人民代表报

RENMINDAIBIAOBAO

题

第5122期 今日8版

2026年10月29日 星期四 农历丙午年九月二十

国内统一连续出版物号:CN14-0041 邮发代号:21-42 人民代表网网址:www.rmdbw.cn

客户端 视频号 公众号

把严的基调长期坚持下去

■ 何昭宇

党的二十届五中全会在京召开,研究持之以恒推进全面从严治党若干重大问题。社会广泛关注,有网友评价:“持之以恒,见精神、见担当。”也有网友感慨:“全面从严治党,一严到底,成效实实在在!”

一个“严”字,令人思绪万千。

这不禁想到“打铁还需自身硬”的庄严承诺,想到中央八项规定的出台实施,想到全面从严治党的首次提出。一系列务实举措带来新风扑面,全党全社会为之一振。当时也有人说:严能严多久,会不会一阵风?

全面从严治党永远在路上。事实证明,这不是一阵风。真管真严、敢管敢严、长管长严,成为制度化、常态化。而且,越往后越严,严到细微处、严在日常里。

中央八项规定就是一个典型的例子。遏制“舌尖上的浪费”,整治“会所中的歪风”,刹住“车轮上的铺张”……一锤接着一锤敲,一个节点一个节点坚守,中央八项规定成为长期有效的铁规矩、硬杠杠,被誉为“党在新时代的徙木立信之举”。

严,也意味着刀刃向内、动真碰硬。一个政党敢于刀刃向内,群众看到的是负责而非回避,是担当而非遮掩。真刀真枪解决问题,增强了广大人民群众的信任。

以群众身边不正之风和腐败问题集中整治为例。基层离百姓最近,群众对“近在眼前”的“蝇贪”感受更真切。一笔惠农补贴上动手脚,一顿“校园餐”里克扣食材,金额未必有多大,啃食的却是群众最直接的获得感,对党委、政府公信力的伤害也最直接。

因此,全面从严治党不断向纵深发展、往基层延伸。“村里的账本算清了,大家心里都透亮”“窗口服务态度更好了,办事不用跑两趟”“感谢党中央,感谢纪委监委,帮我们解决了这么多年的吃水难题”……集中整治,治的是歪风邪气,护的是公平正义,干部受约束、群众得实惠、干群关系更融洽。

以严立信,以严固本。过去10多年,我们党以全面从严治党的实际成效取信于民。新征程上,老百姓拥护的事,就要持之以恒地干。民心是最大的政治,人民是强党兴国的根基所在,把严的基调长期坚持下去,党心民心定会贴得更近,事业发展就有不竭的力量。

人大时评 RENDASHIPING

西藏自治区人大“立改废”并举完善地方性法规体系

本报讯 近日,西藏自治区政府新闻办举行新闻发布会,介绍自治区十二届人大常委会第二十五次会议审议通过地方性法规解读相关情况。据悉,本次自治区人大常委会会议审议并表决通过了新制定地方性法规4部、修订1部、修正6件、废止1件,涵盖民族团结、家庭建设、民生保障、生态保护等多个领域,不断完善了自治区地方性法规体系。

全过程人民民主贯穿立法全过程。本次立法工作中,人大代表、政协委员、基层干部、行业专家和群众代表深度参与,基层立法联系点和代表联络站作用充分发挥。在《中华人民共和国民族团结进步促进法》实施决定立法调研中,调研深入市、县、乡、村四级,各族干部群众提出大量富有建设性的意见建议,村居组织将铸牢中华民族共同体意识写入村规民约等实践做法被写入法规。

同时,立法直击民生痛点。针对群众反映强烈的野生动物致害补偿问题,《西藏自治区陆生野生动物致害补偿若干规定》把补偿范围、标准、办理程序写清楚,推动“政府直接补偿+保险补偿”,补偿周期由原来的3个月左右缩减至1个月,并在2025年提高后的补偿标准基础上再提标10%,让受灾群众申领有据、补偿有规、兑现有望。

