

出台文件必审 确保“法”要合法

——广州市人大常委会以备案审查维护群众权益综述

■ 本报通讯员 翁创苗

对规范性文件开展备案审查,是宪法法律赋予各级人大常委会的一项重要监督职责。近年来,广东省广州市人大常委会坚持“有件必备、有备必审、有错必纠”,创新工作机制,增强备案审查刚性,推动备案审查工作提质增效。

2024年2月10日,阔别12年的广州春节烟花汇演在珠江白鹅潭绚丽绽放,这是广州市人大常委会通过备案审查纠正部分区烟花爆竹“一刀切”禁放规定、回应群众“年味”期盼的生动实践。

建立联动机制,加强备案审查工作衔接联动

广州市人大常委会的备案审查工作起步早、根基深。早在2000年立法法通过后,广州市人大常委会便立即制定《广州市规章备案审查办法》,正式启动这项工作;2007年又在法工委专门设立备案审查处,成为全省较早设立专门机构的市人大常委会之一。自2008年起,常委会主任会议每年听取备案审查工作情况报告;自2018年起,常委会会议每年听取和审议备案审查工作情况的报告。每年组织召开全市备案审查工作会议从未间断。

2023年,广州市人大常委会建立了规范性文件备案情况年度核查通报制度,每年对市“一府一委两院”及11个区人大常委会上一年的报备情况进行核查,有力督促规范性文件制定机关主动完善报备制度。2024年,广州市人大常

委会创新建立听取市政府开展行政规范性文件备案审查工作报告制度,明确市政府部门根据市地方性法规出台的配套规范性文件向市人大常委会和市政府“双报备”。加强与广州铁路运输中级人民法院联动协作,构建起人大监督与司法监督的衔接联动机制。2025年,首次将6件地方性法规配套规范性文件纳入备案监管,填补了法规配套文件监督的空白。

广州市人大常委会法工委负责人表示,通过建立年度核查通报制度,对漏报、迟报、报备不规范等问题予以通报,有效增强了各制定机关的报备意识与法治自觉。

逐件“体检”,落实“有错必纠”

备案审查的生命力在于刚性。近年来,广州市人大常委会综合运用依申请审查、主动审查、移送审查等方式,对报送备案的规范性文件逐件“体检”,对存在问题的条款坚决督促纠正,坚决落实“有错必纠”。

2023年,广州市人大常委会对5件规范性文件共5个条款提出修改完善意见。其中,一件关于公共租赁住房保障的规范性文件规定“公共租赁住房项目的住宅部分可以整体抵押”,经审查认为该规定与国务院部门规范性文件不一致,经沟通督促,制定机关推进修订。

2024年春节,五彩烟花时隔12年后再次在广州珠江白鹅潭上空绚丽绽放,“知识城元宵烟花汇演”在中新广州知识城精彩上演,花都、番禺、南沙、从化、增

城等区划定燃放烟花爆竹区域范围……这得益于广州市人大常委会历时近一年的备案审查,彻底纠正了部分区烟花爆竹“一禁了之”的做法。

针对部分区“一刀切”禁止燃放烟花爆竹的规定,广州市人大常委会审查认为,其不符合上位法规授权“有疏有堵”的立法原意,督促相关区政府将全域“禁放”修改为划定“禁放”与“限放”区域,回应了市民群众对传统“年味”的期盼,获《人民日报》两次报道广州立法审查工作经验。

2025年,一场更大规模的“法律体检”在全市展开。广州市人大常委会同市政府组织开展规章、规范性文件“大起底”专项清理行动,纵向贯通市、区、镇街各层级,横向覆盖政府部门、事业单位各领域,累计梳理核查现行有效规章和规范性文件1189件,排查出与法律规定、时代要求不相符、不衔接、不适应的问题文件106件,全部明确“修改、废止、废旧立新”的分类处置方式及整改时限,并推动制定机关加快构建常态化清理机制,以系统性“全面法律体检”夯实依法治市根基。

开门审查,让备案审查更有针对性

备案审查不是人大常委会机关的“闭门作业”,而是人民群众参与民主监督的重要渠道。近年来,广州市人大常委会将全过程人民民主理念贯穿备案审查工作始终,让人民群众成为法治监督的参与者、推动者和受益者。

(下转第二版)

决策如何做到科学合理

■ 张鑫

科学决策是领导干部履职尽责的重要体现。决策是否科学,决定发展质效、牵动民生冷暖。正确政绩观是科学决策的内在支撑。从暴露出的项目烂尾、工程闲置、资源空耗等问题来看,表象是决策草率失当,根源在于少数领导干部政绩观错位跑偏。习近平总书记指出:“衡量决策是不是科学,根本看是不是得到人民群众赞成和支持,是不是经得起实践和历史检验。”这一重要论述,为领导干部校准政绩坐标提供根本遵循,也为规范重大决策、防范任性决策明晰行动准则。

