四川峨眉山世界遗产地建立“共建共管共享”机制

一山揽胜景　烟火暖千家

■ 游仪

10月的四川峨眉山，秋意从山脚向着山顶铺展——桂花暗香浮动，银杏泛着金黄，风一过，叶片簌簌飘落。

山路上，背着双肩包的游人向上攀登；索道口，人们排队等待。不久前的国庆假期，海拔3079米的金顶清晨6点便挤满了等着看日出的人。当云海在脚下翻涌，一道金光刺破云层，人群里爆出欢呼声。

1996年，峨眉山—乐山大佛被列入《世界遗产名录》。30年来，峨眉山世界遗产地在生态保护、文化传承与可持续发展方面持续探索。2020年，《峨眉山世界文化和自然遗产保护条例》实施后，峨眉山景区与遗产地内峨眉山市黄湾镇建立“共建共管共享”机制，整合多方资源，激活社区力量，形成了“遗产保护—社区联动—旅游发展”的良性循环。

共建：山上山下“一盘棋”

石恒义今年50多岁了，老两口守着十几亩猕猴桃地，在峨眉山上住了大半辈子。他是黄湾镇峨秀村村民，家里曾是村里海拔最高的一户。几年前搬下山，原以为会不习惯，结果日子越过越舒坦。

2016年，峨眉山世界遗产地核心区生态搬迁工程启动。“那时候，景区游客猛增，村民靠山吃山无序发展，遗产地生态压力陡增。”峨眉山风景名胜区管理委员会遗产管理办公室主任杨璧珲说，实施生态搬迁，引导群众下山，也是为了给山减负，更好保护遗产地。

要搬迁下山的消息传来，石恒义最初是反对的。“种了这么多年猕猴桃，正赶上好效益，兜里揣着滑竿证，抬滑竿也有稳定收入。”石恒义坦言，下山后地怎么办、以后生活咋办，他心里没底。

面对石恒义的“心里没底”，峨秀村党总支书记李贵林几次登门劝说：“山上房子维修成本高，孩子又在城里发展，补偿款下来后，无论是自己养老，还是支持孩子，哪样不比守在山里强？”石恒义琢磨了几天后，终于点了头。

于是，石恒义把家里的地流转给了景区管委会下属企业集中管理，一家人不仅拿到了土地流转资金，还购置了养老保险，房屋拆除时也申领了专项房屋补贴。下山后，石恒义家的日子过得有滋有味。

如今，峨眉山已有1400余户、4500余名村民“下山进城”。遗产地内原住居民人数下降24%，腾退土地完成植被复绿24.6万平方米。

“生态搬迁的顺利实施，多亏了镇村沟通协调，这也是我们景区和黄湾镇共建机制的一个缩影。”杨璧珲说，“有了共建机制，黄湾镇作为党工委会常规列席单位，会列席我们党工委会议，参与重大事项决策。”

《峨眉山世界文化和自然遗产保护条例》实施后，峨眉山景区同地方政府在规划建设、行政执法、安全生产等8个领域进行协作。共建机制保护生态的成效日益显现——针对景区村民住房管理，景区管委会与黄湾镇联合出台村民住房装修管理办法；景区建成9个污水处理站，全域铺设污水管网，污水收集率达91%，峨眉山生态环境持续改善。

共管：巡山护林“一条心”

“白龙洞那儿的楠楠，今天得再去看看。”一大早，黄湾镇清音村村委会副主任、村级副林长杨红一边整理巡护装备，一边对同行队员说。

行至附近，杨红径直走向此前遭受虫害的楠楠，仰头仔细查看枝梢。“叶片新长出来不少，恢复得不错。”说话间，她掏出手机拍下几张照片，将情况反馈至景区管委会林业工作群。

山林防护，齐抓共管。峨眉山形成“镇一村”两级森林网格化管理格局，景区管委会林业站联动镇村两级林长巡护山林，保护世界遗产生态基底。“两级林长联合巡护，在峨眉山已是常态。”杨红说。

车行不通的陡坡密林，大伙儿便徒步穿行，每到一处关键隘口，还会张贴防火通知。如今，已有200多名当地群众被纳入护林员队伍，开展日常巡山与防火宣传，近5年实现遗产地“零森林火灾”“零重大生态破坏事件”。