西藏自治区人大常委会本次会议通过的法规坚持“有几条立几条、管用几条定几条”,以务实管用的条文明确核心制度、规范关键环节、解决重点问题。本次会议集中修正6件、废止1件法规,实现立改废多种立法方式一体推进,做好与上位法的衔接,适应实践发展需要。

(次仁片多)

全国人大常委会法工委、河南省人大常委会基层立法联系点驻马店市人大常委会征集意见进一线

179条建议汇集护航道路交通安全民意期许

本报讯 (通讯员宋向乐) 近日,全国人大常委会法工委、河南省人大常委会面向基层立法联系点征集《中华人民共和国道路交通安全法(修订草案)》(以下简称修订草案)意见建议。作为全国人大常委会法工委、河南省人大常委会基层立法联系点,驻马店市人大常委会扎实开展立法意见建议征集工作,向市公安局交警支队、市交通运输局等市直部门交办意见征询任务,并广泛征求全市各县区、各基层立法联系点和人大代表、立法专家意见,收集意见建议200余条,整理上报179条。

“建议修订草案第五十一条要进一步压实平台企业的法律责任,不得利用算法、规则等,纵容、默许其从业人员违反道路交通安全法律法规。”“外卖平台‘等灯停表’在北京、苏州等地已试点成功,效果很好,建议立法约束互联网外卖平台公司的算法逻辑,骑手App、地图导航接入交管信号灯数据,把红灯等候时长计入配送时限。”……在美团外卖驻马店分公司的骑手爱心驿站,立法信息员与外卖骑手、站点管理人员围绕关注的话题深入交流讨论。

“开公交车上路,大家的出行安全都在司机手里。建议立法明确机动车驾驶人提醒乘客的责任义务,共同养成文明乘车习惯。”“修订草案第六十二条提到,‘载客机动车不得违反规定载货’。当前全国多地交通运输集团、公交系统正在推进客货邮融合发展,以拼车畅通城乡物流。建议立法考虑公交进村、班车捎货、客货分区等特殊情形,并作出明确规范。”……在驻马店市公交公司,立法信息员联合市交警支队民警与市区主要线路公交车驾驶员、公交公司分管领导等面对面学习研讨修订草案。

在驻马店市人大常委会机关基层立法联系点会议室,市实验中学的师生代表认真学习研读修订草案,立足校园生活、出行安全,踊跃发表意见。“参加这次立法征集意见活动,让我对基层立法联系点有了全新认识。通过基层立法联系点,普通人的意见也能推动法律完善,全过程人民民主立法实践真切可感。”参加活动的学生代表感慨道。



金秋收获季,湖南省种植的晚稻相继成熟,当地农民抢抓晴好天气开展收割、晾晒等工作,田间地头一派繁忙景象。图为近日,湖南省邵阳市隆回县三阁司镇中洲村党群服务中心组织党员志愿者帮助村民抢收晚稻。 新华社发 曾勇摄

民意“直通车”从祖国东极驶来

全国人大常委会法工委黑瞎子岛镇人大主席团基层立法联系点,致力打造全过程人民民主的“实景课堂”

■ 本报通讯员 尹栋

“截至目前,黑瞎子岛镇人大主席团基层立法联系点围绕水法、农业法、国防动员法三部法律修订草案,已上报立法建议67条。”近日,在全国人大常委会法工委黑龙江黑瞎子岛基层立法联系点(以下简称基层立法联系点)启动工作座谈会上,抚远市人大常委会相关负责人介绍了该基层立法联系点运行成效。

黑瞎子岛镇因黑瞎子岛得名,坐落于抚远市东北部,地处黑龙江与乌苏里江两条界江交汇主航道西南侧,与俄罗斯隔江相望。这里是黑龙江五大对外口岸之一,是最早迎接太阳升起的“华夏东极”,有国家级自然保护区、国家湿地公园,鸟类鱼类资源丰富,且拥有亚洲最大的蔓越莓生产基地……这些地理因素共同成为抚远独有的辨识“坐标”。

