门定期开展“送政策、解疑惑”上门服务活动，帮助企业吃透用足惠企红利；同时，配合市人大常委会做好诉求初核与问题跟踪、打通政策落地“最后一公里”。

联系点设立的15名专职联络员，如同15根敏锐的“探针”，及时收集企业诉求，定期报送产业动态与企业急难愁盼。针对收集到的问题，市人大财经委

“直通车”。

紧扣全市新能源汽车和先进制造业、材料、数字文旅、特色农业、医药食品五大产业及县（区）“1+1”首位主导产业，首批15个联系点的设立优先遴选全国、省、市、县（区）四级人大代表所在企业或行业协会。其中，13家重点企业实现五大产业全覆盖，2家商会（协会）扎根市本级，确保民意传导精准高效。

通过建立联系沟通、服务指导、综合分析、部门协同四项机制，每个联系点确定一名联络员，每半年报送经营实情与发展难题，确保“企业有所呼，人大有所应”。

抚州市人大常委会党组副书记、副主任韦萍在联系点启动会上强调：“设立经济监督联系点是践行全过程人民民主的具体实践、服务高质量发展的有效举措。”

三级联动 构建全链条监督闭环

机制的活力，在于打破层级壁垒。抚州市人大常委会构建起“市统筹、县协同、点直通”的三级联动体系，推动问题

启动部门协同机制，实行“收集—转办—跟踪—反馈”闭环管理，确保“诉求有人口、办理有出口、结果有反馈”。

靶向破题 推动烦心事变成暖心事

“联系点好不好，关键看诉求能不能落地。”抚州市人大财经委负责人表示，联系点虽小，却连着发展大局。

市人大常委会在扩面提质上下功夫，不断优化联系点布局，吸纳更多行业、企业和基层声音；在深化联动上求突破，进一步强化“市—县—点”三级协同，推动信息共享更深、资源整合更优、成果转化更高效；在刚性见效上见真章，对联系点反映的共性问题和深层症结，通过专报、督办等方式，推动相关部门建章立制、标本兼治。

在市人大常委会的监督推动下，一件件烦心事变成暖心事。针对外贸企业惠企补贴兑现慢问题，商务部门主动“敲门”，积极与有关部门沟通对接，疏通资金拨付堵点，推动红利直达快享；针对工

业企业用气贵问题，发改部门迅速启动天然气价格联动机制，实实在在为企业降本增效；针对消费品以旧换新补贴兑付周期长问题，财政部门统筹调度资金，保障补贴及时足额兑付。

一个具体问题的加速化解，正是联系点机制生命力的最直接体现。抚州市人大常委会党组书记、主任王宏安强调：“要把经济监督联系点打造成抚州人大工作品牌。”

“我们将持续深化联系沟通、服务指导、综合分析、部门协同四项机制，推动企业诉求形成‘收集—转办—处理—反馈’完整闭环，切实当好企业的‘引路人、推手、服务员’。”市人大财经委负责人表示。

15个人大经济监督联系点，犹如15颗饱含希望的种子，播撒在抚州产业发展的沃土上。随着运行机制的不断完善，它们必将生根发芽、枝繁叶茂，为抚州“强攻工业、大抓产业”、谱写高质量发展新篇章源源不断地注入“人大力量”。