共产党人干事业,归根结底是为了增进人民福祉。如何让政绩真正落脚到为民造福上?那就要锚定决策出发点:在制定决策时,聚焦解决老百姓的急难愁盼,坚定维护人民的根本利益和长远利益,使决策贴合民心、顺应民意、惠及民生。习近平同志在浙江工作时,经过扎实考察调研,着力推进西湖综合保护工程,并定下“以民为本、还湖于民”等原则。随着工程的顺利推进,西湖围栏一并拆除,环湖公园陆续免费开放,人民的西湖还给了人民。推进西湖综合保护工程这项决策的背后,是对人民和历史的高度负责,是为民造福的政绩观的有力支撑。然而,有的干部制定决策,想的不是能不能给百姓带来实惠,而是能不能引起上级注意、能不能

给自己带来升迁机会,痴迷门面光鲜,重显性形象、轻民生内里,如此本末倒置,决策必会失当跑偏。是不是真的把人民摆在最重要的位置,决策的方向和效果肯定是不一样的。

决策是主观见之于客观的实践活动的第一步,科学决策必须从实际出发、遵循客观规律。推进乡村全面振兴,要发展什么产业?发展新质生产力,要瞄准哪个赛道?这些决策都需要综合考虑一个地方的区位因素、自然资源条件、经济社会基础、历史人文积淀等,也需要摸清这些产业和赛道的发展规律、市场前景、约束条件、风险周期等。只有契合实际、符合规律,决策才能精准落地、顺利实施。有些领导干部拍脑袋决策,脱离资源禀赋凭空上项目、不顾承载能力随意定指标,不仅造成财政资金浪费、项目半途搁浅,更消磨基层干事热情,侵蚀党和政府公信力。正确政绩观要求我们坚持实事求是,决不能闭门造车,要把因地制宜同遵循发展规律统一起来,把坚持顶层系统谋划同基层实践探索统一起来,把坚持全域统筹发展同属地精准落地统一起来,使决策切实转化为推动发展的蓝图。

树牢正确政绩观,做到科学决策,需要锤炼过硬的履职本领。练好蹲下去的调研功。走出机关大院、跳出纸面台账,常态化深入一线,零距离倾听群众急难愁盼,脚下沾满泥土,决策方能

贴合民情。练好算大账的统筹功。坚持系统观念,统筹政治账、经济账、民生账、生态账、长远账;立足全域一盘棋,平衡好当前建设与远期布局、发展速度与安全底线。练好钉钉子的坚守功。政贵有恒,只要是切合实践要求、符合群众愿望的决策,就不能随意推翻,可以根据新情况不断完善决策的具体部署,杜绝换届换思路、上任翻规划的短视行为。

防范任性决策,也要注重发挥制度约束作用,通过完善政绩考核评价体系来管住权力、规范决策流程。持续完善干部差异化考评体系,进一步破除唯GDP(国内生产总值)的考核惯性,提升民生改善、生态保护、长效运维、风险防范等指标权重,引导领导干部统筹显绩与潜绩,自觉摒弃短视化政绩思维。加强决策程序的监督,推动实地调研、民意征集、专家论证、风险评估、集体议事等刚性环节落到实处。健全重大决策终身责任追究制度,对逾越法定程序、盲目拍板造成大额财产损失与民生遗留问题的责任人,无论岗位调整、职务离任,都要依规依纪追责,倒逼领导干部敬畏权力、审慎决策。



云南省人大常委会组织开展代表建议办理工作视察

本报讯 根据年度监督工作计划和代表工作计划,9月14日至15日,云南省人大常委会组织部分省人大代表,对530件省十四届人大四次会议代表建议办理工作开展情况进行视察。

视察组分3个小组到省教育厅、省人力资源社会保障厅、省农业农村厅、省商务厅、省文化和旅游厅、省市场监管局,通过听取汇报、查阅台账、座谈交流等方式开展实地视察。

代表们围绕代表建议办理相关规定贯彻执行情况、规范办理情况、办理成效、经验做法和困难问题等方面,详细了解各承办单位开展代表建议办理工作的情况,客观指出问题,提出工作建议。6家单位负责同志现场表态将认真抓好整改落实。

视察结束后,视察组对被视察单位进行了测评,并向有关单位通报视察情况和测评结果。

视察组对各承办单位工作成效给予肯定,同时指出部分单位仍存在对代表建议办理工作认识不足、与代表深度沟通不够、办理流程不够规范、办理成效需要持续巩固等问题,强调各承办单位要以此次视察为契机,对照反馈问题和不足,认真整改落实,确保办理过程规范高效,推动代表建议落地见效。

(郎晶晶)