每到节假日，峨眉山上游人众多。景区管委会联合周边村镇、社区在停车场、进山要道设立多个志愿服务点。身着红马甲的志愿者全天值守，成为景区一道暖心风景线，既保障游客顺畅出行，也兼顾保护生态环境。

“‘有困难，请找我’志愿服务由景区管委会、镇政府、村组干部共同组织，节假日上岗服务，年均服务上万人次。”杨璧珲说，景区管委会还与黄湾镇一道开展旅游市场整治行动，设立规范咨询点位，镇村干部为村民讲解政策，联合维持景区旅游秩序。

午后，10多公里的山路行程已过半。杨红合上记录本，又望向远处苍翠的楠楠林：“树长高了，山更绿了，咱们的脚步可不能停下来。”

共享：收入反哺“一本账”

晨光初透，鸟鸣清脆。推开客房门，民宿店主骆玉高利落地扯下床单，换上干净床品，拎起两角一抖，被子便服帖地垂落下来。骆玉高家住清音村，经营民宿已有10多年。

以前粗放经营，主打夏季避暑。眼见着周边民宿纷纷升级，骆玉高也坐不住了。前几年，他拿出积蓄改造庭院，致力于打造与山水相融的原生态体验，吸引不少游客。

“过去总想着靠旅游多赚点钱，现在我晓得了，峨眉山的好生态才是关键。”骆玉高说。如今，他不仅打理好自家院子，还流转周边闲置房屋，统一升级运营，带动村民一起干。

峨眉山上，农家乐也热闹非凡。朱宗惠一家三代经营豆花饭20年，旺季日均接待游客150人，一家人吃上了“旅游饭”。

从以前“靠山吃山”到如今“养山富山”，骆玉高感慨，有了明确的保护条例后，他们投身旅游业的底气更足，能和景区共享文旅发展成果，“不少年轻人返乡，家门口的绿水青山，就是就业创业的好地方。”

依据保护条例相关规定，峨眉山景区建立了“门票收入反哺”机制，每年从门票收入中提取3.5%作为专项资金与养老补助发放给景区内的村民。近5年累计发放生态补偿资金1.65亿元，惠及村民18.4万余人次。

来往的游客不仅带来了八方人气，更为黄湾镇注入了发展动能。闲置农房变身温馨民宿，特色美食香气四溢；凝聚着匠人心血的蝴蝶画、龙头拐杖、手工编织作品，既传承了当地文化，又为村民带来了收入。黄湾镇副镇长罗杰说：“全镇居民在旅游服务链条上获得约6200个就业岗位。其中，环卫、猴管员等就业岗位有240多个。护山又增收，实现良性循环。”

共建、共管、共享，机制创新让当地群众成为生态保护的参与者和受益者，让峨眉山的绿水青山，成为近在眼前的金山银山。　（据《人民日报》）

江西省全南县——

无物业小区有了能扛事的“主心骨”

■ 周欢

进门，屋内窗明几净、井井有条；出门，小区垃圾乱堆、车辆乱放——这样的对比，是不少无物业小区的写照。

半年前，在江西省赣州市全南县，像这样的小区，有53个。

“无物业小区之困，主要困在‘谁来管’。”全南县城市社区管委会副主任叶兰蔚直言，“破困局，关键是要找一个能扛事、能拢心的‘主心骨’。”

2025年12月底，全南县探索把党组织建在无物业小区里，成立了实体党支部，党支部牵头组建物业管理委员会（以下简称“物管会”），党支部书记兼任物管会主任，每个小区推选5至7位居民任物管会成员，日常负责小区的事务管理。

人员齐了，钱从哪里来？“先做示范，让居民看到小区规范管理得好，再收物业费。”叶兰蔚思路清晰。

初期，社区、小区党支部、物管会自己筹钱、出力，划停车位、装健身器材、维护环境卫生。渐渐地，愿意下楼散步、健身的居民越来越多，纷纷点赞。

几方顺势开始收取物业费，按聘请保洁、保安等成本，每年每户收200元左右。“大家积极性高多了，目前80%至85%居民能按时缴费。”叶兰蔚说。

怎么管？居民自己说了算。

走进祥和佳苑小区，入口处公告栏上《小区自治公约》格外醒目。凑近细看，卫生多久打扫一次、外来车辆收不收费、公共设施怎么维护……26条约定一清二楚、条条在理。

“全靠居民们一句一句议出来、‘吵’出来的。”祥和佳苑小区党支部书记杨璇上任第一件事，就是召开社区居民“板凳会”，大家说居住感受、谈社区治理问题、提整改意见，“你一言我一语中，居民们逐渐敞开心扉，我们了解到真实情况，据此制定《小区自治公约》。”