2025年11月,抚远市黑瞎子岛镇人大主席团获批成为全国人大常委会法工委基层立法联系点,成为黑龙江省第三个国家级基层立法联系点。3年来,从市级立法联系点,到省级立法联系点,再到成为国家级基层立法联系点,抚远市人大常委会持续推动基层立法联系点工作创新提质,让全过程人民民主重大理念在祖国东极开花结果。

传递赫哲族群众心声 筑牢民族连心桥

10月的乌苏里江,秋风拂过江岸,裹挟着原野稻香与江鱼肥美气息。坐落在我国陆地最东端的抚远市乌苏镇抓吉赫哲族村,迎来一年里最丰盈的时节。

“要加强对黑龙江、乌苏里江、松花江鱼类保护,让赫哲族世代相传的渔猎文化更好地延续,咱们的渔家乐生意才能长久红火!”抚远市人大代表曹丽伟在一次立法意见征集会上建言。

曹丽伟17岁便跟着父亲下江捕鱼,是村里第一批响应号召“洗脚上岸”、开办鱼馆的赫哲族人。她说,自己这条带着烟火气的建议,与其他基层声音一起被原汁原味地直达立法机关,深切体会到在家门口就能参与国家大事。

抚远原名“伊力嘎”,赫哲语意为金色的鱼滩,拥有“华夏东极”“两国一岛”“两江双城”“淡水鱼都”等多张城市名片,积淀着源远流长的肃慎文化与鲜活厚重的赫哲渔猎文明。全市赫哲族300多户800余人,主要聚居在乌苏镇抓吉赫哲族村、黑瞎子岛镇南岗赫哲族村。随着基层立法联系点设立,来自江畔渔乡、带着乡土温度的民意,如同悠扬的乌苏里船歌汇入新时代法治长河。

抚远市乌苏镇抓吉赫哲族村是国家民委命名的“中国少数民族特色村寨”,从空中俯瞰,村庄像一条巨大的鱼“睡”在乌苏里江畔。走进村里,充满民族风情的木屋、造型独特的网红民宿、民俗风情博物馆……浓缩着古老的赫哲传统文化与现代生态旅游在融合为充满现代感的民俗乡村旅游的生动风景。

“我们村是最早设立基层立法信息采集点的村子,村里有五六位村民担任了立法信息员。”抚远市人大代表,乌苏镇抓吉赫哲族村党支部书记、村委会主任李少东表示,基层立法信息采集就是要扑下身子、沉到一线,认真倾听赫哲族群众心声,把群众期盼吸纳进国家立法,不断厚植赫哲族群众家国情怀,助力铸牢中华民族共同体意识。

抚远市黑瞎子岛镇东极赫哲族村,素有“东方第一村”美誉,如今华丽蝶变成为远近闻名的网红村,年接待游客超10万人次。

抚远市人大代表、黑瞎子岛镇党群服务和综合文化中心主任尚美含说,东极村依托基层立法信息采集点,把立法意见征集工作融入赫哲族群众日常生活,立法“直通车”是民族团结的连心桥,让各族群众真切感受到全过程人民民主就在身边。

“我们把全市69个行政村村委会、6个社区居委会全部设为基层立法信息采集点,联合市直部门采集点,织密全域立法信息网络。”抚远市人大常委会法工委主任高增红介绍,全市吸纳村民委员会主任、居民委员会主任和各乡镇人民调解员为立法信息员,依托他们扎根一线、熟悉民情的优势,打通民意传递“最后一公里”,充分发挥立法联络员、立法反馈员、立法翻译员、法律宣传员、法律服务员、法律援助引导员“六员”功能,织就一张覆盖全域的民意“连心网”。

依托基层立法信息采集点,线上通过立法信息员工作群、网格微信群推送立法征求材料,全天候收集民意;线下召开座谈会、组织人大代表下沉村屯和社区征集意见。对提出建议获采纳的单位和个人发送贺信予以激励,持续激发群众立法建言热情……随着基层立法信息采集点落地生根,赫哲族群众真切体会到,立法就在寻常生活中,连着千家万户的柴米油盐。