海南省十四届全国人大代表开展专题调研

本报讯 按照全国人大常委会工作部署,近日,海南省人大常委会组织海南省十四届全国人大代表,围绕“贯彻实施民族团结进步促进法,推动海南省民族地区经济社会文化高质量发展”开展专题调研,并在海口、三亚分别召开省政府汇报会和调研座谈会。

调研组先后到海口市、琼中黎族苗族自治县、五指山市、保亭黎族苗族自治县、三亚市等地,实地调研海南省民族地区基础设施建设、因地制宜发展新质生产力、生态环境保护、优秀传统文化保护与利用以及文旅融合发展等情况。

在调研座谈会上,代表们围绕推动全省民族地区经济社会文化高质量发展积极建言献策。代表们一致认为,海南民族地区深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想,坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线推进地方民族工作,在法治建设、基础设施

改善、特色产业培育、民族文化保护传承等方面成效显著。代表们建议,要进一步提高政治站位,以法治思维推动民族团结进步促进法落地见效;补齐要素短板,夯实民族地区高质量发展根基;立足资源禀赋,大力发展民族地区特色产业;深挖本土资源,守好传承创新民族文化根脉,推动中华优秀传统文化在海南传承发展。

(袁宇)

石家庄市人大常委会围绕推动文化创意产业发展开展视察

本报讯 近日,河北省石家庄市人大常委会组织部分市人大代表,围绕推动全市文化创意产业发展开展视察。通过实地察看文创园区建设、文旅融合项目运营及非遗传承保护等工作,代表们深入了解产业发展中存在的瓶颈与难题,并就做好资源活化利用、持续提升城市影响力与美誉度等积极建言献策。

一座焕新的老厂房能有多好逛?在织音1953文化艺术园区,代表们看到,昔日机器轰鸣的棉纺车间已变身年轻人追捧的潮流打卡地。“园区前身是石家庄第一棉纺织厂和第二棉纺织厂,2025年5月完成改造正式运营。截至2026年8月,已累计接待游客超1000万人次,营业收入达1.5亿元。”园区有关负责人介绍。

“工业遗存不是包袱,而是独特的文化资产。”代表们认为,石家庄工业遗存众多,应深入挖掘其历史底蕴与空间价

值,通过引入设计、艺术、科技等新业态,将“工业锈带”变为承载城市记忆、激发创新活力、融合文旅消费的“生活秀带”,实现文化传承与商业价值双赢。

除“打卡游”吸引流量,代表们在集中视察中发现,融入多种互动体验的文旅项目也受年轻人青睐。“我们将带您穿越到1947年,那是一个战火纷飞的时代……”在石家庄解放纪念馆,沉浸式戏剧《石家庄:1947》的大幕徐徐拉开。这部长约1小时的剧目打破了传统舞台界限,观众可在移步换景中成为“剧中人”,真切感受那段烽火连天的峥嵘岁月。代表们认为,全链条提升旅游的文化内涵,应进一步整合红色资源,创新表达形式,开发更多兼具教育意义与互动体验的文旅产品;推动红色旅游与研学旅行、休闲度假等业态深度融合,以创意延伸产业链、提升附加值。

在与相关从业者、非遗代表性传承人、行业专家座谈时,代表们认真听取各方意见建议,详细了解品牌打造、人才引进及市场拓展等方面存在的问题。代表们建议,应进一步做强用好“石家庄游礼”公共品牌,打通线上线下销售渠道,不断拓展消费新场景;发挥国有平台、骨干企业带动效应,推动小微创意主体抱团发展,助力提升石家庄文创的辨识度与影响力;完善文创人才引进机制,健全激励保障政策,为产业发展提供坚实人才支撑。

“此次集中视察不仅是对文化创意产业的一次‘体检’,也是集思广益、共谋发展的一次‘会诊’。”石家庄市人大常委会有关负责人表示,将认真梳理视察中收集到的意见建议,持续发挥监督职能,聚焦文创产业发展堵点难点,推动调研收集的各界心声转化为具体工作举措,助力石家庄市文化创意产业高质量发展。

(霍相博 王秋静)



9月16日,国务院新闻办公室在北京举行“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会,司法部相关负责人表示,“十五五”时期,将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平法治思想,坚持中国特色社会主义法治道路,更加注重法治与改革、发展、稳定相协同,更加注重保障和促进社会公平正义,牢固树立和践行正确政绩观,立足职责扎实推进全面依法治国和司法行政事业高质量发展,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力法治保障。

新华社记者 潘旭旭

■ 本报记者 王适格

“孩子们带我来这边玩,刚好碰上了这次运动会,办得特别好,场地和市区环境整洁干净,公交车上车踏板很低,我们老年人上下车特别方便。”在内蒙古包头火车站,观赛结束准备返程的李大爷笑着形容自己的旅游感受。