如今，全县53个无物业小区都制定了自治公约。自治意识被充分激活的同时，“热心肠”居民也涌现出来了。

“以前，小区乱糟糟，不方便。现在，清清爽爽，下楼散步的居民多了，邻里关系都好多了。我们要倍加珍惜！”祥和佳苑小区居民伍夏玲，一有空就在小区走走看看，随手捡垃圾、维护健身等设施设备、调解邻里矛盾，时间久了，“有事找伍姐”成了居民们的口头禅。

提升治理效能，推行网格化管理，建立“社区+小区党支部+网格员+楼栋长”联动体系，全面激活无物业小区治理内生动力。

早上，全南县老车站西路16号2栋楼栋长黄井慧，穿上红马甲、揣上记事本，开始了半天的巡查工作。

“以前，调解矛盾、做好事，畏手畏脚，生怕被人说多管闲事。现在，有党支部撑腰、制度保障，放开了手脚干！”黄井慧日常积极关注所在楼栋居民需求，及时发现、力所能及地解决问题矛盾，遇到超出能力范围的事务，上报网格员、小区党支部。

从“无人管”到“支部管”，从“边上看”到“主动干”，截至目前，全县53个无物业小区均已成立党支部，累计推动解决民生实事、化解矛盾纠纷1600余件。

（据《人民日报》）

基层探索 ICENGTANSUO





近年来，山东省烟台市芝罘区芝罘岛街道坚持党建引领，在试点社区吸纳物业企业、居民代表、业委会成员、商户、社会组织等多方力量，组建“社区合伙人”队伍。依托社区书记见面会、马扎议事会、网格恳谈会等议事平台，组织各方面对面协商，破解群众关切的民生领域问题，提升社区管理服务水平。

上图：近日，在芝罘岛街道西海岸社区党群服务中心，“社区合伙人”讲解调解议事规则。

右图：近日，在芝罘岛街道三里桥社区，“社区合伙人”检查便民饮水设施。

新华社发　孙文潭摄

公开视窗 GONGKAISHICHUANG

云南省

举行“劳模工匠助企行”专项行动

本报消息　近日，由云南省总工会、省工业和信息化厅主办的“劳模工匠助企行”专项行动在勐海产业园区举行。由云南、四川两省劳模工匠组成的技术服务队深入茶企车间、直播间、研发室，聚焦园区企业技术需求，通过现场诊断、实操示范、手把手带教，助力茶产业提质增效。

行动启动仪式在勐海普洱茶数字中心举行，滇川双方签署跨区域工匠服务合作备忘录。与会人员参观了普洱茶文化数字体验空间，观摩了小红书团队帮扶“勐货出山”官方直播间，近距离感受电商直播为传统茶企带来的新活力。在“滇川劳模工匠助企行助边疆茶产业谋新篇”交流活动上，劳模工匠代表畅谈工匠精神赋能边疆茶产业发展的心得，企业相关负责人现场提问，专家逐一进行解答。随后，6个专家团队分别深入企业一线，针对茶企在电商直播运营、茶衍生文创与便携茶饮研发、抹茶加工工艺优化、养生茶配方研发等方面的需求，开展现场诊断与实操示范。

行动结束后，劳模工匠代表牵头形成勐海茶产业集群劳模工匠助企行建议书，汇总现场已解决问题，明确持续攻关清单，并提出纳入“跨区域工匠服务团”年度课题的建议，推动助企服务从一次性帮扶走向长效化赋能。