推动点站阵地融合 织密全域民意网

“建议《中华人民共和国水法(修订草案)》第八十四条列举的受保护工程设施中,增加‘水生态监测设施’。”

“建议《中华人民共和国托育服务法(草案)》在职责范围内将托育服务工作经费纳入本级政府预算。”

“建议进一步强化融媒体在国防动员宣传教育中的作用,丰富宣传形式,提升全民国防动员意识。”

……

从2025年开始,在抚远市法学会工作的高丽丽多了一个新身份——抚远市社会治安综合治理中心基层立法联系点信息员,每天对市民的意见建议,逐一做好登记。她说,立法工作就在家门口,人人随时随地参与,基层群众的所思所想所盼有机会转化为国家法律、地方性法规的条文,这正是人民当家作主最生动的体现。

抚远市人大常委会按照“不起炉灶、融合共建”的原则,打出一套“组合拳”,打造功能集成、运行高效、群众满意的立法信息工作平台——

抓好与人大代表家站深度融合建设,让各级人大代表便捷参与立法项目和法律法规草案意见征集。

推进与社会建设基层观察点融合,立法信息征集取得“1+1>2”的效果;加强与市综治中心融合,将触角延伸到矛盾最突出的“前沿端口”。2025年以来通过“调解现场征意见、立法建议促治理”模式,累计收集有效建议20余条,让立法民意征集与矛盾纠纷化解同频共振。

深化校地协作,与佳木斯大学抚远校区签订法治共建协议,选聘20名各类人才组建顾问智库,使收集的意见更专业,更能反映群众诉求。

黑瞎子岛镇人大主席团主席张艳明说,不能坐等群众意见主动“送上门”,要将基层立法联系点与人大代表家站、社会建设基层观察点等嵌入式融合建设,推动各项服务功能深度集成,持续赋能基层治理,不断增进民生福祉。

(下转第二版)

每一张选民证 都是中国民主的鲜活名片

——来自全国县乡两级人大换届选举选民登记一线的观察

【编者按】

2026年是新一轮县乡两级人大换届选举年,这是我国政治生活中的一件大事,是践行全过程人民民主、加强基层国家政权建设的重要实践。县乡人大作为基层国家权力机关,其换届选举工作直接承载着十亿多选民的民主权利,对于巩固党的领导地位,保障人民当家作主,加强基层国家政权建设,推动经济社会高质量发展,具有十分重要的意义。选民登记是换届选举的第一道关口,确保“不错、不漏、不重”,考验着基层治理的精细化水平。

近期,各地新一轮县乡两级人大换届选举正有序推进,从数字化登记到暖心化服务,各地在选民登记环节探索出的系列创新举措,让全过程人民民主重大理念变成了人民群众身边实实在在的民主体验。

■ 本报记者 乔翔

作为换届选举的第一道关口,选民登记看似只是核对信息、登记造册的事务性工作,实则是一项复杂的系统工程,直接关系到每一位选民能否依法行使选举权和被选举权,是整个县乡两级人大换届选举工作的核心基石。随着我国城镇化的加速推进,人户分离现象日益普遍,大量流动人口“人在户不在、户在人不在”;老旧小区里高龄老人、卧床病人等特殊群体出行不便,很难自行到登记站完成登记……这些现实挑战,让选民登记成为整个换届选举工作中最考验基层治理能力、直接关系选举整体质效的核心环节。

面对这些共性难题,本报记者梳理各地换届选举推进情况发现,各地结合本地人口结构与地域特点,在选民登记环节探索出一系列务实的创新做法,为高质量完成换届选举筑牢了民主根基。

数据多跑路,选民少跑腿

面对选民登记复杂性、系统性难题,各地不约而同把目光投向了数字化手段。从超大城市到山区县,从线上登记到数据比对,数字技术正在重新定义选民登记的工作方式。

北京市作为常住人口超2100万人的特大城市,人户分离、流动人口规模大,选民登记的难度可想而知。为此,北京市各区和乡镇选举工作机构依托“京通”App开通选民线上登记通道,2026年又新增系统自动核验功能——选民提交信息后,系统自动完成身份比对,实现线上线下数据同源互通,从源头上避免重登、错登、漏登。截至9月中旬,北京市已登记选民超900万人,届时将选举产生近4900名区人大代表、1万余名乡镇人大代表。