2026年8月16日,内蒙古自治区第十六届运动会在内蒙古自治区包头市奥林匹克体育中心圆满落幕。这场盛会的成功举办离不开城市功能的坚实支撑,离不开制度保障的深层赋能,离不开包头市各级人大常委会的长期付出。

精心推进地方立法:为城市更新搭建“法治框架”

2026年7月1日,《包头市城市更新条例》正式施行。整部条例共计6章56条,明确了从城市体检到计划实施的全链条体系,要求在实施老旧小区、城中村更新改造时应当统筹考虑群众意愿、规划布局、安全隐患等因素,要求加强便民服务设施建设,改善居住条件。

这部条例的亮点在于“量身定制”。

“草原钢城的履职密码”(下篇)

善助城兴 景润万家

包头市各级人大及其常委会赋力城市更新的生动实践

它在全国同类法规中首次将“促进老工业基地绿色转型发展”写入立法目的,确立了“留改拆”并举、文脉传承等原则。“市人大常委会在条例中对城市更新的边界和核心定义进行了说明,推动城市更新不是大搞拆迁建房,而是在本市的城镇开发边界内,对城市空间形态和城市功能进行持续完善和优化调整。”包头市人大常委会法制工作委员会相关负责人表示。

城市公共环境维护:要整洁也要方便

走进包头市奥林匹克体育中心体育场,首先映入眼帘的是醒目的禁烟标志,而这样的标志在包头市主要的体育场馆里随处可见。

公共场所吸烟是不文明行为,既危

害他人健康,也破坏公共环境。为了助力自治区第十六届运动会顺利举办,2026年5月,包头市人大常委会组织执法检查组,对《内蒙古自治区爱国卫生条例》实施情况进行检查。“爱国卫生工作事关群众身体健康和城市文明形象,这次的执法检查成效很明显,我们会继续聚焦重点领域,引导群众养成文明健康的生活习惯。”包头市人大常委会教科文卫工作委会相关负责人说。

如果说体育场馆的禁烟标志是爱国卫生运动落实的生动体现,那么李大爷嘴里提到的低踏板公交车,则是包头市长期推动无障碍环境建设的成果。

2026年4月,包头市人大常委会执法检查组对无障碍环境建设法与自治区

无障碍环境建设条例在包头市内的实施情况进行了全面检查。近年来,包头无障碍设施建设成效显著,全市已投入445辆低地板公交车,全市787个养老机构已实现无障碍设施全覆盖。“下一步我们会推动无障碍改造深度融入城市更新,营造全社会共建共治共享的良好氛围。”包头市人大常委会社会建设工作委员会相关负责人表示。

旧区基础设施改造:多方参与助力“空间重生”

走进包头市昆都仑区白云路街道完整社区项目第二社区垃圾转运站改造项目现场,一栋二层小楼即将完工。“这里的小区居民缺少公共娱乐场地,盘活垃圾转运站这一存量闲置资产是个很好的选择。”昆都仑区人大代表韩沙

说。

走进白云路街道教育行业人大代表联系点,一幅由小朋友亲手绘制的各民族少年抱着“石榴籽”的卡通画格外引人注目。“这里的学校比较多,我们就鼓励孩子们创作文艺作品,这些作品也成了我们联系点‘大讲堂’的宣讲素材;冬天孩子们上学路上光线昏暗,人大代表把问题进行了反馈,后来路灯提前一个小时点亮,孩子们就不怕摔跤了。”联系点召集人王冬梅说。

为了推进高质量城市更新,昆都仑区人大常委会连续5年将老旧小区改造列入重点监督议题,组织常委会组成人员深入老旧小区和居民家中,累计收集建议127件,定期组织人大代表开展“回头看”,并组织群众对整改情况进行满意度测评,显著提升了居民的参与

度和获得感。

法治护航基层治理:在一线用法普法

在包头市石拐区人民法院人大代表调解室,区人大代表司宗学正在查看电脑上的调解记录。“物业纠纷在调解案件中占比较高。我们在调解时就尽可能给双方讲解物业服务相关的法律法规,引导双方在知法懂法的基础上进行协商。”司宗学说。为了保障调解实效,石拐区人大常委会与石拐区人民法院联合印发《关于全面深化人大代表参与民商事纠纷多元化解工作实施方案》,组织了人大代表调解员关于物业管理知识专题培训,并借助调解矛盾的契机进行普法宣传。

如果说人大代表调解纠纷是“诊室就诊”,那么协调有关部门“送法上门”则达到了“主动出诊”的效果。“我们加强群众合法权益保护,主动协调法院系统工作人员定期来到人大代表‘家站’,就电访、社区矛盾等问题高发领域开展普法宣传,变‘被动等待’为‘主动服务’。”包头市人大常委会监察和司法工作委员会相关负责人表示。

(下转第二版)