河北省秦皇岛市

举办巾帼劳模工匠宣讲进车间活动

本报消息　近日，河北省秦皇岛市总工会举办“中国工人大思政课”暨巾帼劳模工匠宣讲进车间活动。活动现场，秦皇岛市巾帼劳模工匠宣讲队宣布成立。

不同于以往“台上讲、台下听”的单向灌输，此次活动把思政课堂直接搬进中国耀华玻璃集团有限公司的生产车间，创新采用“沉浸式宣讲+互动式访谈+榜样对话”的立体宣讲形式，搭建起主持人定向提问、职工现场随机发问的双向交流通道。

全国劳动模范、河北中铸爱军建设集团股份有限公司副高级工程师王艳春，全国优秀党务工作者、全国三八红旗手、秦皇岛市海港区燕山大街街道办事处副主任周慧霞，河北省特等劳动模范、中船大连造船山海关船舶重工有限责任公司正高级工程师何丽丽3名宣讲队队员，与100多名一线职工围坐在一起，讲述了从普通一线职工成长为劳模工匠的奋斗故事，并向青年产业工人送上殷切期许。大家纷纷表示，在熟悉的车间环境里听劳模讲故事，没有了距离，感觉特别亲切，内心备受鼓舞。

秦皇岛市总工会相关负责人表示，成立巾帼劳模工匠宣讲队是强化职工思想政治引领，传承弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神的有力举措。接下来，宣讲队将深入基层，走进机关、校园、企业，用鲜活的榜样故事传递奋进力量，让“三个精神”浸润每一位职工，激励更多劳动者立足岗位逐梦前行。

浙江省平湖市系统推进镇街道工会会员代表履职体系建设

带回急难愁盼　送去解决办法

■ 邹倜然

“家里有长期卧床的病人，专业护理一直无从下手。工会在中秋节前专门来看望，不仅送了健康关怀包，还帮着解决生活上的难题。”近日，浙江省平湖市林埭镇的一名困难职工说。

这份帮扶源于嘉兴金利精密电子有限公司工会主席陈建国的一次摸排。作为林埭镇的工会会员代表，陈建国在了解情况后，调研整理形成提案在镇工会会员代表大会上提出。市镇两级工会迅速启动长期卧床困难职工家庭成员专项帮扶。

一件来自基层的小建议，最终变成了一项惠及职工的暖心举措。近年来，平湖市总工会聚焦“身份、渠道、能力”3个关键维度，系统推进镇街道工会会员代表履职体系建设，有力推动会员代表从“会议型”向“全程型”“能力型”“责任型”转变。

把最了解职工的人推到前台

“如果不是平时经常进企业，这个问题可能一直没人提出来。”当选会员代表后，平湖经济技术开发区汽车及零部件产业工会联合会主席林飞坚持每月到企业走访。在一次次的走访中，他发现了一个共性问题：汽车零部件企业年轻职工居多，大家对文体活动的需求呼声很高，但不少企业职工文体活动场地有限。

于是，林飞整理提出《关于打造共享职工活动阵地，助力成长型园区建设的提案》。开发区总工会高度重视，通过园区式、行业式、片区式“三式一体”联动，盘活区域内3万多平方米职工活动阵地，并推出“‘经’彩阵地·‘工’享四季”系列活动。共享阵地不仅解决活动场地难题，更打破了企业间的壁垒，让产业链上的职工有了共同的活动空间和交流平台。

基层代表来自基层，更懂基层。镇街道工会会员代表履职体系就是从企业一线出发，搭建常态化联系职工的纽带，将零散的职工提议转化为可落地的惠民实事。

据了解，自2018年起，平湖市总工会创新推行镇街道工会会员代表常任制，将“代表一届一选制”改为“代表常任制”，把“五年一次代表大会”改为“每年一次代表大会”，并制定出台相关制度文件。

在会员代表产生环节，平湖市总工会坚持政治标准与群众基础并重，注重从生产一线、技术骨干、新就业形态劳动者等关键领域推选代表，优化会员代表的来源结构、知识结构和年龄结构。系统规范会员代表在大会期间的职权，详细界定其在闭会期间的常态化职责，确保会员代表履职有章可循。

解决真问题，职工真满意

“今天企业有没有什么新情况？”这是会员代表走访企业时最常说的一句话。周琴是曹桥街道的一名工会会员代表，她在走访中发现，企业面临技能人才短缺困境，职业院校毕业生与企业岗位适配度有待提升，产教融合、校企合作尚存在诸多堵点。