而地处山区的贵州省榕江县,则用一套信息化系统破解了民族地区选民登记的难题。该县在黔东南州率先启用选民登记信息化系统,创新推行“数据比对+线下核查”双向核验模式——线上依托系统对接公安、司法、农业、医保等部门46.15万条基础数据,开展大数据比对,智能筛查出7.49万条存疑信息清单;线下组织乡镇、选区工作人员、网格员对照清单深入村寨、社区开展入户走访,重点对人在户不在、户在人不在、外出务工等重点群体逐一核实,修正错误信息、补录遗漏信息672条,整体摸排效率提升了70%,“数据跑路替代人工跑腿”成为现实。

从人工登记到数字化登记,变化的不只是工作方法。北京在“京通”App里增设了政策展示专区,选民可以一站式查阅相关法律法规;榕江则把系统筛查出的问题清单直接派发给网格员,谁来核实、核实什么、什么时候完成,全程留痕。这种“技术+制度”的双重升级,既减轻了基层负担,也让选民信息更准确。这种变化背后,体现出基层治理精细化的趋势,也是数字技术赋能民主实践的生动缩影。

分类施策,精准覆盖每一类群体

“您慢点说,我一项一项帮您核对。”9月,在湖北省荆州市荆州区西城街道辖区一家养老机构内,工作人员俯身在床前,为行动不便的老人逐一核对选民登记信息。

这一幕,是西城街道推进人大换届选举工作的生动注脚。据了解,西城街道探索推广“三色共治”模式,组织党员分片包保、逐户摸排;吸纳楼栋长、老党员组建“银发核查队”,联动返乡大学生组成青年志愿小队,推行错时入户、前置摸底,精准把握居民居家时段。针对辖区两家养老机构138名集中居住老人,开设流动登记点,对卧床老人实行床边登记,对听力视力不好的老人逐项核对信息。凭着对社区的熟稔,工作人员把登记工作做到了每一个人的心坎上。

广西壮族自治区桂林市秀峰区是汉、壮、回、瑶、苗多民族聚居区,宗教场所集中,商圈外来务工人员多,老旧小区高龄人口比例大。面对辖区内不同群体的差异化需求,秀峰区探索出分群体精准登记的做法:对接宗教活动场所,主动上门组织师父们集中登记;深入商圈商铺,利用经营间隙摸排外卖骑手和店员,凭居住证或工作证明即可登记;设立流动登记点上门服务,为行动不便的老人和残疾人提供上门登记服务;对刚满18岁的年轻选民,主动普及选举法律法规,讲解参选流程,引导其完成人生第一次选民登记与投票。

9月21日,四川省自贡市县乡两级人大代表选举日如期举行,全市222.5万余名选民依法集中行使民主权利。当天,常昊、马璟瑞、刘静熠三名青年恰逢18岁生日,正式取得选民资格,在各自选区郑重投下人生第一张选票,以这场特殊的“民主成人礼”,为本次换届选举留下鲜活的青春印记。

“18岁,投出属于自己人生中神圣的第一票。青春遇上民主,我很荣幸!”掷地有声的话语中,是新时代青年行使民主权利的坚定与自豪。

主动跟进,让流动选民“离乡不离权”

流动人口是选民登记的难点,也是检验基层治理能力的试金石。过去,外出务工人员往往“流出地不愿管、流入地管不着”,两头落空。如今,各地通过创新举措,逐渐打破了地域壁垒,让外出务工人员“离乡不离权”。这不仅是登记方式的创新,更是民主理念的进步——选民在哪里,选举工作就跟进到哪里。

(下转第二版)

监督电话:(0351)8228646 8228126 本报法律顾问:山西晋浩律师事务所 电话:(0351)4130321 4130581 传真:(0351)4082201 责编:寇轶敏 电话:0351-8228019 邮箱:bjb@rmdbb.cn 版式:石瑞强