“我建议搭建‘政校企’合作平台，打造集教学、实践、研发于一体的综合性实训基地。”周琴说。

针对会员代表提出的建议，曹桥街道总工会深入推进企业与学校建立技能人才共育机制。辖区内浙江景兴纸业股份有限公司已先后与4所高校建立校企合作关系，并与浙江科技大学共同成立了国家级工程实践教育中心，形成人才培养、科学研究、实验室共建等校企合作新模式。

“有时候代表提案的周期比较长，我们创新搭建‘职工事大家议’平台，构建‘职工点单—代表接单—部门办单’的快速响应办理链条。”平湖市总工会相关负责人表示，对于会员代表收集或提出的问题，如果是工会组织内部能解决的，限时办结反馈；涉及面广、协调难度大的，依托镇街道政府与工会联席会议机制，推动跨部门协同解决。同时，建立办理情况回头看机制，确保问题真解决、职工真满意。

工会会员代表常任制“云履职”平台作为工会会员代表“一站式”履职好帮手，精准赋能代表实现“全天候”便捷履职。自2022年应用上线以来，全市工会会员代表累计登录8.78万人次，走访重点联系人员12511次，通过“云履职”应用提交提案1060个，上传问题建议430条，办结率100%。

切实提升会员代表履职能力

“刚履职时虽然天天和职工打交道，但不知道怎样把问题整理成一份规范提案。”新埭镇一名新当选会员代表坦言。

针对此类问题，平湖市总工会建立分类分级、覆盖任期的常态化培训体系。培训内容突出实用性，培训方式注重互动性，采用案例教学、情景模拟、现场观摩等多种形式，切实提升会员代表的政治把握能力、联系群众能力和依法履职能力。

同时，依托工会会员代表常任制“云履职”平台，平湖市总工会线上设置提案管理、联系服务、学习培训、履职档案、履职评价五大模块16项具体服务功能，实现会员代表履职全流程在线、数字化管理。将会员代表线下走访联系、参与活动、培训调研等信息同步纳入云端，做到履职过程全程留痕、效果动态可查。

此外，建立会员代表任期述职监督制度，要求会员代表在任期内每年述职一次，接受评议监督。将会员代表的履职表现、工作实绩和评议结果，作为纳入工会班子、评优评先、推荐连任的重要依据，树立“干好干坏不一样”的鲜明导向。

据悉，今年，平湖市镇街道工会会员代表共提出提案103件，经审查、转交部门、并案处理后为97件，覆盖就业服务、技能提升、厂区配套、劳动保障、文体服务等多个领域。下一步，平湖市总工会还将进一步加强会员代表常任制与市镇两级联席会议制度的深度贯通，构建起上下联动、层级贯通的履职处置格局。

（据《工人日报》）

重庆市忠县

召开首届区域职工代表大会

本报消息　近日，重庆市忠县工业园区第一届一次区域职工代表大会召开。本次大会由园区管委会统筹协调、县总工会全程指导推动，来自园区各企业的职工代表、企业方代表共72人齐聚会场，以区域职代会为载体深化企业民主管理，推进区域集体协商。

会议审议通过《忠县工业园区民主管理制度（草案）》《忠县工业园区职代会制度（草案）》《忠县工业园区厂务公开制度（草案）》《忠县工业园区集体协商制度（草案）》《忠县工业园区提案制度（草案）》及《忠县工业园区区域集体合同（草案）》。会上，园区职工方与企业方首席代表现场签订区域集体合同。合同清晰界定劳资双方权利义务，聚焦薪酬待遇、休息休假、劳动安全保护等职工关切事项作出规范约定。

忠县总工会相关负责人表示，园区各级工会要以本次职代会为新起点，规范开展区域集体协商，抓实集体合同履约监督，坚持源头预防，靠前排查化解劳资矛盾；要依托线上服务平台，创新园区民主管理模式，畅通职工线上诉求反馈、建言献策渠道，让职工诉求有人接、意见有人办、事事有落实；要找准职工成长与企业转型升级结合点，引导职工立足岗位建言献策，助力企业技术革新、降本增效，实现企业发展与职工成长双向共赢。